



ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Μαρούσι, 26.10.2026

ΑΡΙΘ.:

ΠΡΟΣ: ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ
Λ. Κηφισίας 60, 15125, Μαρούσι

ΘΕΜΑ: Δημόσια Διαβούλευση της ΕΕΤΤ για την τροποποίηση του Κανονισμού Γενικών Αδειών-Απάντηση ΟΤΕ

Α. Εισαγωγή- Γενική Τοποθέτηση ΟΤΕ

Ο ΟΤΕ διατηρεί επιφυλάξεις τόσο ως προς την αναγκαιότητα, το περιεχόμενο και την αναλογικότητα της προτεινόμενης ρύθμισης όσο και ως προς την επάρκεια της αιτιολογίας που παραθέτει η ΕΕΤΤ για την υιοθέτησή της. Ειδικότερα, από το κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης και τα διαθέσιμα στοιχεία των οικονομικών της καταστάσεων δεν προκύπτει ούτε γιατί απαιτείται μόνιμη αναμόρφωση του υφιστάμενου τρόπου υπολογισμού των διοικητικών τελών ούτε πώς η συγκεκριμένη μεταβολή συνδέεται με συγκεκριμένες, επιλέξιμες και επαρκώς επιμερισμένες δαπάνες της ΕΕΤΤ.

Η ανάγκη αναμόρφωσης των διοικητικών τελών, όπως αποτυπώνεται στο κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης, θεμελιώνεται από την ΕΕΤΤ στην απόκλιση που εμφανίζεται μεταξύ των διοικητικών εσόδων της Επιτροπής και των σχετικών δαπανών. Ωστόσο, προκειμένου να μπορεί να αξιολογηθεί η αναγκαιότητα αλλαγής του τρόπου υπολογισμού που θα οδηγεί σε αύξηση των επιβαρύνσεων των παρόχων, θα έπρεπε να έχει προηγουμένως εξεταστεί αναλυτικά πώς προκύπτουν οι σχετικοί υπολογισμοί και ιδιαίτερα πώς επιμερίζονται οι δαπάνες της ΕΕΤΤ στις δραστηριότητές της.

Ο ΟΤΕ αμφισβητεί ότι το κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης τεκμηριώνει επαρκώς την ανάγκη μόνιμης αύξησης των διοικητικών τελών. Ειδικότερα, για το 2025 η ΕΕΤΤ είχε συνολικά έσοδα περίπου 50,2 εκατ.€, συνολικά έξοδα περίπου 16,5 εκατ.€ και θετικό οικονομικό αποτέλεσμα περίπου 33 εκατ.€, ενώ στην ανασκόπηση του άρθρου 124 εμφανίζεται αρνητική διαφορά περίπου 3,8 εκατ.€ μεταξύ διοικητικών εσόδων και διοικητικών δαπανών. Από τα διαθέσιμα στοιχεία¹ προκύπτει ότι τα διοικητικά έσοδα που λαμβάνονται υπόψη αντιστοιχούν περίπου στο 21% των συνολικών εσόδων της ΕΕΤΤ, ενώ οι δαπάνες που αποδίδονται στις σχετικές δραστηριότητες αντιστοιχούν περίπου στο 88% των συνολικών λειτουργικών δαπανών της.

Η αξιολόγηση όμως της ανάγκης αύξησης των διοικητικών τελών Γενικών Αδειών δεν θα πρέπει να γίνεται αποκομμένα από τη συνολική χρηματοοικονομική εικόνα της ΕΕΤΤ όπως αποτυπώνεται στα αποτελέσματα χρήσης της. Η ΕΕΤΤ εμφανίζει συνολικά έσοδα σημαντικά υψηλότερα από τις συνολικές λειτουργικές της δαπάνες και, συνεπώς, δεν προκύπτει συνολικό χρηματοδοτικό έλλειμμα που να θέτει ζήτημα επάρκειας πόρων για τη λειτουργία της. Αντίθετα η περαιτέρω αύξηση των τελών θα ενισχύσει το συνολικό υπερπλεόνασμα της ΕΕΤΤ, το οποίο αποδίδεται κατά 80% στον κρατικό προϋπολογισμό και συνεπώς η επιβάρυνση αυτή υπερβαίνει την αναγκαία ανάκτηση του διοικητικού κόστους και θα προσλάβει φορολογικό χαρακτήρα.

Ο ΟΤΕ επιφυλάσσεται επίσης για την μεταβολή του συντελεστή στα έσοδα και τη βάση υπολογισμού των τελών, αλλά και για την κατάργηση της αφαίρεσης των τελών τερματισμού που αποδίδονται σε τρίτους, που προβλέπονται στο κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης, χωρίς όμως να παρουσιάζεται από την ΕΕΤΤ ποσοτική εκτίμηση ούτε των πρόσθετων εσόδων που αναμένει από καθεμία από τις αλλαγές αυτές ούτε της επιβάρυνσης που θα προκύψει ανά πάροχο.

¹ Οικονομικές καταστάσεις της ΕΕΤΤ και αντίστοιχες αποφάσεις έγκρισής τους.

Πιο συγκεκριμένα, χωρίς να έχει προηγηθεί επαρκής τεκμηρίωση, ο συντελεστής, για το τμήμα των εσόδων άνω των €750 εκατ., αυξάνεται από 0,05% σε 0, 25%, δηλαδή πενταπλασιάζεται. Η δε κατάργηση της αφαίρεσης των τελών τερματισμού που αποδίδονται σε τρίτους οδηγεί ουσιαστικά σε διπλή επιβάρυνση του ίδιου οικονομικού ποσού, καθώς τα τέλη τερματισμού περιλαμβάνονται αφενός στα έσοδα του παρόχου που εκκινεί ή διαβιβάζει την κίνηση και αφετέρου στα έσοδα του παρόχου που την τερματίζει. Επιπλέον η σχετική επιβάρυνση γίνεται ιδιαίτερα σημαντική στις υπηρεσίες διεθνούς ή διαβίβασης κίνησης, όπου το περιθώριο του παρόχου transit μπορεί να είναι πολύ περιορισμένο.

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

Με βάση τα παραπάνω, τα ακόλουθα αναλυτικά στοιχεία και την σχετική τεκμηρίωσή μας, **Ζητούμε από την ΕΕΤΤ να αποσύρει την προτεινόμενη με το κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης αλλαγή και να διατηρήσει την υφιστάμενη κλίμακα και τον τρόπο υπολογισμού των διοικητικών τελών, αλλά και την αφαίρεση των τελών τερματισμού και λοιπών ποσών που εισπράττονται και αποδίδονται σε τρίτους.**

Σε περίπτωση που παρά τα παραπάνω η ΕΕΤΤ προχωρήσει στην αναμόρφωση των διοικητικών τελών, θεωρούμε κρίσιμο να έχει προηγουμένως προβεί στα παρακάτω:

1. να τεκμηριώσει με διαφανή και επαληθεύσιμο τρόπο το διοικητικό κόστος που επιδιώκεται να ανακτηθεί μέσω των τελών του άρθρου 124 του Ν. 4727/2020,
2. να παρουσιάσει τη μεθοδολογία και τις κλείδες επιμερισμού των άμεσων και κοινών δαπανών μεταξύ των διαφορετικών δραστηριοτήτων της ΕΕΤΤ,
3. να παρουσιάσει ποσοτική εκτίμηση των πρόσθετων εσόδων της ΕΕΤΤ και της επιβάρυνσης ανά πάροχο, χωριστά για κάθε προτεινόμενη αλλαγή,
4. να αξιοποιήσει τα έσοδα από τέλη δικαιωμάτων χρήσης φάσματος (που δεν προκύπτουν από διαγωνιστικές διαδικασίες) και αριθμών, για την κάλυψη του κόστους των συναφών εποπτικών και ρυθμιστικών δραστηριοτήτων της ΕΕΤΤ,
5. να εξετάσει, για τις νέες αρμοδιότητες της ΕΕΤΤ, την αξιοποίηση υφιστάμενων πηγών χρηματοδότησης, όπως των τελών δικαιωμάτων χρήσης του άρθρου 150 του ν. 4727/2020, κατά το πρότυπο της χρηματοδότησης αρμοδιοτήτων στο πλαίσιο του DSA, πριν από οποιαδήποτε πρόσθετη επιβάρυνση των τελών Γενικών Αδειών
6. να διασφαλίσει πάντως ότι τα τέλη παραμένουν αντικειμενικά, διαφανή, αναλογικά και περιορίζονται στις αναγκαίες διοικητικές και ρυθμιστικές δαπάνες, σύμφωνα με το άρθρο 124.

Σε κάθε περίπτωση, οποιαδήποτε νέα μεθοδολογία δεν μπορεί παρά να εφαρμοστεί μόνο σε έσοδα που παράγονται μετά την έναρξη ισχύος της και την έγκαιρη γνωστοποίησή της στους παρόχους.

Οι παρατηρήσεις που ακολουθούν αφορούν τόσο την ουσία των προτεινόμενων αλλαγών και τις επιπτώσεις τους στους παρόχους όσο και την ελλιπή και εσφαλμένη τεκμηρίωση από την ΕΕΤΤ της ανάγκης υιοθέτησής τους.

Β. Αναλυτικά στοιχεία και Τεκμηρίωση

1. Εξέλιξη διοικητικών εσόδων και δαπανών της ΕΕΤΤ

Σύμφωνα με τα στοιχεία που παραθέτει η ΕΕΤΤ στο κείμενο της διαβούλευσης, οι διοικητικές δαπάνες του τομέα τηλεπικοινωνιών, χωρίς τη διαχείριση ονομάτων χώρου .gr, υπερβαίνουν τα αντίστοιχα έσοδα κατά την τριετία 2023–2025. Παρακάτω παραβάλλουμε τα ακριβή ποσά όπως περιλαμβάνονται στις οικονομικές καταστάσεις της ΕΕΤΤ (Ο.Κ.) και στις σχετικές αποφάσεις τις εγκρίσεις των οικονομικών καταστάσεων στις οποίες γίνεται ανασκόπηση των δαπανών², καθώς και τις διαφορές από έτος σε έτος (διαφορές μεταξύ του κάθε έτους και του προηγούμενου του):

Έτος	Διοικητικά έσοδα Ο.Κ.		Έξοδα Ο.Κ.		Διοικητικά έσοδα ανασκόπησης		Διοικητικές δαπάνες ανασκόπησης	
2022		-	13,89	+3,69%	11,949	+3,89%	10,81	+4,41%
2023	11,775	-	14,17	+2,03%	11,773	-1,48%	11,99	+10,97%
2024	11,770	-0,04%	16,22	+14,51%	11,767	-0,05%	14,07	+17,30%
2025	10,640	-9,60%	16,46	+1,42%	10,624	-9,71%	14,43	+2,56%

Πίνακας 1: Διοικητικά έσοδα – έξοδα (σε εκατ. €)

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΤΕΛΗ ΕΕΤΤ	2025		2024	
ΤΕΛΗ ΓΕΝΙΚΩΝ ΑΔΕΙΩΝ	8.838,69	83%	10.933,59	93%
ΤΕΛΗ ΕΚΧΩΡΗΣΗΣ Ρ/Σ	1.392,64	13%	625,43	5%
ΤΕΛΗ ΕΚΧΩΡΗΣΗΣ ΑΡΙΘΜΩΝ	203,49	2%	99,74	1%
ΤΕΛΗ ΚΕΡΑΙΩΝ	174,99	2%	105,65	1%
ΤΕΛΗ ΑΚΡΟΑΣΕΩΝ & ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ	14,2	0%	2,6	0%
ΣΥΝΟΛΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΤΕΛΩΝ	10.624,01	100%	11.767,01	100%
ΕΙΣΠΡΑΧΘΕΝΤΑ ΤΕΛΗ (εκτίμηση)	10.200,00		11.200,00	

Πίνακας 2: Διοικητικά έσοδα ανά κατηγορία– σε χιλ. €

Από τα στοιχεία αυτά παρατηρείται μία μείωση των εσόδων κάτω του 10% από το 2024 στο 2025, που προκύπτει από την μείωση κυρίως των τελών γενικών αδειών, όπως φαίνεται στον Πίνακα 2. Σε μεγαλύτερο όμως χρονικό ορίζοντα η εικόνα αλλάζει σημαντικά: κατά την περίοδο 2019 έως 2025 τα διοικητικά έσοδα παρέμειναν ουσιαστικά αμετάβλητα (+0,3%). Επομένως, η μεταβολή μίας ή δυο χρήσεων δεν αρκεί για να θεμελιώσει την ανάγκη αναμόρφωσης του αλγορίθμου, όταν μάλιστα η θεμελιώδης διαφορά και βασικός παράγοντας της απόκλισης δεν είναι τα τέλη αλλά το σκέλος των δαπανών. Όπως φαίνεται αναλυτικά στον Πίνακα 3, παρατηρείται μια σημαντική αύξηση των εξόδων ετησίως, τα οποία τα τελευταία 4 χρόνια αυξήθηκαν κατά 50%, με αντίστοιχα μεγάλη αύξηση σε αμοιβές προσωπικού κατά 30%.

Σύμφωνα και με την ΕΕΤΤ, η διεύρυνση των αρμοδιοτήτων της και η αύξηση του προσωπικού της συνέβαλαν στην άνοδο των δαπανών. Αναφέρει σχετικά στις απαντήσεις της στις διευκρινιστικές ερωτήσεις ότι κατά τα τελευταία έτη έχει διευρυνθεί το εποπτικό και ρυθμιστικό έργο της ΕΕΤΤ στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και ειδικότερα (α) με το έργο παρακολούθησης και ελέγχου της συμμόρφωσης των υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, με την υπ' αριθ. 13328 ΕΞ 2024 (Β' 2535) ΚΥΑ που αφορά τις απαιτήσεις προσβασιμότητας και της αρμοδιότητες ελέγχου της εφαρμογής της ΚΥΑ για τις τεχνικές προδιαγραφές των εσωτερικών δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών

² Η ανασκόπηση των δαπανών γίνεται σύμφωνα με το άρθρ. 124, παρ. 2 του ν.4727/2020, ΦΕΚ 184 Α' που αντιλαμβανόμαστε αφορούν τη διασφάλιση της διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλει της ΕΕΤΤ. Η δομή της ανασκόπησης φαίνεται να ακολουθεί τη λογική του παλαιού άρθρου 74 παρ. 1 α', β', γ' και ε' του ν. 4070/2012, το οποίο συνέδεε συγκεκριμένες κατηγορίες τελών με την κάλυψη των διοικητικών δαπανών της ΕΕΤΤ. Ωστόσο, το άρθρο 74 καταργήθηκε ρητά με το άρθρο 231 του ν. 4727/2020, ενώ το ισχύον άρθρο 124 δεν επαναλαμβάνει την ίδια απαρίθμηση εσόδων. Συνεπώς, θα πρέπει να αποσαφηνιστεί η σημερινή νομική και λογιστική βάση επιλογής των εσόδων που περιλαμβάνονται στην ετήσια ανασκόπηση.

