

**EXECUTIVE DIRECTOR
ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

[ΜΗ ΕΜΠΙΣΤΕΥΙΚΗ ΕΚΔΟΣΗ]
Μαρούσι, 6.3.2025
ΑΡΙΘ: 17/ΕΜΠ.17

ΠΡΟΣ: ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ
Λ. Κηφισίας 60
151 25 Μαρούσι, ΑΘΗΝΑ.

ΘΕΜΑ: Σχόλια ΟΤΕ στο πλαίσιο της Δημόσιας Διαβούλευσης ΕΕΤΤ αναφορικά με την ενημέρωση/ επικαιροποίηση των αρχών, της μεθοδολογίας και της δομής μοντελοποίησης του κοστολογικού μοντέλου NGA Bottom-up LRIC+ με βάση το τρέχον κόστος ΑΠ ΕΕΤΤ 937/03/18.5.2020 (ΦΕΚ 2039/Β/30.5.2020)) όπως ισχύει τροποποιηθέν.

Ο ΟΤΕ θεωρεί ιδιαίτερα σημαντική και αναγκαία την επικαιροποίηση του Bottom-Up (BU) LRIC+ τεχνοοικονομικού μοντέλου για τον υπολογισμό των τιμών των υπηρεσιών πρόσβασης χαλκού, FTTC & FTTH, ώστε αυτό να ευθυγραμμιστεί με τις συνθήκες της αγοράς, όπως αυτές έχουν μεταβληθεί από τη έγκριση του το 2020. Είναι αναμφίβολο ότι το νέο μοντέλο έχει κομβική σημασία για την αγορά τηλεπικοινωνιών και πρέπει να είναι συμβατό με την βιομηχανική πολιτική της χώρας για τον κλάδο προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι της Ψηφιακής Βίβλου 2030, που είναι και στόχοι της χώρας, με την ενθάρρυνση των επενδύσεων και την ταχεία μετάβαση από το δίκτυο χαλκού στα δίκτυα FTTH.

Το επικαιροποιημένο μοντέλο θα πρέπει να λάβει υπόψη τις σημαντικές αλλαγές που έχουν συντελεστεί τα τελευταία χρόνια στην ελληνική αγορά και που διαφοροποιούν σημαντικά την μοντελοποίηση του «αποδοτικού παρόχου» και θα πρέπει να σχεδιαστεί σύμφωνα με τις αρχές της Σύστασης της Επιτροπής 523/6.2.2024/ΕΕ (εφεξής για συντομία Σύσταση).

Στις αλλαγές που έχουν γίνει τα τελευταία χρόνια περιλαμβάνονται:

- Αλλαγή του σχεδιασμού ανάπτυξης δικτύων νέας γενιάς με πλήρη ανάπτυξη των

επενδύσεων FTTH σε περιοχές που είχαν αναπτυχθεί δίκτυα FTTC

- Ανάπτυξη εκτεταμένων παράλληλων υποδομών FTTH από περισσότερους του ενός παρόχους.
- Αλλαγή του κανονισμού ενδοκτιριακών καλωδιώσεων.

Η Σύσταση περιγράφει με αρκετή λεπτομέρεια τη μεθοδολογία που θα πρέπει να ακολουθήσει μία ρυθμιστική αρχή στην ανάπτυξη ενός μοντέλου BU LRIC+ και παραθέτει αναλυτικά μία σειρά από σημαντικούς στόχους που θα πρέπει να εξασφαλίζονται μέσω του ρυθμιστικού κοστολογικού μοντέλου. Αναφέρουμε σχετικά ότι το μοντέλο θα πρέπει:

- να παρέχει την κατάλληλη ένδειξη όσον αφορά την «κατασκευή ή αγορά» για δίκτυα VHCN. που σημαίνει ότι θα πρέπει να «επιτυγχάνει την κατάλληλη ισορροπία μεταξύ στατικής απόδοσης και δυναμικής απόδοσης. Στατική απόδοση σημαίνει εξασφάλιση αποδοτικής εισόδου. Δυναμική απόδοση σημαίνει εξασφάλιση επαρκών κινήτρων για επενδύσεις και — ειδικότερα — για εγκατάσταση VHCN και, ως εκ τούτου, εξασφάλιση επαρκών κινήτρων για την παροχή νέων, ταχύτερων και καλύτερης ποιότητας ευρυζωνικών υπηρεσιών.» (Σύσταση (4))
- να εξασφαλίζει την προβλεψιμότητα στις τιμές, που σύμφωνα με την ΕΕ αποτελεί βασικό παράγοντα για την διασφάλιση ευνοϊκού πλαισίου για τις επενδύσεις (Σύσταση (73))
- να επιτυγχάνει την ανάκτηση του κόστους επένδυσης και λειτουργίας του δικτύου VHCN & χαλκού – με κατάλληλη απόδοση – αναφέροντας σαφώς ότι «οι φορείς εκμετάλλευσης μπορούν τόσο να ανακτούν το κόστος που προκύπτει πράγματι όσο και να λαμβάνουν κατάλληλη απόδοση επί του επενδεδυμένου κεφαλαίου» (Σύσταση (40))
- να αντιμετωπίζει το πληθωριστικό αποτέλεσμα στις τιμές του δικτύου χαλκού που προκύπτει από το ότι το κόστος σταθερού δικτύου πρέπει να κατανεμηθεί σε μειούμενο αριθμό ενεργών γραμμών χαλκού.

Αναφορικά με τις τιμές των προϊόντων πρόσβασης μέσω δικτύου χαλκού αναφέρεται σαφώς ότι ασκούν περιορισμό στις τιμές των υπηρεσιών VHCN ενώ η δυνητική σύγκλιση των τιμών του δικτύου χαλκού με τις τιμές του VHCN, παρέχει κίνητρα στους τελικούς χρήστες και στους αιτούντες πρόσβαση να μεταβούν στο VHCN πριν από την κατάργηση των υπηρεσιών στο παλαιό δίκτυο (Σύσταση (74)).

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Επιπλέον, παρατηρώντας τις τιμές των υπηρεσιών πρόσβασης στην Ευρώπη (στοιχεία Cullen International) βλέπουμε τις παρακάτω τάσεις:

- **Η τιμή του χαλκού στην Ελλάδα** (7,92€/μήνα για το 2024 και 7,36€/μήνα για το 2021) **υπολείπεται σημαντικά από τον Ευρωπαϊκό ΜΟ**

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Λαμβάνοντας υπόψη τους στόχους της ΕΕ, τη μεθοδολογία που περιγράφεται στη Σύσταση, αλλά και με βάση την Ευρωπαϊκή πρακτική ο ΟΤΕ προτείνει συγκεκριμένες αλλαγές στις προτεινόμενες αρχές, τη μεθοδολογία και τη δομή μοντελοποίησης του κοστολογικού μοντέλου NGA Bottom-up LRIC+ της Επιτροπής, τις οποίες θα τις παρουσιάσουμε αναλυτικά στα

επιμέρους κεφάλαια. Συνοπτικά οι αλλαγές που προτείνονται αφορούν τα εξής:

- **Υπολογισμός του κόστους/τιμών του δικτύου χαλκού:**

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

- **Μοντελοποίηση της ζήτησης υπηρεσιών VHCN & non-VHCN** με βάση τα πραγματικά επίπεδα διείσδυσης υπηρεσιών και τις μελλοντικές εκτιμήσεις ζήτησης των παρόχων της αγοράς, ώστε να ανακτάται το πραγματικό κόστος επενδύσεων και λειτουργίας.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

- **Επάλληλα δίκτυα FTTH.** Η ανάπτυξη επάλληλων FTTH υποδομών από άλλους παρόχους επηρεάζει σημαντικά το μερίδιο της αγοράς του «αποδοτικού παρόχου» μειώνοντας μέσα

στον χρόνο τον αριθμό των συνδρομητών που εξυπηρετεί αυτό το δίκτυο FTTH. Η μείωση του αριθμού των συνδρομητών δεν επηρεάζει το κόστος ανάπτυξης του δικτύου καθώς ο «αποδοτικός πάροχος» αναπτύσσει δίκτυο με κάλυψη το 100% των κτιρίων και των δυνητικών συνδρομητών, ανεξάρτητα από το take-up.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

- Μείωση συνολικού αριθμού πελατών σταθερής σύνδεσης λόγω ανταγωνιστικών τεχνολογιών.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Συνημ.:

Ένα (1) Παράρτημα-Σχόλια ΟΤΕ

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΟΠΟΥΛΟΣ
EXECUTIVE DIRECTOR
ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ

Σχόλια ΟΤΕ επί του κειμένου των αρχών

1. Εισαγωγή

Η ΕΕΤΤ στο εισαγωγικό κείμενο αναφέρει στην παρ. 4 ότι οι τιμές πρόσβασης που θα προκύψουν από το μοντέλο έχουν ως στόχο να «προσεγγίζουν κατά το δυνατόν τις αναμενόμενες τιμές σε μια αποτελεσματικώς ανταγωνιστική αγορά», στόχος που ο ΟΤΕ θεωρεί ότι δεν συνάδει με τις προβλέψεις της Σύστασης. Συγκεκριμένα η Σύσταση αναφέρει ότι οι ρυθμίσεις θα πρέπει να «ευνοούν τις επενδύσεις σε VHCN, διατηρώντας και διασφαλίζοντας παράλληλα τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό» (Σύσταση (3)). Λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν έχουν πραγματοποιηθεί ακόμη οι απαιτούμενες επενδύσεις στην Ελλάδα, εντύπωση κάνει ότι πουθενά στο κείμενο δεν αναφέρεται ως στόχος της ρύθμισης η ενθάρρυνση των επενδύσεων. Ο ΟΤΕ θεωρεί όχι μόνο ότι θα πρέπει να αλλάξει στο κείμενο ο σχετικός στόχος, αλλά και ότι στην πράξη οι αρχές πάνω στις οποίες θα αναπτυχθεί το μοντέλο και εν τέλει τα αποτελέσματα του μοντέλου θα πρέπει:

- να παρέχουν την απαιτούμενη ρυθμιστική βεβαιότητα στους επενδυτές ότι θα ανακτήσουν το κόστος τους¹ και
- να συμβάλουν στην όσο το δυνατόν ομαλότερη και ταχύτερη κατάργηση του δικτύου χαλκού, διατηρώντας παράλληλα τον αποτελεσματικό ανταγωνισμό (Σύσταση (72)).

Επιπλέον στην παρ. 6 αναφέρεται ότι οι αρχές και συνεπώς το μοντέλο θα χρησιμοποιηθούν «για τον καθορισμό του μακροπρόθεσμου επαυξητικού κόστους πρόσβασης σε δίκτυα χαλκού και οπτικής ίνας που αναπτύσσει ένας υποθετικά αποδοτικός φορέας εκμετάλλευσης (πάροχος) που δραστηριοποιείται στον Ελλαδικό χώρο». Όμως η Σύσταση αναφέρει σαφώς ότι η «μεθοδολογία BU LRIC+ υπολογίζει το τρέχον κόστος σε μελλοντοστρεφή βάση (δηλαδή, με βάση τις σύγχρονες τεχνολογίες, την αναμενόμενη ζήτηση κ.λπ.) με το οποίο θα επιβαρυνόταν ένας αποδοτικός φορέας εκμετάλλευσης δικτύου εάν κατασκεύαζε σήμερα ένα σύγχρονο VHCN ικανό να παρέχει όλες αυτές τις υπηρεσίες»² και «δεδομένου ότι οι φορείς εκμετάλλευσης δεν θα κατασκεύαζαν σήμερα δίκτυο χαλκού, η μεθοδολογία BU LRIC+ υπολογίζει το τρέχον κόστος της

¹ Σύσταση σημείο (40) Η ανάκτηση του κόστους αποτελεί βασική αρχή η οποία διασφαλίζει ότι οι φορείς εκμετάλλευσης μπορούν τόσο να ανακτήσουν το κόστος που προκύπτει πράγματι όσο και να λαμβάνουν κατάλληλη απόδοση επί του επενδεδυμένου κεφαλαίου.

² Σύσταση (44)

