



ΜΗ ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΗ ΕΚΔΟΣΗ

Προς: ΕΕΤΤ
μέσω
market.analysis@eett.gr

Αθήνα, 25 Σεπτεμβρίου 2026

Αρ. ΟΓΔ/ΣΤΡ ΕΚ. 93280/545/01.10.2026

Περίληψη: «Διεξαγωγή δημόσιας διαβούλευσης αναφορικά με την άρση κοστοστρέφειας του ΟΤΕ στις περιοχές στις οποίες έχει αναπτυχθεί εναλλακτικό δίκτυο οπτικών ινών»

Σχετικά: α. Η από 22.07.2026 Ανακοίνωση της ΕΕΤΤ

Αξιότιμοι/ες κύριοι/ες,

Με την παρούσα επιστολή χαιρετίζουμε την πρωτοβουλία της ΕΕΤΤ να θέσει σε δημόσια διαβούλευση την άρση της υποχρέωσης κοστοστρέφειας του ΟΤΕ σε περιοχές όπου υφίσταται εναλλακτικό δίκτυο οπτικών ινών.

Η ΔΕΗ επιθυμεί να συμβάλει εποικοδομητικά στο δημόσιο διάλογο για το εν λόγω θέμα, καθώς η σχετική απόφαση της Αρχής που θα ακολουθήσει είναι ιδιαίτερα σημαντική για την ενίσχυση των κινήτρων επένδυσης στην ανάπτυξη δικτύων οπτικών ινών μέχρι το σπίτι (FTTH).

Σύνοψη απόψεων ΔΕΗ

Η ΔΕΗ θεωρεί ότι, με βάση τα στοιχεία που έχουν τεθεί έως σήμερα στη διάθεση των συμμετεχόντων στη διαβούλευση, δεν είναι δυνατή η πλήρης αξιολόγηση των κριτηρίων για την προτεινόμενη άρση της κοστοστρέφειας στα είκοσι τρία (23) ΑΚ. Ως εκ τούτου, από την πλευρά μας θα ήταν επιθυμητό να παρασχεθούν τα αναγκαία δεδομένα που διατυπώνουμε παρακάτω και να τεθεί εκ νέου το θέμα σε συμπληρωματική διαβούλευση.

Επιπλέον, με αφορμή την παρούσα διαβούλευση διατυπώνουμε προτάσεις επί του ευρύτερου ρυθμιστικού πλαισίου που πλαισιώνει την θεματική της κοστοστρέφειας εν γένει.

Κατόπιν και της συμπληρωματικής διαβούλευσης που αναμένουμε από την Αρχή σας και ανεξάρτητα από το αποτέλεσμα της τελικής αξιολόγησης της άρσης κοστοστρέφειας στα 23 ΑΚ, η ΔΕΗ επικεντρώνεται επί της αρχής στην ανάγκη διασφάλισης ενός σταθερού ρυθμιστικού περιβάλλοντος, ικανού να ενθαρρύνει τις μακροπρόθεσμες επενδύσεις σε δίκτυα οπτικών ινών (FTTH). Σε αυτή τη βάση, προτείνεται η υιοθέτηση ενός ολοκληρωμένου πλαισίου από την πλευρά της Αρχής σας, οι βασικές παράμετροι του οποίου συνοψίζονται στους εξής άξονες:

1. [...]
2. **Ενίσχυση της εποπτείας:** Θέσπιση πλαισίου συστηματικής παρακολούθησης της αγοράς μέσω τακτικών ρυθμιστικών ελέγχων σε συνδυασμό με την δημοσίευση των ευρημάτων σε σχετικές τακτικές/περιοδικές αναφορές, [...]
3. **Μεθοδολογία αξιολόγησης άρσης κοστοστρέφειας:** Επιβεβαίωση εφαρμογής του κατάλληλου και προβλεπόμενου δείκτη Δ5 για την αξιολόγηση των προϋποθέσεων άρσης της κοστοστρέφειας με χρήση ομοιογενών δεδομένων από επίσημες πηγές για την ενίσχυση της ακρίβειας των σχετικών υπολογισμών και της συγκρισιμότητας των αποτελεσμάτων.
4. **Αποτελεσματικός ανταγωνισμός:** Επανεξέταση της επίδρασης στον ανταγωνισμό του συνδυασμού άρσης κοστοστρέφειας και εκπτώσεων όγκου.

