

**ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΛΥΣΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ & ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ**

**Μαρούσι, 18/10/2024
ΑΡΙΘ: 17/515**

ΠΡΟΣ: ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Λεωφ. Κηφισίας 60
15125 Μαρούσι

ΘΕΜΑ: Δημόσια διαβούλευση αναφορικά με την έκδοση από την ΕΕΤΤ Κανονισμού εξειδίκευσης και παρακολούθησης της εφαρμογής υποχρεώσεων βάσει της ΑΠ ΕΕΤΤ 1063/02/30.01.2023 (Β' 1028)

Σας υποβάλλουμε συνημμένα την απάντηση του ΟΤΕ στο πλαίσιο της διαβούλευσης σχετικά με την έκδοση από την ΕΕΤΤ Κανονισμού εξειδίκευσης και παρακολούθησης της εφαρμογής υποχρεώσεων βάσει της ΑΠ ΕΕΤΤ 1063/02/30.01.2023 (Β' 1028) και συγκεκριμένα:

- της διαδικασίας μετάβασης σε δίκτυα νέας γενιάς με παράλληλη κατάργηση στοιχείων του υφιστάμενου παραδοσιακού δικτύου χαλκού
- των δεσμευτικών επιχειρηματικών σχεδίων των παρόχων για την ανάπτυξη υποδομών FTTH
- της πορείας υλοποίησης των δικτύων πρόσβασης NGA στο πλαίσιο της διαδικασίας εισαγωγής της τεχνολογίας VDSL Vectoring στο δίκτυο πρόσβασης
- των προς έλεγχο δεικτών, προϊόντων / υπηρεσιών οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή, για την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων άρσης της υποχρέωσης κοστοστρέφειας ή θέσης σε εφαρμογή της υποχρέωσης ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου.

Στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε διευκρίνιση.

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ: σελίδες (4)

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΤΑΘΟΠΟΥΛΟΣ
ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ
ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΩΝ ΘΕΜΑΤΩΝ**

Γενικό σχόλιο

Ο ΟΤΕ συμφωνεί με την πρόταση της ΕΕΤΤ να υπολογίζει τις τιμές των δεικτών του παρόντος Κανονισμού, όπου είναι εφικτό, με βάση τα στοιχεία της ψηφιακής πλατφόρμας του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης «Χάρτης Ευρυζωνικότητας και Μητρώο Δικτύων» (ΧΕΜΔ), όπως προβλέπεται και στον Κανονισμό (ΕΕ) 2024/1309 άρθρο 12 (Ψηφιοποίηση των ενιαίων σημείων πληροφόρησης) παρ. 2 «Τα κράτη μέλη μπορούν να διασυνδέουν ή να ενοποιούν πλήρως ή εν μέρει διάφορα υφιστάμενα ή νέα ψηφιακά εργαλεία υποστήριξης των ενιαίων σημείων πληροφόρησης που αναφέρονται στην παράγραφο 1, κατά περίπτωση, προκειμένου να αποφεύγεται η χρήση αλληλεπικαλυπτόμενων ψηφιακών εργαλείων».

Ωστόσο, έχουμε διαπιστώσει στην πράξη ότι υπάρχουν συχνά ελλείψεις στα στοιχεία που υποβάλλονται από τους εναλλακτικούς παρόχους στην πλατφόρμα του ΧΕΜΔ. Επιπλέον στο ΧΕΜΔ ακόμη γίνονται προσαρμογές, πχ στις περιπτώσεις κτιρίων τα οποία δηλώνονται από περισσότερους από έναν πάροχο πρόσβασης, όπου σήμερα δεν γίνεται ομαδοποίηση των παρόχων πρόσβασης ανά κτίριο. Συνεπώς, η χρήση του ΧΕΜΔ μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα λάθος υπολογισμό των δεικτών.

Με βάση τα παραπάνω, παρά το γεγονός ότι συμφωνούμε με την άντληση των στοιχείων από το ΧΕΜΔ, προτείνεται έως ότου η πλατφόρμα του ΧΕΜΔ είναι πλήρης και λειτουργική και έχει οριστεί μηχανισμός για τον έλεγχο της ακρίβειας των στοιχείων που υποβάλουν οι πάροχοι, τα σχετικά στοιχεία να ζητούνται από την ΕΕΤΤ απευθείας από τους παρόχους, ενώ τα στοιχεία του ΧΕΜΔ να αντλούνται επικουρικά.