και (β) της ΚΥΑ που αφορά στον καθορισμό των αποστάσεων και των ορίων ασφαλείας για την εγκατάσταση δικτύων οπτικών ινών επί του Ελληνικού Δικτύου Διανομής Ηλεκτρικής Ενέργειας (ΕΔΔΗΕ) Χαμηλής Τάσης (Χ.Τ.) (<1 kV) και Μέσης Τάσης (Μ.Τ.) (>1 kV).

	2025		2024		2023		2022	
ποσά σε χιλ. €	Ανασκόπηση	ΟΚ	Ανασκόπηση	ΟΚ	Ανασκόπηση	ΟΚ	Ανασκόπηση	ΟΚ
ΑΜΟΙΒΕΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ	9.560,74	10.102,38	8.784,93	9.548,98	7.568,62	8.229,30	7.255,77	7.799,88
ΑΜΟΙΒΕΣ & ΕΞΟΔΑ (ΕΡΓΑ, ΜΕΛΕΤΕΣ, κλπ.)	804,43	1.921,84	1.118,24	2.095,26	862,82	2.033,61	786,45	1.969,21
ΠΑΡΟΧΕΣ ΤΡΙΤΩΝ (ΤΗΛΕΦ., ΦΩΤΙΣΜ., ΕΝΟΙΚΙΑ κλπ.)	1.783,30	2.035,21	1.538,84	1.824,40	1.745,86	1.973,45	1.575,10	1.829,19
ΦΟΡΟΙ - ΤΕΛΗ	56,40	60,44	61,12	65,00	61,77	65,98	55,51	58,94
ΔΙΑΦΟΡΑ ΕΞΟΔΑ	1.047,79	1.131,67	1.252,72	1.353,97	1.044,72	1.133,51	711,08	749,01
ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ	2,25	2,36	1,66	1,72	1,20	1,25	0,84	0,87
ΑΠΟΣΒΕΣΕΙΣ & ΠΡΟΒΛΕΨΕΙΣ ΧΡΗΣΗΣ	1.174,65	1.199,72	1.311,74	1.334,70	709,67	719,73	424,32	431,16
ΣΥΝΟΛΟ	14.429,57	16.451,25	14.069,25	16.222,31	11.994,66	14.155,56	10.809,08	12.837,39
ΑΝΑΣΚΟΠΗΣΗ / ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΚΑ ΕΞΟΔΑ ΟΚ	87,7%		86,7%		84,7%		84,2%	

Πίνακας 3: Σύγκριση δαπανών ανασκόπησης άρθρου 124 και Οικονομικών Καταστάσεων ΕΕΤΤ

Διεύθυνση/Οργανωτική μονάδα	Πλήθος στελεχών	%
Φάσματος	72	32%
Τηλεπικοινωνιών	38	17%
Οικονομ. & Διοικ. Υπηρ.	28	13%
Νομικών Υπηρεσιών	16	7%
Ταχυδρομείων & Ταχυμεταφορών	13	6%
Ανταγωνισμού	12	5%
Ψηφιακής Διακυβέρνησης	11	5%
Ολομέλεια	8	4%
Ψηφιακών Υπηρεσιών και λοιπών Ψηφιακών Θεμάτων	8	4%
Επικοινωνίας & Δημοσίων Σχέσεων	7	3%
Στρατηγικής & Συντονισμού	6	3%
Εσωτερικού Ελέγχου	2	1%
Γραμματεία Διοίκησης	1	0%
Νομικός Σύμβουλος	1	0%
Σύνολο	223	100%

Πίνακας 4: Ανάλυση αριθμού στελεχών ΕΕΤΤ ανά Διεύθυνση/ Οργανωτική μονάδα

Αναλύοντας τα στοιχεία προσωπικού της ΕΕΤΤ στον Πίνακα 4 παρατηρούμε ότι η διεύθυνση φάσματος από πλευράς στελέχωσης αποτελεί την μεγαλύτερη Διεύθυνση της, δηλαδή συγκεντρώνει το 32% του προσωπικού, όμως από πλευράς τελών τα διοικητικά τέλη που αφορούν συχνότητες και κεραίες είναι μόλις το 15%. Επιπλέον σχεδόν το 50% των αποσβέσεων (47,72%/ €560,5χιλ.) αφορά τον εξοπλισμό Εποπτείας Φάσματος (ΣΕΦΔ). Παράλληλα από τα στοιχεία των ελέγχων που πραγματοποίησε η ΕΕΤΤ (Πίνακας 5) βλέπουμε ότι το 2023 και το 2024 υπήρχε μεγάλη αύξηση σε ελέγχους που αφορούν το φάσμα ραδιοσυχνοτήτων.

Κατηγορία ελέγχων	2022	2023	2024
Έλεγχοι σε παρόχους/υποδομές ηλεκτρονικών επικοινωνιών	1.063	1.181	1.102
Έλεγχοι φάσματος ραδιοσυχνοτήτων	579	1.042	1.280
Έλεγχοι παρόχων ταχυδρομικών υπηρεσιών	236	229	136
- Στην έδρα ταχυδρομικών παρόχων	132	127	119
- Σε καταστήματα/δίκτυο ταχυδρομικών παρόχων	104	102	17

Πίνακας 5: Έλεγχοι ΕΕΤΤ

Επιπλέον από τα στοιχεία των δημοσιευμένων Πεπραγμένων της ΕΕΤΤ (Πίνακας 6) παρατηρούμε ότι για τα έτη 2022-2024 όσον αφορά παράπονα και καταγγελίες που διαχειρίστηκε η ΕΕΤΤ υπάρχει μείωση των αριθμών σχετικά με τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες.

Καταγγελίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών που διαχειρίστηκε η ΕΕΤΤ	2022	2023	2024
	8.461	8.338	7.361
Πρωτογενείς καταγγελίες: επιλύθηκαν από την ΕΕΤΤ ή προωθήθηκαν στους παρόχους για διερεύνηση	7.807	7.382	6.366
Επαναληπτικές καταγγελίες: αμφισβήτηση απάντησης παρόχου ή μη επίλυση προβλήματος	581	916	952
Καταγγελίες εκτός αρμοδιότητας ΕΕΤΤ	73	40	43
Παράπονα/καταγγελίες ταχυδρομικών υπηρεσιών	1.272	988	1.238
Σύνολο ηλεκτρονικών επικοινωνιών και ταχυδρομείων	9.733	9.326	8.599

Πίνακας 6: Καταγγελίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών που διαχειρίστηκε η ΕΕΤΤ ανά κατηγορία

Τα παραπάνω στοιχεία καταδεικνύουν σημαντικές διαφοροποιήσεις τόσο μεταξύ των συνολικών λειτουργικών δαπανών της ΕΕΤΤ και των δαπανών που εντάσσονται στην ανασκόπηση του άρθρου 124 του Ν. 4727/2020, όσο και μεταξύ των επιμέρους δραστηριοτήτων της Αρχής. Παράλληλα, η εξέλιξη των ελέγχων, των καταγγελιών και της στελέχωσης δεν εμφανίζει ενιαία τάση που να επιτρέπει, από μόνη της, να εξηγηθεί η σημαντική αύξηση των διοικητικών δαπανών.

