



Μη εμπιστευτικό

Δημόσια Διαβούλευση αναφορικά με τη χορήγηση Δικαιωμάτων Χρήσης  
Ραδιοφάσματος στις ζώνες των 900 MHz και 1800 MHz

*Τοποθέτηση Vodafone*

*Μη εμπιστευτική έκδοση*

Μάιος 2026



Παραθέτουμε τα σχόλια της Vodafone Ελλάδας στη Δημόσια Διαβούλευση της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη διαδικασία χορήγησης Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοφάσματος για επίγεια συστήματα ικανά να παρέχουν ασύρματες ευρυζωνικές υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών στις ζώνες των 900 MHz και 1800 MHz.

Τα σχόλια είναι δομημένα σε τρία κεφάλαια ως εξής:

- I. Γενική τοποθέτηση
- II. Απαντήσεις των ερωτήσεων της Διαβούλευσης
- III. Επιπλέον σχόλια στο κείμενο πέραν των ερωτήσεων

[.....]

## I. Κεφάλαιο Πρώτο – Γενική τοποθέτηση

### Εθνικοί και Ευρωπαϊκοί Στόχοι

[.....]

Η ΕΕΤΤ έχει την ευκαιρία να αξιοποιήσει τις κατευθύνσεις της επικείμενης Πράξης για τα Ψηφιακά Δίκτυα (Digital Networks Act, εφεξής «DNA»)<sup>1</sup>, η οποία πρόκειται να αντικαταστήσει το υφιστάμενο ρυθμιστικό πλαίσιο που χαρακτηρίζεται από κατακερματισμό και διαφορετικές νομοθετικές προσεγγίσεις μεταξύ των κρατών- μελών. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναγνωρίζει ότι:

*«η Ευρωπαϊκή Ένωση υστερεί στην ανάπτυξη δικτύων 5G υψηλής ποιότητας σε σύγκριση με τις κορυφαίες παγκόσμιες οικονομίες. Αυτό έχει αρνητικές επιπτώσεις τόσο για τους καταναλωτές, όσο και για την επιχειρησιακή ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία της ΕΕ. Υπάρχουν πολλοί λόγοι γι' αυτό: Οι όροι εκχώρησης φάσματος παραμένουν ιδιαίτερα κατακερματισμένοι και δεν έχουν διασφαλίσει προβλέψιμη έκβαση στις επενδύσεις. Οι κακώς σχεδιασμένες δημοπρασίες, η ανεπαρκής διάρκεια αδειών, η έλλειψη ευελιξίας και κινήτρων για κοινή χρήση και αποδοτικότερη αξιοποίηση του φάσματος έχουν αυξήσει το*

---

<sup>1</sup> Digital Networks Act, EC, 21/1/26, <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/digital-networks-act>



**κόστος του**, το οποίο, σε συνδυασμό με τα περιορισμένα έσοδα από κινητές υπηρεσίες και την έλλειψη ζήτησης, **έχει επηρεάσει αρνητικά την ανάπτυξη των δικτύων**<sup>2</sup>.

Τα παραπάνω πηγάζουν από την ανάγκη της Ευρώπης για **σύγχρονα και ανταγωνιστικά δίκτυα** υψηλής ανθεκτικότητας που να στηρίζουν την οικονομική ανάπτυξη, την εθνική ασφάλεια και τη δημοκρατική σταθερότητα σε ένα **αβέβαιο γεωπολιτικό περιβάλλον** εντεινόμενου παγκόσμιου ανταγωνισμού και αυξημένων απειλών. Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προωθεί αλλαγή στη στρατηγική της αναφορικά με τις επενδύσεις σε δίκτυα κινητής καθώς επίσης και στο ρυθμιστικό περιβάλλον που διέπει τις επενδύσεις αυτές.