Αναλυτικά οι απόψεις της ΔΕΗ

Κατόπιν της ανωτέρω σύνοψης των βασικών μας θέσεων, ακολουθούν οι αναλυτικές απόψεις και προτάσεις της ΔΕΗ, οι οποίες αφορούν αφενός σε επιμέρους ζητήματα σχετικά με την άρση της υποχρέωσης κοστοστρέφειας στα είκοσι τρία (23) Αστικά Κέντρα (ενότητες 1 – 4), αφετέρου σε πρόσθετα θέματα για τη συμπλήρωση και ενίσχυση του ρυθμιστικού πλαισίου που διέπει την κοστοστρέφεια εν γένει (ενότητες 5 – 8).

Η ανάπτυξη και λειτουργία εναλλακτικών δικτύων πρόσβασης οπτικών ινών δημιουργεί για πρώτη φορά στις σταθερές επικοινωνίες στη χώρα τη

δυνατότητα ανταγωνισμού σε επίπεδο υποδομών, γεγονός το οποίο αποτελεί μια σημαντική ευκαιρία για την Ελλάδα να επιταχύνει την ανάπτυξη Δικτύων Πολύ Υψηλής Χωρητικότητας (VHCN), κυρίως μέσω της τεχνολογίας FTTH. Με τον τρόπο αυτό, η χώρα θα μπορέσει να συγκλίνει με τον ευρωπαϊκό μέσο όρο¹ ως προς το ποσοστό κάλυψης από δίκτυα πολύ υψηλής χωρητικότητας (VHCN) και να επιτύχει τον στόχο της 100% κάλυψης που έχει τεθεί από της Ευρωπαϊκή Επιτροπή στο πλαίσιο των στόχων του προγράμματος «Digital Decade».

Η απελευθέρωση της αγοράς χονδρικής με την άρση της κοστοστρέφειας σε συγκεκριμένα Αστικά Κέντρα («ΑΚ») δημιουργεί ένα νέο περιβάλλον, το οποίο συνοδεύεται από ρυθμιστικές προκλήσεις σχετικά με την τήρηση συνθηκών αποτελεσματικού ανταγωνισμού για την περαιτέρω ανάπτυξη υποδομών δικτύων πρόσβασης οπτικών ινών.

Για την ΔΕΗ, η εφαρμογή των προβλέψεων της Ανάλυσης Αγοράς (υπ. αριθ. 1063/02 Απόφαση ΕΕΤΤ) αποτελεί την αφετηρία κάθε αξιολόγησης και το βασικό σημείο αναφοράς για την εξέταση της άρσης της υποχρέωσης κοστοστρέφειας, η οποία είναι σημαντικό να πλαισιώνεται από κατάλληλες δικλίδες ασφαλείας και αποτελεσματικούς μηχανισμούς παρακολούθησης και εποπτείας της αγοράς.

Συγκεκριμένα, σύμφωνα με την Ανάλυση Αγοράς (Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση), η άρση της υποχρέωσης κοστοστρέφειας σε ΑΚ του ΟΤΕ για τα προϊόντα/υπηρεσίες οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή, προϋποθέτει την εφαρμογή συγκεκριμένων κριτηρίων. Ειδικότερα, απαιτείται η ύπαρξη εναλλακτικού δικτύου FTTH, το οποίο καλύπτει τουλάχιστον το 80% των ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών του εκάστοτε ΑΚ, καθώς και η λειτουργικότητα της πρόσβασης που προσφέρει ο ΟΤΕ στα τεχνικά έργα υποδομών.