εγκατάστασης ενός σύγχρονου και αποδοτικού VHCN.» (Σύσταση 45.). Γι' αυτόν τον λόγο στις σχετικές κατευθύνσεις για τον υπολογισμό του κόστους αναφέρει ρητά ότι οι ΕΡΑ θα πρέπει να μοντελοποιήσουν ένα «υποθετικό αποδοτικό VHCN, ικανό να επιτύχει τους στόχους που ορίζονται στην απόφαση (ΕΕ) 2022/2481, όσον αφορά το εύρος ζώνης και την κάλυψη και να λαμβάνουν υπόψη την υιοθέτηση³.» (Σ. 50), ενώ «θα πρέπει να προσαρμόζουν το υπολογισθέν κόστος για το VHCN για το οποίο καταρτίζεται το μοντέλο, ώστε να αντικατοπτρίζει τα διάφορα χαρακτηριστικά των υπηρεσιών πρόσβασης χονδρικής που δεν βασίζονται σε VHCN. Για τον σκοπό αυτόν, οι ΕΡΑ θα πρέπει να προβαίνουν σε εκτίμηση της διαφοράς κόστους μεταξύ ενός προϊόντος πρόσβασης που βασίζεται, για παράδειγμα, σε δίκτυο οπτικής ίνας μέχρι την κατοικία (FTTH) και ενός προϊόντος πρόσβασης που βασίζεται σε δίκτυο χαλκού, αντικαθιστώντας, στο τεχνολογικό μοντέλο VHCN, τα στοιχεία οπτικών ινών με αποδοτικά τιμολογημένα στοιχεία χαλκού, κατά περίπτωση.» (Σ. 56). Συνεπώς με βάση τις προβλέψεις της Σύστασης ο αποδοτικός πάροχος είναι ένας, αυτός που αναπτύσσει VHCN και μόνο, η κάλυψη είναι μία, αυτή που προβλέπεται στην απόφαση (ΕΕ) 2022/2481 και το μοντέλο αυτό του αποδοτικού παρόχου θα αποτελεί τη βάση για τον υπολογισμό των προϊόντων χαλκού. Δεν προβλέπει η Σύσταση διαφορετικά δίκτυα χαλκού και οπτικής ίνας όπως αναφέρει στο υπό διαβούλευση κείμενο. Συνεπώς ο ΟΤΕ δεν συμφωνεί με την αναφορά της Επιτροπής ότι «Καθώς η τοπολογία του VHCN διαφέρει από αυτήν των non-VHCN, θα πρέπει να υλοποιηθούν δύο διαφορετικές λύσεις, με αποτέλεσμα ορισμένα από τα χαρακτηριστικά του αποδοτικού παρόχου στην κάθε περίπτωση να διαφοροποιούνται.» (παρ. 29).

2. Υπηρεσίες

2.1 Υπηρεσίες Πρόσβασης σε Φυσική Υποδομή

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

³ Με τον όρο υιοθέτηση μεταφράζεται ο αγγλικός όρος take up.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Ως προς την παράγραφο 17γ προτείνουμε την παρακάτω τροποποίηση για λόγους σαφήνειας:

γ) Θα επιμερίζει το συνολικό κόστος (συμπεριλαμβανομένου και του κόστους της εφεδρικής χωρητικότητας) μεταξύ υπηρεσιών εικονικών προϊόντων και υπηρεσιών πρόσβασης σε φυσική υποδομή με βάση το ποσοστό κατειλημμένης χωρητικότητας ανά υπηρεσία.

Ως προς την υπηρεσία πρόσβασης σε στύλους θεωρούμε ότι θα πρέπει να μοντελοποιηθεί στο σύνολο της χώρας και όχι μόνο στις περιοχές FTTH καθώς η υπηρεσία αφορά το σύνολο της χώρας, ενώ δεν υπάρχει διαφοροποίηση στον τρόπο υπολογισμού των αποσβέσεων μεταξύ FTTH και non-FTTH περιοχών και προτείνουμε την παρακάτω αλλαγή:

18. Ειδικότερα, αναφορικά με την υπηρεσία πρόσβασης σε στύλους, ~~το κόστος της εν λόγω υπηρεσίας θα υπολογίζεται από το δίκτυο FTTH, όπου οι στύλοι επαναχρησιμοποιούνται αποκλειστικά για την παροχή πρόσβασης σε παθητική υποδομή σε άλλο πάροχο για ανύψωση εναέριων καλωδίων οπτικών ινών. Οι στύλοι δεν θα χρησιμοποιηθούν για την μοντελοποίηση εναέριας υποδομής FTTH από τον πάροχο χονδρικής, καθώς δεν αναμένεται υλοποίηση εναέριας υποδομής FTTH σε ευρεία κλίμακα. Ως εκ τούτου το κόστος ανά στύλο θα επιμερίζεται ισομερώς μεταξύ του υπό μοντελοποίηση παρόχου (ιδιοκτήτη της υποδομής) και του παρόχου, στον οποίο παρέχεται η πρόσβαση σε παθητική υποδομή, για το χρονικό διάστημα χρήσης του δικτύου χαλκού στις σχετικές περιοχές. Λόγω την επαναχρησιμοποίησης, το εν λόγω κόστος θα λαμβάνει υπόψη την υπολειπόμενη λογιστική αξία της υποδομής μετά την αφαίρεση της σωρευμένης απόσβεσης πλέον των επανεπενδύσεων για την αντικατάσταση στύλων λόγω φθοράς και καταστροφών.~~

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Αναφορικά με το σημείο 21 προτείνουμε να γίνει η παρακάτω τροποποίηση καθώς στις περιοχές αυτές δεν θα διατίθεται πρόσβαση σε οπτική ίνα, ενώ οι υπηρεσίες σε στύλους στις περιοχές αυτές καλύπτεται από το σημείο 18 παραπάνω.

