

Μαρούσι, 11/12/2023

ΑΠ:1094 / 27

ΑΠΟΦΑΣΗ

Έγκριση σκοπιμότητας για την απευθείας ανάθεση μελέτης για την χαρτογράφηση της αγοράς των παρόχων ενδιάμεσων υπηρεσιών στην Ελλάδα, όπως αυτές ορίζονται στον Κανονισμό (ΕΕ) 2022/2065 σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες)

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων

Έχοντας υπόψη :

- α. Τις διατάξεις του Ν. 4070/2012 (Α' 82) «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει,
- β. Τις διατάξεις του Ν.4727/2020 με τίτλο: «Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις»,
- γ. το Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» (ΦΕΚ 147/Α/8-08-2016), όπως ισχύει, και ιδίως το άρθρο 118 αυτού,
- δ. το Ν. 4013/2011 «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων - Αντικατάσταση του έκτου κεφαλαίου του ν. 3588/2007 (πρωχευτικός κώδικας) - Προπρωχευτική διαδικασία εξυγίανσης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 204/Α/15-09-2011), όπως ισχύει,
- ε. το ν.4155/2013 «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 120/Α'/29-05-2013), όπως ισχύει,
- στ. Τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2022/2065 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ της 19ης Οκτωβρίου 2022 σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες), εφεξής Κανονισμός DSA,
- ζ. Τις διατάξεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/784 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2021, σχετικά με την πρόληψη της διάδοσης τρομοκρατικού περιεχομένου στο διαδίκτυο (ΕΕ L 172, 17.5.2021, σελ. 79-109),
- η. Τις διατάξεις του Ν. 5067/2023-«Εφαρμογή διατάξεων του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/ 784 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 29ης Απριλίου 2021 σχετικά με την πρόληψη της διάδοσης τρομοκρατικού περιεχομένου στο διαδίκτυο και λοιπές ρυθμίσεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης (ΦΕΚ 189 Α'/20.11.2023),
- θ. Τη Σύσταση της Επιτροπής της 20.10.2023 σχετικά με τον συντονισμό της αντιμετώπισης περιστατικών που προκύπτουν ιδίως από τη διάδοση παράνομου περιεχομένου, πριν από

την πλήρη έναρξη εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) 2022/2065 («πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες»), C (2023) 7170 final, εφεξής Σύσταση, ι. την υπ' αριθ. Π1/2390/16-10-2013 Απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)» (ΦΕΚ 2677/Β'/21-10-2013),

- ια. Την Κοινή Υπουργική Απόφαση αριθ. 62189/2001 «Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης της ΕΕΤΤ» (Β' 1391),
- ιβ. Την ΑΠ ΕΕΤΤ 996/08/22-6-2021 «Έγκριση Οργανισμού της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων», (Β' 3367),
- ιγ. Την ΑΠ ΕΕΤΤ 1004/40/30-8-2021 «Κανονισμός Λειτουργίας της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)» (Β' 4660)
- ιδ. Την ΑΠ ΕΕΤΤ 237/84/3-12-2001 «Κανονισμός Διαχείρισης Δαπανών της ΕΕΤΤ και Παροχή σχετικών Εξουσιοδοτήσεων» (Β' 1701),
- ιε. Την Απόφαση Υψηλ. ΑΠ 20296 ΕΞ 2023/24-04-2023 «Σύσταση, συγκρότηση και ορισμός μελών Ομάδας Εργασίας με αντικείμενο τον συντονισμό ενεργειών για την προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις προβλέψεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2022/2065 σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ (Πράξη για τις Ψηφιακές Υπηρεσίες)»,
- ιστ. την Εισήγηση με αριθ. 37186 / Φ600 / 28-11-2023 της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,
- ιζ. Το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού

και ύστερα από προφορική Εισήγηση των Προέδρου και Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ (κ.κ. Καθηγητή Κωνσταντίνου Μασσέλου και Καθηγητή Δημητρίου Βαρουτά)

Επειδή:

1. Σύμφωνα με το υπό στοιχείο στ. σχετ., στις 16.11.2022 τέθηκε σε ισχύ ο κανονισμός DSA, σκοπός του οποίου είναι να συμβάλει στην εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς ενδιάμεσων υπηρεσιών, με τη θέσπιση εναρμονισμένων κανόνων για ένα ασφαλές, προβλέψιμο και αξιόπιστο επιγραμμικό περιβάλλον, που διευκολύνει την καινοτομία και στο οποίο προστατεύονται ουσιαστικά τα θεμελιώδη δικαιώματα που κατοχυρώνονται στον Χάρτη, συμπεριλαμβανομένης της αρχής της προστασίας των καταναλωτών. Ειδικότερα ο Κανονισμός, μεταξύ άλλων:

(α) Καθορίζει ειδικές υποχρεώσεις για τις ηλεκτρονικές αγορές προκειμένου να καταπολεμηθεί η διαδικτυακή πώληση παράνομων προϊόντων και υπηρεσιών.

