



ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Αποτελέσματα Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με τον Κανονισμό Λειτουργίας του Συστήματος Διαχείρισης Φάσματος (ΣΔΦ) της ΕΕΤΤ

Μαρούσι, Ιούνιος 2023

Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Εισαγωγή

Η ΕΕΤΤ διεξήγαγε Δημόσια Διαβούλευση αναφορικά με την έκδοση Κανονισμού Λειτουργίας του Συστήματος Διαχείρισης Φάσματος (ΣΔΦ) της ΕΕΤΤ από την 27η Μαρτίου 2023 μέχρι και την 8η Μαΐου 2023. Στη Δημόσια Διαβούλευση συμμετείχαν οι:

- Όμιλος εταιρειών ΟΤΕ
- VODAFONE-ΠΑΝΑΦΟΝ ΑΕΕΤ

Στο διαδικτυακό τόπο της ΕΕΤΤ δημοσιοποιούνται αυτούσια τα τμήματα των απαντήσεων που δεν χαρακτηρίστηκαν εμπιστευτικά από τους συμμετέχοντες. Στη διαμόρφωση των θέσεων της ΕΕΤΤ λαμβάνονται υπόψη και τα τμήματα των απαντήσεων που χαρακτηρίστηκαν ως εμπιστευτικά.

Θέσεις και σχόλια στη δημόσια διαβούλευση αναφορικά με την έκδοση Κανονισμού Λειτουργίας του Συστήματος Διαχείρισης Φάσματος (ΣΔΦ) της ΕΕΤΤ**Θέση/Σχόλιο 1**

Άρθρο 5, παρ.6: Προτάθηκε να υπάρχει η δυνατότητα ακύρωσης του αιτήματος μέχρι την εξέταση από την ΕΕΤΤ ή σε χρονικό διάστημα που θα καθορισθεί.

Θέση ΕΕΤΤ: Το ΣΔΦ παρέχει στους αιτούντες τη δυνατότητα προσωρινής αποθήκευσης και επισκόπησης της αίτησης που προετοιμάζουν, όσες φορές το επιθυμούν. Επιπλέον, δεν μεσολαβεί κάποιο σχετικό με το ΣΔΦ γεγονός στο χρονικό διάστημα μεταξύ της οριστικής υποβολής της αίτησης και της εξέτασής της από την ΕΕΤΤ που στην τυπική περίπτωση αναμένεται να είναι σύντομο. Ως εκ τούτου εκτιμάται ότι δεν αιτιολογείται να υπάρχει η προτεινόμενη δυνατότητα, καθώς αυξάνει την πολυπλοκότητα του συστήματος χωρίς σημαντική συνεισφορά στην προσφερόμενη λειτουργικότητα.

Βάσει των ανωτέρω η ΕΕΤΤ δεν προτίθεται να κάνει δεκτή την Θέση/Σχόλιο.

Θέση/Σχόλιο 2

Άρθρο 5, παρ.13: Ζητήθηκε να γνωστοποιηθεί το αρχείο xls συγκεκριμένης δομής, που αναφέρεται στη συγκεκριμένη παράγραφο, για την καλύτερη προετοιμασία των χρηστών και των πληροφοριακών συστημάτων των Αιτούντων.

Θέση ΕΕΤΤ: Μετά την έναρξη λειτουργίας του ΣΔΦ, το εν λόγω αρχείο θα είναι διαθέσιμο στο σύνολο των χρηστών. Επίσης, η ΕΕΤΤ προτίθεται να διοργανώσει τουλάχιστον μία ενημερωτική δράση αναφορικά με τη λειτουργία του ΣΔΦ, είτε δια ζώσης είτε εξ αποστάσεως, στο πλαίσιο της οποίας θα υπάρξει η δυνατότητα παρουσίασης του εν λόγω αρχείου. Επιπλέον, η ΕΕΤΤ προτίθεται να αποστείλει το εν λόγω αρχείο σε όποιον ενδιαφερόμενο το ζητήσει.

Θέση/Σχόλιο 3

Άρθρο 6, παρ.2.ν: Προτάθηκε σε περίπτωση τροποποίησης συντεταγμένων θέσης σταθμού μέσω του ΣΗΛΥΑ να υπάρχει ενημέρωση του αιτούντα και να δίνεται χρονικό περιθώριο για τη δυνατότητα ανάκλησης δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων στην εν λόγω θέση πριν τον υπολογισμό των τελών εκχώρησης και της έκδοσης των σχετικών παραστατικών.

