

ΠΡΟΣ: Ε.Ε.Τ.Τ.
Λεωφ. Κηφισίας 60,
151 25 ΜΑΡΟΥΣΙ

Υπόψη: market.analysis@eett.gr

ΘΕΜΑ: «Υποβολή σχολίων στην Δημόσια διαβούλευση αναφορικά με την έκδοση από την ΕΕΤΤ Κανονισμού εξειδίκευσης και παρακολούθησης της εφαρμογής υποχρεώσεων βάσει της ΑΠ ΕΕΤΤ 1063/02/30.01.2023 (Β' 1028) και συγκεκριμένα:

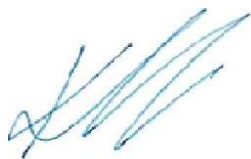
- της διαδικασίας μετάβασης σε δίκτυα νέας γενιάς με παράλληλη κατάργηση στοιχείων του υφιστάμενου παραδοσιακού δικτύου χαλκού
- των δεσμευτικών επιχειρηματικών σχεδίων των παρόχων για την ανάπτυξη υποδομών FTTH
- της πορείας υλοποίησης των δικτύων πρόσβασης NGA στο πλαίσιο της διαδικασίας εισαγωγής της τεχνολογίας VDSL Vectoring στο δίκτυο πρόσβασης
- των προς έλεγχο δεικτών, προϊόντων / υπηρεσιών οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή, για την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων άρσης της υποχρέωσης κοστοστρέφειας ή θέσης σε εφαρμογή της υποχρέωσης ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου.»

Αρ. Πρωτ. 38727/18.10.2024

Με την παρούσα επιστολή, στο πλαίσιο της συμμετοχής της εταιρείας Nova Telecommunications & Media Μονοπρόσωπη Α.Ε. στη Δημόσια Διαβούλευση αναφορικά με την έκδοση Κανονισμού εξειδίκευσης και παρακολούθησης της εφαρμογής υποχρεώσεων βάσει της ΑΠ ΕΕΤΤ 1063/02/30.01.2023 (Β' 1028), υποβάλλουμε στο συνημμένο τις απόψεις της εταιρείας μας.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση και πληροφορία.

Με εκτίμηση,



Κατερίνα Μανιαδάκη

Chief Legal & Regulatory Officer

ΣΧΟΛΙΑ

της

NOVA TELECOMMUNICATIONS & MEDIA ΜΟΝΟΠΡΟΣΩΠΗ Α.Ε.

Στη Δημόσια διαβούλευση αναφορικά με την έκδοση από την ΕΕΤΤ Κανονισμού εξειδίκευσης και παρακολούθησης της εφαρμογής υποχρεώσεων βάσει της ΑΠ ΕΕΤΤ 1063/02/30.01.2023 (Β' 1028) και συγκεκριμένα:

- της διαδικασίας μετάβασης σε δίκτυα νέας γενιάς με παράλληλη κατάργηση στοιχείων του υφιστάμενου παραδοσιακού δικτύου χαλκού
- των δεσμευτικών επιχειρηματικών σχεδίων των παρόχων για την ανάπτυξη υποδομών FTTH
- της πορείας υλοποίησης των δικτύων πρόσβασης NGA στο πλαίσιο της διαδικασίας εισαγωγής της τεχνολογίας VDSL Vectoring στο δίκτυο πρόσβασης
- των προς έλεγχο δεικτών, προϊόντων / υπηρεσιών οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή, για την εξέταση της συνδρομής των προϋποθέσεων άρσης της υποχρέωσης κοστοστρέφειας ή θέσης σε εφαρμογή της υποχρέωσης ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου.'

Η εταιρεία μας χαιρετίζει την πρωτοβουλία της EETT ως προς την εξειδίκευση των διατάξεων της Απόφασης της EETT 1063/02/30.01.2023 (Β' 1028) - Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (Αγορά 1 Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής 2020/2245/ΕΕ, 5ος Κύκλος Ανάλυσης).