21. Για τις περιοχές όπου αναπτύσσονται έργα κρατικών ενισχύσεων και δεν μοντελοποιούνται στο δίκτυο FTTH, για το σύνολο των παθητικών υποδομών για τις υπηρεσίες αγωγών σωληνώσεων έχουμε επαναχρησιμοποίηση παλαιότερων πάγιων στοιχείων τεχνικών έργων υποδομής και λαμβάνεται υπόψη η υπολειπόμενη λογιστική αξία, μετά την αφαίρεση της σωρευμένης απόσβεσης κατά τη στιγμή του υπολογισμού, πλέον των σχετικών επανεπενδύσεων τόσο για την αντικατάσταση στύλων όσο και αγωγών – σωληνώσεων, λόγω φθοράς και καταστροφών.

3. Χαρακτηριστικά Αποδοτικού Παρόχου

Η τρέχουσα διαβούλευση της ΕΕΤΤ αφορά την ενημέρωση/ επικαιροποίηση των αρχών, της μεθοδολογίας και της δομής μοντελοποίησης του κοστολογικού μοντέλου NGA Bottom-up LRIC+ με βάση το τρέχον κόστος ΑΠ ΕΕΤΤ 937/03/18.5.2020 (ΦΕΚ 2039/Β/30.5.2020)). Καθώς όμως

έχουν συντελεστεί σημαντικές αλλαγές στην Ελληνική αγορά (έκταση κάλυψης, διείσδυση, επάλληλα ανταγωνιστικά δίκτυα VHCN) και με βάση και τη νέα Σύσταση, η ΕΕΤΤ φαίνεται να προχωρά σε σημαντικές αλλαγές στη σχεδίαση του δικτύου οπτικών ινών που μοντελοποιεί. Ο συνολικός επανασχεδιασμός του μοντέλου της Επιτροπής θα οδηγήσει στην πράξη σε ένα νέο μοντέλο προσέγγισης του κόστους. Στη βάση αυτή αναμένουμε η ΕΕΤΤ να προσεγγίσει εκ νέου τις σχεδιαστικές αρχές του δικτύου VHCN ενός αποδοτικού παρόχου. Σε σχέση με τα χαρακτηριστικά αυτά η ΕΕΤΤ παρουσιάζει ελάχιστες πληροφορίες στο κείμενο της διαβούλευσης. Οι νέες σχεδιαστικές αρχές είναι απαραίτητο να αποτελέσουν μέρος της παρούσας διαβούλευσης καθώς επηρεάζουν σημαντικά το κόστος του δικτύου και των σχετικών υπηρεσιών και θα πρέπει να ευθυγραμμίζονται με τις σχεδιαστικές επιλογές του ΟΤΕ αλλά και των υπόλοιπων παρόχων. Ενδεικτικά στα σημεία διαβούλευσης των σχεδιαστικών αρχών, θα πρέπει να αποσαφηνιστούν:

- οι τύποι καλωδίων οπτικών ινών που θα χρησιμοποιήσει η ΕΕΤΤ στη μοντελοποίησή της στο feeder δίκτυο και στο δίκτυο πρόσβασης,
- οι τύποι μικροσωλήνιων,
- οι διαστάσεις των σχετικών σημείων συγκέντρωσης (καμπινών, οπτικά ODF, OLTs),
- η αρχιτεκτονική για την υλοποίηση του δικτύου διανομής. Θα χρησιμοποιηθεί δίκτυο μικροσωληνίων, σε συμφωνία με την πρακτική του ΟΤΕ, ή δίκτυο οπτικής ίνας με απομαστεύσεις, με βάση την πρακτική που ακολουθήθηκε στο μοντέλο του 2020;
- η υλοποίηση του σκάμματος για το δίκτυο πρόσβασης (από την καμπίνα μέχρι το κτήριο). Θα πραγματοποιηθεί από τη μία πλευρά του δρόμου ή και από τις δύο; Θα ακολουθηθεί κάποιο μεικτό σχήμα με βάση το πλάτος των δρόμων;

Θεωρούμε ότι η ΕΕΤΤ θα πρέπει να προχωρήσει σε διαβούλευση των σχετικών τεχνικών επιλογών πριν την οριστικοποίηση του μοντέλου της ώστε να αποφευχθούν αποκλίσεις από τους σχεδιαστικούς κανόνες των παρόχων.

