

Αποτελέσματα δημόσιας διαβούλευσης
αναφορικά με την τροποποίηση της
μεθοδολογίας κοστολόγησης και
λογιστικού διαχωρισμού για τη
συμμόρφωση του υπόχρεου παρόχου με
τις ρυθμιστικές υποχρεώσεις ελέγχου
τιμών και λογιστικού διαχωρισμού

Μαρούσι, Σεπτέμβριος 2024

Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)

Εισαγωγή

Το παρόν κείμενο περιέχει τα αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ αναφορικά με την τροποποίηση της μεθοδολογίας κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού για τη συμμόρφωση του παρόχου με ΣΙΑ με τις ρυθμιστικές υποχρεώσεις ελέγχου τιμών και λογιστικού διαχωρισμού.

Σκοπός της διαβούλευσης ήταν να δοθεί η δυνατότητα στην αγορά παροχής υπηρεσιών και δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και όλους τους λοιπούς ενδιαφερόμενους φορείς να εκφράσουν τις απόψεις και τα σχόλιά τους αναφορικά με την τροποποίηση της μεθοδολογίας κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού.

Η Δημόσια Διαβούλευση έλαβε χώρα κατά το χρονικό διάστημα από 29/1/2024 μέχρι και 22/3/2024.

Στη Δημόσια Διαβούλευση συμμετείχαν οι:

- ΟΤΕ ΑΕ
- NOVA ΜΑΕ
- Σxxxxx Ξxxxxxx

Στα τελικά συμπεράσματα λαμβάνονται υπόψη οι θέσεις όλων των συμμετεχόντων στη Δημόσια Διαβούλευση ακόμη και αυτών που χαρακτήρισαν τις απαντήσεις τους ως εμπιστευτικές, χωρίς όμως να αποκαλύπτεται η ταυτότητα τους.

Σχόλια και απαντήσεις δημόσιας διαβούλευσης

1. ΆΡΘΡΟ 3

Προτείνεται από έναν πάροχο το περιεχόμενο της παραγράφου 1 του άρθρου 3 να είναι πιο σαφές για την αναφορά σε διαχωρισμένους λογαριασμούς ανά προϊόν εντός της σχετικής αγοράς, π.χ. ένας λογαριασμός για FTTC bitstream και άλλοι για FTTC VULA και FTTH VULA, καθώς και ξεχωριστοί λογαριασμοί για υπηρεσίες backhaul όπως το Ο.Κ.ΣΥ.Α.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η πρόταση του παρόχου θα οδηγήσει σε μεγαλύτερη διαφάνεια των λογιστικών καταστάσεων προς όφελος της αγοράς και για αυτό τον λόγο θα προσθέσει επιπλέον ανάλυση εντός των αγορών και θα τροποποιήσει κατάλληλα τους σχετικούς πίνακες.

Προτείνεται από έναν πάροχο η ΕΕΤΤ να εξετάσει το ενδεχόμενο να τεθεί υποχρέωση υποβολής καταστάσεων λογιστικού διαχωρισμού και για τις υπηρεσίες τηλεόρασης στο επίπεδο λιανικής αγοράς, δεδομένης και της υποχρέωσης του παρόχου με ΣΙΑ να μην προβαίνει σε συμπίεση περιθωρίου όχι μόνο στις μεμονωμένες αλλά και στις συνδυαστικές υπηρεσίες. Επιπλέον, ο πάροχος προσθέτει ότι ο λογιστικός διαχωρισμός περιορίζεται αδικαιολόγητα στις τρέχουσες ρυθμιζόμενες αγορές και ότι θα έπρεπε να προβλέπεται ο διαχωρισμός που περιγράφεται να καλύπτει κατ' ελάχιστον τις αγορές που είναι υπό ρύθμιση και να μπορεί να προσαρμοστεί από την ΕΕΤΤ, όπου απαιτείται.