#### Η σύγχρονη οπτική για τη διαχείριση φάσματος

Η πολιτική για το φάσμα ειδικότερα επηρεάζει άμεσα τον επενδυτικό κίνδυνο, τις ταμειακές ροές και τον μακροπρόθεσμο σχεδιασμό των δικτύων. Τα τελευταία δέκα χρόνια, **το συνολικό κόστος του φάσματος στην Ευρώπη, ως ποσοστό των εσόδων, έχει τριπλασιαστεί**. Ο λόγος είναι ότι τα έσοδα που παράγονται από κάθε μονάδα φάσματος (ανά MHz) έχουν μειωθεί κατά 54% από το 2014, ενώ η τιμή του φάσματος δεν έχει μειωθεί στον ίδιο βαθμό, όπως επισημαίνει η πρόσφατη μελέτη του GSMA, «*Spectrum Pricing and Renewals in Europe*»<sup>3</sup>.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναγνωρίζει ότι η προώθηση των επενδύσεων απαιτεί θεμελιώδεις μεταρρυθμίσεις, και προτείνει μια σειρά μέτρων στον τομέα του φάσματος, τα οποία αποσκοπούν στη δημιουργία πιο προβλέψιμου και μακροπρόθεσμου αδειοδοτικού καθεστώτος, όπως:

- ενθάρρυνση της **μεταβίβασης** φάσματος υπό εμπορικούς όρους (spectrum transfer / trading) καθώς και της κοινής χρήσης φάσματος (spectrum sharing),
- διασφάλιση της **ανανέωσης** των δικαιωμάτων χρήσης κατά τη λήξη ισχύος τους,
- **μακροπρόθεσμη διάρκεια** των δικαιωμάτων: κατά κανόνα αορίστου χρόνου, και σε κάθε περίπτωση τουλάχιστον για 40 έτη,
- **κοινή μεθοδολογία** ορισμού των **τελών**, προσανατολισμένη στην προώθηση των επενδύσεων, λαμβάνοντας υπόψη τα μέσα έσοδα και το κόστος ευκαιρίας του φάσματος.

[.....]

---

<sup>2</sup> Ενότητα 3 σελ. 9, DNA, 21/1/26 <https://ec.europa.eu/newsroom/dae/redirection/document/123753>. Έχει προστεθεί υπογράμμιση σε επιμέρους εκφράσεις.

<sup>3</sup>, Σελ. 6, Spectrum Pricing and Renewals in Europe, GSMA, Δεκέμβριος 2025, <https://www.gsma.com/connectivity-for-good/spectrum/wp-content/uploads/2025/12/Spectrum-Pricing-and-Renewals-in-Europe-v2.pdf>



Μη εμπιστευτικό

## II. Κεφάλαιο Δεύτερο – Απαντήσεις στις ερωτήσεις της Διαβούλευσης

*Ερώτηση 1. Συμφωνείτε με τον προτεινόμενο σχεδιασμό συχνοτήτων στη ζώνη των 900 MHz; Αν όχι, αναλύστε τους λόγους και προτείνετε εναλλακτικές.*

Συμφωνούμε.

*Ερώτηση 2. Θεωρείτε ότι απαιτούνται πρόσθετα μέτρα πέραν όσων αναφέρονται στο παρόν, για την συνύπαρξη μεταξύ MFCN 5G στη ζώνη των 900 MHz και συστημάτων στις γειτονικές ζώνες; Εάν ναι, τεκμηριώστε αναλυτικά.*

Εκτιμούμε ότι δεν απαιτούνται πρόσθετα μέτρα.

*Ερώτηση 3. Εάν κατέχετε ήδη δικαιώματα χρήσης ραδιοφάσματος στη ζώνη των 900 MHz αναφέρετε το πλήθος των ενεργών συνδέσεων τεχνολογίας αποκλειστικά GSM. Ποια είναι η εκτίμησή σας για τη χρήση της τεχνολογίας GSM στην Ελλάδα σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο χρονικό ορίζοντα;*

[.....]

*Ερώτηση 4. Συμφωνείτε με τον προτεινόμενο σχεδιασμό συχνοτήτων στη ζώνη των 1800 MHz (βλ παράγραφο 5.3); Αν όχι, αναλύστε τους λόγους και προτείνετε εναλλακτικές.*

Συμφωνούμε με τους τεχνικούς όρους και με τον προτεινόμενο επιμερισμό σε φασματικά τμήματα των 5 MHz, ο οποίος αποτελεί τη συνήθη κατανομή για τη συγκεκριμένη ζώνη.

[.....]

Δεδομένου ότι η ζώνη των 1800 MHz έχει ήδη επιμεριστεί σε συνεχόμενα τμήματα φάσματος ανά πάροχο, είναι σημαντικό να διατηρηθεί η υφιστάμενη συνέχεια (contiguity), η οποία μεγιστοποιεί την αποδοτικότητα του δικτύου.