Οστόσο, η συνολική και πλήρης αξιολόγηση, αφενός της εφαρμογής των ανωτέρω κριτηρίων και των επιμέρους παραμέτρων τους στα είκοσι τρία (23) Αστικά Κέντρα για τα οποία προτείνεται η άρση της υποχρέωσης κοστοστρέφειας, και αφετέρου των πιθανών επιπτώσεων της εν λόγω άρσης στην αγορά των σχετικών υπηρεσιών, προϋποθέτει τη διάθεση πρόσθετων στοιχείων, καθώς και την παροχή και, κατά περίπτωση, διευκρίνιση των δεδομένων, των παραδοχών και της μεθοδολογίας όπως αναλύεται στη συνέχεια. [...]

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, αναμένουμε την παροχή των αναγκαίων πρόσθετων στοιχείων και τη θέση του ζητήματος σε συμπληρωματική διαβούλευση για την αποσαφήνιση των ακόλουθων σημείων προκειμένου να

¹ https://digital-decade-desi.digital-strategy.ec.europa.eu/datasets/desi/charts/desi-indicators?period=desi_2026&indicator=desi_vhcn&breakdown=total_pophh&unit=pc_hh&country=AT,BE,BG,HR,CY,CZ,DK,EE,EU,FI,FR,DE,EL,HU,IE,IT,LV,LT,LU,MT,NL,PL,PT,RO,SK,SI,ES,SE

διευκολυνθεί η πλήρης κατανόηση της προτεινόμενης ρύθμισης και να καταστεί δυνατή η συνολική αξιολόγηση της από την Εταιρεία μας.

Κατόπιν των ανωτέρω εισαγωγικών επισημάνσεων, ακολουθεί αναλυτική ανάπτυξη των απόψεων και προτάσεων της ΔΕΗ επί των επιμέρους ζητημάτων που ανακύπτουν σε σχέση με την τρέχουσα διαβούλευση (ενότητες 1 – 5), καθώς και των σχετικών με το ρυθμιστικό πλαίσιο της κοστοστρέφειας εν γένει προτάσεων μας τις οποίες θέτουμε υπόψη της Αρχής σας με αφορμή την διαβούλευση.

1. [...]

2. Δείκτης αξιολόγησης κάλυψης από εναλλακτικό δίκτυο FTTH

Με την Απόφαση της ΕΕΤΤ 1063/02 (ΦΕΚ Β' 1028/24.02.2023) «*Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (Αγορά 1 Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής 2020/2245/ΕΕ, 5ος Κύκλος Ανάλυσης)*», της οποίας γίνεται αναφορά και στο υπό διαβούλευση κείμενο, θεσπίστηκε η δυνατότητα της ΕΕΤΤ να εγκρίνει άρση της κοστοστρέφειας στις υπηρεσίες οπτικών ινών. Όπως αναφέρεται στην παράγραφο 9.1 της Απόφασης: «*Μετά το πέρας τριών ετών από την θέση σε ισχύ της παρούσας, ο ΟΤΕ θα σταματήσει να φέρει υποχρέωση κοστοστρέφειας για τα προϊόντα/υπηρεσίες οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή, στα Αστικά Κέντρα στα οποία έχει αναπτυχθεί εναλλακτικό δίκτυο FTTH υπό την προϋπόθεση ότι αυτό καλύπτει τουλάχιστον το 80% των ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών του ΑΚ....*».