A. Κανόνες για την Παρακολούθηση:

α) της διαδικασίας μετάβασης σε δίκτυα νέας γενιάς με παράλληλη κατάργηση στοιχείων του υφιστάμενου παραδοσιακού δικτύου χαλκού και

β) των προς έλεγχο δεικτών, προϊόντων / υπηρεσιών οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή, για την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων:

(1) άρσης της υποχρέωσης κοστοστρέφειας ή

(2) θέσης σε εφαρμογή της υποχρέωσης ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου για τα προϊόντα λιανικής πάνω από δίκτυο οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή.

A1. Υπολογισμός και δημοσίευση δεικτών

- ❖ Στον δείκτη Δ1) αναφέρεται το εξής «Μέγιστος αριθμός συνδρομητών σε ΑΚ με συνεγκατάσταση οι οποίοι επηρεάζονται από την κατάργηση του δικτύου χαλκού (μερικώς ή συνολικά) ανά έτος. Κατώφλι 25% της συνολικής συνδρομητικής βάσης (ΟΤΕ και εναλλακτικών παρόχων)».

Θεωρούμε ότι ο αριθμός των ενεργών συνδρομητών που θα χρησιμοποιείται ως βάση υπολογισμού του συγκεκριμένου δείκτη θα πρέπει να είναι το σύνολο των συνδρομητών σταθερής πρόσβασης (ανεξάρτητα τεχνολογίας). Σχετικά θα πρέπει να προστεθεί διευκρίνιση ότι με ο όρος συνολική συνδρομητική βάση αφορά το άθροισμα τηλεφωνικών προσβάσεων (χωρίς ευρυζωνική πρόσβαση/ internet) και ευρυζωνικών προσβάσεων. Ως proxy προτείνουμε να χρησιμοποιηθεί ο αριθμός των συνδρομητών που είχε καταγραφεί πριν ξεκινήσουν οι υλοποιήσεις FTTH μεγάλης κλίμακας στη χώρα (πχ. του έτους 2020), καθώς ο σημερινός αριθμός των ενεργών συνδρομητών ενδέχεται να μην είναι ενδεικτικός, λόγω μετακίνησης συνδρομητών σε εναλλακτικούς παρόχους FTTH που πιθανώς να μην υποβάλουν σήμερα στοιχεία ανά ΑΚ ΟΤΕ (αλλά ανά δήμο), αλλά και μετάβασης συνδρομητών σε ασυρματικές λύσεις.

- ❖ Στον ίδιο δείκτη (Δ1), αναφέρεται ότι «Σε περίπτωση αποδεδειγμένης αδυναμίας παροχής από τους εναλλακτικούς παρόχους στοιχείων αριθμού συνδρομητών ανά ΑΚ ΟΤΕ, όπως παρατηρείται συχνά στην περίπτωση εναλλακτικών παρόχων που αναπτύσσουν δίκτυα σε μικρή γεωγραφική κλίμακα, η ΕΕΤΤ προτείνει να δηλώνουν εναλλακτικά αριθμό συνδρομητών ανά δήμο και:

α) εάν ο συνολικός αριθμός συνδρομητών (όλων των παρόχων που αδυνατούν να δώσουν αριθμό συνδρομητών ανά ΑΚ ΟΤΕ) είναι μικρότερος από 2% του συνόλου της συνδρομητικής βάσης, τα στοιχεία αυτών να μην λαμβάνονται υπόψη.

β) εάν ο συνολικός αριθμός συνδρομητών (όλων των παρόχων που αδυνατούν να δώσουν αριθμό συνδρομητών ανά ΑΚ ΟΤΕ) είναι μεγαλύτερος ή ίσος από 2% του συνόλου της συνδρομητικής βάσης μοιράζονται ισομερώς στα ΑΚ που βρίσκονται εντός των ορίων του δήμου».

