

Διατύπωση απόψεων της εταιρείας NOVA M.A.E. επί της προτεινόμενης τροποποίησης της Προσφοράς Αναφοράς Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης ΟΤΕ για την εισαγωγή νέας ταχύτητας (8Gbps/4Gbps) και του προσδιορισμού των τιμών χονδρικής από το τεχνοοικονομικό μοντέλο NGA BU LRIC+ της EETT

Εισαγωγή

Σύμφωνα με το υπό διαβούλευση κείμενο της EETT, ο ΟΤΕ με την υπ' αριθ. εμπ. πρωτ. EETT 11342/Φ.960/27.05.2026 επιστολή του γνωστοποίησε στην EETT την πρόθεσή του να παρέχει τη νέα υπηρεσία VPU/FTTH 8Gbps (Download) / 4Gbps (Upload) με τον ίδιο τρόπο και υπό τους ίδιους όρους παροχής με τις υφιστάμενες υπηρεσίες VPU/FTTH ΟΤΕ.

Όπως γνωρίζετε, η εταιρεία μας υποστηρίζει διαχρονικά πρωτοβουλίες που συμβάλλουν στην περαιτέρω ανάπτυξη και διείσδυση των δικτύων πολύ υψηλής χωρητικότητας και την ενίσχυση της ευρυζωνικότητας στην ελληνική αγορά μέσω της παροχής προς τους τελικούς χρήστες σύγχρονων υπηρεσιών συνδεσιμότητας με αναβαθμισμένα ποιοτικά χαρακτηριστικά.

Στο πλαίσιο αυτό, αντιμετωπίζουμε καταρχήν θετικά τον εμπλουτισμό του χαρτοφυλακίου υπηρεσιών χονδρικής με υψηλότερη ταχύτητα πρόσβασης, υπό την προϋπόθεση, βέβαια, ότι η εισαγωγή και διάθεσή της πραγματοποιείται υπό συνθήκες υγιούς ανταγωνισμού, διαφάνειας και διασφαλίζεται η οικονομική και τεχνική δυνατότητα αναπαραγωγής των αντίστοιχων λιανικών προσφορών από τους εναλλακτικούς παρόχους.

Υπό αυτό το πρίσμα, η εταιρεία μας συμμετέχει στην παρούσα διαβούλευση επισημαίνοντας τα παρακάτω σημεία που θεωρούμε σκόπιμο να ληφθούν υπ' όψη από την Επιτροπή σας πριν την οριστικοποίηση των όρων εισαγωγής και διάθεσης της νέας ταχύτητας.

Θέματα προς Διαβούλευση

Α. Εισαγωγή νέας ταχύτητας

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

Περαιτέρω, επισημαίνουμε ότι ιδιαίτερη σημασία έχει η έγκαιρη ενημέρωση των παρόχων ως προς τη γεωγραφική διαθεσιμότητα της νέας υπηρεσίας από τον ΟΤΕ. Σύμφωνα, με την απόφαση EETT ΑΠ 1185/4/06-07-2026 «Προσφορά Αναφοράς ΟΤΕ

2026 για τη Χονδρική Τοπική Πρόσβαση», στην Ενότητα 27.6 Στοιχεία Υπηρεσίας του Παραρτήματος 27 αναφέρεται:

«...Για την διαθεσιμότητα της υπηρεσίας FTTH 3 Gbps οι πάροχοι θα ενημερώνονται μέσω της διαδικασίας ενημέρωσης ανάπτυξης δικτύου (rollout) FTTH....»

Στο υπό διαβούλευση κείμενο δεν περιλαμβάνεται σχετική αναφορά για τον τρόπο ενημέρωσης των παρόχων για τη διαθεσιμότητα της υπηρεσίας FTTH 8Gbps, ενώ παράλληλα δεν είναι ξεκάθαρο εάν η υπηρεσία θα είναι διαθέσιμη σε όλη την επικράτεια ή σε συγκεκριμένες περιοχές. Σε αυτό το πλαίσιο, και καθώς εικάζουμε ότι θα ακολουθηθεί η ανωτέρω περιγραφόμενη διαδικασία ενημέρωσης και για τη νέα υπηρεσία FTTH 8Gbps, εφόσον αυτή εγκριθεί, κρίνουμε σκόπιμη την προσαρμογή του σχετικού εδαφίου της Ενότητας 27.6, ώστε να προβλέπεται ρητά η ενημέρωση των παρόχων και στην περίπτωση των 8Gbps μέσω της διαδικασίας ενημέρωσης ανάπτυξης δικτύου (rollout) FTTH.