(β) Εισάγει μέτρα για την καταπολέμηση του παράνομου περιεχομένου στο διαδίκτυο και υποχρεώσεις για τις πλατφόρμες να αντιδρούν γρήγορα, με σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

(γ) Προστατεύει τους ανηλίκους στο Διαδίκτυο απαγορεύοντας στις πλατφόρμες να χρησιμοποιούν στοχευμένες διαφημίσεις που βασίζονται στη χρήση προσωπικών

δεδομένων ανηλίκων όπως ορίζεται στη νομοθεσία της ΕΕ.

(δ) Επιβάλλει ορισμένους περιορισμούς στην παρουσίαση της διαφήμισης και στη χρήση ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων για στοχευμένη διαφήμιση, συμπεριλαμβανομένου του φύλου, της φυλής και της θρησκείας.

(ε) Απαγορεύει τις παραπλανητικές διεπαφές γνωστές ως «σκοτεινά μοτίβα» και τις πρακτικές που στοχεύουν στην παραπλάνηση.

Παράλληλα, ισχύουν αυστηρότεροι κανόνες για πολύ μεγάλες διαδικτυακές πλατφόρμες και μηχανές αναζήτησης (VLOP και VLOSE), οι οποίες θα πρέπει:

i. Να προσφέρουν στους χρήστες ένα σύστημα σύστασης περιεχομένου που δεν βασίζεται σε προφίλ.

ii. Να αναλύουν τους συστημικούς κινδύνους που δημιουργούν: Κίνδυνοι που σχετίζονται με τη διάδοση παράνομου περιεχομένου, αρνητικές επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα, στις εκλογικές διαδικασίες και στη βία λόγω φύλου ή στην ψυχική υγεία.

2. Στο πλαίσιο αυτό πρέπει να ορισθεί εθνικά, με κομβικό ρόλο σε κάθε Κράτος Μέλος ο Συντονιστής Ψηφιακών Υπηρεσιών (Digital Services Coordinator – DSA).
3. Σύμφωνα με το υπό στοιχείο στ. σχετ., ο Κανονισμός τέθηκε σε ισχύ στις 16.11.2022 , ενώ έως τις 17/2/2024, όλες οι διατάξεις του Κανονισμού DSA θα τεθούν σε πλήρη ισχύ και θα πρέπει να έχει οριστεί από κάθε χώρα ο συντονιστής ψηφιακών υπηρεσιών, ο οποίος θα πρέπει να είναι σε θέση να ασκεί το σύνολο των αρμοδιοτήτων του από τον Κανονισμό.
4. Έχει ήδη επικοινωνηθεί προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ότι συντονιστής ψηφιακών υπηρεσιών για την Ελλάδα θα οριστεί η ΕΕΤΤ. Στο πλαίσιο αυτό η ΕΕΤΤ εκπροσωπεί, ήδη, την Ελλάδα, σε συνεργασία με το Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης, στην Ομάδα Εμπειρογνομόνων του Άρθρου 87 παρ. 4 του Κανονισμού DSA και στην Επιτροπή Ψηφιακών υπηρεσιών του Άρθρου 88 του Κανονισμού DSA.
5. Ήδη η ΕΕΤΤ συμμετέχει δια εκπροσώπων της σε Ομάδας Εργασίας με αντικείμενο τον συντονισμό ενεργειών για την προσαρμογή της εθνικής νομοθεσίας στις προβλέψεις του Κανονισμού (ΕΕ) 2022/2065 σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της Οδηγίας 2000/31/ΕΚ (Πράξη για τις Ψηφιακές Υπηρεσίες) η οποία λειτουργεί υπό το συντονισμό της Γενικής Γραμματείας Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων με τη συμμετοχή εκπροσώπων συναρμόδιων Υπουργείων, φορέων και ανεξαρτήτων αρχών και η οποία επεξεργάζεται πρόταση νομοσχεδίου για τη «Λήψη μέτρων για την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2022/2065 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 19ης Οκτωβρίου 2022 σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ (Πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες)»
6. Εξάλλου η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με την υπό σημείο (θ) Σύσταση αναγνωρίζει (Άρθρο 8) ότι «... λιγότερο από το 10 % των κρατών μελών έχουν ήδη ορίσει επισήμως τον οικείο συντονιστή ψηφιακών υπηρεσιών» και «... προτρέπει τα κράτη μέλη, έως ότου αρχίσει να λειτουργεί πλήρως η δομή διακυβέρνησης που προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΕ) 2022/2065, να ορίσουν ανεξάρτητη αρχή που θα συμμετέχει σ' ένα άτυπο δίκτυο μελλοντικών συντονιστών ψηφιακών υπηρεσιών, ...». Στο ως άνω άτυπο δίκτυο μελλοντικών συντονιστών ψηφιακών η Ελλάδα εκπροσωπείται ήδη από την ΕΕΤΤ, ως μελλοντικό Συντονιστή Ψηφιακών Υπηρεσιών.