Όπως αναφέραμε αναλυτικά στα σχόλια μας αναφορικά με την παρ. 6 παραπάνω η Σύσταση προβλέπει ένα αποδοτικό πάροχο που αναπτύσσει VHCN και μόνο και η κάλυψη θα πρέπει να είναι μία. Το μοντέλο του VHCN αποδοτικού παρόχου αποτελεί τη βάση για τον υπολογισμό των

προϊόντων χαλκού και δεν προβλέπεται διάκριση μεταξύ δικτύου χαλκού και οπτικής ίνας ως προς την κάλυψη. Με βάση τη Σύσταση η παραπάνω μέθοδος κοστολόγησης επιτυγχάνει την ανάκτηση του κόστους επένδυσης – με κατάλληλη απόδοση – και λειτουργίας του δικτύου VHCN & χαλκού, παρέχοντας κίνητρα στους τελικούς χρήστες και στους αιτούντες πρόσβαση να μεταβούν στο VHCN χωρίς να παρουσιαστούν πληθωριστικές πιέσεις στις τιμές των υπηρεσιών χαλκού που προκύπτουν από την μείωση των συνδρομητών του δικτύου χαλκού.

Στις παρ. 50-51 της Σύστασης αναφέρεται ρητά ο τρόπος με τον οποίο οι ΕΡΑ μπορούν να επιτύχουν τους ρυθμιστικούς τους στόχους κατά την μοντελοποίηση του υποθετικού αποδοτικού VHCN παρόχου:

- ο πάροχος θα πρέπει να επιτυγχάνει τους στόχους του Gigabit,
- να λαμβάνουν υπόψη την υιοθέτηση δηλαδή το take-up των υπηρεσιών
- θα πρέπει να αποτιμούν την αξία όλων των παγίων στοιχείων που αποτελούν τη ρυθμιστική περιουσιακή βάση («RAB») του δικτύου για το οποίο καταρτίζεται το μοντέλο, **βάσει του κόστους αντικατάστασης**.
- μόνη εξαίρεση είναι τα πάγια στοιχεία τεχνικών έργων υποδομής, συμπεριλαμβανομένων των επαναχρησιμοποιήσιμων παλαιότερων πάγιων στοιχείων τεχνικών έργων υποδομής.

Ειδικότερα η μεθοδολογία για τον υπολογισμό των τιμών των υπηρεσιών χαλκού προκύπτει σύμφωνα με την παρ. 56 της Σύστασης ως εξής: «Κατά τον καθορισμό των τιμών πρόσβασης υπηρεσιών που δεν βασίζονται σε VHCN, οι ΕΡΑ θα πρέπει να προσαρμόζουν το υπολογισθέν κόστος για το VHCN για το οποίο καταρτίζεται το μοντέλο, ώστε να αντικατοπτρίζει τα διάφορα χαρακτηριστικά των υπηρεσιών πρόσβασης χονδρικής που δεν βασίζονται σε VHCN. Για τον σκοπό αυτόν, οι ΕΡΑ θα πρέπει να προβαίνουν σε εκτίμηση της διαφοράς κόστους μεταξύ ενός προϊόντος πρόσβασης που βασίζεται, για παράδειγμα, σε δίκτυο οπτικής ίνας μέχρι την κατοικία (FTTH) και ενός προϊόντος πρόσβασης που βασίζεται σε δίκτυο χαλκού, αντικαθιστώντας, στο τεχνολογικό μοντέλο VHCN, τα στοιχεία οπτικών ινών με αποδοτικά τιμολογημένα στοιχεία χαλκού, κατά περίπτωση. Διαφορετικά, οι ΕΡΑ θα μπορούσαν κατά περίπτωση να υπολογίσουν το κόστος του δικτύου χαλκού καταρτίζοντας μοντέλο για ένα επικαλυπτικό δίκτυο πολύ υψηλής χωρητικότητας, όπου δύο παράλληλα δίκτυα (χαλκού και FTTH) μοιράζονται έως έναν βαθμό τα ίδια τεχνικά έργα υποδομής.»

