

Τοποθέτηση της Ένωσης Εταιριών Κινητής Τηλεφωνίας στην από 9/9/26 δημόσια διαβούλευση της ΕΕΤΤ αναφορικά με την τροποποίηση του Κανονισμού Γενικών Αδειών

Χαλάνδρι 26, Οκτωβρίου 2026

1. Γενικές παρατηρήσεις επί της προτεινόμενης αναμόρφωσης των ετήσιων διοικητικών τελών

Οι εταιρίες-μέλη της Ένωσης Εταιριών Κινητής Τηλεφωνίας (ΕΕΚΤ) αντιλαμβανόμαστε την αναγκαιότητα της ρυθμιστικής αρχής να καλύπτει τις διοικητικές δαπάνες της από την άσκηση όλων των δραστηριοτήτων της. Διαπιστώνουμε επιπλέον τη διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της ΕΕΤΤ σε πεδία τόσο εντός όσο και πέραν του τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Σημειώνουμε παράλληλα την υψηλότερη συνεισφορά στην συνολική οικονομική θέση της ΕΕΤΤ των λοιπών κατηγοριών τελών πέραν των διοικητικών, τα οποία ο κλάδος των ηλεκτρονικών επικοινωνιών καταβάλλει ετησίως στη ρυθμιστική αρχή. Θεωρούμε επομένως ότι οι συνθήκες είναι ώριμες για μια **συνολική επανεξέταση** των διαφορετικών ειδών δαπανών λειτουργίας της Επιτροπής και του τρόπου κάλυψης αυτών ανά εποπτευόμενο κλάδο υπό συνθήκες **αντικειμενικότητας, διαφάνειας και αναλογικότητας**.

Στις παρακάτω ενότητες εκφράζουμε τους προβληματισμούς μας σχετικά με την παρατιθέμενη στο κείμενο της διαβούλευσης ανάλυση της υφιστάμενης κατάστασης, αξιολογούμε τις παραμέτρους της προτεινόμενης λύσης και παραθέτουμε τις προτάσεις μας σχετικά.

Παράλληλα επισυνάπτουμε ανεξάρτητη γνωμοδότηση της Δικηγορικής Εταιρείας «Φορτσάκης Διακόπουλος και Συνεργάτες» αναφορικά με ερωτήματα που προκύπτουν ως προς την κατανομή των δαπανών και των τελών ανά κλάδο καθώς και ως προς τα είδη των εσόδων που λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό των τελών. Η εν λόγω γνωμοδότηση (στο εξής «**Γνωμοδότηση**») αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της συνολικής τοποθέτησης της ΕΕΚΤ στην παρούσα διαβούλευση.

2. Ανάγκη πληρέστερης τεκμηρίωσης της ανάλυσης της υφιστάμενης κατάστασης

ι. Τεκμηρίωση προέλευσης δαπανών

Η παρ. 1 του Άρθρου 124 ν. 4727/2020, «Διοικητικές επιβαρύνσεις (άρθρο 16 της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972)» ορίζει ότι κάθε διοικητική επιβάρυνση που επιβάλλεται στον κλάδο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών:

1. καλύπτει συνολικά **μόνο** τις διοικητικές δαπάνες που προκύπτουν από τη διαχείριση, τον έλεγχο και την επιβολή του συστήματος γενικών αδειών, των δικαιωμάτων χρήσης και των ειδικών υποχρεώσεων της παρ. 2 του άρθρου 121, και
2. επιβάλλεται στις επιμέρους επιχειρήσεις κατά τρόπο αντικειμενικό, διαφανή και αναλογικό, ώστε να **ελαχιστοποιούνται** οι πρόσθετες διοικητικές και συναφείς δαπάνες.

Στο κείμενο της διαβούλευσης αναφέρεται ότι οι διοικητικές δαπάνες του τομέα τηλεπικοινωνιών ανήλθαν σε περίπου €14,1 εκατ. το 2024 και €14,3 εκατ. το 2025, έναντι διοικητικών εσόδων €11,7 εκατ. και €10 εκατ. αντίστοιχα. Η ΕΕΤΤ συνδέει την εξέλιξη αυτή με νέες αρμοδιότητες που της ανατέθηκαν και με την προσθήκη προσωπικού.

Με τις μεταγενέστερες απαντήσεις της σε διευκρινιστικά ερωτήματα στο πλαίσιο της υπό εξέλιξη διαβούλευσης¹, η ΕΕΤΤ προσδιόρισε ορισμένες νέες αρμοδιότητες στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες σχετίζονται με απαιτήσεις προσβασιμότητας, τεχνικές προδιαγραφές εσωτερικών δικτύων και έλεγχο απαιτήσεων εγκατάστασης δικτύων οπτικών ινών επί του ΕΔΔΗΕ.