7. Ο Ν. 5067/2023, ο οποίος δημοσιεύθηκε στις 20/11/2023, αναθέτει στην ΕΕΤΤ την αρμοδιότητα της εποπτείας της εφαρμογής των ειδικών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 5 του Κανονισμού (ΕΕ) 2021/784 (Άρθρο 5). Επίσης αναθέτει στην ΕΕΤΤ την αρμοδιότητα να δημιουργήσει και θέσει σε λειτουργία μητρώο παρόχων υπηρεσιών φιλοξενίας ιστοσελίδων (web hosting) .
8. Ο Κανονισμός DSA αφορά τις «ενδιάμεσες υπηρεσίες», όπου ως τέτοιες ορίζονται οι ακόλουθες υπηρεσίες της κοινωνίας των πληροφοριών:
- Η υπηρεσία «απλής μετάδοσης», η οποία συνίσταται στη μετάδοση, σε δίκτυο επικοινωνιών, πληροφοριών που παρέχει ο αποδέκτης της υπηρεσίας ή η παροχή πρόσβασης σε δίκτυο επικοινωνιών.
 - Η υπηρεσία «προσωρινής αποθήκευσης», η οποία συνίσταται στη μετάδοση, σε δίκτυο επικοινωνιών, πληροφοριών που παρέχει αποδέκτης της υπηρεσίας και περιλαμβάνει την αυτόματη, ενδιάμεση και προσωρινή αποθήκευση των εν λόγω πληροφοριών, με αποκλειστικό σκοπό να καταστεί αποτελεσματικότερη η μεταγενέστερη μετάδοση των πληροφοριών σε άλλους αποδέκτες κατόπιν αιτήματός τους.
 - Η υπηρεσία «φιλοξενίας», η οποία συνίσταται στην αποθήκευση πληροφοριών που παρέχει αποδέκτης της υπηρεσίας, κατόπιν αιτήματός του.
9. Περαιτέρω οι αρμοδιότητες που αναλαμβάνει ο Συντονιστής Ψηφιακών Υπηρεσιών σε εθνικό επίπεδο συνδέονται με τον «συντονιστή ψηφιακών υπηρεσιών της χώρας εγκατάστασης», ο οποίος ορίζεται ως ο συντονιστής ψηφιακών υπηρεσιών του κράτους μέλους στο οποίο βρίσκεται η κύρια εγκατάσταση παρόχου ενδιάμεσης υπηρεσίας ή στο οποίο διαμένει ή είναι εγκατεστημένος ο νόμιμος εκπρόσωπός του.
10. Σύμφωνα με το άρθρο 49 παρ. 2 του Κανονισμού, «2. Τα κράτη μέλη ορίζουν μία από τις αρμόδιες αρχές ως τον συντονιστή ψηφιακών υπηρεσιών τους. Ο συντονιστής ψηφιακών υπηρεσιών είναι υπεύθυνος για όλα τα ζητήματα που αφορούν την επίβλεψη και την επιβολή του παρόντος κανονισμού στο εν λόγω κράτος μέλος, εκτός εάν το οικείο κράτος μέλος έχει αναθέσει ορισμένα ειδικά καθήκοντα ή τομείς σε άλλες αρμόδιες αρχές. Ο συντονιστής ψηφιακών υπηρεσιών είναι σε κάθε περίπτωση υπεύθυνος για τη διασφάλιση του συντονισμού σε εθνικό επίπεδο όσον αφορά τα ζητήματα αυτά και για τη συμβολή στην αποτελεσματική και συνεπή επίβλεψη και επιβολή του παρόντος κανονισμού σε ολόκληρη την Ένωση.[...]»
11. Από τα ανωτέρω προκύπτει η σκοπιμότητα και αναγκαιότητα άμεσης χαρτογράφησης της αγοράς και , κατά το δυνατόν, καταγραφής των παρόχων που εμπíπτουν (ή δύνανται να εμπíπτουν) στον Κανονισμό και προσφέρουν τις ως άνω ενδιάμεσες υπηρεσίες στην χώρα, προκειμένου να εφαρμοσθεί αποτελεσματικά και εμπρόθεσμα ο Κανονισμός DSA .
12. Η χαρτογράφηση της αγοράς, ιδίως ως προς τις υπηρεσίες «φιλοξενίας» » (όπου εμπíπτει και η υπηρεσία φιλοξενίας ιστοσελίδων) αναμένεται να συμβάλει επίσης στην αποτελεσματική εκπλήρωση των νέων υποχρεώσεων της ΕΕΤΤ που απορρέουν από τον Ν. 5067/2023. Ταυτόχρονα, διευρύνει τον ορίζοντα της ΕΕΤΤ για τις ψηφιακές αγορές στην Ελλάδα.
13. Η σχετική δαπάνη βαρύνει αποκλειστικά τον προϋπολογισμό της ΕΕΤΤ και δεν προκαλεί επιβάρυνση του κρατικού προϋπολογισμού.