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Αναφέρουμε σχετικά κείμενο του BEREC που επιβεβαιώνει ότι οι Ευρωπαϊκές ρυθμιστικές αρχές έχουν ακολουθήσει την σχετική προσέγγιση. Συγκεκριμένα αναφέρει ότι *«The survey provided some interesting results. Three technologies, Copper (LLU), FTTC (VULA-C), FTTH (FLLU, VULA-H) are reported separately (they are reported in an aggregated way when the distinction between technologies is not relevant). In general, NRAs that apply the Recommendation address the issue of the target coverage and take-up in defining a national coverage model with a forward-looking perspective. The costs are always estimated **at a national level and for copper-based services the cost is estimated more frequently using an (efficient) FTTH network instead of a copper based one.**»*.⁴

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

⁴ BOR (23) 196 BEREC Report Regulatory Accounting in Practice 2023 σελίδα 68

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Σε σχέση με την παράγραφο 63, η μεθοδολογία μας βρίσκει καταρχήν σύμφωνους.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Παράλληλα όμως θα πρέπει να ληφθεί υπόψη και η συνολική μείωση του αριθμού συνδρομητών σταθερής σύνδεσης λόγω μετάβασης και σε άλλες ασύρματες λύσεις (κινητής, δορυφορικής⁵, FWA). Η μείωση αυτή δεν

⁵ <https://www.ookla.com/articles/starlink-europe-q1-2024>

επηρεάζει το footprint και συνεπώς το κόστος ανάπτυξης των δικτύων FTTH, καθώς τα δίκτυα FTTH που αναπτύσσονται καλύπτουν το σύνολο των κτιρίων ανεξάρτητα του αριθμού των συνδρομητών που τελικά θα λάβουν υπηρεσία.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

4. Εφαρμογή της Μεθοδολογίας LRIC+

Σε σχέση με τις παραγράφους 110 έως 114, σημειώνουμε ότι η ΕΕΤΤ αναγνωρίζει δύο τμήματα κοινού κόστους τα οποία στο τρέχον μοντέλο της επιτροπής συνυπολογίζονταν στο EPMU (ως Common Cost ή Overhead στο μοντέλο υπολογισμού)

- Τα **business overhead**

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

- Τα άμεσα κοινά κόστη τα οποία αποτελούσαν μέρος της παραμέτρου Common Cost του μοντέλου NGA 2019 και τα οποία έχουν σωστά διαχωριστεί από τα business overheads της ΔΔ (WIK αναφορά).

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

5. Ζητήματα/ Παράμετροι Μοντελοποίησης Κόστους

Σε σχέση με τα προτεινόμενα στο κεφάλαιο 5 σημειώνουμε ότι η ΕΕΤΤ δεν έχει παρουσιάσει καθόλου τις αρχές προσαρμογής των παραμέτρων του μοντέλου του 2020 στις συνθήκες που έχουν διαμορφωθεί το 2024. Συγκεκριμένα:

- Δεν έχουν παρουσιαστεί στοιχεία για την προσαρμογή των λειτουργικών εξόδων στο νέο μοντέλο ιδιαίτερα με δεδομένο τον πολύ υψηλό πληθωρισμό από το 2020 και μετά. Με βάση το μοντέλο της ΕΕΤΤ του 2020, το σχετικό λειτουργικό κόστος των στοιχείων δικτύου υπολογίστηκε ως ποσοστό του κόστους επένδυσης του 2019 και στη συνέχεια αναπροσαρμόζεται βάση σχετικής πρόβλεψης. Σε αυτή τη βάση, για το 2024 και για την πλειοψηφία των στοιχείων δικτύου, το υφιστάμενο μοντέλο NGA BU LRIC+, προβλέπει αύξηση του λειτουργικού κόστους σε σύγκριση με το 2019 της τάξης του 6,5%. Δεν είναι σαφές:
 - πως πρόκειται να προσεγγίσει η ΕΕΤΤ την εκτός πρόβλεψης αύξηση του πληθωρισμού τα τελευταία χρόνια η οποία και θα έπρεπε να είχε οδηγήσει το λειτουργικό κόστος των σχετικών στοιχείων δικτύου σε πολύ υψηλότερα επίπεδα, και
 - πως πρόκειται να προσεγγίσει η ΕΕΤΤ το μοναδιαίο κόστος του δικτύου στο επικαιροποιημένο μοντέλο και πως σκοπεύει να προχωρήσει σε επανυπολογισμό του, καθώς επίσης και πως θα χειριστεί την περίπτωση όπου το σχετικό μοναδιαίο κόστος κτήσης των σχετικών παγίων έχει πέσει, λόγω για παράδειγμα της ωρίμανσης στον εξοπλισμό FTTH – VHCN. Η εκ νέου εφαρμογή των σχετικών συντελεστών θα οδηγήσει σε μικρότερες τιμές μοναδιαίου λειτουργικού κόστους χωρίς κάτι τέτοιο να επιβεβαιώνεται από την πραγματικότητα. **Το μοναδιαίο λειτουργικό κόστος αυξάνεται διαρκώς λόγω πληθωρισμού και εργατικού κόστους ανεξάρτητα από πιθανή μείωση του κόστους κτήσης.**