Η ΕΕΤΤ δεν διευκρίνισε εάν η ανωτέρω απαρίθμηση είναι περιοριστική ή ενδεικτική, ενώ στις δημοσιευμένες ετήσιες Οικονομικές Καταστάσεις της² δεν εντοπίσαμε την ύπαρξη διαχωρισμού λειτουργικών δαπανών ανά δραστηριότητα ή οργανική μονάδα. Παράλληλα, οι δαπάνες προσωπικού που η Επιτροπή συμπεριλαμβάνει στην ετήσια ανασκόπηση του Άρθρου 124 αποτελούν για το έτος 2025 το 95%, ήτοι σχεδόν το σύνολο, των συνολικών δαπανών προσωπικού της Επιτροπής³. Επομένως, εκτιμούμε ως εύλογη την υπόθεση ότι στην αύξηση των συνολικών δαπανών λειτουργίας της ΕΕΤΤ ενδέχεται να συνεισφέρουν και άλλοι παράγοντες που δεν σχετίζονται

¹ [Διευκρινιστικές απαντήσεις διαβούλευσης: Τροποποίηση του Κανονισμού Γενικών Αδειών - ΕΕΤΤ | Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων](#)

² [Οικονομικά στοιχεία - ΕΕΤΤ | Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων](#)

³ Βλ. ανάλυση Ενότητας 2.4, σελ.10 Γνωμοδότησης

απαραιτήτως με τον κλάδο των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, όπως ενδεικτικά η ανάληψη του ρόλου του εθνικού Συντονιστή Ψηφιακών Υπηρεσιών, βάσει του Ν. 5099/2024.

Το κείμενο της διαβούλευσης αναφέρει ως στόχο της επικαιροποίησης του αλγορίθμου των ετήσιων διοικητικών τελών, την «*πλήρη κάλυψη του κόστους λειτουργίας της ρυθμιστικής αρχής*» σύμφωνα με «*το ισχύον πλαίσιο*» και «*τις αρχές χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης*».

Επισημαίνουμε όμως ότι η παρ.1 του άρθρου 124 δεν αναφέρεται αδιακρίτως σε ολόκληρο το λειτουργικό κόστος της ΕΕΤΤ, ανεξαρτήτως της δραστηριότητας που την προκάλεσε, αλλά αποκλειστικά στις διοικητικές δαπάνες που προκύπτουν από τις ειδικά προσδιορισμένες δραστηριότητες της διάταξης. Ιδίως μάλιστα οι δαπάνες για τις δραστηριότητες του Συντονιστή Ψηφιακών Υπηρεσιών, εάν τυχόν έχουν συνυπολογιστεί, θα πρέπει να αποκλειστούν, όπως αναλύεται διεξοδικά στις ενότητες 2.2 και 2.3 της Γνωμοδότησης, καθώς αφορούν υπηρεσίες διαφορετικής φύσης για τις οποίες προβλέπονται διακριτές πηγές χρηματοδότησης.

Προκύπτει επομένως η ανάγκη **ποσοτικής κατανομής** του διοικητικού κόστους της ΕΕΤΤ **ανά αρμοδιότητα ή κατηγορία δαπάνης** προκειμένου να καταστεί σαφές ποιες ακριβώς είναι οι επιλέξιμες δαπάνες για τους σκοπούς του άρθρου 124 έναντι των λοιπών κατηγοριών. Το γεγονός ότι ούτε το κείμενο της διαβούλευσης και των διευκρινίσεων αυτής ούτε κάποια άλλη δημόσια διαθέσιμη πηγή, όπως οι Οικονομικές Καταστάσεις της ΕΕΤΤ διαχωρίζουν με σαφήνεια τις δαπάνες του κλάδου ηλεκτρονικών επικοινωνιών έναντι των λοιπών, δεν εξασφαλίζει την απαραίτητη διαφάνεια στον τρόπο υπολογισμού των υπαγομένων δαπανών προς ανάκτηση βάσει του Άρθρου 124.

Παραπέμπουμε επιπλέον στην Ενότητα 2.4 της Γνωμοδότησης, η οποία παρέχει επιπλέον νομική και χρηματοοικονομική στοιχειοθέτηση της αναγκαιότητας διαχωρισμού των δαπανών της ΕΕΤΤ σε επιλέξιμες και μη για τους σκοπούς του Άρθρου 124.

ii. Τεκμηρίωση της βασικής αιτίας της απόκλισης

Η ΕΕΤΤ τόνισε ότι η προτεινόμενη αναθεώρηση του αλγορίθμου δεν αποδίδεται αποκλειστικά στις νέες αρμοδιότητες ή στην αύξηση προσωπικού, αλλά και στις μεταβολές της δομής της αγοράς. Περαιτέρω, η επίκληση μεταβολών στη δομή της αγοράς δεν φαίνεται να δικαιολογεί επαρκώς την προτεινόμενη μεταβολή στον τρόπο υπολογισμού των τελών, δεδομένου ότι τέτοιες μεταβολές δεν συνεπάγονται κατ' ανάγκην μείωση του συνολικού ύψους των καταβαλλόμενων τελών. Ειδικότερα, τυχόν συγχώνευση δύο εταιρειών συνεπάγεται αντίστοιχη συγκέντρωση των

ακαθάριστων τηλεπικοινωνιακών εσόδων τους, επί των οποίων υπολογίζονται τα τέλη. Ως εκ τούτου, η συγκεκριμένη αιτιολογία κρίνεται ανεπαρκής για να θεμελιώσει μια τόσο σημαντική αλλαγή στη μεθοδολογία υπολογισμού των τελών.

Όμως η διαχρονική εξέλιξη των σχετικών μεγεθών δεν τεκμηριώνει ότι η χρηματοδοτική απόκλιση οφείλεται πρωτίστως στη μείωση των διοικητικών τελών ή ότι ο υφιστάμενος αλγόριθμος αποτελεί τη βασική αιτία της. Η απομόνωση της μεταβολής μεταξύ 2024 και 2025 παρέχει ελλιπή εικόνα, καθώς δεν λαμβάνει υπόψη τη μακροχρόνια πορεία τόσο των εσόδων από τέλη όσο και των διοικητικών δαπανών της ΕΕΤΤ.