Αποφασίζει:

1. Εγκρίνει τη σκοπιμότητα ανάθεσης, σε Ανάδοχο, μέχρι του ποσού των τριάντα χιλιάδων ευρώ (30.000 ευρώ), πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ, του έργου που συνίσταται στην χαρτογράφηση της αγοράς των παρόχων ενδιάμεσων υπηρεσιών στην Ελλάδα, όπως αυτές ορίζονται στον Κανονισμό (ΕΕ) 2022/2065 σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες).
2. Ορίζει ότι η εν λόγω ανάθεση θα γίνει με τη διαδικασία απευθείας ανάθεσης, κατά τις κείμενες διατάξεις.
3. Εξουσιοδοτεί τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ, όπως:
 - i. Προβεί στην επιλογή κατάλληλου, για την υλοποίηση του ως άνω έργου Αναδόχου, με εμπειρία σχετική στα προς ανάθεση ζητήματα και υπογράψει σχετική Σύμβαση στην οποία θα περιγράφεται αναλυτικά, με βάση τα ανωτέρω αναφερόμενα το ειδικότερο υπό ανάθεση έργο, τα παραδοτέα αυτού, το χρονοδιάγραμμα υποβολής τους καθώς και οι λοιποί όροι εκτέλεσης του ανατιθέμενου έργου, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.
 - ii. Συγκροτήσει Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου και τροποποιήσει τα μέλη αυτής, όποτε και αν χρειαστεί, καθώς και όπως προβεί σε κάθε άλλη απαραίτητη ενέργεια, δράση, λεπτομέρεια για την υλοποίηση του έργου.
4. Εγκρίνει την κάλυψη του κόστους της ΕΕΤΤ, για την απ' ευθείας ανάθεση του έργου «Χαρτογράφηση της αγοράς των παρόχων ενδιάμεσων υπηρεσιών στην Ελλάδα, όπως αυτές ορίζονται στον Κανονισμό (ΕΕ) 2022/2065 σχετικά με την ενιαία αγορά ψηφιακών υπηρεσιών και την τροποποίηση της οδηγίας 2000/31/ΕΚ (πράξη για τις ψηφιακές υπηρεσίες)», προϋπολογισμού που θα ανέρχεται σε ποσό μέχρι τριάντα χιλιάδων (30.000,00) Ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος Φ.Π.Α. και τριάντα επτά χιλιάδων διακοσίων (37.200,00) Ευρώ, συμπεριλαμβανομένου του αναλογούντος ΦΠΑ.
5. Ορίζει ότι ο προϋπολογισμός του συνόλου του έργου θα επιβαρύνει τον Προϋπολογισμό έτους 2024 της ΕΕΤΤ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ ΜΑΣΣΕΛΟΣ