Θέση ΕΕΤΤ: Η παρούσα διαβούλευση διεξάγεται βάση του πλαισίου της επιβολής υποχρέωσης Λογιστικού Διαχωρισμού του παρόχου με ΣΙΑ σε συγκεκριμένες αγορές σταθερών επικοινωνιών. Έχοντας υπόψη το ανωτέρω πλαίσιο, η ΕΕΤΤ δεν δύναται βάσει αυτού του πλαισίου να επιβάλει τις υποχρεώσεις Λογιστικού Διαχωρισμού σε επιπλέον αγορές σύμφωνα με τα προτεινόμενα στην ανωτέρω τοποθέτηση.

Για τους ανωτέρω λόγους, δεν υπάρχει δυνατότητα επέκτασης της υποχρέωσης σε επιπλέον αγορές.

Προτείνεται από ένα πάροχο, η διαγραφή της χωριστής κατηγορίας «κινητή» από το υπό διαβούλευση σχέδιο λογιστικού διαχωρισμού και η ενσωμάτωση των υπηρεσιών κινητής στις λοιπές υπηρεσίες.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η πρόταση της θα οδηγούσε σε μεγαλύτερη διαφάνεια των λογιστικών καταστάσεων προς όφελος της αγοράς. Ωστόσο, η ΕΕΤΤ θα τροποποιήσει κατάλληλα τους σχετικούς πίνακες ώστε να περιληφθεί η κατηγορία της κινητής στις λοιπές υπηρεσίες.

Προτείνεται από έναν πάροχο η επιλογή των υπηρεσιών χονδρικής στις οποίες βασίζονται οι λιανικές, να καταγράφονται και να αναλύονται στη Δήλωση Τελών Μεταφοράς, δηλώνοντας α) τον τύπο υπηρεσίας που χρησιμοποιείται ως είσοδος (input), β) το πλησιέστερο συγκρίσιμο προϊόν χονδρικής και γ) τον λόγο που καθίσταται συγκρίσιμο προϊόν, λαμβάνοντας υπόψη το σύνολο των χονδρικών υπηρεσιών στις οποίες έχουν πρόσβαση οι τρίτοι.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η πρόταση του παρόχου θα οδηγήσει σε μεγαλύτερη διαφάνεια των λογιστικών καταστάσεων προς όφελος της αγοράς και για αυτό τον λόγο θα προσθέσει σχετικό πίνακα στην μεθοδολογία καθώς και διευκρινήσεις ως προς την δημιουργία του.

Προτείνεται από έναν πάροχο η συγχώνευση των αγορών λιανικής «Πρόσβαση σε τηλεφωνικές συνδέσεις χαμηλής χωρητικότητας» και «Ευρυζωνική πρόσβαση» σε μία κατηγορία υπό τον τίτλο πχ «Λιανική πρόσβαση» λόγω των εξελίξεων της αγοράς (μείωση των μεριδίων αγοράς και ενιαία χονδρικά προϊόντα που δεν διαχωρίζουν την πρόσβαση σε τηλεφωνικές και ευρυζωνικές υπηρεσίες)

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ συμφωνεί με την πρόταση του παρόχου και θα τροποποιήσει το άρθρο σχετικά.

Ένας πάροχος θεωρεί ότι οι καταστάσεις λογιστικού διαχωρισμού με βάση τα αποτελέσματα του μοντέλου ΜΜΕΚ-ΤΚ δεν προσφέρουν καμία επιπλέον αξιολογη πληροφορία, ενώ απαιτούν σημαντικούς επιπρόσθετους πόρους και χρόνο σε ετήσια βάση για την κατάρτισή τους και από την ΕΕΤΤ για τον έλεγχό τους. Για το λόγο αυτό προτείνει να απαλειφθεί η υποχρέωση κατάρτισης καταστάσεων λογιστικού διαχωρισμού και με βάση το ΜΜΕΚ-ΤΚ.

Θέση ΕΕΤΤ: Προκειμένου να διευκολύνει η ΕΕΤΤ τον υπόχρεο πάροχο στην επεξεργασία των στοιχείων για την κατάρτιση των καταστάσεων του λογιστικού διαχωρισμού και δεδομένου ότι οι πληροφορίες που αντλούνται από τις καταστάσεις λογιστικού διαχωρισμού με βάση τα αποτελέσματα του μοντέλου ΠΚΚ-ΤΚ επαρκούν για την άντληση των απαιτούμενων πληροφοριών, η ΕΕΤΤ προτίθεται να τροποποιήσει το άρθρο σχετικά. Ωστόσο, η υποχρέωση διατήρησης του μοντέλου ΜΜΕΚ-ΤΚ και εξαγωγής κοστολογικών στοιχείων, τα οποία θα παρέχονται προς πληροφόρηση της ΕΕΤΤ, παραμένει.