Όσον αφορά την εξέλιξη του κανονιστικού πλαισίου των ηλεκτρονικών επικοινωνιών χαρακτηρίζεται διαχρονικά από σταδιακή συρρίκνωση του πεδίου της ειδικής εκ των προτέρων ρύθμισης. Ενδεικτικά, ο αριθμός των αγορών που η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θεωρεί ότι καταρχήν επιδέχονται ex ante ρύθμιση μειώθηκε από 18 το 2003 σε 7 το 2007, σε 4 το 2014 και σε μόλις 2 με τη Σύσταση του 2020. Η εξέλιξη αυτή αντανακλά ακριβώς τον στόχο του ενωσιακού πλαισίου για σταδιακή υποχώρηση της τομεακής ex ante ρύθμισης καθώς αναπτύσσεται ο ανταγωνισμός.

Αντίστοιχα, από τα στοιχεία των Επισκοπήσεων Αγορών της ίδιας της ΕΕΤΤ προκύπτει ότι μεταξύ 2022 και 2024 μειώθηκε ο αριθμός των αδειοδοτημένων παρόχων που εμφανίζεται σε καθεμία από τις βασικές κατηγορίες υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Τα στοιχεία αυτά δεν συνάδουν με μια γενικευμένη διεύρυνση του παραδοσιακού εποπτικού έργου στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών (εκτός φάσματος) και ενισχύουν την ανάγκη να προσδιοριστεί συγκεκριμένα ποιες νέες δραστηριότητες προκάλεσαν την αύξηση των σχετικών διοικητικών δαπανών και ποιο είναι το πρόσθετο κόστος καθεμίας.

Από τα παραπάνω προκύπτει σαφώς ότι η αιτιολογία για την προτεινόμενη ρύθμιση που περιλαμβάνεται από την ΕΕΤΤ στο κείμενο της διαβούλευσης είναι εσφαλμένη και σε κάθε περίπτωση ελλιπής. Για τον λόγο αυτό θεωρούμε αναγκαίο, πριν από οποιαδήποτε αύξηση των διοικητικών τελών, η ΕΕΤΤ να παρουσιάσει αναλυτική και ποσοτική κατανομή του κόστους ανά δραστηριότητα και αρμοδιότητα, καθώς και τη μεθοδολογία και τις κλειδες με τις οποίες επιμερίζονται οι κοινές δαπάνες. Ειδικότερα, θα πρέπει να αποσαφηνιστεί ποιο μέρος του κόστους προσωπικού, των έργων και μελετών, των αποσβέσεων και των λοιπών λειτουργικών δαπανών συνδέεται με κάθε επιμέρους δραστηριότητα του άρθρου 124 του Ν.

4727/2020 και ποια είναι η πρόσθετη επιβάρυνση που προκαλεί καθεμία από τις νέες αρμοδιότητες που επικαλείται η ΕΕΤΤ.

Σημειωτέον ότι ακόμη κι αν μπορούσε να τεκμηριωθεί ετήσια απόκλιση εσόδων-δαπανών, αυτή δεν επιβάλλει κατ' ανάγκη μόνιμη αναμόρφωση της κλίμακας υπολογισμού των τελών. Το ά. 124 παρ. 2 του Ν. 4727/2020 προβλέπει ετήσια αναπροσαρμογή. Συνεπώς, πριν από μια δομική αλλαγή πρέπει να αξιολογηθεί αν τυχόν απόκλιση μεταξύ επιλέξιμων εσόδων και δαπανών μπορεί να αντιμετωπιστεί μέσω του υφιστάμενου μηχανισμού.

Σε κάθε περίπτωση, πριν τη μετακύλιση πρόσθετου και μόνιμου κόστους στους παρόχους, πρέπει επίσης να διευκρινιστεί αν εξετάστηκαν ηπιότερα μέτρα συγκράτησης ή εξορθολογισμού των δαπανών της ΕΕΤΤ, όπως ενδεικτικά ψηφιοποίηση των διαδικασιών της, καθώς και γιατί τα όποια μέτρα ελήφθησαν δεν επαρκούν.

2. Συνολική χρηματοοικονομική εικόνα της ΕΕΤΤ – Η αναγκαιότητα αξιοποίησης των τελών χρήσης

Σύμφωνα με το άρθρο 124 παρ. 1 του ν. 4727/2020, οι διοικητικές επιβαρύνσεις αποβλέπουν στην κάλυψη αποκλειστικά των προβλεπόμενων διοικητικών και ρυθμιστικών δαπανών και επιβάλλονται κατά τρόπο αντικειμενικό, διαφανή και αναλογικό. Ωστόσο, τα διοικητικά τέλη Γενικών Αδειών δεν αποτελούν τη μοναδική πηγή εσόδων της ΕΕΤΤ. Η ΕΕΤΤ διαθέτει σημαντικά έσοδα από διαφορετικές πηγές, τα οποία δεν έχουν όλα τον ίδιο χαρακτήρα ούτε διέπονται από τον ίδιο μηχανισμό.

Τα έσοδα από τα τέλη χρήσης του άρθρου 150 Ν. 4727/2020 θεωρούμε ότι πρέπει να συνυπολογίζονται στο «συνολικό ποσό των εισπραχθέντων τελών» του άρθρου 124 Ν. 4727/2020 κατά την ετήσια εξέταση και την τυχόν αναπροσαρμογή. Κατά πρώτον, το γράμμα της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 124, που ομιλεί για το «συνολικό ποσό των εισπραχθέντων τελών» και το «συνολικό ποσό των δαπανών αυτής» είναι ευρύ και δεν φαίνεται να περιορίζεται στα τέλη της παρ. 1, αλλά συστηματικά εντάσσεται στη εν γένει οικονομική διαχείριση της ΕΕΤΤ. Εξάλλου, και από το άρθρο 19 Ν. 5099/2024 επιβεβαιώνεται νομοθετικά ότι τα τέλη του άρθρου 150 αποτελούν πηγή κάλυψης δαπανών της ΕΕΤΤ και όχι αποκλειστικά δημοσιονομικό έσοδο. Και πάντως, η διάκριση μεταξύ των τελών δεν απαγορεύει να ληφθούν υπόψη και τα λοιπά έσοδα της Αρχής όταν κρίνεται η αναγκαιότητα της αύξησης των διοικητικών τελών. Αντίθετα, η Οδηγία ΕΚΗΕ μάλλον το επιβάλλει, καθόσον ορίζει (άρθρο 16) ότι κάθε διοικητική επιβάρυνση επιβάλλεται στις επιμέρους επιχειρήσεις κατά αντικειμενικό, διαφανή και αναλογικό τρόπο, ώστε να ελαχιστοποιούνται οι πρόσθετες διοικητικές δαπάνες και οι συναφείς δαπάνες, ενώ όταν υπάρχει διαφορά μεταξύ του συνολικού ποσού των επιβαρύνσεων και των διοικητικών δαπανών, γίνονται κατάλληλες αναπροσαρμογές. Μάλιστα, ο συνυπολογισμός αυτός των τελών του άρθρου 150 Ν. 5099/2024 στη βάση των τελών του άρθρου 124 Ν. 4727/2020 δεν δείχνει να απαγορεύεται ούτε από την (πλούσια κατά τα άλλα) νομολογία του ΔΕΕ ως προς τα διοικητικά τέλη.