Αναφορικά με τον δείκτη Δ1 ο ΟΤΕ θεωρεί ότι δεν πρέπει να υπάρχει περιορισμός με τον όρο 'μικρή γεωγραφική κλίμακα' και δεν θα πρέπει να υπάρχει απαλλαγή της υποχρέωσης παροχής στοιχείων των παρόχων βάσει του 2% του συνόλου της συνδρομητικής βάσης. Εξ ορισμού τα δίκτυα FTTH που αναπτύσσουν οι εναλλακτικοί πάροχοι έχουν τοπικό χαρακτήρα και συνεπώς 'μικρή γεωγραφική κλίμακα'. Ειδικότερα ως προς τον περιορισμό του 2% της συνολικής συνδρομητικής ευρυζωνικής βάσης (ΟΤΕ και εναλλακτικών παρόχων) αυτός σήμερα αντιστοιχεί στο 24% των ενεργών FTTH συνδέσεων της χώρας. Το ποσοστό αυτό όχι μόνο δεν είναι αμελητέο αλλά αντιθέτως επηρεάζει τις ανταγωνιστικές συνθήκες στην αγορά, ειδικά αν συγκεντρώνεται σε συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές. Συνεπώς, με την εισαγωγή του 2%, είναι πολύ πιθανό να αλλοιώνονται τελικά τα κριτήρια της διαδικασίας του copper switch-off.

Θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι μέσω του ΧΕΜΔ μπορεί να γίνει ο συνδυαστικός υπολογισμός των στοιχείων κάλυψης ΑΚ ΟΤΕ (καθώς αυτό το στοιχείο είναι διαθέσιμο στο ΧΕΜΔ και επιπλέον ο ΟΤΕ μπορεί να παρέχει στους παρόχους τα όρια των ΑΚ ΟΤΕ σε μορφή GIS στις περιοχές που υπάρχει η σχετική πληροφορία) με τον αριθμό κτηρίων της περιοχής του roll-out FTTH υποδομών του παρόχου, καθώς όλοι οι πάροχοι έχουν τα στοιχεία του δικτύου τους σε μορφή GIS. Ειδικότερα στις περιοχές που υπάρχει ήδη κάποιος πάροχος που έχει καλύψει το σύνολο των κτηρίων ενός ΑΚ ο αριθμός των κτηρίων είναι γνωστός και η ο δείκτης Δ1 μπορεί να υπολογιστεί με ακρίβεια. Συνεπώς αδυναμία υπάρχει μόνο στην περίπτωση που ο ΟΤΕ δεν διαθέτει τα γεωγραφικά όρια των ΑΚ ΟΤΕ σε GIS και στην περίπτωση αυτή προτείνουμε την παρακάτω αλλαγή και αναδιαμόρφωση του ανωτέρω σημείου ως εξής:

«Όπου δεν υπάρχουν διαθέσιμα τα γεωγραφικά όρια των ΑΚ ΟΤΕ και συνεπώς υπάρχει αδυναμία από τους εναλλακτικούς παρόχους να δώσουν αριθμό συνδρομητών ανά ΑΚ ΟΤΕ, δηλώνουν αριθμό συνδρομητών ανά δήμο και στην περίπτωση αυτή οι συνδρομητές αυτοί μοιράζονται στη συνέχεια αναλογικά στα ΑΚ που βρίσκονται εντός των ορίων του δήμου. Η αναλογία προτείνεται να προκύπτει από την ποσόστωση των κόμβων χαλκού των ΑΚ (δηλαδή των αριθμό των ΚV) που περιλαμβάνονται στα όρια του εκάστοτε Δήμου». Τα στοιχεία αυτά διατίθενται ήδη στο ΧΕΜΔ.

Θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι δεν μπορεί να γίνεται ισομερώς η κατανομή των συνδρομητών γιατί συχνά τα ΑΚ του ΟΤΕ καλύπτουν μεγάλο μέρος ενός Δήμου και μικρό μέρος ενός άλλου οπότε η ισομερής κατανομή δεν αντικατοπτρίζει σωστά την κατανομή των συνδρομητών.

- ❖ Στον δείκτη Δ2), σε ότι αφορά συγκεκριμένα τις υπηρεσίες FTTC, αρχικά αναφέρεται ότι εννοούνται τα προϊόντα τεχνολογίας FTTC Vectoring ενώ στη συνέχεια αναφέρονται γενικά τα προϊόντα FTTC.

Προτείνεται η διαγραφή της λέξης “Vectoring” σε ότι αφορά τα ζητούμενα για τον δείκτη Δ2) στοιχεία (συμπεριλαμβανομένων των υπο-δεικτών Δ2α και Δ2β), με σκοπό την προσμέτρηση στον εν λόγω δείκτη (και υπο-δείκτες) του συνόλου των προϊόντων που προσφέρονται μέσω τεχνολογίας FTTC και όχι μόνο τεχνολογίας Vectoring.