Μη εμπιστευτικό

*Ερώτηση 5. Θεωρείτε ότι απαιτούνται πρόσθετα μέτρα πέραν όσων προσδιορίζονται στην αναθεωρημένη Απόφαση ECC/DEC/(06)13, για την συνύπαρξη μεταξύ MFCN στη ζώνη των 1800 MHz και συστημάτων στις γειτονικές ζώνες; Εάν ναι, τεκμηριώστε αναλυτικά.*

Εκτιμούμε ότι δεν απαιτούνται πρόσθετα μέτρα.

*Ερώτηση 6. Ενδιαφέρεστε για την απόκτηση δικαιωμάτων στις ανωτέρω ζώνες; Ποιο εύρος φάσματος πιστεύετε ότι είναι επαρκές για την παροχή αξιόπιστων και ανταγωνιστικών υπηρεσιών ανά διαθέσιμη ζώνη;*

[.....]

Οι ζώνες συχνοτήτων των 900 MHz και 1800 MHz ήταν από τις πρώτες που αποδόθηκαν στις υπηρεσίες κινητών επικοινωνιών και έχουν αποτελέσει το θεμέλιο των ευρωπαϊκών δικτύων κινητής, παρέχοντας ουσιώδη κάλυψη και χωρητικότητα.

[.....]

Ως προς το γενικότερο ερώτημα, το εύρος φάσματος που μπορεί να θεωρηθεί επαρκές στις υπό εξέταση ζώνες ενδέχεται να διαφοροποιείται ανά πάροχο για διάφορους λόγους, όπως το μέγεθος της συνδρομητικής βάσης, η πυκνότητα των σταθμών βάσης ή η διαθεσιμότητα κατάλληλου φάσματος σε παρόμοιες ζώνες (π.χ. 700/800 MHz ή 2100/2600 MHz).

*Ερώτηση 7. Συμφωνείτε με τον ορισμό ανώτατου εύρους φάσματος ανά ζώνη; Συμφωνείτε με τις προτάσεις της EETT; Τεκμηριώστε τις απόψεις σας.*

[.....]

*Ερώτηση 8. Συμφωνείτε με τους ως άνω προτεινόμενους όρους των Δικαιωμάτων; Ειδικά αναφορικά με το ενδεχόμενο επιβολής περιαγωγής ως εν δυνάμει μέτρο αντιμετώπισης της ακούσιας περιαγωγής στις ακριτικές περιοχές, παρακαλείστε να αναφέρετε περιοχές σε επίπεδο π.χ. Δήμου όπου θεωρείτε ότι θα ήταν σκόπιμο να επιβληθεί το μέτρο. Αιτιολογήστε τις απόψεις σας.*

[.....]

*Ερώτηση 9. Συμφωνείτε με τις εναλλακτικές που προτείνει η EETT αναφορικά με τη διάρκεια των δικαιωμάτων χρήσης ραδιοφάσματος της 20ετίας ή αορίστου χρόνου; Τεκμηριώστε τις απόψεις σας.*

[.....]



Μη εμπιστευτικό

*Ερώτηση 10. Συμφωνείτε με την πρόταση της ΕΕΤΤ για την διαγωνιστική διαδικασία χορήγησης του φάσματος που λήγει το 2027 σε δύο στάδια καθώς και με το προτεινόμενο σχήμα πληρωμής, τον αριθμό δόσεων και το ύψος αυτών; Αιτιολογήστε τις απόψεις σας.*

[.....]

Τιμές εκκίνησης

[.....]