Επίσης, ο νόμος δεν προβλέπει ότι τα συνήθη ετήσια τέλη χρήσης φάσματος ή αριθμών πρέπει να αποδίδονται αυτομάτως στον Κρατικό Προϋπολογισμό. Ειδική πρόβλεψη υπάρχει μόνο για την περίπτωση εκχώρησης δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων υπό συνθήκες περιορισμού του αριθμού τους, δηλαδή για διαγωνιστικές διαδικασίες/δημοπρασίες. Στην περίπτωση αυτή η ΕΕΤΤ αφαιρεί από τα σχετικά έσοδα το συνολικό κόστος προετοιμασίας και διενέργειας της διαδικασίας, περιλαμβανομένου τυχόν κόστους αναδασμού συχνοτήτων, και αποδίδει το υπόλοιπο στον Κρατικό Προϋπολογισμό. Για τα λοιπά έσοδα της ΕΕΤΤ δεν προβλέπεται αντίστοιχος μηχανισμός άμεσης απόδοσης. Αντίθετα, το θετικό οικονομικό αποτέλεσμα που προκύπτει στο τέλος της χρήσης, μετά την αφαίρεση των συνολικών δαπανών, αποδίδεται σε ποσοστό έως 80% στον Κρατικό Προϋπολογισμό. Κατά συνέπεια, τα τακτικά έσοδα από τέλη δικαιωμάτων χρήσης φάσματος και αριθμών, τα οποία δεν συνδέονται με διαγωνιστικές διαδικασίες, μπορούν και πρέπει να αξιοποιούνται για την κάλυψη του κόστους συναφών εποπτικών και ρυθμιστικών δραστηριοτήτων, πριν θεωρηθεί αναγκαία η πρόσθετη επιβάρυνση των τελών Γενικών Αδειών.

Η εικόνα των εσόδων της ΕΕΤΤ από τέλη την τελευταία τριετία είναι η ακόλουθη, χωρίς να περιλαμβάνονται έσοδα από διαγωνιστικές εκχωρήσεις περιορισμένων δικαιωμάτων ραδιοφάσματος:

Έσοδα από τέλη, εκ. €	2023	2024	2025
Διοικητικά τέλη ηλεκτρονικών επικοινωνιών	11,775	11,770	10,640
Τέλη επί δικαιωμάτων χρήσης ραδιοφάσματος και αριθμών	22,985	22,615	24,483
Τέλη Domain Names	3,998	3,980	4,106
Τέλη τηλεπικοινωνιών μέσω ΔΟΥ/ΚΕΔΕ	0,387	0,030	0,094
Τέλη ταχυδρομικών υπηρεσιών	1,788	1,628	1,896
Σύνολο	40,932	40,024	41,218

Πίνακας 7: Έσοδα EETT ανά κατηγορία τελών – σε εκ. €

Οικονομικά στοιχεία EETT, εκ. €	2023	2024	2025
Έσοδα από τέλη	40,932	40,024	41,218
Λοιπά συνήθη έσοδα	5,234	6,838	6,984
Λοιπά έσοδα και κέρδη	0,202	0,113	0,334
Πιστωτικοί τόκοι και συναφή έσοδα	2,091	2,070	1,685
Συνολικά έσοδα	48,458	49,045	50,222
Συνολικά έξοδα	14,168	16,224	16,455
Θετικό οικονομικό αποτέλεσμα χρήσης	34,290	32,821	33,766
Ποσό που πράγματι αποδόθηκε στον Κρατικό Προϋπολογισμό	25,951	27,720	26,376
Δαπάνες/πληρωμές βάσει αποφάσεων Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης³	6,04	6,74	6,51

Πίνακας 7: Συνολικά οικονομικά στοιχεία EETT– σε εκ. €

Η συνολική χρηματοοικονομική εικόνα της EETT δεν καταδεικνύει χρηματοδοτικό έλλειμμα που να θέτει ζήτημα επάρκειας πόρων για τη λειτουργία της. Αντίθετα, τα συνολικά έσοδά της υπερβαίνουν σημαντικά τις συνολικές λειτουργικές της δαπάνες, με αποτέλεσμα να προκύπτει διαχρονικά σημαντικό θετικό οικονομικό αποτέλεσμα. Ωστόσο, στην ανασκόπηση του άρθρου 124 για το 2025 αντιπαραβάλλονται διοικητικά τέλη ύψους 10,624 εκατ. € με διοικητικές δαπάνες ύψους 14,430 εκατ.€. Τα 10,624 εκατ.€ αντιστοιχούν σε περίπου 21% των συνολικών εσόδων της EETT το 2025, ενώ οι δαπάνες των 14,430 εκατ.€ αντιστοιχούν σε περίπου 88% των συνολικών λειτουργικών δαπανών της Αρχής, οι οποίες ανήλθαν σε περίπου 16,45 εκατ.€. Η εικόνα αυτή αποτυπώνει τον ειδικό μηχανισμό εσόδων και δαπανών που λαμβάνεται υπόψη για τους σκοπούς του άρθρου 124 και δεν ταυτίζεται με τη συνολική χρηματοοικονομική κατάσταση της EETT.

Συνεπώς, πριν από οποιαδήποτε πρόσθετη επιβάρυνση των τελών Γενικών Αδειών θα πρέπει να εξετάζεται και η δυνατότητα αξιοποίησης εσόδων από τέλη δικαιωμάτων χρήσης φάσματος και αριθμών για την κάλυψη του κόστους συναφών εποπτικών και ρυθμιστικών δραστηριοτήτων της EETT. **Τυχόν αύξηση των διοικητικών τελών που δεν αντιστοιχεί σε σαφώς τεκμηριωμένο πρόσθετο κόστος για συναφείς δραστηριότητες θα ενισχύσει περαιτέρω το υπερπλεόνασμα, 80% του οποίου αποδίδεται στον κρατικό προϋπολογισμό, προσδίδοντας στην επιβάρυνση χαρακτήρα πρόσθετης και αντιαναπτυξιακής φορολόγησης.**

Παράλληλα, η EETT αναφέρει ότι η υποχώρηση των εσόδων συνδέεται με μεταβολές στη δομή της αγοράς, κυρίως με την απορρόφηση εταιρειών που ανήκουν στον ίδιο όμιλο. Η προτεινόμενη αύξηση των τελών

³ Η EETT αποδίδει ετησίως έως 80% του θετικού οικονομικού αποτελέσματος στον Κρατικό Προϋπολογισμό. Παράλληλα, το υπόλοιπο μέρος μπορεί να σχηματίζει αποθεματικό που διατίθεται για δαπάνες του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης, ιδίως της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων.