Η θέση της εταιρείας μας, όπως κατατέθηκε και κατά τη συλλογή στοιχείων στο πλαίσιο των ερωτηματολογίων, είναι ότι η ΕΕΤΤ θα πρέπει να ορίσει το σχετικό μοναδιαίο κόστος με τρόπο που να αντανακλά την αύξηση του λειτουργικού κόστους εξαιτίας της πορείας του πληθωρισμού ως εξής:

- να ορίσει ως βάση το μοναδιαίο κόστος που χρησιμοποιήθηκε στο μοντέλο του 2020 (σε Ευρώ)

- ο να ενσωματώσει στη συνέχεια σε αυτό τις πληθωριστικές πιέσεις των τελευταίων ετών, ώστε να προκύψει το ενημερωμένο μοναδιαίο λειτουργικό κόστος για τα έτη 2024, 2025 κ.λπ.

Στο ίδιο πλαίσιο η ΕΕΤΤ θα πρέπει να προτείνει τρόπους αντιμετώπισης και ενσωμάτωσης του ιδιαίτερα υψηλού κόστους της ενέργειας. Σε αντίθεση με ότι συνέβαινε τα προηγούμενα χρόνια, το κόστος αυτό αποτελεί πλέον ένα παράγοντα μεγάλης αβεβαιότητας για τον οποίο η ΕΕΤΤ θα πρέπει να αναζητήσει μεθόδους οι οποίες θα εξασφαλίζουν την ανάκτηση του σχετικού κόστους από τον πάροχο χονδρικής.

- Δεν έχουν παρουσιαστεί στοιχεία σχετικά με τις διαφορές στη ζήτηση που παρατηρείται μεταξύ του μοντέλου του 2020 και της πραγματικής αγοράς όπως αυτή διαμορφώθηκε τα χρόνια από το 2020 έως και το 2024.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Πώς πρόκειται να καλύψει η ΕΕΤΤ στην επικαιροποίηση του μοντέλου της την **υστέρηση αυτή των εσόδων ώστε να καλυφθούν οι επενδύσεις των παρόχων που δεν ανακτήθηκαν καθώς και το σχετικό κόστος κεφαλαίου**; Προτείνουμε η ΕΕΤΤ να προβλέψει κάποια σχετική μεθοδολογία την οποία και να διαβουλευτεί στο πλαίσιο των αρχών της επικαιροποίησης του μοντέλου της.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

- Δεν έχουν παρουσιαστεί στοιχεία για το πως θα προσαρμόσει η Επιτροπή τους συντελεστές μεταβολής των τιμών κτήσης των παγίων, οι οποίοι επηρεάζουν τις αποσβέσεις μέσω του tilted annuity. Ιδιαίτερα δε υπό το πρίσμα του υψηλού πληθωρισμού ο οποίος παρατηρήθηκε από το 2020 και μετά καθώς επίσης και από τις πολύ υψηλές αυξήσεις σε τιμές ενεργού εξοπλισμού αλλά και κατασκευής δικτύων οπτικών ινών οι οποίες παρατηρούνται εξαιτίας στρεβλώσεων στην αγορά και ελλείψεων στην πλευρά της προσφοράς.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

Η εταιρεία μας επαναλαμβάνει τη σημασία της χρήσης στο μοντέλο του flat annuity που δεν εισάγει στρεβλώσεις. Στην περίπτωση που η ΕΕΤΤ επιμένει στη χρήση του tilted annuity είναι ιδιαίτερα σημαντική η διαβούλευση με την αγορά του τρόπου εφαρμογής του και προσαρμογής της σχετικής μεθοδολογίας κατά την ενημέρωση – επικαιροποίηση του μοντέλου του 2020.

Αναφορικά με την μεθοδολογία επιμερισμού του κόστους του ενεργού εξοπλισμού ανά υπηρεσία/ ταχύτητα θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι καθώς οι συνδρομητές αναβαθμίζουν τις υπηρεσίες και μεταφέρονται σε μεγαλύτερες ταχύτητες υπάρχει μία συνολική αύξηση της κίνησης σε MB συνολικά και ανά πελάτη.

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...

...

[ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ]

...