Επιπρόσθετα, για τη διασφάλιση της ορθής παροχής της υπηρεσίας FTTH 8 Gbps σε επίπεδο τελικού χρήστη από την εταιρεία μας, σε συνάρτηση με τις υποχρεώσεις που προκύπτουν από τον Εθνικό Κανονισμό Ανοικτού Διαδικτύου, πέραν της διαθεσιμότητας της υπηρεσίας σε επίπεδο OLT/Aggregation, για τεχνικούς λόγους κρίνεται απαραίτητο να προβλεφθεί ρητά στο πλαίσιο η διαθεσιμότητα από πλευράς ΟΤΕ σε επίπεδο Ο.Κ.ΣΥ.Α. της διεπαφής 100Gigabit σε τοπικά κυκλώματα που απαρτίζονται ήδη από 2 * 10G interfaces και άνω, ανεξαρτήτως χωρητικότητας. Σύμφωνα με την ισχύουσα Προσφορά Αναφοράς ΟΤΕ 2026 για τη Χονδρική Τοπική Πρόσβαση, στην Ενότητα 23.6.1.1. του Παραρτήματος 23 αναφέρεται:

*«... Η διεπαφή 100Gigabit παρέχεται σαν επόμενο βήμα αναβάθμισης, σε περιπτώσεις όπου το τοπικό κύκλωμα απαρτίζεται ήδη από 5 * 10G interfaces. Θα παρέχεται ανάλογα με τη διαθεσιμότητα αντίστοιχου εξοπλισμού του ΟΤΕ.»*

Με βάση τα ανωτέρω και τα ειδικότερα χαρακτηριστικά της υπηρεσίας 8Gbps, κρίνουμε επιβεβλημένη την αναδιατύπωση του ανωτέρω εδαφίου και προς τον σκοπό αυτό προτείνουμε να διαμορφωθεί ως ακολούθως:

*«... Η διεπαφή 100Gigabit παρέχεται κατόπιν αιτήματος του Τ.Π., σε περιπτώσεις όπου το τοπικό κύκλωμα απαρτίζεται ήδη από 2 * 10G interfaces. Θα παρέχεται ανάλογα με τη διαθεσιμότητα αντίστοιχου εξοπλισμού του ΟΤΕ.»*

Τέλος, κατόπιν των παραπάνω και για λόγους ίσης μεταχείρισης, θα πρέπει να διασφαλιστεί ότι στις περιοχές που η υπηρεσία FTTH 8 Gbps θα προσφέρεται από το λιανικό άκρο του ΟΤΕ στους τελικούς χρήστες/πελάτες του, αντίστοιχα θα είναι διαθέσιμη η διεπαφή 100Gigabit από τον ΟΤΕ στους Τ.Π., κατόπιν αιτήματός τους. Σε

διαφορετική περίπτωση, θα πρέπει να περιοριστεί η δυνατότητα παροχής της λιανικής υπηρεσίας από τον ΟΤΕ στις περιοχές αυτές, έως ότου καταστεί εφικτή η διαθεσιμότητα της διεπαφής 100Gigabit στους Τ.Π.

B. Τιμές Χονδρικής

Για τον προσδιορισμό των τιμών χονδρικής για τη νέα υπηρεσία FTTH 8Gbps που προτείνει ο ΟΤΕ, η ΕΕΤΤ θέτει υπό διαβούλευση τις ρυθμίσεις που πραγματοποίησε στο μοντέλο BU LRIC+ που εγκρίθηκε με την ΑΠ ΕΕΤΤ 1185/3/06-07-2026. Παρακάτω ακολουθούν οι απόψεις της εταιρείας μας ανά σημείο:

1. Προσαρμογή της ζήτησης

Δεν έχουμε κάποιο σχόλιο ως προς τη μεθοδολογία για τον καθορισμό της ζήτησης της νέας υπηρεσίας 8Gbps.