- ❖ Στον δείκτη Δ4), ο οποίος αφορά προβλεπόμενη κάλυψη συνδρομητών ΑΚ από υποδομές FTTH, ζητείται ποσοστό κάλυψης κτιρίων ανά ΑΚ ανά χρόνο. Ωστόσο, όπως έχουμε αναφέρει και προγενέστερα της διαβούλευσης, δεν υπάρχει δυνατότητα προσδιορισμού των κτιρίων για τις μελλοντικές υλοποιήσεις FTTH.

Προτείνεται σε ότι αφορά τον συγκεκριμένο δείκτη και ειδικά τις μελλοντικές υλοποιήσεις, να δηλώνεται ποσοστό κάλυψης ενεργών συνδρομητών ανά ΑΚ ανά χρόνο, αντί για ποσοστό κτιρίων ανά ΑΚ ανά χρόνο. Θεωρούμε ότι ο αριθμός των ενεργών συνδρομητών που θα χρησιμοποιείται ως βάση υπολογισμού του συγκεκριμένου δείκτη, να είναι το σύνολο των συνδρομητών σταθερής πρόσβασης (ανεξάρτητα τεχνολογίας). Όπως αναφέραμε και παραπάνω ως προχρησιμοποιούμε να χρησιμοποιηθεί ο αριθμός των συνδρομητών που είχε καταγραφεί πριν ξεκινήσουν οι υλοποιήσεις FTTH μεγάλης κλίμακας στη χώρα (πχ. του έτους 2020), καθώς ο σημερινός αριθμός των ενεργών συνδρομητών ενδέχεται να μην είναι ενδεικτικός.

- ❖ Αναφορικά με τον δείκτη Δ3) Ποσοστό συνδεδεμένων κτιρίων στο δίκτυο FTTH κατά τη χρονική στιγμή της ανακοίνωσης της κατάργησης του παραδοσιακού δικτύου, θα θέλαμε να παρατηρήσουμε ότι θα πρέπει να προσδιοριστεί η μορφή με την οποία οι πάροχοι θα δίνουν την περιοχή κάλυψης του FTTH δικτύου τους, προκυμμένου να μπορεί να γίνει η σχετική επισήμανση σε επίπεδο Καμπίνας από τον ΟΤΕ.

Έλεγχος δεικτών, προϊόντων / υπηρεσιών οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή, για την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων άρσης της υποχρέωσης κοστοστρέφειας ή θέσης σε εφαρμογή της υποχρέωσης ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου.

- ❖ Στην ανωτέρω ενότητα και συγκεκριμένα στον δείκτη Δ5), ο οποίος αφορά την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων άρσης κοστοστρέφειας για τα προϊόντα/υπηρεσίες οπτικών ινών μέχρι των τελικό συνδρομητή, αναφέρεται ότι: «...Για τον υπολογισμό του δείκτη οι πάροχοι υποβάλλουν στην ΕΕΤΤ τα παρακάτω απολογιστικά στοιχεία:

- Συνολικό αριθμό κτιρίων ανά ΑΚ ΟΤΕ
- Αριθμό κτιρίων passed ανά ΑΚ ΟΤΕ

Εάν για το ίδιο ΑΚ οι πάροχοι έχουν εκτιμήσει διαφορετικό συνολικό αριθμό κτιρίων η ΕΕΤΤ λαμβάνει υπόψη τον μεγαλύτερο.

Για παρόχους που δεν μπορούν να δώσουν στοιχεία ανά ΑΚ ΟΤΕ, τα στοιχεία τους δεν λαμβάνονται υπόψη. ...»

Θεωρούμε ότι η συγκεκριμένη πρόβλεψη είναι ελλιπής, πχ εάν ένας πάροχος καλύπτει 50% τα ΑΚ του ΟΤΕ και δεν υποβάλει στοιχεία ανά ΑΚ, δεν λαμβάνεται υπόψη η κάλυψη του παρόχου για τον υπολογισμό του σχετικού δείκτη;