Για τους σκοπούς της παρακάτω ανάλυσης, αντλούμε στοιχεία από το Παράρτημα της παρούσας, όπου έχουμε αποτυπώσει την εξέλιξη των βασικών υπό εξέταση μεγεθών, ήτοι διοικητικών τελών και διοικητικών δαπανών, σύμφωνα με τις δημοσιευμένες Οικονομικές Καταστάσεις της ΕΕΤΤ, για το διάστημα 2019-2025 για το οποίο έχουμε συστηματική και συγκρίσιμη ανά έτος εικόνα.

Πράγματι, τα διοικητικά τέλη μειώθηκαν κατά περίπου **9,7% από το 2024 στο 2025**. Σε μεγαλύτερο, όμως, χρονικό ορίζοντα η εικόνα αλλάζει σημαντικά: κατά την περίοδο **2019-2025 τα διοικητικά τέλη παρέμειναν ουσιαστικά αμετάβλητα (+0,3%), ενώ οι διοικητικές δαπάνες της ΕΕΤΤ αυξήθηκαν κατά περίπου 40,8%**. Επομένως, η μεταβολή μίας ή δύο χρήσεων δεν αρκεί για να θεμελιώσει την ανάγκη αναμόρφωσης του αλγορίθμου, όταν μάλιστα η θεμελιώδης διαφορά και βασικός παράγοντας της απόκλισης δεν είναι τα τέλη αλλά το σκέλος των δαπανών.

Επιπλέον, η απόκλιση είχε ήδη αρχίσει να διαμορφώνεται πριν από τη μείωση των τελών το 2025. Ειδικότερα, οι διοικητικές δαπάνες αυξήθηκαν από περίπου €10,81 εκατ. το 2022 σε €11,99 εκατ. το 2023 και €14,07 εκατ. το 2024 —συνολικά κατά περίπου 30%— ενώ κατά την ίδια περίοδο τα διοικητικά τέλη παρέμειναν ουσιαστικά σταθερά, σε επίπεδο περίπου €11,8-11,9 εκατ. Τα στοιχεία αυτά καταδεικνύουν ότι η **κρίσιμη παράμετρος** της διεύρυνσης της διαφοράς είναι η **σημαντικότερη αύξηση της διοικητικής βάσης κόστους** της ΕΕΤΤ, ιδίως κατά τα έτη 2023 και 2024, και όλως δευτερευόντως η ευκαιριακή μεταβολή των εσόδων από τέλη κατά το τελευταίο έτος.

Υπό το πρίσμα αυτό, θεωρούμε κρίσιμο, πριν από οποιαδήποτε δομική αλλαγή του αλγορίθμου και επιβολής μόνιμης αύξησης της οικονομικής επιβάρυνσης των παρόχων, όπως εξεταστούν και τεκμηριωθούν αναλυτικά η εξέλιξη και οι ειδικότερες **αιτίες αύξησης** των διοικητικών δαπανών ανά κατηγορία δραστηριότητας.

iii. Τεκμηρίωση της αναλογικότητας της προτεινόμενης λύσης

Από το κείμενο της διαβούλευσης δεν προκύπτει αξιολόγηση μέτρων συγκράτησης ή εξορθολογισμού του κόστους πριν επιλεγεί η λύση της αύξησης των τελών, παρά την εντυπωσιακή και απότομη αύξηση του. Κατ' αντιδιαστολή, επισημαίνεται ότι **οι πάροχοι** λειτουργούν σε ανταγωνιστικό περιβάλλον και **υπόκεινται σε διαρκή πίεση ελέγχου της βάσης κόστους** και βελτιστοποίησης της λειτουργικής αποτελεσματικότητάς τους.

Κατά συνέπεια, εκτιμούμε ότι η απλή διαπίστωση ότι τα υφιστάμενα έσοδα από διοικητικά τέλη δεν καλύπτουν κατά τα τελευταία έτη τις δηλωθείσες διοικητικές δαπάνες της ΕΕΤΤ δεν επαρκεί για την μετακύλιση της διαφοράς στους παρόχους με συνοπτικές διαδικασίες. Απαιτείται να αιτιολογηθεί εάν και πώς ο προτεινόμενος τρόπος κατανομής του υπερβάλλοντος κόστους στις επιχειρήσεις του κλάδου πληροί τις **ρητές απαιτήσεις αντικειμενικότητας, διαφάνειας και αναλογικότητας**.

Στο πλαίσιο αυτό, πέρα από την προαναφερθείσα ανάγκη αναλυτικότερης κατανομής των επιλέξιμων δαπανών, θεωρούμε απαραίτητο όπως η ΕΕΤΤ διευκρινίσει **εάν αξιολογήθηκαν ηπιότερες επιλογές περιορισμού της επιβάρυνσης** μέσω της συγκράτησης της αλματώδους ανόδου του διοικητικού κόστους πριν καταλήξει στην προτεινόμενη λύση. Στις επιλογές αυτές θα μπορούσαν όμως ενδεικτικά να περιλαμβάνονται περαιτέρω μέτρα οργανωτικού / τεχνολογικού εκσυγχρονισμού, ψηφιοποίησης και αυτοματοποίησης, εξορθολογισμός των αναγκών μετακινήσεων του προσωπικού καθώς και αυξημένη αξιοποίηση εφαρμογών Τεχνητής Νοημοσύνης, εάν και όπου ενδείκνυται.