Εισαγωγή

Η Ελλάδα βρίσκεται σε μια κρίσιμη μεταβατική περίοδο προς την επίτευξη των στόχων της Digital Decade, με στόχο την πλήρη υποκατάσταση του χαλκού με ίνα. Οι ιδιωτικές και δημόσιες επενδύσεις στηρίζουν την προσπάθεια αυτή, ενώ έχει καταστεί σαφές¹ ότι αποτελεί εθνικό στρατηγικό στόχο η επιτάχυνση του ρυθμού «αποχαλκοποίησης» του τηλεπικοινωνιακού δικτύου και τον σταδιακό παροπλισμό του δικτύου χαλκού (copper switch off).

Παράλληλα, ως μέρος της ρυθμιστικής αποστολής της, η EETT καλείται να υποστηρίξει αυτή τη μετάβαση, διασφαλίζοντας ιδίως ότι αυτή πραγματοποιείται σύμφωνα με έναν ρυθμό και με τέτοιο τρόπο που διαταράσσει τα συμφέροντα των χρηστών και διασφαλίζει όρους υγιούς ανταγωνισμού μεταξύ των παικτών της αγοράς.

Με την απόφαση 1063/02/30.1.2023 της EETT ορίζονται, μεταξύ άλλων, σαφείς κανόνες και προϋποθέσεις για τη μετάβαση από τις παραδοσιακές υποδομές χαλκού στα δίκτυα νέας γενιάς, η τήρηση των οποίων βρίσκεται υπό την εποπτεία της EETT.

Σε αυτό το πλαίσιο, θεωρούμε ότι ο προτεινόμενος, με την παρούσα διαβούλευση, τρόπος συλλογής, και το είδος των στοιχείων βάσει των οποίων θα πραγματοποιείται η εξέταση κάλυψης των προϋποθέσεων που έχει θέσει η EETT, ανταποκρίνονται σε ικανοποιητικό βαθμό στην απαίτηση προσδιορισμού κατάλληλων δεικτών αποδοτικότητας, με την επιφύλαξη των επισημάνσεων που παρατίθενται παρακάτω. Η σύσταση δε και λειτουργία Διαρκούς Ομάδας Εργασίας με αποκλειστικό θέμα τη διαδικασία μετάβασης στα νέα δίκτυα όπως προβλέπεται στο άρθρο 6 του Προτεινόμενου Σχεδίου Κανονισμού θα συμβάλλει έτι περαιτέρω στην επίτευξη ενός διαφανούς και λειτουργικού πλαισίου υλοποίησης που δεν κάνει διακρίσεις.

¹Βλ. σχετικό έργο της ΚτΠ για την κατάρτιση μελέτης αναφορικά με την χάραξη στρατηγικής για τον σταδιακό παροπλισμό του δικτύου χαλκού:

<https://www.ktpae.gr/erga/%CE%BC%CE%B5%CE%BB%CE%AD%CF%84%CE%B7-%CF%87%CE%AC%CF%81%CE%B1%CE%BE%CE%B7%CF%82-%CF%83%CF%84%CF%81%CE%B1%CF%84%CE%B7%CE%B3%CE%B9%CE%BA%CE%AE%CF%82-%CE%B3%CE%B9%CE%B1-%CF%84%CE%BF%CE%BD-%CF%83%CF%84-2/>

Επιμέρους επισημάνσεις:

I. Ως προς την προϋπόθεση της «τεχνικής ετοιμότητας» για να εκκινήσει η διαδικασία διακοπής των υπηρεσιών χαλκού, θεωρούμε σκόπιμο να διευκρινιστεί από την ΕΕΤΤ ότι:

- Δεδομένου ότι ο ΟΤΕ δεν επιτρέπεται να προβεί σε μερική κατάργηση του δικτύου χαλκού, στο τμήμα από το ΑΚ έως την υπαίθρια καμπίνα, στα ΑΚ στα οποία, σύμφωνα με τα δεσμευτικά πλάνα τριετίας, αναφορικά με την ανάπτυξη υποδομών FTTH που υποβάλλουν οι πάροχοι (ΟΤΕ και εναλλακτικοί) σε περιπτώσεις κάλυψης συνδρομητών του ΑΚ από υποδομές FTTH σε ποσοστό τουλάχιστον 60%, συνολικά από όλους τους παρόχους, θα πρέπει να προηγείται η εξέταση αυτής της προϋπόθεσης ((60%) κάλυψης) και στη συνέχεια να γίνεται ο έλεγχος ως προς την τεχνική ετοιμότητα, δεδομένων των διαφορετικών απαιτήσεων σε περίπτωση που συντρέχουν οι προϋποθέσεις υποχρεωτικής μετάβασης σε FTTH.
- Ο έλεγχος «τεχνικής ετοιμότητας» τόσο στην περίπτωση μετάβασης σε δίκτυο FTTC όσο και στην περίπτωση μετάβασης σε δίκτυο FTTH θα πρέπει να προβλεφθεί, κατά την άποψή μας, ξεχωριστός δείκτης ο οποίος θα πρέπει και να παρακολουθείται.
- Στην περίπτωση που συντρέχουν οι προϋποθέσεις υποχρεωτικής μετάβασης σε FTTH, ειδικότερα, ο έλεγχος τεχνικής ετοιμότητας θα πρέπει να περιλαμβάνει τις εξής προϋποθέσεις:
 - Κάλυψη όλων των υφιστάμενων συνδέσεων χαλκού **με δίκτυο FTTH**
 - Διαθεσιμότητα πόρων δικτύου για την κάλυψη **του 100% των συνδρομητών** που εξυπηρετούνται από το παραδοσιακό δίκτυο².
 - Διάθεση των προβλεπόμενων εικονικών χονδρικών προϊόντων που θα επιτρέψουν στους παρόχους να διαθέτουν υπηρεσίες αντίστοιχων ή καλύτερων προδιαγραφών και ποιότητας.

II. Ως προς τον δείκτη Δ1: Μέγιστος αριθμός συνδρομητών σε ΑΚ με συνεγκατάσταση οι οποίοι επηρεάζονται από την κατάργηση του δικτύου χαλκού (μερικώς ή συνολικά) ανά έτος. Κατώφλι 25%, θα θέλαμε να διευκρινιστεί εάν αφορά στο σύνολο των συνεγκατεστημένων ΑΚ ή σε μέρος αυτών. Ειδικότερα, λαμβάνοντας υπόψη ότι με βάση τα στοιχεία που παρέχονται στο πλαίσιο της

² Στην ΑΠ ΕΕΤΤ 851/02/2018 προβλέπεται ότι *Ο ΠΠ οφείλει να καλύπτει (κατάσταση “home passed”) όλα τα κτίρια που καλύπτονται από τους ΥΚΚ ή τις ΥΚΕΕ που του έχουν ανατεθεί. Προς το σκοπό αυτό εγκαθιστά τον απαραίτητο εξοπλισμό (καλώδια οπτικών ινών κλπ.) για την κάλυψη του 100% των ενεργών συνδέσεων των κτιρίων και δημιουργεί, σε κατάλληλα σημεία, αναμονή σύνδεσης για την κάλυψη του 100% των κτιρίων*

παρούσας διαβούλευσης, ο εν λόγω δείκτης για το σύνολο των συνεγκαταστάσεων ανέρχεται σε 33,8%.