Για την αξιολόγηση των προϋποθέσεων άρσης της κοστοστρέφειας, ο «Κανονισμός Εξειδίκευσης και Παρακολούθησης της εφαρμογής υποχρεώσεων βάσει της ΑΠ ΕΕΤΤ 1063/02/30.01.2023» (εφεξής «Κανονισμός Εξειδίκευσης και Παρακολούθησης»), προσδιορίζει ως κατάλληλο τον Δείκτη Δ5, όπως ορίζεται στο Άρθρο 4 της υπ' αριθ. 1146/2 Απόφασης της ΕΕΤΤ (ΦΕΚ Β' 1768/10.03.2025) «*Δ5) Ποσοστό κάλυψης ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών ανά ΑΚ από εναλλακτικά δίκτυα FTTH, προκειμένου να εξεταστεί εάν συντρέχουν οι προϋποθέσεις άρσης κοστοστρέφειας για τα προϊόντα/υπηρεσίες οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή.*»

Στην παρούσα δημόσια διαβούλευση, γίνεται αναφορά στο Δείκτη Δ4 για τους σχετικούς υπολογισμούς. Λαμβάνοντας υπόψη, τις διατάξεις του Κανονισμού, ο δείκτης Δ5 και όχι ο Δ4 είναι ο μόνος κατάλληλος για την εξέταση της κάλυψης ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών στο πλαίσιο αξιολόγησης πιθανής άρσης της κοστοστρέφειας. Σε αυτή τη βάση προτείνουμε να επιβεβαιωθεί ότι

εφαρμόστηκε πράγματι ο δείκτης Δ5 και ότι η αναφορά στο υπό διαβούλευση κείμενο στον δείκτη Δ4 έχει γίνει εκ παραδρομής.

Επιπλέον, ο πίνακας που παρατίθεται ("Πίνακας 3: Τελική εκτίμηση κάλυψης ΑΚ για άρση της υποχρέωσης κοστοστρέφειας") παρουσιάζει αναθεωρημένους υπολογισμούς του δείκτη που εφαρμόστηκε λαμβάνοντας υπόψη την κάλυψη FTTH μοναδικών κτιρίων, όπως προκύπτει από το Πληροφοριακό Σύστημα «Χάρτης Ευρυζωνικότητας και Μητρώο Δικτύων» (ΧΕΜΔ) και όχι ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών. Με την επιφύλαξη της επιβεβαίωσης από την Αρχή σας σχετικά με την εφαρμογή του δείκτη Δ5 σύμφωνα με το ισχύον πλαίσιο, τα συγκεκριμένα στοιχεία είναι κρίσιμα για την τελική απόφαση της Επιτροπής σε σχέση με την άρση της υποχρέωσης κοστοστρέφειας σύμφωνα με τις προβλέψεις της παρ. 9.1 της Απόφασης ΕΕΤΤ 1063/02. Επομένως, είναι σκόπιμο να διευκρινιστεί περαιτέρω η μεθοδολογική συσχέτιση των εν λόγω στοιχείων κάλυψης δικτύου με την κάλυψη ενεργών συνδέσεων. Ειδικότερα, είναι σημαντικό να διευκρινιστεί εάν πραγματοποιήθηκε κάποια μοντελοποίηση μεταξύ των καλυπτόμενων κτιρίων και των ενεργών ευρυζωνικών συνδέσεων, και αν ναι, τότε σε ποια στοιχεία βασίστηκε αυτή.

3. Μεθοδολογία υπολογισμού κάλυψης εναλλακτικού παρόχου με τη μεγαλύτερη κάλυψη

Στον Πίνακα 2 του υπό διαβούλευση κειμένου παρουσιάζεται το ποσοστό κάλυψης του εναλλακτικού παρόχου με τη μεγαλύτερη κάλυψη ανά ΑΚ. Τα στοιχεία αυτά αποτελούν ιδιαίτερα σημαντικό τμήμα της συνολικής προσέγγισης της Επιτροπής. Σε αυτό το πνεύμα η περαιτέρω επεξήγηση της προέλευσης και της μεθοδολογίας υπολογισμού των σχετικών στοιχείων, θα συνέβαλε ουσιαστικά στην κατανόηση και την αξιολόγησή από τα ενδιαφερόμενα μέρη των παρατιθέμενων συμπερασμάτων.