Θέση ΕΕΤΤ: Μέσω του ΣΗΛΥΑ υπάρχει η δυνατότητα αναλυτικής παρακολούθησης κάθε αίτησης ή δήλωσης που εκκρεμεί στο ΣΗΛΥΑ. Ειδικότερα, κάθε κάτοχος κατασκευών κεραιών έχει τη δυνατότητα να εντοπίσει τις αιτήσεις που είναι ώριμες προς αδειοδότηση και τις δηλώσεις που είναι

ώριμες προς αποδοχή και να δρομολογήσει στο ΣΔΦ, εφόσον το επιθυμεί, ενέργειες αναφορικά με τα σχετιζόμενα δικαιώματα χρήσης ραδιοφάσματος.

Επιπλέον, οι περιπτώσεις τροποποίησης συντεταγμένων θέσης στο ΣΔΦ που οφείλονται σε διόρθωση συντεταγμένων στο ΣΗΛΥΑ αναμένεται να είναι περιορισμένες και να βαίνουν μειούμενες, καθώς:

- Για αιτήσεις/δηλώσεις που έχουν υποβληθεί στο ΣΗΛΥΑ τα τελευταία χρόνια αναμένεται να απαιτείται διόρθωση συντεταγμένων σπάνια, δεδομένης της εκτεταμένης χρήσης ψηφιακών χαρτών και δεκτών GPS.
- Για αιτήσεις/δηλώσεις που έχουν υποβληθεί παλαιότερα στο ΣΗΛΥΑ, οι κάτοχοί τους είχαν στη διάθεσή τους τον απαραίτητο χρόνο να πραγματοποιήσουν τις απαραίτητες ενέργειες για τη διόρθωση των συντεταγμένων.

Βάσει των ανωτέρω η ΕΕΤΤ δεν προτίθεται να κάνει δεκτή την Θέση/Σχόλιο.

Θέση/Σχόλιο 4

Άρθρο 6, παρ.3: Ζητήθηκε να γνωστοποιηθεί στους Αιτούντες ο κατάλογος ραδιοεξοπλισμού (πομποδεκτών) και κεραιών, ώστε να συμπληρωθεί από τους Αιτούντες αν κριθεί απαραίτητο.

Θέση ΕΕΤΤ: Μετά την έναρξη λειτουργίας του ΣΔΦ, οι εν λόγω κατάλογοι θα είναι διαθέσιμοι στο σύνολο των χρηστών του ΣΔΦ που θα έχουν τη δυνατότητα να τους συμπληρώνουν σταδιακά με τις εγγραφές που χρειάζονται για την υποβολή των αιτημάτων τους. Τυχόν κοινοποίηση των εν λόγω καταλόγων στο σύνολο των κατόχων δικαιωμάτων χρήσης ραδιοφάσματος, πριν την έναρξη λειτουργίας του ΣΔΦ, με δυνατότητα συμπλήρωσης των καταλόγων, συνεπάγεται σημαντικό διοικητικό φόρτο και πολυπλοκότητα (επικοινωνία με εκατοντάδες φορείς, συλλογή και συνδυασμός στοιχείων) που δεν αιτιολογείται από το παραγόμενο όφελος.

Βάσει των ανωτέρω η ΕΕΤΤ δεν προτίθεται να κάνει δεκτή την Θέση/Σχόλιο.

Θέση/Σχόλιο 5

Άρθρο 7, παρ. 3(ν): Ζητήθηκε να περιγραφεί ο τρόπος και η διαδικασία ενημέρωσης των Αιτούντων στην περίπτωση επιλογής εναλλακτικών τεχνικών χαρακτηριστικών λειτουργίας των σταθμών ραδιοεπικοινωνίας που περιλαμβάνονται στα αιτήματα.

Θέση ΕΕΤΤ: Βάσει των οριζόμενων στον Κανονισμό Χρήσης και Χορήγησης Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοφάσματος υπό Καθεστώδες Γενικής Άδειας για την Παροχή Δικτύων ή / και Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών: (α) η ΕΕΤΤ δεν έχει υποχρέωση ειδοποίησης του αιτούντος σε περίπτωση επιλογής εναλλακτικών τεχνικών χαρακτηριστικών, (β) Ο δικαιούχος μπορεί να ζητήσει εγγράφως την ανάκληση του δικαιώματός του, αν κρίνει ότι οι όροι χρήσης που προσδιορίζονται σε αυτό δεν τον ικανοποιούν. Σε κάθε περίπτωση, το εν λόγω ζήτημα εκφεύγει του πεδίου εφαρμογής

του Κανονισμού Λειτουργίας του ΣΔΦ. Επιπλέον, σημειώνεται ότι η έως σήμερα εφαρμοζόμενη πρακτική από την ΕΕΤΤ είναι κατά το δυνατόν και λαμβανομένων υπόψη των διαθέσιμων πόρων και του αδειοδοτικού φόρτου, να ειδοποιούνται οι αιτούντες πριν την υιοθέτηση εναλλακτικών τεχνικών χαρακτηριστικών.