3. Διατήρηση της εξαίρεσης των τελών τερματισμού που αποδίδονται σε τρίτους

Θεωρούμε προβληματική την πρόταση για κατάργηση της αφαίρεσης των δαπανών τερματισμού κλήσεων που αποδίδονται σε τρίτους. Διευκρινίζουμε ότι το σενάριο είσπραξης τελών τερματισμού που αποδίδονται σε τρίτους είναι αυτό της μεταβίβασης, όπου ο πάροχος που λαμβάνει την κλήση και εισπράττει τέλος τερματισμού διαπιστώνει ότι ο συνδρομητής δεν είναι στο δίκτυό του και επαναδρομολογεί (μεταβιβάζει) την κλήση στον τελικό πάροχο-αποδέκτη καταβάλλοντας ισόποσο τέλος τερματισμού.

Η ΕΕΤΤ αναφέρει ως αιτιολογία ότι η αφαίρεση των συγκεκριμένων δαπανών έχει δημιουργήσει πρακτικές δυσχέρειες και διευκρινιστικά ερωτήματα κατά την εφαρμογή του υφιστάμενου αλγορίθμου. Η πρόταση της διαβούλευσης είναι να υπολογίζονται πλέον τα τέλη επί των συνολικών ακαθάριστων εσόδων που προήλθαν

από την παροχή δημοσίων δικτύων ή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, με μόνη προβλεπόμενη εξαίρεση τα έσοδα από επιχορηγήσεις.

Κατά την άποψή μας, η τυχόν δυσχέρεια στην ομοιόμορφη εφαρμογή μιας έκπτωσης δεν αποτελεί, από μόνη της, επαρκή λόγο για την πλήρη κατάργησή της. Οι δαπάνες τερματισμού που καταβάλλονται σε τρίτους δεν παραμένουν οικονομικά στον πάροχο και η συμπερίληψή τους στη βάση υπολογισμού αυξάνει την επιβάρυνση του χωρίς να αντανakλά πραγματική οικονομική αξία για την επιχείρηση. Επιπλέον, όπως επισημαίνεται στην Ενότητα 2.6 της Γνωμοδότησης, στην οποία και παραπέμπουμε για την ευρύτερη ανάλυση του ζητήματος, το τέλος τερματισμού που καταβάλλει ο πάροχος μεταβίβασης είναι έσοδο του παρόχου προορισμού, το οποίο υπόκειται ήδη στο διοικητικό τέλος στο πρόσωπο του τελευταίου, οπότε η συμπερίληψή του στη βάση, επίσης, του παρόχου μεταβίβασης επιβαρύνει δύο φορές την ίδια χρηματική οικονομική ροή.

Προτείνουμε συνεπώς τη **διατήρηση της υφιστάμενης εξαίρεσης** για τέλη τερματισμού κλήσεων που αποδίδονται σε τρίτους από το σύνολο των ετησίων ακαθαρίστων εσόδων που λαμβάνονται υπόψη στον αλγόριθμο υπολογισμού των τελών.

4. Αξιολόγηση της αξιοποίησης των τελών χρήσης για την κάλυψη υπερβαλλουσών δαπανών της ΕΕΤΤ

Θεωρούμε ότι κατά την αξιολόγηση της ανάγκης αναπροσαρμογής των διοικητικών τελών θα πρέπει να συνεκτιμάται το συνολικό πλαίσιο χρηματοδότησης των δαπανών της ΕΕΤΤ.

Ειδικότερα, η παρ. 2 του άρθρου 124 ν. 4727/2020 προβλέπει ότι, στο τέλος κάθε ημερολογιακού έτους, η ΕΕΤΤ εξετάζει «το συνολικό ποσό των εισπραχθέντων τελών» καθώς και «το συνολικό ποσό των δαπανών αυτής» και, σε περίπτωση διαφοράς, προβαίνει στις σχετικές αναπροσαρμογές για τα τέλη του επόμενου έτους.

Συναφώς, πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι ο νομοθέτης, με το άρθρο 19 ν. 5099/2024, έχει προβλέψει ρητά ότι οι δαπάνες της ΕΕΤΤ υπό την ιδιότητά της ως Συντονιστή Ψηφιακών Υπηρεσιών για την εφαρμογή του DSA καλύπτονται, μεταξύ άλλων πηγών, και από τα έσοδα που προέρχονται από τα τέλη χρήσης του άρθρου 150 ν. 4727/2020.

Η επιλογή αυτή του νομοθέτη καταδεικνύει ότι τα έσοδα από **τα τέλη δικαιωμάτων χρήσης δεν είναι οικονομικά αποσυνδεδεμένα από τη χρηματοδότηση της λειτουργίας της ρυθμιστικής αρχής**, αλλά μπορούν ρητά να χρησιμοποιούνται για την κάλυψη συγκεκριμένων δαπανών της. Ως εκ τούτου, εφόσον οι σχετικές δαπάνες

λαμβάνονται υπόψη στην ευρύτερη βάση κόστους της ΕΕΤΤ, θα πρέπει αντιστοίχως να συνεκτιμώνται και οι πηγές εσόδων που ο ίδιος ο νόμος διαθέτει για την κάλυψή τους.

Σε διαφορετική περίπτωση θα μπορούσε να δημιουργηθεί ασυμμετρία στην αποτίμηση της χρηματοδοτικής θέσης της ΕΕΤΤ: από τη μία πλευρά θα λαμβάνονταν υπόψη δαπάνες οι οποίες κατά νόμο δύνανται να καλύπτονται και από έσοδα του άρθρου 150, ενώ από την άλλη πλευρά θα εξετάζονταν μόνο τα διοικητικά τέλη του κλάδου των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, χωρίς συνεκτίμηση της νομοθετικά προβλεπόμενης εναλλακτικής πηγής χρηματοδότησης.