Ειδικότερα, εκτιμούμε ότι θα ήταν σκόπιμο να πλαισιωθούν τα στοιχεία του Πίνακα 2 με πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με:

- την πηγή των δεδομένων και την ημερομηνία αναφοράς τους,
- την έννοια της «κάλυψης» που χρησιμοποιείται σε κάθε περίπτωση,
- τους κανόνες αποφυγής διπλομετρήσεων, ιδίως στις περιπτώσεις που τα στοιχεία προέρχονται από περισσότερες πηγές.

Η δημοσίευση των στοιχείων αυτών, σε μη εμπιστευτική και συγκεντρωτική μορφή, θα διευκόλυνε τους συμμετέχοντες ως προς την πληρέστερη κατανόηση της μεθοδολογικής βάσης των αποτελεσμάτων και την αξιολόγηση των σχετικών συμπερασμάτων.

4. Πηγές δεδομένων για τον προσδιορισμό του ποσοστού κάλυψης

Σύμφωνα με το υπό διαβούλευση κείμενο, το ποσοστό κάλυψης του εναλλακτικού παρόχου ανά ΑΚ υπολογίζεται ως ο λόγος των κτιρίων που καλύπτονται από δίκτυο FTTH του παρόχου προς το συνολικό πλήθος κτιρίων που αντιστοιχούν στο συγκεκριμένο ΑΚ.

Για τον αριθμητή του κλάσματος χρησιμοποιήθηκαν τα κτίρια που καλύπτονται από ένα δίκτυο FTTH (μοναδικά FTTH-passed κτίρια) όπως προκύπτουν από τα δηλωμένα κτίρια έως το τέλος του 2025 στο Πληροφοριακό Σύστημα «Χάρτης Ευρυζωνικότητας και Μητρώο Δικτύων» (ΧΕΜΔ), μετά από γεωχωρική επεξεργασία. Η εν λόγω επεξεργασία, περιλάμβανε την διόρθωση των εν λόγω στοιχείων, όπως η αφαίρεση των κενών οικοπέδων καθώς και κτιρίων που καλύπτονται από περισσότερα του ενός δίκτυα FTTH (περιπτώσεις overbuilt). Για τον παρονομαστή, δηλαδή για το συνολικό πλήθος κτιρίων ανά ΑΚ, αξιοποιήθηκαν στοιχεία που παρασχέθηκαν από τον ΟΤΕ.

Κατανοούμε και συμμεριζόμαστε την ανάγκη αξιοποίησης κατά το δυνατόν πληρέστερων διαθέσιμων δεδομένων. Εντούτοις, για λόγους διευκόλυνσης της συγκρισιμότητας των στοιχείων, θα προτείναμε να εξετασθεί η δυνατότητα χρήσης ενιαίας πηγής και κοινής μεθοδολογίας για τα δεδομένα που συνθέτουν αριθμητή και παρονομαστή. Η χρήση διαφορετικών πηγών ενδέχεται να οδηγήσει σε διαφοροποιήσεις που σχετίζονται με:

- διαφορετικούς ορισμούς του «κτιρίου»,
- διαφορές γεωκωδικοποίησης και αντιστοίχισης σε ΑΚ,
- διαφορετικές ημερομηνίες αναφοράς,
- αποκλίσεις ως προς τον χειρισμό οικοπέδων, βοηθητικών κτισμάτων και πολλαπλών εγγραφών,
- διαφορετικούς κανόνες ενημέρωσης των βάσεων δεδομένων.