Σύμφωνα με τα κατά καιρούς δελτία τύπου που δημοσιεύονται στις επίσημες ιστοσελίδες των εναλλακτικών παρόχων FTTH που δραστηριοποιούνται στη χώρα, προκύπτει ότι όλοι οι εναλλακτικοί ανεξαιρέτως, πραγματοποιούν σημαντικές και συνεχείς επενδύσεις σε υποδομές FTTH, είτε αυτές αφορούν συγκεκριμένες περιοχές/ νομούς ή το σύνολο της χώρας. Ως εκ τούτου, για τον ορθό υπολογισμό του δείκτη Δ5), θα πρέπει απαραίτητα να συνυπολογίζονται τα ζητούμενα στοιχεία όλων των παρόχων FTTH. Όπως αναφέραμε και παραπάνω για τον δείκτη Δ1 οι πάροχοι μπορούν να δώσουν στοιχεία ανά ΑΚ ΟΤΕ καθώς για τα ΑΚ που έχουν ενταχθεί στο GIS από τον ΟΤΕ αυτή η πληροφορία είναι διαθέσιμη (μέσω ΧΕΜΔ ή απευθείας από τον ΟΤΕ). Επιπλέον στις περιπτώσεις που ήδη κάποιος άλλος πάροχος έχει αναπτύξει δίκτυο FTTH σε μία περιοχή οι πληροφορίες των κτηρίων εντός του ΑΚ είναι διαθέσιμη. Με βάση τα παραπάνω προτείνεται η διαγραφή της παραπάνω υπογραμμισμένης πρότασης και η αντικατάστασή της με την λύση που περιγράφεται ήδη στους δείκτες Δ1) και Δ3) του υπό διαβούλευση Κανονισμού:

«Εάν δεν υπάρχουν διαθέσιμα τα γεωγραφικά όρια των ΑΚ ΟΤΕ και επιπλέον δεν υπάρχει η πληροφορία των εγκατεστημένων κτηρίων του ΑΚ οι εναλλακτικοί πάροχοι που εγκαθιστούν δίκτυα έχουν αδυναμία να δώσουν αριθμό κτιρίων ανά ΑΚ ΟΤΕ, δηλώνουν αριθμό κτιρίων ανά δήμο. Τα κτίρια αυτά μοιράζονται στη συνέχεια αναλογικά στα ΑΚ που βρίσκονται εντός των ορίων του δήμου. Η αναλογία προτείνεται να προκύπτει από την ποσόστωση των κόμβων χαλκού των ΑΚ (δηλαδή των αριθμό των ΚV) που περιλαμβάνονται στα όρια του εκάστοτε Δήμου». Τα στοιχεία αυτά διατίθενται ήδη στο ΧΕΜΔ.

Το παρόν σχόλιο αφορά επίσης και τον δείκτη Δ4) της προηγούμενης ενότητας, όπου υπάρχει αντίστοιχη αναφορά.

- ❖ Στον ίδιο δείκτη (Δ5), αναφέρεται ότι: *«Εάν για το ίδιο ΑΚ οι πάροχοι έχουν εκτιμήσει διαφορετικό συνολικό αριθμό κτιρίων η ΕΕΤΤ λαμβάνει υπόψη τον μεγαλύτερο».*

Προτείνεται αντί του μεγαλύτερου/ υψηλότερου συνολικού αριθμού κτιρίων, να λαμβάνεται υπόψη το πλήθος που δηλώνει ο πάροχος πρόσβασης με το μεγαλύτερο ποσοστό κάλυψης.

Το παρόν σχόλιο αφορά επίσης και τον δείκτη Δ4) της προηγούμενης ενότητας, όπου υπάρχει αντίστοιχη αναφορά.

- ❖ Τέλος, σε ότι αφορά την εξέταση των προϋποθέσεων άρσης κοστοστρέφειας για τα προϊόντα/υπηρεσίες οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή και συγκεκριμένα το ποσοστό κάλυψης ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών, ανά ΑΚ από εναλλακτικά δίκτυα FTTH με κατώφλι το 80% των ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών του ΑΚ (δείκτης Δ5), θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι ο ΟΤΕ υποβάλλει στοιχεία για τον αριθμό των ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών ανά ΑΚ, πλέον του συνολικού αριθμού κτιρίων και των passed κτιρίων που παρουσιάζονται στο σχετιζόμενο με τον δείκτη Δ5 φύλλο του αρχείου excel που συνόδευε τον παρόντα υπό διαβούλευση κανονισμό. Προτείνεται να υποβάλλονται (και να δημοσιεύονται) αντίστοιχα στοιχεία και από τους εναλλακτικούς παρόχους, προκειμένου να είναι συγκρίσιμα τα μεγέθη.