Για τον λόγο αυτό, πριν συναχθεί ότι απαιτείται αύξηση των διοικητικών τελών λόγω ανεπαρκούς κάλυψης των δαπανών της ΕΕΤΤ, θεωρούμε ότι θα πρέπει να αποσαφηνιστεί ποιες ακριβώς δαπάνες περιλαμβάνονται στον σχετικό υπολογισμό, από ποιες πηγές εσόδων προβλέπεται κατά νόμο η χρηματοδότησή τους και με ποιον τρόπο οι πηγές αυτές συνυπολογίζονται κατά την εφαρμογή του μηχανισμού ετήσιας αναπροσαρμογής του άρθρου 124.

Η ανάγκη αυτής της διάκρισης είναι ακόμη μεγαλύτερη όταν η αύξηση των συνολικών δαπανών της ΕΕΤΤ συνδέεται με την ανάληψη νέων αρμοδιοτήτων. Δεν θα ήταν εύλογο η αύξηση δαπανών από δραστηριότητες για τις οποίες ο νομοθέτης έχει προβλέψει αυτοτελείς ή πρόσθετες πηγές χρηματοδότησης να οδηγεί, χωρίς προηγούμενο διαχωρισμό των σχετικών γραμμών κόστους και των αντίστοιχων πηγών εσόδων, σε αύξηση των διοικητικών τελών που επιβαρύνουν τους παρόχους ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Επιπλέον, παραπέμπουμε στην Ενότητα 2.5 της Γνωμοδότησης όπου αναλύεται περαιτέρω η νομική πλευρά του ζητήματος και όπου υπογραμμίζεται, μεταξύ άλλων και το ότι, σε κάθε περίπτωση, **η διάκριση μεταξύ των τελών δεν απαγορεύει να ληφθούν υπόψη και τα λοιπά έσοδα της Αρχής** όταν κρίνεται η αναγκαιότητα της αύξησης των διοικητικών τελών.

5. Ενσωμάτωση κινήτρων για τεκμηριωμένες πράσινες επενδύσεις

Περαιτέρω, προτείνουμε να εξεταστεί, στο πλαίσιο της παρούσας αναθεώρησης, η εισαγωγή κατάλληλου μηχανισμού κινήτρων που να λαμβάνει υπόψη τεκμηριωμένες επενδύσεις των παρόχων σε αντιρρυπαντικές και περιβαλλοντικά φιλικές τεχνολογίες, σε αντιστοιχία με την σχετική ρύθμιση του κλάδου των Ταχυδρομείων, σύμφωνα με την ΑΠ ΕΕΤΤ 1162/002/31.07.2025, βάσει της παρ. 16 του άρθρου 18 της ΑΠ ΕΕΤΤ 1101/003/2024.

Εν προκειμένω, **υφίσταται διαφορετική κανονιστική προσέγγιση** ως προς τα διοικητικά τέλη στους δύο τομείς που εποπτεύονται από την ΕΕΤΤ. Στον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών έχει προβλεφθεί η δυνατότητα μείωσης της σχετικής επιβάρυνσης σε συνάρτηση με επενδύσεις σε αντιρρυπαντικές τεχνολογίες και φιλικά προς το περιβάλλον μέσα, ενώ **δεν προβλέπεται αντίστοιχος μηχανισμός κινήτρων** στον ισχύοντα Κανονισμό Γενικών Αδειών **για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες**, αλλά **αντιθέτως προτείνεται αύξηση** της οικονομικής επιβάρυνσης στο πλαίσιο της υπό διαβούλευση τροποποίησης.

Η διαφορετική αυτή προσέγγιση αποκτά επιπλέον σημασία από το γεγονός ότι οι πάροχοι ηλεκτρονικών επικοινωνιών πραγματοποιούν σημαντικές επενδύσεις με άμεσο περιβαλλοντικό αποτέλεσμα, όπως επενδύσεις για τη μείωση της ενεργειακής κατανάλωσης υποδομών και κτιρίων, ηλεκτροκίνηση, ανακύκλωση εξοπλισμού και λύσεις που περιορίζουν το ενεργειακό αποτύπωμα των υποδομών.

Εφόσον η ίδια η ΕΕΤΤ έχει ήδη αναγνωρίσει, στο πλαίσιο άλλου εποπτευόμενου κλάδου, ότι το σύστημα διοικητικών τελών μπορεί να λειτουργήσει και ως μηχανισμός παροχής κινήτρων για περιβαλλοντικές επενδύσεις, θα ήταν σκόπιμο να αιτιολογηθεί γιατί η αντίστοιχη δυνατότητα δεν εξετάζεται για τον κλάδο ηλεκτρονικών επικοινωνιών, αλλά αντιθέτως η αναθεώρηση του σχετικού πλαισίου έχει αποκλειστικό στόχο την αύξηση της οικονομικής επιβάρυνσης του κλάδου.

6. Αξιολόγηση του τρόπου εφαρμογής του υπολογισμού βάσει του Άρθρου 124

Με την επιφύλαξη των ανωτέρω σχολίων μας, ακόμη και εάν υποτεθεί ότι δεν είναι εφικτή η κάλυψη της τυχόν απόκλισης μεταξύ τελών και δαπανών με άλλους τρόπους, θα μπορούσε να τεθεί σε εφαρμογή ο **ήδη προβλεπόμενος μηχανισμός ετήσιας αναπροσαρμογής για τα τέλη** του εκάστοτε επερχόμενου έτους, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 124. Στην πράξη, ουδέποτε εφαρμόστηκε ο εν λόγω μηχανισμός ενώ επί σειρά προηγούμενων ετών η διαφορά ήταν υπέρ της ΕΕΤΤ.

