



ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Μαρούσι, 25/09/2026
ΑΡΙΘ: 17/550

ΠΡΟΣ: ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Λεωφ. Κηφισίας 60
15125 Μαρούσι

ΘΕΜΑ: Διεξαγωγή δημόσιας διαβούλευσης αναφορικά με την άρση κοστοστρέφειας του ΟΤΕ στις περιοχές στις οποίες έχει αναπτυχθεί εναλλακτικό δίκτυο οπτικών ινών

Απάντηση στο κυρίως ερώτημα της διαβούλευσης

Σε ό,τι αφορά το βασικό ερώτημα της διαβούλευσης, ο ΟΤΕ συμφωνεί με την προτεινόμενη άρση της υποχρέωσης κοστοστρέφειας στα είκοσι τρία (23) ΑΚ που αναφέρονται στο κείμενο της διαβούλευσης. Η άρση αποτελεί την αναγκαία εφαρμογή του ισχύοντος ρυθμιστικού πλαισίου, δεδομένου ότι πληρούνται πλέον σωρευτικά οι προβλεπόμενες προϋποθέσεις: αφενός έχουν ωριμάσει οι χρονικές και ουσιαστικές προϋποθέσεις της ΑΠ ΕΕΤΤ 1063/02/30-01-2023, όπως εξειδικεύονται και παρακολουθούνται με την ΑΠ ΕΕΤΤ 1146/02/10-03-2025, και αφετέρου, ειδικά για τα εν λόγω 23 ΑΚ, τεκμηριώνεται κάλυψη από εναλλακτικό δίκτυο FTTH σε ποσοστό άνω του 80%.

Η ανωτέρω κάλυψη επιβεβαιώνεται τόσο από τους δημοσιευμένους στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ δείκτες παρακολούθησης υπηρεσιών FTTH όσο και από τα πρόσθετα στοιχεία που ζητήθηκαν από την Αρχή σας, μέσω του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Τεχνητής Νοημοσύνης, και προέρχονται από το ΧΕΜΔ, όπως αναφέρεται στο κείμενο της διαβούλευσης. Ως εκ τούτου, θεωρούμε ότι όλα τα στοιχεία τεκμηριώνουν επαρκώς τη συνδρομή των άνω προϋποθέσεων και η διαδικασία θα πρέπει να ολοκληρωθεί χωρίς καθυστέρηση με την έκδοση της σχετικής απόφασης τροποποίησης των ρυθμιστικών υποχρεώσεων.

Επιπλέον σχόλια

Η παρούσα διαδικασία αποτελεί την πρώτη εφαρμογή του μηχανισμού άρσης της υποχρέωσης κοστοστρέφειας σε περιοχές όπου έχει αναπτυχθεί εναλλακτικό δίκτυο FTTH. Λόγω της ταχείας επέκτασης των υποδομών FTTH και της εισόδου νέων παρόχων, όπως ενδεικτικά η ΔΕΗ, η Inalcan και η HCN, ο αριθμός των περιοχών που πληρούν τα κριτήρια αναμένεται να αυξάνεται με ιδιαίτερα γρήγορο ρυθμό. Συνεπώς, το ρυθμιστικό πλαίσιο πρέπει να μπορεί να ακολουθεί την πραγματική εξέλιξη της αγοράς και να μην οδηγεί σε διατήρηση υποχρεώσεων περισσότερο από όσο είναι αναγκαίο.



Για τον σκοπό αυτό, προτείνουμε η απόφαση που θα εκδοθεί κατόπιν της παρούσας διαβούλευσης να μην αφορά μόνο τα πρώτα 23 ΑΚ αλλά να προβλέπει ταχύτερο και αυτοματοποιημένο μηχανισμό άρσης κοστοστρέφειας και για μελλοντικά ΑΚ που θα πληρούν τις προϋποθέσεις. Ειδικότερα, κάθε ΑΚ που, βάσει των εκάστοτε τελευταίων δημοσιευμένων δεικτών της ΕΕΤΤ, υπερβαίνει το προβλεπόμενο όριο κάλυψης θα πρέπει να εντάσσεται σε διαδικασία άρσης χωρίς να απαιτείται κάθε φορά νέο αίτημα του ΟΤΕ και σίγουρα χωρίς νέα διαβούλευση ή/και κοινοποίηση στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Η ανωτέρω προσέγγιση εξασφαλίζει άλλωστε πλήρη συμμόρφωση με τις απαιτήσεις της παρ. 9.2 της ΑΠ ΕΕΤΤ 1063/02/30-01-2023 και του άρθρου 131 του ν. 4727/2020, δεδομένου ότι η τροποποίηση των ρυθμιστικών μέτρων θα έχει ήδη τεθεί σε διαβούλευση και κοινοποιηθεί. Μετά την ολοκλήρωση της παρούσας διαβούλευσης και τη σχετική κοινοποίηση, η άρση της κοστοστρέφειας σε κάθε μελλοντικό ΑΚ δεν θα συνιστά νέα τροποποίηση ρυθμιστικών υποχρεώσεων και ως εκ τούτου δεν θα χρήζει νέας διαβούλευσης και κοινοποίησης.