Ένας πάροχος προτείνει την διαγραφή της πρότασης που αναφέρει ότι «σε περίπτωση μη ύπαρξης σχετικής τιμής στους τιμοκαταλόγους του παρόχου, η τιμή των τελών μεταφοράς βασίζεται στο κόστος παροχής της χονδρικής υπηρεσίας όπως αυτό προκύπτει από το κοστολογικό σύστημα ΜΜΕΚ-ΤΚ» λόγω μη εφαρμογής της στην σημερινή κατάσταση.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ συμφωνεί με την πρόταση του παρόχου και θα

τροποποιήσει το άρθρο σχετικά.

Ένας πάροχος προτείνει την τροποποίηση της πρότασης «Για τις εσωτερικές τιμές μεταφοράς μεταξύ των διαφόρων επιχειρηματικών περιοχών του παρόχου με ΣΙΑ (λιανική, κυρίως δίκτυο, πρόσβαση και λοιπά) και των τιμών προς άλλους παρόχους, ο πάροχος θα πρέπει να δημοσιεύει ανά υπηρεσία τον παρακάτω πίνακα αναφοράς. Σε περίπτωση αλλαγών, ο πίνακας δύναται να ανανεώνεται ή τροποποιείται προκειμένου να είναι σύμφωνος με τις εκάστοτε αποφάσεις ελέγχου τιμών.». Η πρόταση του παρόχου αφορά στη διατήρηση της υποχρέωσης υποβολής στην ΕΕΤΤ των σχετικών στοιχείων αλλά όχι στην δημοσίευση τους, λόγω περιεχομένου εμπιστευτικών εμπορικών πληροφοριών των λιανικών πωλήσεων (πχ όγκους πωλήσεων ανά υπηρεσία).

Θέση ΕΕΤΤ: Η δημοσίευση αυτών των πληροφοριών θα συμβάλει στην αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας των ρυθμιστικών μέτρων που επιβάλλονται στις εξεταζόμενες αγορές, όπως των τιμών που εξάγονται από τα μοντέλα bottom up. Επιπλέον, θα αυξήσει την διαφάνεια επιτρέποντας σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να εφιστήσουν την προσοχή σε πιθανά ζητήματα που θα αναδειχτούν από τη δημοσίευση των σχετικών πληροφοριών. Η ΕΕΤΤ κρίνει ότι η υποχρέωση δημοσίευσης των πληροφοριών αυτών παραμένει.

Ένας πάροχος προτείνει στην Κατάσταση Αποτελεσμάτων Χρήσης, οι κατηγορίες OPEX (IT (πληροφοριακά Συστήματα), Εξοπλισμός γραφείου λοιπά, Προμήθειες γραφείου και Μεταφορές λοιπά) να συγχωνευθούν με την κατηγορία «Πάγια έξοδα» (Overhead) λόγω πολύ μικρών ή/και μηδενικών όγκων. Επιπλέον επισημαίνει την ανάγκη για προσθήκη κατηγορίας «Κόστος Μεταφοράς» μετά από την κατηγορία «Λειτουργικά Κόστη (με βάση CCA)» και πριν την «Απόδοση επί των κερδών (με βάση CCA).»

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ συμφωνεί με την πρόταση του παρόχου και θα τροποποιήσει κατάλληλα τους σχετικούς πίνακες.

Ένας πάροχος σχολιάζει ότι στο υπόδειγμα συμφιλίωσης της κατάστασης απασχολούμενου κεφαλαίου αναφέρεται η κατηγορία «Μέση Καθημερινή αναπροσαρμογή», όμως δεν είναι προφανές βάσει ποιων στοιχείων θα συμπληρωθεί καθώς δεν υπάρχει κάποιο στοιχείο στην υφιστάμενη κατάσταση που να περιλαμβάνει ημερήσια στοιχεία.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ θα τροποποιήσει τον πίνακα με την κατηγορία «Αναπροσαρμογή λόγω μετατροπής περιόδου υπολογισμού».