Σε κάθε περίπτωση, η ύπαρξη διαφοράς εσόδων και δαπανών δεν απαιτεί κατ' ανάγκη μόνιμη αλλαγή της δομής του αλγορίθμου, καθώς η όποια περιστασιακή απόκλιση μπορεί να αντιμετωπιστεί μέσα από τον υφιστάμενο μηχανισμό αναπροσαρμογής. Η προσέγγιση αυτή θα διασφάλιζε ότι οι επιχειρήσεις δεν επιβαρύνονται διαχρονικά πέραν του επιπέδου που δύναται να θεωρηθεί αναγκαίο για την κάλυψη των εκάστοτε ετήσιων απαιτήσεων.

7. Επανεξέταση του συντελεστή για έσοδα άνω των €750 εκατ.

Με την επιφύλαξη των ανωτέρω θέσεων μας και αναφορικά με τον ίδιο τον αλγόριθμο, σημειώνουμε ότι η προτεινόμενη μεταβολή για τη ζώνη εσόδων άνω των €750 εκατ, η οποία αυξάνει τον συντελεστή από 0,0005 σε 0,0025 αποτελεί πρακτικά **πενταπλασιασμό του συντελεστή, ήτοι αύξηση 400%**.

Η επίδραση της ανωτέρω αλλαγής είναι ουσιώδης, καθώς επιβαρύνει τους παρόχους-μέλη της ΕΕΚΤ με αυξημένα κόστη **της τάξης των εκατοντάδων χιλιάδων ευρώ ετησίως**. Η εξέλιξη αυτή δε, επέρχεται σε μια ιδιαίτερα κρίσιμη χρονική συγκυρία, κατά την οποία ο κλάδος των ηλεκτρονικών επικοινωνιών καλείται σύντομα να αναλάβει **βαρύτατες πρόσθετες οικονομικές και επενδυτικές υποχρεώσεις**, όπως η συμμετοχή στην επερχόμενη δημοπρασία για την επανεκχώρηση των δικαιωμάτων χρήσης του ραδιοφάσματος που λήγουν καθώς και η εφαρμογή του νέου Ευρωπαϊκού πλαισίου για την Κυβερνοασφάλεια (CSA2), οι οποίες περιορίζουν θεμελιωδώς τους διαθέσιμους πόρους τους.

Υπό τις συνθήκες αυτές, η ταυτόχρονη και μόνιμη αύξηση των ετήσιων διοικητικών τελών δημιουργεί μία πρόσθετη σωρευτική οικονομική επιβάρυνση ακριβώς κατά το χρονικό σημείο κατά το οποίο **οι πάροχοι καλούνται να δεσμεύσουν σημαντικούς πόρους** για τη διατήρηση και αναβάθμιση κρίσιμων υποδομών και για την εκπλήρωση των νέων κανονιστικών απαιτήσεων.

Για τον λόγο αυτό, σε περίπτωση εφαρμογής επικαιροποιημένου αλγορίθμου, προτείνουμε να επανεξεταστεί ιδίως το ύψος του συντελεστή της ανώτερης κλίμακας, ενδεχομένως και με διεύρυνση της βάσης των αδειοδοτημένων παρόχων οι οποίοι συνεισφέρουν στα λειτουργικά κόστη της ΕΕΤΤ αλλά εξαιρούνται από τον αλγόριθμο υπολογισμού των τελών, ώστε η όποια μεταβολή να είναι **αναλογική** προς το πραγματικό χρηματοδοτικό κενό και **να αποφεύγεται δυσανάλογη εστίαση της πρόσθετης επιβάρυνσης** στους παρόχους υψηλότερου κύκλου εργασιών.

8. Συγκριτικά στοιχεία σε σχέση με τη διεθνή πρακτική

Συμπληρωματικά, παραθέτουμε τα διαθέσιμα στοιχεία⁴ για την αποτύπωση της διεθνούς πρακτικής αναφορικά με το ύψος των διοικητικών τελών που καταβάλλουν οι πάροχοι στις υπό εξέταση χώρες. Σημειώνεται ότι δεν ακολουθείται ενιαία

⁴ Πηγή: Cullen International - [Administrative fees and taxes](#) (as of 26 May 2026)

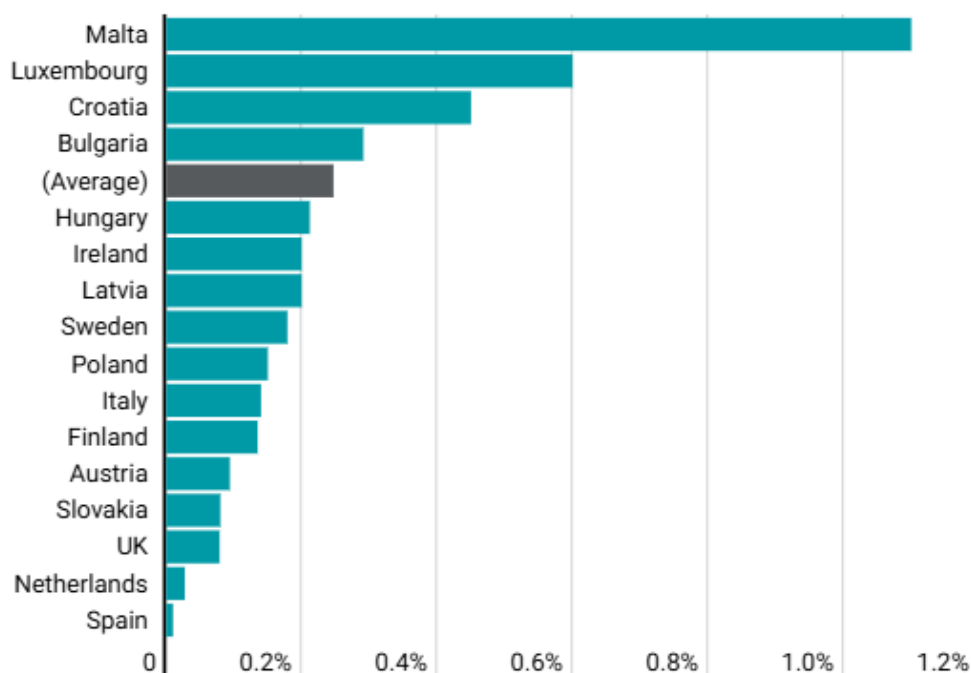
προσέγγιση (μεθοδολογία) για τον υπολογισμό των τελών ανά χώρα, ωστόσο εύλογα προκύπτει η επιβάρυνση ως ποσοστό επί των εσόδων:

Χώρα	Διοικητικά Τέλη (% επί των εσόδων)
Μάλτα	1,1%
Λουξεμβούργο	0,6%
Κροατία	0,45%
Βουλγαρία	0,291%
Ουγγαρία	0,212%
Ιρλανδία	0,2%
Λετονία	0,2%
Σουηδία	0,179%
Πολωνία	0,15%
Ιταλία	0.14%
Φιλανδία	0.135%
Αυστρία	0,094%
Σλοβακία	0,08%
Ηνωμένο Βασίλειο	0,0788%
Ολλανδία	0,0274%
Ισπανία	0,01%
Μέσος Όρος	0,247%

Πίνακας 1: Ύψος διοικητικών τελών ως ποσοστό των εσόδων
(Πηγή: Cullen International)

The level of fees imposed varies between countries

% of revenue



© Cullen International

Διάγραμμα 1: Ύψος διοικητικών τελών ως ποσοστό των εσόδων
(Πηγή: Cullen International)

Συνεπώς, θεωρούμε ότι, εκτός των όσων αναφέρονται στις προηγούμενες ενότητες της τοποθέτησής μας, η αξιολόγηση του υφιστάμενου τρόπου υπολογισμού των ανταποδοτικών τελών θα πρέπει να συνεκτιμήσει τη διεθνή πρακτική.

9. Συμπεράσματα και προτάσεις

Από την ανωτέρω ανάλυση προκύπτει ότι οποιαδήποτε πρόταση αναμόρφωσης των διοικητικών τελών οφείλει να στηρίζεται σε πλήρη τεκμηρίωση των επιλέξιμων δαπανών, σε συνολική αξιολόγηση των διαθέσιμων πηγών χρηματοδότησης και σε αποδεδειγμένα αναλογική κατανομή της επιβάρυνσης. Στο πλαίσιο αυτό, προτείνουμε στην ΕΕΤΤ **να αναστείλει την προτεινόμενη τροποποίηση και να**

επανεξετάσει την αναγκαιότητα αναμόρφωσης του αλγορίθμου υπολογισμού των ετησίων τελών, μόνο εφόσον προηγουμένως:

1. **προσδιοριστούν** με σαφήνεια οι δαπάνες που συνδέονται με τις δραστηριότητες του άρθρου 124 αποκλείοντας δαπάνες για τις οποίες η νομοθεσία προβλέπει διαφορετικό μηχανισμό χρηματοδότησης
2. **παρασχεθεί διαφάνεια** ως προς την κατανομή των δαπανών ανά αρμοδιότητα και εποπτευόμενο κλάδο, τις αιτίες της αύξησης του διοικητικού κόστους και τον τρόπο χρηματοδότησης κάθε κατηγορίας κόστους
3. **αξιολογηθούν μέτρα συγκράτησης της αλματώδους αύξησης του κόστους** πριν μετακυλιστεί πρόσθετη μόνιμη επιβάρυνση στους παρόχους
4. **συνεκτιμηθεί το σύνολο των νομοθετικά προβλεπόμενων πηγών χρηματοδότησης**, περιλαμβανομένων των τελών δικαιωμάτων χρήσης

Η προσέγγιση αυτή ανταποκρίνεται πληρέστερα στις απαιτήσεις αντικειμενικότητας, διαφάνειας και αναλογικότητας, εξασφαλίζοντας αφενός την επαρκή χρηματοδότηση των επιλέξιμων ρυθμιστικών δραστηριοτήτων της ΕΕΤΤ και αφετέρου την αποφυγή αδικαιολόγητης ή δυσανάλογης επιβάρυνσης του κλάδου.

Ακόμα όμως και εάν η ΕΕΤΤ κρίνει εν τέλει απαραίτητη την αναπροσαρμογή των διοικητικών τελών, προτείνεται κατ' ελάχιστον:

5. η **ενεργοποίηση του υφιστάμενου μηχανισμού** ετήσιας αναπροσαρμογής του άρθρου 124, ανά περίπτωση και εφόσον διαπιστωθεί πραγματική ανάγκη, ώστε τυχόν αποκλίσεις να αντιμετωπίζονται χωρίς μόνιμη δομική αύξηση των τελών.
6. η **διατήρηση της εξαίρεσης των τελών τερματισμού που αποδίδονται σε τρίτους** από τη βάση υπολογισμού, αποσαφηνίζοντας, εφόσον απαιτείται, τη μεθοδολογία προσδιορισμού και πιστοποίησής τους.
7. η **επανεξέταση του συντελεστή για τη ζώνη εσόδων άνω των €750 εκατ.**, ώστε η όποια αύξηση να μην οδηγεί σε δυσανάλογη εστίαση της πρόσθετης επιβάρυνσης στους παρόχους υψηλότερου κύκλου εργασιών.
8. η **υιοθέτηση μηχανισμού κινήτρων για πράσινες επενδύσεις** των παρόχων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, κατ' αναλογία με την προσέγγιση που εφαρμόζεται στον τομέα των ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Με εκτίμηση,