Να αναφέρουμε σχετικά ότι δεν απαιτείται για τα επόμενα ΑΚ να επιβεβαιώνονται και οι υπόλοιπες δύο (2) προϋποθέσεις άρσης κοστοστρέφειας που έχουν ήδη οριστικά πληρωθεί και αφορούν:

- την προβλεπόμενη περίοδο των τριών ετών από τη θέση σε ισχύ της Απόφασης της ΕΕΤΤ
- την λειτουργικότητα της παρεχόμενης από τον ΟΤΕ πρόσβασης σε τεχνικά έργα υποδομών.

Ειδικότερα αναφορικά με την λειτουργικότητα της πρόσβασης σε τεχνικά έργα υποδομών έχει διαμορφωθεί το σύνολο των αναγκαίων προϋποθέσεων για την ουσιαστική και αποτελεσματική αξιοποίησή της από τους παρόχους και συγκεκριμένα:

- έχει ήδη εκδοθεί η ΑΠ ΕΕΤΤ 1186/5/13.07.2026 για την «Προσφορά Αναφοράς ΟΤΕ 2026 για πρόσβαση σε φυσική υποδομή και τεχνικά έργα», ενώ ο ΟΤΕ έχει υποβάλει τους σχετικούς δείκτες αποδοτικότητας (KPIs) προς ενσωμάτωση στην Προσφορά Αναφοράς που έχουν ήδη κοινοποιηθεί για έγκριση στην ΕΕ,
- οι τιμές των προϊόντων πρόσβασης έχουν καθοριστεί στο κοστολογικό μοντέλο NGA BU της ΕΕΤΤ και έχουν εγκριθεί με την ΑΠ ΕΕΤΤ 1185/03/06.07.2026 και
- στο ΧΕΜΔ έχουν δημοσιευθεί όλες οι προβλεπόμενες πληροφορίες σχετικά με τις οδεύσεις και τις θέσεις των παθητικών υποδομών, την εγκατεστημένη χωρητικότητα και το ποσοστό κάλυψης, οι οποίες είναι αναγκαίες για την υποβολή αιτημάτων σύμφωνα με την Προσφορά Αναφοράς.

Θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι ο υπολογισμός του δείκτη κάλυψης, όπως αποτυπώνεται στο κείμενο της διαβούλευσης, ενδέχεται να αποτελέσει σημείο τριβής ή διαφωνίας από τους εναλλακτικούς παρόχους της αγοράς. Ο ΟΤΕ συμφωνεί με τον τρόπο υπολογισμού της ΕΕΤΤ καθώς προσεγγίζει με ικανοποιητικό τρόπο την γεωχωρική διάσταση κάλυψης με υποδομές FTTH των ΑΚ του ΟΤΕ και αποφεύγει την διπλομέτρηση περιοχών που καλύπτονται από περισσότερα του ενός δίκτυα FTTH εναλλακτικών παρόχων. Ωστόσο σημειώνεται ότι η ΕΕΤΤ, στην απόφαση της 1146/2/2025, αναφέρει ρητά ότι ο δείκτης Δ5: Ποσοστό κάλυψης ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών ανά ΑΚ από εναλλακτικά δίκτυα FTTH χρησιμοποιείται για την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων άρσης της υποχρέωσης κοστοστρέφειας, δηλαδή της κάλυψης



από εναλλακτικό δίκτυο FTTH σε ποσοστό τουλάχιστον 80%, στο κείμενο όμως της διαβούλευσης αναφέρεται επανειλημμένως στον Δ4. Συνεπώς στο κείμενο της διαβούλευσης θα πρέπει οι αναφορές για τον **Δείκτη Δ4**, στο μέτρο που αφορούν την εξέταση της προϋπόθεσης άρσης κοστοστρέφειας, να διορθωθούν σε Δ5.