πρέπει να αξιολογηθεί και σε σχέση με την οικονομική εικόνα του κλάδου. Σύμφωνα με την ΕΕΤΤ, το 2024 ο συνολικός κύκλος εργασιών μειώθηκε κατά 1,1%, στα 4,9 δισ.€, ενώ τα έσοδα από τηλεπικοινωνιακές υπηρεσίες αυξήθηκαν ελαφρά, από 4,2 σε 4,3 δισ.€. Παράλληλα, οι επενδύσεις αυξήθηκαν κατά 10%, φθάνοντας το 1,1 δισ.€. Υπό αυτές τις συνθήκες, η μείωση των εσόδων της ΕΕΤΤ λόγω εταιρικών αναδιαρθρώσεων δεν αποτελεί από μόνη της επαρκή αιτιολογία για την προτεινόμενη αύξηση. Κάθε πρόσθετη επιβάρυνση αυξάνει το κόστος παροχής υπηρεσιών και ενέχει τον κίνδυνο μετακύλισης της στους τελικούς συνδρομητές μέσω υψηλότερων τιμών ή μείωσης των επενδύσεων. Πριν από την αύξηση των τελών, απαιτείται επομένως τεκμηρίωση των δαπανών και εξέταση των εναλλακτικών πηγών κάλυψής τους.

Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι, όπως αναφέραμε και παραπάνω, ενώ η αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών εμφανίζει τα τελευταία χρόνια σχετικά περιορισμένη ανάπτυξη, η αγορά ταχυδρομικών υπηρεσιών, η οποία επίσης εποπτεύεται από την ΕΕΤΤ, παρουσιάζει διαφορετική δυναμική. Σύμφωνα με τις ετήσιες εκθέσεις της ΕΕΤΤ, παρότι η αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών είναι περίπου 6,5 φορές μεγαλύτερη σε όρους κύκλου εργασιών, η ταχυδρομική αγορά έχει καταγράψει αύξηση εσόδων άνω του 40% την τελευταία δεκαετία, ενώ σε αυτή δραστηριοποιείται μεγαλύτερος αριθμός επιχειρήσεων και εργαζομένων. Συγκρίνοντας όμως τα τέλη που καταβάλλουν οι πάροχοι ηλεκτρονικών επικοινωνιών είναι περίπου 20πλάσια σε σχέση με τους παρόχους ταχυδρομικών υπηρεσιών, ενώ η προτεινόμενη τροποποίηση θα διευρύνει περαιτέρω τη διαφορά αυτή. Σε σχέση με τον κύκλο εργασιών κάθε κλάδου, τα τέλη ηλεκτρονικών επικοινωνιών αντιστοιχούν περίπου στο **0,79%**, έναντι μόλις **0,25%** για τις ταχυδρομικές υπηρεσίες.

3. Επιμερισμός του κόστους της ΕΕΤΤ- Ποιες δαπάνες λαμβάνονται υπόψη- Νομολογία

Η εξέταση της επάρκειας των διοικητικών τελών Γενικών Αδειών δεν θα πρέπει να γίνεται αποκομμένα ούτε από τη συνολική χρηματοοικονομική εικόνα της ΕΕΤΤ, όπως παραπάνω αναφέρουμε, ούτε και από τον τρόπο με τον οποίο επιμερίζονται οι δαπάνες μεταξύ των διαφορετικών δραστηριοτήτων της. Ακόμη και αν πρόκειται για κείμενο σε διαβούλευση, καθόσον αφορά σε πρόταση αύξησης τελών, οι αιτιολογίες που καταγράφονται μπορεί να υποστηριχθεί ότι είναι, επιπλέον, ελλιπείς. Δεν προσδιορίζεται, ποιες είναι οι «νέες αρμοδιότητες», ποιο κόστος αντιστοιχεί σε καθεμία, πόσο προσωπικό προστέθηκε στο μεταξύ και πού απασχολείται. Ειδικότερα:

Από τα 223 στελέχη της ΕΕΤΤ, 110, δηλαδή περίπου 49%, απασχολούνται άμεσα στις Διευθύνσεις Φάσματος και Τηλεπικοινωνιών. Το ποσοστό του συνολικού κόστους που αναλογεί στις ηλεκτρονικές επικοινωνίες είναι εύλογο να είναι μεγαλύτερο, καθώς σε αυτές πρέπει να επιμερίζεται και μέρος του κόστους των οριζόντιων υπηρεσιών. Ωστόσο, από τα δημοσιευμένα στοιχεία δεν προκύπτει η κλείδα με την οποία πραγματοποιείται ο επιμερισμός αυτός. Αξίζει επίσης να σημειωθεί ότι από το σύνολο των αμοιβών προσωπικού που ανέρχεται σε 10,1 εκατ.€ για το 2025 η ΕΕΤΤ περιλαμβάνει στις διοικητικές δαπάνες 9,56 εκατ.€, δηλαδή θεωρεί ότι το 94,6% των αμοιβών του προσωπικού έχει ενταχθεί στις δαπάνες που χρησιμοποιούνται για την ανασκόπηση του άρθρου 124 του ν. 4727/2020.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί η εποπτεία του ραδιοφάσματος. Η ΕΕΤΤ εισέπραξε το 2025 περίπου 19,33 εκατ.€ από τέλη δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνότητων, πέραν των διοικητικών τελών εκχώρησης συχνοτήτων και αδειοδότησης κεραιών. Δεδομένης της σημαντικής δραστηριότητας της ΕΕΤΤ στον έλεγχο και την εποπτεία του φάσματος και του σημαντικού αριθμού στελεχών που απασχολούνται σε αυτές τις δραστηριότητες, θα πρέπει να εξεταστεί κατά πόσο μέρος του αντίστοιχου σχετικού κόστους μπορεί να χρηματοδοτείται από τα έσοδα που προκύπτουν από τα ίδια τα δικαιώματα χρήσης ραδιοφάσματος, ώστε η σχετική επιβάρυνση να κατανέμεται με τρόπο που αντανάκλα καλύτερα την πηγή και το αντικείμενο της εποπτικής δραστηριότητας, αντί να επιβαρύνει αναίτια τα τέλη Γενικών Αδειών. Επίσης απουσιάζει από την ανάλυση της ΕΕΤΤ οποιοσδήποτε επιμερισμός κόστους προετοιμασίας και διενέργειας διαγωνιστικής διαδικασίας απονομής δικαιωμάτων χρήσης ραδιοφάσματος, το οποίο θα έπρεπε να καλύπτεται από το εκπλειστηρίασμα της διαγωνιστικής διαδικασίας. Είναι ευνόητο ότι η προετοιμασία τέτοιων διαγωνισμών δεν λαμβάνει χώρα λίγες μέρες πριν, αλλά μπορεί να εκτείνεται σε περισσότερα έτη. Συγκριτικός υπολογισμός αξίας δικαιωμάτων, μελέτη ευρωπαϊκών χρήσεων στην υπό δημοπράτηση ζώνη και στις γειτονικές, προσαρμογή όρων χρήσης με βάση την ευρωπαϊκή πρακτική κλπ. αποτελούν ορισμένες μόνο από τις

εργασίες που επιτελεί το προσωπικό της ΕΕΤΤ κατά την προετοιμασία κάθε δημοπρασίας και οι οποίες θα έπρεπε κατά τα άνω να καλύπτονται από το τίμημα των δικαιωμάτων χρήσης.