Ωστόσο, ως γενικό σχόλιο σημειώνουμε για ακόμα μια φορά ότι οι υποθέσεις του μοντέλου αναφορικά με τη ζήτηση των υπηρεσιών VHCN υποεκτιμούν σημαντικά τη ζήτηση σε υπηρεσίες υψηλών ταχυτήτων με αποτέλεσμα την αύξηση των τιμών των εν λόγω υπηρεσιών. Συνεπώς, οι υπηρεσίες υψηλών ταχυτήτων καθίστανται λιγότερο ελκυστικές προς τους τελικούς χρήστες και κατ' αυτόν τον τρόπο επιβραδύνεται η διείσδυση των υπηρεσιών υψηλών ταχυτήτων, δυσχεραίνει η προσπάθεια επίτευξης των φιλόδοξων στόχων του Digital Decade 2030 και δεν αξιοποιούνται σε αποτελεσματικό βαθμό οι επενδύσεις των παρόχων σε δίκτυα νέας γενιάς.

Ειδικότερα, η ζήτηση ανά ταχύτητα που υποθέτει το μοντέλο για το δίκτυο FTTH αποκλίνει σημαντικά από την πραγματική κατανομή των ταχυτήτων στις υπηρεσίες FTTH στην ελληνική αγορά. Το πλέον χαρακτηριστικό παράδειγμα είναι η εκτιμώμενη από το μοντέλο ζήτηση για τις υπηρεσίες FTTH 50Mbps στο ποσοστό 39,89% για το έτος 2026, ενώ στην πραγματικότητα η ζήτηση για τις υπηρεσίες αυτές είναι εξαιρετικά χαμηλή, κάτω από 4%¹, με τους παρόχους ουσιαστικά να μην προωθούν την εν λόγω υπηρεσία. Κατ' αυτόν τον τρόπο, υποεκτιμάται σε σημαντικό βαθμό η ζήτηση για τις υψηλότερες ταχύτητες και ως εκ τούτου αυξάνονται οι αντίστοιχες τιμές χονδρικής.

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

2. Προσαρμογή του προφίλ κίνησης ενός συνδρομητή

¹ Σύμφωνα με τα Στοιχεία Ευρυζωνικής Αγοράς Β' Εξάμηνο 2025 [Εξαμηνιαία στοιχεία αγοράς - ΕΕΤΤ | Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων](#) και περίπου στο 1% επί των συνολικών ευρυζωνικών συνδέσεων, όπως αποτυπώνεται στον Πίνακα 1 της σελ. 9 της Εκθεσης «Πορεία της Ευρυζωνικότητας στην Ελλάδα – Β' Εξάμηνο 2025 [ΑΝΑΦΟΡΑ](#).

Για την υπηρεσία FTTH 8Gbps, η EETT διαμορφώνει την κίνηση ανά συνδρομητή την ώρα αιχμής σε 6.486,58 Kbps (ή 1.062,5 GByte ανά μήνα) σύμφωνα με την πρόταση/εκτίμηση του ΟΤΕ ότι το προφίλ κίνησης ενός συνδρομητή FTTH 8Gbps είναι μεγαλύτερο κατά 120% (πολλαπλασιαστής 2,2) συγκριτικά με το προφίλ κίνησης ενός συνδρομητή FTTH 3Gbps, χωρίς ωστόσο να τίθεται υπ' όψη μας η μεθοδολογία στην οποία βασίζεται η σχετική εκτίμηση του ΟΤΕ.

Όπως είχαμε επισημάνει στην υπ' αριθ. 39300/13-10-2025 Τοποθέτηση της εταιρείας μας στο πλαίσιο της Δημόσιας Διαβούλευσης της EETT επί του Κοστολογικού Μοντέλου NGA BU LRIC+ (σελ. 10), ήδη η εκτιμώμενη κίνηση για την υπηρεσία FTTH 3Gbps (65% υψηλότερη από την κίνηση των υπηρεσιών 1Gbps) δεν δύναται να δικαιολογηθεί, λαμβάνοντας υπ' όψη την αντίστοιχη αύξηση στην κίνηση μεταξύ υπηρεσιών χαμηλότερων ταχυτήτων.

Σύμφωνα με τη «Σύνοψη θέσεων και απαντήσεις EETT στη Δημόσια Διαβούλευση της EETT επί του κοστολογικού μοντέλου NGA Bottom-up μοντέλου LRIC+ με βάση το τρέχον κόστος ΑΠ EETT 937/03/18.5.2020 (ΦΕΚ 2039/Β/30.5.2020) και επί του επικαιροποιημένου Bottom-up μοντέλου τιμών των προϊόντων των αγορών μισθωμένων γραμμών χονδρικής, σύμφωνα με την ΑΠ EETT 934/03/27.04.2020 (Β' 1833)»², το ποσοστό της κίνησης των υπηρεσιών 3Gbps, δεδομένης της απουσίας στοιχείων, βασίστηκε κυρίως σε εκτιμήσεις παρόχων και την εκτίμηση ότι οι εν λόγω υπηρεσίες θα απευθύνονται σε σημαντικά πιο απαιτητικούς χρήστες ως προς την κίνηση δεδομένων. Παράλληλα, η EETT σημειώνει ότι θα προχωρήσει σε ενημέρωση του εν λόγω ποσοστού στην επόμενη επικαιροποίηση του μοντέλου, οπότε και αναμένεται να είναι διαθέσιμα σχετικά στοιχεία.