Ως προς την μεθοδολογία της EETT, σύμφωνα με την οποία δεν αρκείται στην αρχικά υπολογιζόμενη τιμή του Δ5, αλλά προχωράει σε περαιτέρω γεωχωρική επαλήθευση της, αυτή είναι σύμφωνη με το Άρθρο 4, παρ. 2.1 της ΑΠ EETT 1146/2/2025. Στη συγκεκριμένη διάταξη προβλέπεται ότι εάν το ποσοστό που προκύπτει από το άθροισμα των κτιρίων passed ανά ΑΚ ΟΤΕ όλων των παρόχων, πλην του ΟΤΕ, προς τον μεγαλύτερο συνολικό αριθμό κτιρίων ανά ΑΚ, υπερβαίνει το 80% υποβάλλονται, κατόπιν αιτήματος της EETT, χάρτες κάλυψης προκειμένου να εξαιρεθούν κοινές περιοχές. Τέλος ο υπολογισμός του συνολικού αριθμού κτιρίων ανά ΑΚ γίνεται σωστά με βάση τα στοιχεία ΟΤΕ, δεδομένου ότι η βάση αναφοράς των σχετικών ποσοστών είναι το ΑΚ του ΟΤΕ και ο ΟΤΕ διαθέτει αυτή την πληροφορία σε γεωχωρική διάσταση. Αντίστοιχα τα μοναδικά FTTH passed κτίρια σωστά υπολογίζονται με βάση το ΧΕΜΔ.

Προτείνουμε ο σχετικός δείκτης κάλυψης να επικαιροποιείται και να δημοσιεύεται τουλάχιστον σε τριμηνιαία βάση. Η εξαμηνιαία αποτύπωση, σε μια αγορά που μεταβάλλεται πλέον με τόσο γρήγορους ρυθμούς, δημιουργεί σημαντική χρονική υστέρηση μεταξύ της **πραγματικής ανάπτυξης ανταγωνιστικής υποδομής** και της άρσης της αντίστοιχης ρυθμιστικής υποχρέωσης.

Περαιτέρω, **προτείνεται η χαρτογράφηση των εναλλακτικών δικτύων FTTH να γίνεται σε πιο λεπτομερές επίπεδο από το επίπεδο ΑΚ και συγκεκριμένα σε επίπεδο καμπίνας**, προκειμένου να αποτυπώνονται οι πραγματικές συνθήκες κάλυψης. Το υφιστάμενο όριο κάλυψης σε επίπεδο ΑΚ του 80% επιτρέπει τη μη άρση της κοστοστρέφειας σε εκτεταμένες περιοχές με διπλές υποδομές καθώς οι εναλλακτικοί πάροχοι δεν αναπτύσσουν FTTH στη βάση της πλήρους κάλυψης ενός ΑΚ και μπορούν να επιλέξουν να μένουν κάτω από αυτό το όριο ώστε να ανταγωνίζονται με πλεονέκτημα έναντι του ΟΤΕ που υφίσταται την υποχρέωση κοστοστρέφειας.

Εναλλακτικά, εφόσον διατηρηθεί το ΑΚ ως μοναδική γεωγραφική ενότητα αναφοράς, **το όριο κάλυψης θα πρέπει να επανεξεταστεί.** Το σημερινό όριο του 80% επί των κτιρίων αφήνει εκτός άρσης σημαντικές περιοχές και μεγάλο αριθμό συνδρομητών όπου έχει ήδη αναπτυχθεί εναλλακτικό δίκτυο FTTH, ιδίως όταν η κάλυψη εστιάζει στον αστικό ιστό και στα μεγαλύτερα κτίρια. Μια περιοχή με πολυκατοικίες συγκεντρώνει πολύ μεγαλύτερο ποσοστό συνδρομητών σε σχέση με το αντίστοιχο ποσοστό των κτιρίων επί του συνόλου του ΑΚ. Για τον λόγο αυτό, **προτείνεται η μείωση του ορίου σε 50% σε επίπεδο ΑΚ.**