Ένας πάροχος προτείνει να διαγραφεί το σημείο «Παρέχει έκθεση λογιστικού ελέγχου»

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ θα προσθέσει στο ανωτέρω σημείο ότι υποβάλλεται από τον ελεγκτή της ΕΕΤΤ.

2. ΑΡΘΡΟ 4

Ένας πάροχος, σχετικά με την Αρχή της Συνέπειας/Συγκρισιμότητας, σημειώνει ότι δεν πρέπει να εφαρμόζεται με τρόπο που ο πάροχος με ΣΙΑ δεν θα δύναται να βελτιώσει τα συστήματα του κόστους με την πάροδο του χρόνου.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η υφιστάμενη διαδικασία ελέγχου από εξειδικευμένο ελεγκτή επιτρέπει την συνεχή παρακολούθηση των κοστολογικών συστημάτων του παρόχου με ΣΙΑ, την υποβολή προτάσεων για επιμέρους βελτίωσή τους, όπου απαιτείται καθώς και την παρακολούθηση εφαρμογής των προτάσεων του. Για τους ανωτέρω λόγους, η ΕΕΤΤ κρίνει ότι δεν υφίσταται ανάγκη τροποποίησης του άρθρου.

3. ΑΡΘΡΟ 6

Ένας πάροχος προτείνει την αναδιατύπωση της παραγράφου «Για την επεξεργασία και εξαγωγή των απαραίτητων δεδομένων των καταστάσεων λογιστικού διαχωρισμού, ο πάροχος με ΣΙΑ διατηρεί κοστολογικό σύστημα της μεθοδολογίας του Μέσου Μακροπρόθεσμου Επαυξητικού Κόστους με βάση το Τρέχον Κόστος – (εφεξής ΜΜΕΚ+ -TK) για τις υπηρεσίες /προϊόντα για τις οποίες υπέχει υποχρεώσεις ελέγχου τιμών και λογιστικού διαχωρισμού σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες αποφάσεις της ΕΕΤΤ» ώστε να μην συνδέεται με την υποχρέωση του Λογιστικού Διαχωρισμού αλλά τη σύνδεσή του μοντέλου ΜΜΕΚ-TK με τις υποχρεώσεις για την παροχή στοιχείων για το μοντέλο ελέγχου τιμών PSM των λιανικών αγορών προϊόντων πρόσβασης μαζικής κατανάλωσης ή λιανικών προϊόντων υψηλότερης χωρητικότητας τύπου μισθωμένων γραμμών (ΑΠ. 1063/02/30-01-2023, 1045/2/29-09-2022 και 934/03/27- 04-2020).

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ συμφωνεί με την πρόταση του παρόχου και θα τροποποιήσει το άρθρο σχετικά. Η υποχρέωση διατήρησης του μοντέλου ΜΜΕΚ-TK και εξαγωγής κοστολογικών στοιχείων παραμένει για εσωτερική πληροφόρηση της ΕΕΤΤ.

Ένας πάροχος εισηγείται τη διαγραφή της πρότασης «Όσων υπηρεσιών το κόστος εξάγεται από ειδικά μοντέλα Bottom Up (ΝΓΑ, Μισθωμένες Γραμμές) ή ειδικές αποφάσεις προτείνεται να εισάγονται στο εν λόγω σύστημα με εικονικούς λογαριασμούς για λόγους συνεπείας και τη αποφυγή διπλοκαταλογισμών.» λόγω του ότι η ανωτέρω πρόταση δεν έχει εφαρμογή καθώς η πλειοψηφία των προϊόντων αυτών είναι μοντελοποιημένη και στο top down μοντέλο του ΕΚΟΣ ενώ όσα προϊόντα απομένουν θα μοντελοποιηθούν (αναλυτικά ή σε ομάδες) και το κόστος τους θα δρομολογηθεί σε αυτά.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ συμφωνεί με την πρόταση του παρόχου και θα τροποποιήσει το άρθρο σχετικά.