Σε ορισμένα ΑΚ παρατηρούνται ποσοστά κάλυψης που υπερβαίνουν το 100%. , Το γεγονός αυτό, ανεξαρτήτως της πιθανής τεχνικής του εξήγησης, λόγω της ρυθμιστικής και εμπορικής σπουδαιότητας, , του υπό διαβούλευση ζητήματος, χρήζει διερεύνησης και περαιτέρω αποσαφήνισης. Ειδικότερα θα ήταν επιθυμητό να παρασχεθούν συμπληρωματικές πληροφορίες σχετικά με τη διαδικασία αντιστοίχισης και τους κανόνες επεξεργασίας των υπόψη δεδομένων.

Συγκεκριμένα, προτείνουμε να εξετασθεί από την Αρχή σας η δυνατότητα προσδιορισμού του συνόλου των κτιρίων ανά ΑΚ στη βάση στοιχείων από επίσημες πηγές δεδομένων του Ελληνικού Δημοσίου, ανεξάρτητα από τα στοιχεία που παρέχονται από τον ΟΤΕ, όπως ιδίως:

- Στοιχείων από την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛΣΤΑΤ), όπως αυτά προκύπτουν από την απογραφή κτιρίων του 2021.
- Στοιχείων από το Ν.Π.Δ.Δ. «Ελληνικό Κτηματολόγιο».
- Δεδομένων από το σύστημα «e-adeies» για τις οικοδομικές άδειες που εκδόθηκαν μετά το 2021.

Η αξιοποίηση στοιχείων από τις παραπάνω πηγές εκτιμούμε ότι θα μπορούσε να συμβάλει στην ενίσχυση της ακρίβειας κατά τον υπολογισμό των κτιρίων και στη διευκόλυνση της συγκρισιμότητας των σχετικών αποτελεσμάτων, δεδομένης της σημασίας της άρσης της κοστοστρέφειας για την αγορά.

[...]

Συνοπτικά συμπεράσματα και προτάσεις

Με γνώμονα πάντα την υποστήριξη του ρυθμιστικού έργου της ΕΕΤΤ και σε συνέχεια των ανωτέρω παρατηρήσεων, παραθέτουμε για λόγους ευχερέστερης αναφοράς, συνοπτική αποτύπωση ορισμένων από τα βασικά σημεία που αναπτύσσονται στην παρούσα επιστολή και τα οποία, θεωρούμε σημαντικό να ληφθούν υπόψη κατά την οριστικοποίηση και τεκμηρίωση της υπό διαβούλευση ρύθμισης, χωρίς η ακόλουθη απαρίθμηση να εξαντλεί το σύνολο των παρατηρήσεων και προτάσεών μας:

[...]

Επιβεβαίωση της εφαρμογής του κατάλληλου δείκτη (Δ5) και της μεθοδολογίας αξιολόγησης της προϋπόθεσης κάλυψης του 80%.

[...]

Δημοσίευση επαρκών μη εμπιστευτικών στοιχείων και της μεθοδολογίας που στηρίζουν τα συμπεράσματα ανά ΑΚ.

ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

1. Συμφωνείτε με την άρση της κοστοστρέφειας στα ως άνω είκοσι τρία (23) ΑΚ του ΟΤΕ;

Αναμένουμε να παρασχεθούν τα αναγκαία στοιχεία και διευκρινίσεις, προκειμένου να αποσαφηνιστούν τα ανωτέρω τεχνικά και κανονιστικά

ζητήματα και να τεθεί εκ νέου το θέμα σε συμπληρωματική διαβούλευση, ώστε να είμαστε σε θέση να τοποθετηθούμε αναφορικά με την άρση της κοστοστρέφειας.

[...]

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω συνεργασία και τεκμηρίωση στο πλαίσιο του επικοινωνιακού ρυθμιστικού διαλόγου, με στόχο τη διαμόρφωση ενός πλαισίου που θα υποστηρίξει την ανάπτυξη υποδομών FTTH υπό συνθήκες αποτελεσματικού ανταγωνισμού.

Με εκτίμηση,
EVANGELIA GKOTZOU

01.10.2026 11:01

Ευαγγελία Γκότζου
Διευθύντρια Ρυθμιστικών Θεμάτων