Τέλος, ως επόμενο βήμα, η EETT θα πρέπει να δρομολογήσει συνολική επανεξέταση του πλαισίου ρύθμισης των υπηρεσιών FTTH μέσω **νέας ανάλυσης αγοράς.** Η ανάπτυξη **επάλληλων υποδομών FTTH**, η εκτεταμένη διαθεσιμότητα **εναλλακτικών τεχνολογιών** πρόσβασης (συμπεριλαμβανόμενων υπηρεσιών FWA και Satellite) και η **ρυθμισμένη πρόσβαση σε παθητικές υποδομές** του ΟΤΕ καθιστούν αναγκαία τη μετάβαση σε πιο αναλογική ρυθμιστική προσέγγιση. Στο πλαίσιο αυτό, οι ex ante υποχρεώσεις ελέγχου τιμών και συμπίεσης περιθωρίου θα πρέπει να



περιορίζονται στον απολύτως αναγκαίο βαθμό και μόνο όπου οι συνθήκες ανταγωνισμού το επιβάλλουν, άλλως να αντικαθίστανται από ex post έλεγχο βάσει του δικαίου του ανταγωνισμού.

Νέα ΑΚ προς άρση κοστοστρέφειας

Πέραν των είκοσι τριών (23) ΑΚ που αποτελούν αντικείμενο της παρούσας διαβούλευσης, από τους τελευταίους δημοσιευμένους δείκτες παρακολούθησης υπηρεσιών FTTH της ΕΕΤΤ (δημοσίευση 1 Σεπτεμβρίου 2026) προκύπτει ότι η προϋπόθεση κάλυψης άνω του 80% από εναλλακτικό δίκτυο FTTH πληρείται και σε επιπλέον δεκαοχτώ (18) ΑΚ. Επισημαίνεται ότι στα εν λόγω ΑΚ περιλαμβάνεται εκ νέου το ΑΚ ΠΙΚΕΡΜΙΟΥ (1196), στο οποίο τεκμηριώνεται κάλυψη από εναλλακτικό δίκτυο FTTH σε ποσοστό άνω του 80%.

Περαιτέρω, εφόσον η ΕΕΤΤ υιοθετήσει τη προτεινόμενη απλουστευμένη και ταχύτερη διαδικασία για την άρση της κοστοστρέφειας, τα ανωτέρω ΑΚ θα μπορούσαν να υπαχθούν κατά προτεραιότητα στη διαδικασία αυτή.

Σε κάθε περίπτωση, παρακαλούμε η ΕΕΤΤ να εκκινήσει άμεσα τη διαδικασία που απαιτείται για την έκδοση απόφασης τροποποίησης των ρυθμιστικών υποχρεώσεων και την άρση της υποχρέωσης κοστοστρέφειας του ΟΤΕ και στα επιπλέον ΑΚ που πληρούν τις προβλεπόμενες προϋποθέσεις.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

ΣΥΝΗΜΜΕΝΟ:

Πίνακας – 18 ΑΚ στα οποία αποτυπώνεται, στους τελευταίους δείκτες παρακολούθησης υπηρεσιών FTTH της ΕΕΤΤ (Δείκτης Δ5 - Buildings FTTH OLOs), κάλυψη άνω του 80% από εναλλακτικό δίκτυο FTTH και στα οποία είναι Πάροχος Πρόσβασης ο ΟΤΕ

GEORGIOS
STATHOPOULOS
25.09.2026 09:45

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ



**Πίνακας (από δείκτες παρακολούθησης FTTH της ΕΕΤΤ-Δείκτης Δ5 Buildings FTTH OLOs):
18 ΑΚ με κάλυψη >80% από εναλλακτικό δίκτυο FTTH και στα οποία είναι ΠΠ ο ΟΤΕ**

Κωδικός Οικείου Α/Κ [WCRM]	Ονομασία Οικείου Α/Κ
327	ΠΑΙΑΝΙΑΣ
449	ΗΛΙΟΥΠΟΛΗΣ
454	ΒΑΡΚΙΖΑ
455	ΚΑΛΥΒΙΑ
457	ΜΑΡΚΟΠΟΥΛΟ
466	ΠΕΤΡΟΥΠΟΛΗΣ
808	ΘΕΜΙΣΤΟΚΛΗ
1020	ΦΟΙΝΙΚΑΣ
1174	ΩΡΑΙΟΚΑΣΤΡΟΥ
1196	ΠΙΚΕΡΜΙΟΥ
1315	ΚΕΡΑΤΕΑ
1511	ΝΤΡΑΦΙ
1532	ΚΑΛΑΜΑΡΙΑΣ
1602	Ν.ΜΑΚΡΗΣ
1675	ΤΕΡΨΙΘΕΑΣ
1700	ΒΥΖΑΝΤΙΟ
1774	ΣΑΛΑΜΙΝΑΣ
2059	ΕΥΚΑΡΠΙΑΣ