Ακόμη, όσον αφορά στις **δαπάνες της ΕΕΤΤ για τις αρμοδιότητές της ως Συντονιστή Ψηφιακών Υπηρεσιών, σημειώνουμε ότι αυτές δεν επιτρέπεται να λαμβάνονται υπόψη για την αύξηση ή τροποποίηση των τελών του άρθρου 124 του Ν. 4727/2020**. Τα τέλη που επιτρέπεται να επιβληθούν στις επιχειρήσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 124 παρ. 1 του Ν. 4727/2020 αφορούν αποκλειστικά τις δραστηριότητες της ΕΕΤΤ οι οποίες στη διάταξη συγκεκριμένα αναφέρονται (δηλαδή τη διαχείριση, τον έλεγχο και την επιβολή του συστήματος γενικών αδειών, των δικαιωμάτων χρήσης και των ειδικών υποχρεώσεων του ίδιου Ν. 4727/2020). Η χρήση της λέξης «μόνο» τόσο από τη σχετική Οδηγία όσο, αυτονόητα και από το νόμο καθιστά την αναφορά/απαρίθμηση αποκλειστική, οπότε τέλη δεν επιτρέπεται να επιβληθούν για κάλυψη άλλων δαπανών, εκτός από αυτές που αφορούν στις αρμοδιότητες του άρθρου 124. Έτσι, συνακόλουθα, καθόσον οι αρμοδιότητες που ανατέθηκαν στην ΕΕΤΤ από την Πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες δεν περιλαμβάνονται σε αυτές, για των οποίων οι δαπάνες καλύπτονται από τη διοικητική επιβάρυνση κατ' άρθρο 124 Ν. 4727/2020, η κάλυψη τους με αυτό τον τρόπο δεν βρίσκει έρεισμα στον τελευταίο αυτό νόμο. Άλλωστε, τα άρθρα 19 και 20 του Ν. 5099/2024 θεσπίζουν ειδικό και αυτοτελή μηχανισμό χρηματοδότησης των δαπανών στις οποίες υποβάλλεται ο Συντονιστής Ψηφιακών Υπηρεσιών, από πηγές διαφορετικές και πάντως διακριτές από άλλα έσοδα που λαμβάνει η ΕΕΤΤ (η οποία έχει οριστεί και Συντονιστής). Ο μηχανισμός του Ν. 5099/2024 αποκλείει την κάλυψη των δαπανών από την Πράξη Ψηφιακών Υπηρεσιών από τα τέλη του άρθρου 124 Ν. 4727/2020, όπως προκύπτει από το γράμμα του άρθρου 19 του Ν. 5099/2024, ο οποίος είναι εξάλλου, μεταγενέστερος του Ν. 4727/2020 (και των εκεί οριζόμενων εσόδων) και ειδικότερος. Από το γράμμα και τη συστηματική ένταξη του άρθρου 20 παρ. 1 Ν. 5099/2024 προκύπτει, επίσης, αντίστοιχα, ότι το εποπτικό τέλος καλύπτει αποκλειστικά το κόστος εκπλήρωσης των καθηκόντων του Συντονιστή.

Όλα τα παραπάνω επιβεβαιώνονται και από τη **νομολογία του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ)⁴**. Ειδικότερα:

Σε σχέση με το ύψος και τον προορισμό των διοικητικών τελών το ΔΕΕ ερμηνεύοντας την ταυτόσημη, με το άρθρο 16 της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972 και κατ' επέκταση το άρθρο 124 του Ν. 4727/2020, διάταξη του άρθρου 12 της προϊσχύσασας Οδηγίας 2002/20/ΕΚ, έχει κρίνει ότι τα κράτη μέλη μπορούν μεν να επιβάλουν διοικητικής φύσεως τέλη στις επιχειρήσεις οι οποίες παρέχουν δίκτυο ή υπηρεσία βάσει γενικής άδειας ή στις οποίες έχει χορηγηθεί δικαίωμα χρήσεως ραδιοσυχνοτήτων ή αριθμών διοικητικής φύσεως τέλη, τα οποία καλύπτουν, πάντως, μόνον τις διοικητικές δαπάνες που θα προκύψουν από τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή του συστήματος γενικών αδειών, των δικαιωμάτων χρήσεως και των ειδικών υποχρεώσεων που αναφέρονται στο άρθρο τότε 6 παράγραφος 2, της Οδηγίας. Από την Οδηγία (άρθρο 12, παράγραφος 1, στοιχείο β') επιβάλλεται δε, όπως τα κράτη μέλη να κατανέμουν τα εν λόγω διοικητικής φύσεως τέλη στις επιμέρους επιχειρήσεις κατά αντικειμενικό, διαφανή και σύμφωνο με την αρχή της αναλογικότητας τρόπο.

Έτσι, **τα εν λόγω διοικητικής φύσεως τέλη μπορούν να καλύπτουν μόνον τις δαπάνες που σχετίζονται με τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο άρθρο 124 παρ. 1 (α), οι οποίες δεν μπορούν να περιλαμβάνουν δαπάνες αφορώσες άλλα καθήκοντα**. Σε κάθε περίπτωση, τα εν λόγω τέλη πρέπει να καλύπτουν τις διοικητικές δαπάνες που προκύπτουν από τις παραπάνω δραστηριότητες, ενώ διοικητικές δαπάνες και τέλη αυτά πρέπει να είναι ισορροπημένα, δηλαδή το σύνολο των εσόδων που αποφέρει στα κράτη μέλη η είσπραξη του εν λόγω τέλους δεν μπορεί να υπερβαίνει το σύνολο των σχετικών με τις γενικές αυτές άδειες δαπανών.

4. Αξιολόγηση των προτεινόμενων αλλαγών- Ο συντελεστής υπολογισμού των τελών & η εξαίρεση των τελών τερματισμού

⁴ ΔΕΕ απόφαση της 18.7.2013, C-228-232/12 και C-254-258/12, Vodafone Omnitel κ.λπ., EU:C:2013:495, σκ. 38-43. Βλ. και ΔΕΕ απόφαση της 21.7.2011, C-284/10, Telefónica de España, EU:C:2011:509.

Η πρόταση τροποποίησης της ΕΕΤΤ περιλαμβάνει και (α) κατάργηση κάθε αφαίρεσης δαπανών από τη βάση υπολογισμού και ειδικότερα κατάργηση της αφαίρεσης των δαπανών τελών τερματισμού που αποδίδονται σε τρίτους (με διατήρηση μόνο της αφαίρεσης των επιχορηγήσεων) και (β) τροποποίηση των υφιστάμενων συντελεστών επί των ετήσιων εσόδων ως εξής:

Ζώνη ετήσιων εσόδων	Υφιστάμενος συντελεστής	Προτεινόμενος συντελεστής	Μεταβολή
Έως 150.000 €	0%	0%	—
>150.000 € έως 250 εκατ. €	0,25%	0,40%	+60%
>250 εκατ. € έως 750 εκατ. €	0,40%	0,40%	0%
>750 εκατ. €	0,05%	0,25%	+400%

καθώς και την επιβάρυνση με σταθερό ετήσιο ποσό **500 €** για έσοδα άνω των 150.000 €.