4. ΑΡΘΡΟ 7

Ένας πάροχος εισηγείται τα δέκα (10) έτη, ως το κατώτατο χρονικό όριο διατήρησης των σχετικών εγγραφών στα συστήματα του παρόχου με ΣΙΑ για την εξαγωγή κοστολογικών στοιχείων κατ' απαίτηση.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι θα πρέπει η υποχρέωση να υφίσταται για την τρέχουσα χρονική περίοδο του ελέγχου καθώς και για τις προηγούμενες κατ' ελάχιστον τρεις (3) ελεγχθείσες χρήσεις. Επιπλέον, η ΕΕΤΤ διατηρεί στα συστήματα της όλα τα αρχικά αρχεία που υποβάλλονται από τον πάροχο με ΣΙΑ προς έλεγχο καθώς και αυτά που προκύπτουν μετά τον έλεγχο. Η ΕΕΤΤ θα τροποποιήσει το άρθρο βάση των ανωτέρω.

5. ΑΡΘΡΟ 8

Προτείνεται από έναν πάροχο να επιβληθεί στον πάροχο με ΣΙΑ έλεγχος που θα διενεργείται σύμφωνα με το πρότυπο FPIA, με σκοπό την μειωθούν καθυστερήσεις στη δημοσίευση των κοστολογικών λογαριασμών του ΟΤΕ.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η υφιστάμενη διαδικασία ελέγχου από εξειδικευμένο ελεγκτή ανεξάρτητο από την ΕΕΤΤ και τον πάροχο με ΣΙΑ, ο οποίος επιλέγεται από την ΕΕΤΤ με διαφανείς και αμερόληπτες διαδικασίες, είναι μία δοκιμασμένη διαδικασία που ακολουθείται από την ΕΕΤΤ από την έναρξη των κοστολογικών ελέγχων. Η διαδικασία έχει αποδειχθεί αποτελεσματική από άποψη χρόνου και ασφαλής από άποψη ελέγχου του εάν οι διαδικασίες του κοστολογικού συστήματος του παρόχου με ΣΙΑ για την εξαγωγή των λογιστικών καταστάσεων έχουν πραγματοποιηθεί ορθά και σύμφωνα με τα οριζόμενα από την ΕΕΤΤ. Αντιθέτως, η επιλογή διεξαγωγής του ελέγχου από ορκωτό λογιστή του παρόχου με ΣΙΑ με βάση ένα πρότυπο όπως το «Διεθνές Πρότυπο Ελέγχου 800 (αναθεωρημένο), Ειδικά Ζητήματα – Έλεγχοι Οικονομικών Καταστάσεων που καταρτίζονται σύμφωνα με Πλαίσια Ειδικού Σκοπού» προϋποθέτει αρχικώς να εξετασθεί και να επικυρωθεί εκ των προτέρων από την ΕΕΤΤ το πλαίσιο αναφοράς, ήτοι το κοστολογικό σύστημα (συμπεριλαμβανομένων όλων των κλειδών μερισμού που χρησιμοποιούνται) καθώς ο ελεγκτής θα πρέπει να το έχει ως βασικό εργαλείο ελέγχου του για να εκφέρει γνώμη. Αυτό σημαίνει ότι η ΕΕΤΤ δεν θα έχει καμία εικόνα ή διευκρινήσεις ως προς τα ευρήματα τα οποία διορθώθηκαν, ούτε πλήρη ανάλυση της εργασίας που διενεργήθηκε. Επομένως, με βάση την

προτεινόμενη διαδικασία, ο κοστολογικός έλεγχος θα επιμηκυνθεί χρονικώς και θα μειωθεί η διαφάνεια της διαδικασίας διενέργειάς του, ενώ ο πάροχος με ΣΙΑ θα επιβαρυνθεί με το επιπρόσθετο κόστος του ελέγχου για την πρόσληψη ελεγκτών της επιλογής του. Για τους ανωτέρω λόγους, η ΕΕΤΤ εμμένει στην αρχική της θέση.