III. Ως προς τον δείκτη Δ2: *“Ποσοστό συνδρομητών που πρέπει να έχουν μεταβεί στο δίκτυο νέας γενιάς που πρόκειται να αντικαταστήσει το δίκτυο χαλκού κατά τη χρονική στιγμή της ανακοίνωσης της κατάργησης του παραδοσιακού δικτύου. Κατώφλι 50% του συνόλου των συνδρομητών (ΟΤΕ και εναλλακτικών παρόχων) ή 85% των συνδρομητών του ΟΤΕ”,* επισημαίνουμε ότι:

- Θα πρέπει να προστεθεί επιπλέον στήλη στο φύλο Δ2Α στην οποία θα καταγράφεται διακριτά το ποσοστό συνδρομητών που έχει μεταβεί σε δίκτυα FTTH, προκειμένου να είναι δυνατός ο έλεγχος πλήρωσης της προϋπόθεσης Π2α στις περιπτώσεις αντικατάστασης και του απερχόμενου δικτύου (περίπτωση που με βάση τα πλάνα των παρόχων ένα ΑΚ θα καλυφθεί με FTTH σε ποσοστό μεγαλύτερο του 60%), καθώς σε αυτή την περίπτωση, για να υπολογιστεί το ποσοστό συνδρομητών που έχει μεταβεί σε δίκτυα FTTH, δε λαμβάνεται υπόψη ο αριθμός των συνδρομητών που λαμβάνουν υπηρεσίες τεχνολογίας FTTC Vectoring από καμπίνα.
- Ο έλεγχος πλήρωσης της εν λόγω προϋπόθεσης (Π2α) θα πρέπει να προηγείται του ελέγχου της προϋπόθεσης Π1 (*Μέγιστος αριθμός συνδρομητών σε ΑΚ με συνεγκατάσταση οι οποίοι επηρεάζονται από την κατάργηση του δικτύου χαλκού (μερικώς ή συνολικά) ανά έτος. Κατώφλι 25% της συνολικής συνδρομητικής βάσης (ΟΤΕ και εναλλακτικών παρόχων),* δεδομένου ότι ακόμη κι αν ένα ΑΚ έχει περιληφθεί σε πλάνο μετάβασης για το οποίο δεν διαπιστώνεται υπέρβαση του δείκτη Π1, αυτό ενδεχομένως να μην πληροί την προϋπόθεση Π2α και να πρέπει να εξαιρεθεί.

IV. Ως προς τον δείκτη Δ5: *Εξέταση των προϋποθέσεων άρσης κοστοστρέφειας για τα προϊόντα/υπηρεσίες οπτικών ινών μέχρι τον τελικό συνδρομητή: Ποσοστό κάλυψης ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών, ανά ΑΚ από εναλλακτικά δίκτυα FTTH. Κατώφλι 80% των ενεργών ευρυζωνικών συνδρομητών του ΑΚ,* καταλαβαίνουμε ότι:

- Όπως ρητώς αναφέρεται στην απόφαση της ΕΕΤΤ για την ανάλυση της σχετικής αγοράς, η εν λόγω δυνατότητα άρσης αφορά καταρχάς τον ΟΤΕ με την έννοια ότι η υποχρέωση κοστοστρέφειας του έχει επιβληθεί λόγω του ορισμού του ως επιχείρηση με ΣΙΑ. Θεωρούμε σκόπιμο να διευκρινιστεί ότι η άρση της κοστοστρέφειας ισχύει, εφόσον πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις, και για όσους παρόχους που φέρουν αντίστοιχες υποχρεώσεις κοστοστρέφειας.
- Δεδομένου ότι η άρση της κοστοστρέφειας αφορά στην παροχή του χονδρικού προϊόντος VLU FTTH από τον ΟΤΕ και αφορά στα ΑΚ στα οποία ο ΟΤΕ αναπτύσσει δίκτυο FTTH, θα αναμέναμε κατ' ελάχιστον, ο υπολογισμός