Προκειμένου να μπορεί να αξιολογηθεί από τους παρόχους η προτεινόμενη αύξηση των τελών, η ΕΕΤΤ οφείλει να παρουσιάσει αναλυτικά τις δαπάνες που επιδιώκει να ανακτήσει και να εξηγήσει πώς αυτές συνδέονται με τις δραστηριότητες που εμπίπτουν στο άρθρο 124. **Η παρουσίαση συγκεντρωτικών οικονομικών μεγεθών, χωρίς επαρκή ανάλυση ανά αρμοδιότητα και χωρίς σαφή κριτήρια επιμερισμού, δεν επιτρέπει στους παρόχους να αξιολογήσουν τη βάση υπολογισμού της επιβάρυνσής τους.** Το κείμενο της διαβούλευσης, οι σχετικές διευκρινίσεις και οι δημοσιευμένες οικονομικές καταστάσεις χρειάζεται επομένως να συμπληρωθούν με στοιχεία που να τεκμηριώνουν τόσο το ύψος των επιλέξιμων δαπανών όσο και το μέρος τους που προτείνεται να καλυφθεί μέσω των τελών Γενικών Αδειών.

Αντιθέτως η ΕΕΤΤ δεν παρουσιάζει στο κείμενο της διαβούλευσης ποσοτική εκτίμηση ούτε της επιβάρυνσης που θα προκύψει για τους παρόχους από τις προτεινόμενες αλλαγές ούτε των πρόσθετων εσόδων που αναμένει να εισπράξει, χωριστά από την αύξηση των συντελεστών και από τη διεύρυνση της βάσης υπολογισμού, κατά παράβαση της αρχής της διαφάνειας. Η απουσία αυτής της εκτίμησης είναι ιδιαίτερα σημαντική, δεδομένου ότι για το τμήμα των ετήσιων εσόδων άνω των 750 εκατ. ευρώ **ο προτεινόμενος συντελεστής αυξάνεται κατά 400% (δηλ. πενταπλασιάζεται!)**, ενώ εφαρμόζεται συγχρόνως σε διευρυμένη βάση εσόδων, χωρίς από τα διαθέσιμα στοιχεία να προκύπτει αντίστοιχη γενικευμένη αύξηση του εποπτικού και ρυθμιστικού έργου για τις συναφείς δραστηριότητες που να δικαιολογεί τέτοια μεταβολή της επιβάρυνσης.

Σε περίπτωση που, παρά τα παραπάνω, εν τέλει υιοθετηθεί η προτεινόμενη με το κείμενο της διαβούλευσης αλλαγή του αλγορίθμου, θεωρούμε πολύ σημαντικό **να επανεξεταστεί ιδίως το ύψος του συντελεστή για το τμήμα των ετήσιων εσόδων άνω των 750 εκατ. ευρώ, ώστε η όποια μεταβολή να είναι αναλογική και να αποφεύγεται δυσανάλογη εστίαση της πρόσθετης επιβάρυνσης στον παρόχους υψηλότερου κύκλου εργασιών, δηλ. στον ΟΤΕ**

Η δε κατάργηση της αφαίρεσης των τελών τερματισμού που αποδίδονται σε τρίτους οδηγεί σε διπλή επιβάρυνση του ίδιου οικονομικού ποσού με διοικητικά τέλη: αυτό περιλαμβάνεται τόσο στα έσοδα του παρόχου εκκίνησης, ο οποίος το αποδίδει στον πάροχο τερματισμού, όσο και στα έσοδα του τελευταίου. Το ζήτημα είναι ιδιαίτερα κρίσιμο για τις υπηρεσίες διαβίβασης κίνησης (transit) μεταξύ παρόχων ή χωρών, όπου σημαντικό μέρος των εισπραττόμενων ποσών αποδίδεται σε τρίτους και το περιθώριο που διατηρεί ο πάροχος διαβίβασης μπορεί να είναι πολύ περιορισμένο. Η επιβολή διοικητικών τελών επί του συνολικού εσόδου, χωρίς αφαίρεση των αποδιδόμενων τελών τερματισμού, μπορεί να απορροφήσει έως και το σύνολο αυτού του περιθωρίου, καθιστώντας την υπηρεσία οικονομικά ασύμφορη. Ως προς τις δυσκολίες που αναφέρει η ΕΕΤΤ για τον τρόπο εφαρμογής της πρόβλεψης αφαίρεσης των τελών τερματισμού, που έχουν ως αποτέλεσμα σε ορισμένες περιπτώσεις την ορθή επανάληψη των δηλώσεων παρόχων λόγω σφάλματος κατά την αφαίρεση των δαπανών για τα τέλη τερματισμού, θα θέλαμε να αναφέρουμε ότι από πλευράς της εταιρείας μας δεν έχει παρατηρηθεί τέτοιο πρόβλημα αρκετά χρόνια τώρα και η διαδικασία πλέον έχει τυποποιηθεί. Σε περίπτωση όμως που εξακολουθούν να παρουσιάζονται σχετικά προβλήματα, μπορούν να λυθούν με τον καθορισμό σαφέστερων κανόνων υπολογισμού και τεκμηρίωσης. Η τυχόν

δυσχέρεια δεν μπορεί πάντως να αποτελεί από μόνη της λόγο για την κατάργηση της εξαίρεσης των τελών τερματισμού.

Προτείνουμε συνεπώς τη διατήρηση της υφιστάμενης εξαίρεσης για τέλη τερματισμού κλήσεων που αποδίδονται σε τρίτους από το σύνολο των ετησίων εσόδων που λαμβάνονται υπόψη στον αλγόριθμο υπολογισμού των τελών .

Σε κάθε περίπτωση, εμμένουμε ότι απαιτείται αναλυτική εκτίμηση τόσο της αναμενόμενης αύξησης των εσόδων της ΕΕΤΤ όσο και των επιπτώσεων ανά κατηγορία παρόχου, πριν από την υιοθέτηση των προτεινόμενων αλλαγών.

5. Δυσανάλογη επίπτωση για την εταιρεία μας

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

6. Έναρξη εφαρμογής του νέου τρόπου υπολογισμού

Η όποια τροποποίηση του τρόπου υπολογισμού των ετήσιων διοικητικών τελών, η οποία είναι μη αναγκαία και θα πρέπει να αποφευχθεί, θα πρέπει να εφαρμόζεται μόνο σε έσοδα που παράγονται μετά την έναρξη ισχύος του νέου καθεστώτος. Η ίδια η ΕΕΤΤ έχει διευκρινίσει ότι οι προτεινόμενες αλλαγές δεν θα εφαρμοστούν για το οικονομικό έτος 2025. Για τους ίδιους λόγους, θεωρούμε ότι δεν θα πρέπει να εφαρμοστούν ούτε στα έσοδα του 2026, δεδομένου ότι η σχετική διαβούλευση πραγματοποιείται προς το τέλος του έτους και τα έσοδα αυτά έχουν σε μεγάλο βαθμό ήδη παραχθεί υπό το ισχύον καθεστώς.

Η όποια νέα κλίμακα, εφόσον η Επιτροπή σας επιμείνει στην αναγκαιότητα αλλαγής, θα πρέπει συνεπώς να εφαρμοστεί, **με σαφή μεταβατική διάταξη, για πρώτη φορά στα έσοδα του 2027**, ώστε οι επιχειρήσεις να γνωρίζουν εκ των προτέρων τις οικονομικές επιβαρύνσεις που συνδέονται με τη δραστηριότητά τους, σύμφωνα με τις αρχές της ασφάλειας δικαίου και της προβλεψιμότητας.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΟΠΟΥΛΟΣ
ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ Δ/ΝΣΗΣ
ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