Άρης Μάρκου

Γενικός Διευθυντής ΕΕΚΤ

Παράρτημα

Συνοπτικό Ιστορικό Διοικητικών Τελών και Διοικητικών Δαπανών ΕΕΤΤ

Οι δύο πρώτες γραμμές του παρακάτω Πίνακα παραθέτουν τα διοικητικά τέλη που έχουν εισπραχθεί από την ΕΕΤΤ και αντίστοιχα τις διοικητικές δαπάνες τις οποίες λαμβάνει υπόψη για την ετήσια ανασκόπηση βάσει του Άρθρου 124 Ν.4727, όπως αποτυπώνονται στον σχετικό Πίνακα της τελευταίας σελίδας των δημοσιευθεισών Αποφάσεων Έγκρισης Οικονομικών Καταστάσεων της ΕΕΤΤ για το διάστημα 2019 – 2024. Ο Πίνακας της τελευταίας σελίδας των εν λόγω Αποφάσεων επελέγη για τους σκοπούς της εν λόγω ανάλυσης καθώς αναφέρει ρητά ότι αφορά την ετήσια ανασκόπηση διοικητικών δαπανών & τελών βάσει του αρθ. 124, παρ. 2 του ν.4727/2020, ΦΕΚ 184 Α΄.

Σημειώνεται ότι για τα έτη πριν το 2019 δεν εντοπίσαμε δημόσια διαθέσιμα στοιχεία για τις συγκεκριμένες δαπάνες που ελάμβανε υπόψη η ΕΕΤΤ κατά την ανασκόπηση του Άρθρου 124, καθώς ο εν λόγω Πίνακας των αντίστοιχων Αποφάσεων περιλάμβανε μόνο τα σχετικά τέλη.

Η τρίτη γραμμή είναι το αποτέλεσμα της αντιπαραβολής μεταξύ των διοικητικών τελών και διοικητικών δαπανών των δύο πρώτων γραμμών.

Η τέταρτη γραμμή παραθέτει τα τέλη δικαιωμάτων χρήσης που καταβάλλουν οι πάροχοι ετησίως, τα οποία παρότι αποτελούν την κυριότερη με διαφορά πηγή εσόδων της ΕΕΤΤ, δεν λαμβάνονται υπόψη στην κάλυψη των διοικητικών δαπανών της ΕΕΤΤ αναφορικά με τον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Τα εν λόγω στοιχεία αντλήθηκαν από την ενότητα «Ανάλυση του κύκλου εργασιών ανά κατηγορίες δραστηριότητας» των αντίστοιχων δημοσιευθεισών ετήσιων Οικονομικών Καταστάσεων της ΕΕΤΤ.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Διοικ τέλη	10.587.810	10.773.020	11.501.510	11.949.450	11.773.150	11.767.010	10.624.010
Διοικ δαπάνες	10.248.240	10.306.800	10.352.770	10.809.080	11.994.660	14.069.250	14.429.570
Διαφορά Διοικ τελών έναντι	339.570	466.220	1.148.740	1.140.370	-221.510	-2.302.240	-3.805.560

Διοικ Δαπανών							
Τέλη χρήσης	25.305.613	23.188.497	23.188.330	22.790.963	22.984.517	22.615.149	24.482.727

Οι Οικονομικές Καταστάσεις της ΕΕΤΤ και οι αντίστοιχες αποφάσεις Έγκρισης Οικονομικών Καταστάσεων που χρησιμοποιήθηκαν για την άντληση των στοιχείων του Πίνακα είναι οι εξής:

Έτος	# Απόφ. Έγκρισης Οικ. Καταστάσεων	Σύνδεσμος αρχείων Οικονομικών Καταστάσεων και Αποφάσεων Έγκρισης αυτών
2020	986/14/05.04.21	https://www.eett.gr/opencms/export/sites/default/admin/downloads/FinancialData/BS2020.zip
2021	1025/12/11.04.22	https://www.eett.gr/wp-content/uploads/2022/10/BS2021.zip
2022	1071/16/24.04.23	https://www.eett.gr/wp-content/uploads/2023/05/%CE%9F%CE%B9%CE%BA%CE%BF%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%B9%CE%BA%CE%AD%CF%82-%CE%BA%CE%B1%CF%84%CE%B1%CF%83%CF%84%CE%AC%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%82-2022-1.zip
2023	1109/12/15.04.24	https://www.eett.gr/wp-content/uploads/2024/04/%CE%9F%CE%B9%CE%BA%CE%BF%CE%BD%CE%BF%CE%BC%CE%B9%CE%BA%CE%AD%CF%82-%CE%BA%CE%B1%CF%84%CE%B1%CF%83%CF%84%CE%AC%CF%83%CE%B5%CE%B9%CF%82-%CE%95%CE%95%CE%A4%CE%A4-2023.zip
2024	1153/16/28.04.25	https://www.eett.gr/wp-content/uploads/2025/05/Oikonomikes-katastaseis-EETT-2024.zip
2025	1185/36/06.07.2026	https://www.eett.gr/wp-content/uploads/2026/01/%CE%91%CE%A0-1178_026.pdf