του δείκτη να μην εξαιρεί τα ΑΚ με FTTH από τον ΟΤΕ, με την έννοια ότι αυτό που εξετάζεται είναι εάν σε ένα ΑΚ στο οποίο έχει αναπτυχθεί FTTH υπάρχει εναλλακτικό δίκτυο FTTH που καλύπτει τουλάχιστον το 80% του ΑΚ, οπότε σε αυτή την περίπτωση ο ΟΤΕ για το συγκεκριμένο ΑΚ απαλλάσσεται από την υποχρέωση κοστοστρέφειας (το ίδιο θα πρέπει να ισχύει και για κάθε πάροχο-εναλλακτικό FTTH δίκτυο ο οποίος φέρει ανάλογη υποχρέωση). Σύμφωνα με τα παραπάνω, θεωρούμε ότι θα πρέπει να καταγραφούν και να παρακολουθούνται επίσης και οι περιοχές/κέντρα στα οποία ο ΟΤΕ έχει ήδη αναπτύξει FTTH, στα οποία δυνητικά θα μπορούσε να αναπτυχθεί στο μέλλον εναλλακτικό δίκτυο FTTH.

- Εάν παραμείνει ως έχει ο υπολογισμός του δείκτη και γίνεται καταγραφή των ΑΚ στα οποία έχει αναπτυχθεί υποδομή FTTH από εναλλακτικό πάροχο που καλύπτει το ΑΚ με ποσοστό μεγαλύτερο του 80%, τίθεται το ερώτημα τι θα συμβαίνει εάν ο ΟΤΕ αναπτύξει εκεί δίκτυο FTTH. Θα μπορεί να παρέχει εξ αρχής υπηρεσίες χονδρικής χωρίς να έχει υποχρέωση κοστοστρέφειας; Και ο εναλλακτικός πάροχος ο οποίος ενδεχομένως έχει υποχρέωση κοστοστρέφειας θα τη διατηρεί; Κατά την άποψή μας σε αυτή την περίπτωση η άρση της κοστοστρέφειας θα αφορά αμφότερους τους παρόχους τόσο στον ήδη εγκατεστημένο (εναλλακτικό πάροχο) όσο και τον πάροχο (ΟΤΕ) ο οποίος ξεκινάει να αναπτύσσει δίκτυο FTTH στο εν λόγω ΑΚ.

V. Ορισμός «αυτοπαροχής»: Σε διάφορους δείκτες γίνεται η αναφορά στην ανάγκη συμπερίληψης της «αυτοπαροχής» στα παρεχόμενα στοιχεία. Θεωρούμε ότι ο όρος «αυτοπαροχή» χρήζει επεξήγησης προκειμένου να καταστεί σαφές εάν συμπεριλαμβάνεται σε αυτή και τυχόν παροχή από άλλη Τρίτη οντότητα, συνδεδεμένη με τον πάροχο λιανικής ή όχι.

Τέλος, θα θέλαμε να τονίσουμε ότι η διαδικασία μετάβασης από τον χαλκό στα δίκτυα νέας γενιάς, θα πρέπει να συμβαδίζει με τις ανάγκες της αγοράς και να ανταποκρίνεται στις εκάστοτε ισχύουσες συνθήκες σε αυτή.

Υπό αυτό το πρίσμα και με αφορμή την παρούσα δημόσια διαβούλευση της ΕΕΤΤ, θα θέλαμε τονίσουμε ότι ήδη έχουν επέλθει εξελίξεις στην αγορά οι οποίες ενδεχομένως σηματοδοτούν την ανάγκη επανεξέτασης της διαδικασίας μετάβασης στα δίκτυα νέας γενιάς. Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί το γεγονός ότι οι πάροχοι έχουν μετατοπίσει πλήρως το βάρος των επενδύσεων τους από το FTTC στο FTTH, με την έννοια ότι αφενός οι νέες επενδύσεις αφορούν στη συντριπτική τους πλειοψηφία δίκτυα FTTH και αφετέρου εκεί που υπάρχει FTTC αυτό αναβαθμίζεται σταδιακά σε FTTH.