Υπό το πρίσμα των ανωτέρω και λαμβάνοντας υπ' όψη αφενός μεν την απουσία ιστορικών στοιχείων και λεπτομερούς περιγραφής της χρησιμοποιούμενης μεθοδολογίας από τον ΟΤΕ, αφετέρου το γεγονός ότι οι υπηρεσίες 3Gbps και 8Gbps δεν απευθύνονται σε χρήστες με τόσο σημαντικά διαφοροποιημένες απαιτήσεις ως προς την κίνηση των δεδομένων, θεωρούμε τον προτεινόμενο πολλαπλασιαστή (2,2) υπερεκτιμημένο και μη επαρκώς τεκμηριωμένο. Σε αυτό το πλαίσιο, προκρίνουμε ως πλέον εύλογη τη χρήση μικρότερου πολλαπλασιαστή και δη μεταξύ 1,33 [βάσει εκτιμήσεων³ με χρήση μεθοδολογίας extrapolation (power-law) και αξιοποιώντας στοιχεία κίνησης που ήδη χρησιμοποιούνται στο BU LRIC+ για τις υφιστάμενες ταχύτητες] και 1,65 (που υιοθετήθηκε από την EETT για τις υπηρεσίες 3Gbps) μέχρι την επόμενη επικαιροποίηση του μοντέλου.

² 1.-ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ_ΔΔ-Μοντέλο-NGA_Θέσεις-EETT_ΜΗ-ΕΜΠ.pdf - Α.5 Θέση EETT (σελ. 9)

³ οι οποίες δύναται να διατεθούν στην Επιτροπή σας, εφόσον το κρίνετε χρήσιμο.

3. Προσαρμογή του Peak Capacity Multiplier

Για την υπηρεσία FTTH 8Gbps, η ΕΕΤΤ διαμορφώνει το Peak Capacity Multiplier σε 141,263392973601 σύμφωνα με την πρόταση/εκτίμηση του ΟΤΕ ότι το Peak Capacity Multiplier είναι μεγαλύτερο κατά 120% (πολλαπλασιαστής 2,2) συγκριτικά με το αντίστοιχο της υπηρεσίας FTTH 3Gbps.

Ομοίως με ανωτέρω, στην υπ' αριθ. 39300/13-10-2025 Τοποθέτηση της εταιρείας μας στο πλαίσιο της Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ επί του Κοστολογικού Μοντέλου NGA BU LRIC+ (σελ. 10), είχαμε επισημάνει ότι η υπόθεση της ΕΕΤΤ ότι όλη η κίνηση λαμβάνει χώρα κατά τις ώρες αιχμής και καθόλου σε ώρες μη αιχμής, οδηγεί σε υπερεκτίμηση της χωρητικότητας που πρέπει να εξυπηρετηθεί.

Περαιτέρω, σημειώνουμε ότι στο υπό διαβούλευση κείμενο δεν παρέχονται συγκεκριμένα στοιχεία/υποθέσεις επί των οποίων βασίζεται η πρόταση του ΟΤΕ, συνεπώς δεν καθίσταται σαφής η τόσο αυξημένη εκτίμηση, ιδίως εάν αναλογιστούμε την αντίστοιχη μεταβολή μεταξύ των ταχυτήτων 1Gbps και 3Gbps (πολλαπλασιαστής 1,65) και εκτιμώντας ότι η συμπεριφορά των χρηστών 8Gbps δεν θα παρουσιάσει αξιοσημείωτη διαφοροποίηση έναντι των χρηστών 3Gbps.

Συνεπώς, ελλείψει ιστορικών στοιχείων προτείνουμε την υιοθέτηση πιο συντηρητικής προσέγγισης με τη χρήση μικρότερου πολλαπλασιαστή, σε κάθε περίπτωση <2, μέχρι την επόμενη επικαιροποίηση του μοντέλου.

Γ. Συμπληρωματικά σχόλια

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]