- i. Για τη ζώνη των 1800 MHz, **προτείνουμε την ενσωμάτωση** στη συγκριτική αξιολόγηση της δημοπρασίας της **Σουηδίας**, η οποία διεξήχθη το 2025, όπου η τιμή διαμορφώθηκε στα €0,08/MHz/pop.
- ii. Στην περίπτωση του Ηνωμένου Βασιλείου, για τα δικαιώματα χρήσης στις δύο ζώνες, των 900MHz και 1800 MHz, θα πρέπει **να χρησιμοποιηθούν οι τελικές, αναθεωρημένες τιμές** της Ofcom, όπως παρουσιάζονται στην Αναθεωρημένη Μελέτη για τα Ετήσια Τέλη Φάσματος του 2025<sup>4</sup> δηλ.:
  - a. 16,3m GBP για τα 900 MHz και
  - b. 12m GBP για τα 1800 MHz
- iii. Απαιτείται **επανεξέταση της τιμής** δικαιώματος της ζώνης 900 MHz που διαπραγματεύθηκε το 2023 στη Σουηδία καθώς στη σχετική μελέτη της EICON LTD<sup>5</sup> η τιμή φαίνεται να είναι κατά 5% χαμηλότερη από την αναγραφόμενη στον πίνακα των διευκρινήσεων της διαβούλευσης που αναρτήθηκαν στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ<sup>6</sup>.
- iv. Θα πρέπει να διερευνηθεί εάν τα ετήσια τέλη στη περίπτωση του Βελγίου και της Πολωνίας αφορούν δικαιώματα χρήσης φάσματος ή άλλα έξοδα διαχείρισης. Στην δεύτερη περίπτωση αυτά θα πρέπει να αγνοηθούν καθώς δεν συνδέονται με την ανανέωση φάσματος.
- v. Στην Ελλάδα, βάσει της Δημοπρασίας του 2020 της φασματικής ζώνης των 2100 MHz, η οποία είναι συναφής και εναλλάξιμη με τη ζώνη των 1800 MHz, η τιμή εκχώρησης για τμήμα 2x5 MHz ήταν 8,8 εκ € για 15 έτη, αναγόμενη σε 10 εκ € για 20 έτη. Εκτιμούμε ότι η τιμή αυτή, λόγω της συνάφειας των δύο ζωνών, αντανακλά επαρκώς την εκτιμώμενη αξία της ζώνης 1800 MHz, η οποία ήδη 6 χρόνια πριν ήταν σημαντικά χαμηλότερη της προτεινόμενης. Η εν λόγω τιμή έχει

---

<sup>4</sup> Ofcom, Review of Annual Licence Fees, 18/6/2025, [Statement Review of Annual Licence Fees](#)

<sup>5</sup> Spectrum prices of Sweden's multi-band auction, Article by EICON LTD | 02 October 2023, [ei\\_sweden\\_auction.pdf](#)

<sup>6</sup> ΕΕΤΤ, Ανακοινώσεις, 30/3/2026, [Μαρούσι](#),



Μη εμπιστευτικό

ιδιαίτερη βαρύτητα λόγω του ότι αφορά Ελληνική πρόσφατη διαδικασία και ως εκ τούτου θα πρέπει να ληφθεί υπόψη στη συνολική αξιολόγηση.

[.....]

*Ερώτηση 11. Συμφωνείτε με την πρόταση της ΕΕΤΤ για διαδικασία προσδιορισμού της θέσης των τμημάτων ραδιοφάσματος στις προς διάθεση ζώνες; Αιτιολογήστε τις απόψεις σας.*

[.....]

*Ερώτηση 12. Εάν συμφωνείτε, πιστεύετε ότι θα πρέπει να υπάρξει πρόνοια ώστε σε κάθε πάροχο να αποδοθούν συνεχόμενα φασματικά τμήματα στις ζώνες των 900 MHz και 1800 MHz, γεγονός που μπορεί να σημαίνει ότι κάποιο φασματικό τμήμα θα τοποθετηθεί σε διαφορετική θέση στη ζώνη από την υφιστάμενη; Σε κάθε περίπτωση αναφέρετε τυχόν δυσχέρειες ή/και καθυστερήσεις που ενδέχεται να υπάρξουν και προτείνετε κατάλληλα μεταβατικά μέτρα ώστε να διασφαλιστεί η αδιάλειπτη λειτουργία των δικτύων.*

[.....]

*Ερώτηση 13. Πιστεύετε ότι η διαδικασία χορήγησης των δικαιωμάτων που λήγουν το 2027 στις ζώνες των 900 MHz και 1800 MHz θα πρέπει να περιλαμβάνει τα δικαιώματα που λήγουν το 2035 στη ζώνη των 1800 MHz; Αιτιολογήστε τις απόψεις σας.*

[.....]

### III. Κεφάλαιο Τρίτο – Επιπλέον σχόλια επί της Διαβούλευσης

[.....]