Θέση/Σχόλιο 6

Άρθρο 8, παρ. 7: Δεδομένων των αυτοματισμών του ΣΔΦ, ζητήθηκε, να οριστεί ο χρόνος που θα μεσολαβεί από την υποβολή αιτήματος στο ΣΔΦ, έως την έκδοση της διοικητικής πράξης και την κοινοποίηση της στους χρήστες.

Θέση ΕΕΤΤ: Ο ορισμός του εν λόγω χρονικού διαστήματος δεν αποτελεί αντικείμενο του Κανονισμού Λειτουργίας του ΣΔΦ, αλλά του Κανονισμού Χρήσης και Χορήγησης Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοφάσματος υπό Καθεστώς Γενικής Άδειας για την Παροχή Δικτύων ή / και Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, όπου και ορίζεται (βλ. άρθρο 7).

Θέση/Σχόλιο 7

Άρθρο 9, παρ.3.iii: Προτάθηκε η οριστική αφαίρεση ποσού από το συνολικό υπόλοιπο τελών εκχώρησης ραδιοφάσματος να πραγματοποιείται μετά την εξέταση από την ΕΕΤΤ της περίπτωσης ακύρωσης του αιτήματος ώστε να μην χρεώνονται τα τέλη εκχώρησης (βλ. Θέση/Σχόλιο 1).

Θέση ΕΕΤΤ: Αναφορικά με τη δυνατότητα ακύρωσης αιτήματος ισχύουν τα αναφερόμενα στην Θέση/Σχόλιο 1.

Βάσει των ανωτέρω η ΕΕΤΤ δεν προτίθεται να κάνει δεκτή την Θέση/Σχόλιο.

Θέση/Σχόλιο 8

Άρθρο 9, παρ.5,6: Ζητήθηκε να διευκρινιστεί η συχνότητα έκδοσης παραστατικών. Προτάθηκε η μαζική και όχι μεμονωμένη έκδοση παραστατικών για κάθε αίτημα/διοικητική πράξη. Επίσης ζητήθηκε να διευκρινιστεί αν θα υπάρχει η δυνατότητα ελέγχου/αποδοχής από τον Αιτούντα της νέας χρέωσης ή της μεταβολής υφιστάμενης χρέωσης τελών χρήσης ραδιοφάσματος πριν την έκδοση των σχετικών παραστατικών και η δυνατότητα συμψηφισμού τους όπως ισχύει σήμερα.

Θέση ΕΕΤΤ: Το ΣΔΦ παρέχει τη δυνατότητα αποστολής προς τη Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών της ΕΕΤΤ της σχετιζόμενης με τα τέλη χρήσης ραδιοφάσματος πληροφορία σε ημερήσια βάση, συγκεντρωτικά ανά Αιτούντα. Στη συνέχεια, θα εκδίδονται από τη Δ/ση Οικονομικών Υπηρεσιών της ΕΕΤΤ τα σχετικά παραστατικά. Δεν υπάρχει πρόβλεψη παρέμβασης του Αιτούντα σε αυτή την εσωτερική διαδικασία της ΕΕΤΤ, καθώς δεν δικαιολογείται κάτι τέτοιο από το ισχύον κανονιστικό

πλαίσιο. Τυχόν διαδικασίες συμψηφισμού δεν σχετίζονται και δεν επηρεάζονται από τη λειτουργία του ΣΔΦ.

Θέση/Σχόλιο 9

Άρθρο 11, παρ.1: Προτάθηκε η ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του ΣΔΦ και η διαδικτυακή διεύθυνση της Διαδικτυακής Πύλης του ΣΔΦ να ανακοινωθούν τουλάχιστον 2 μήνες νωρίτερα και αφού προηγηθεί η επίδειξη του ΣΔΦ και εφόσον οριστικοποιηθεί η δομή του αρχείου xls ώστε να ενημερωθούν και να προετοιμαστούν κατάλληλα τα πληροφοριακά συστήματα των Αιτούντων και να εξοικειωθούν οι χρήστες. Στο διάστημα αυτό εκτιμάται ότι πρέπει να υπάρχει η δυνατότητα υποβολής αιτημάτων σε δοκιμαστικό περιβάλλον.

Θέση ΕΕΤΤ: Η ΕΕΤΤ προτίθεται να κάνει εν μέρει δεκτή την Θέση/Σχόλιο. Η ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του ΣΔΦ και η διαδικτυακή διεύθυνση της Διαδικτυακής Πύλης του ΣΔΦ θα ανακοινωθούν 20 ημέρες πριν την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας του ΣΔΦ, αντί για 10 που προβλέπονται στο υπό διαβούλευση σχέδιο του Κανονισμού.

Επιπλέον, όπως αναφέρεται και στην Θέση/Σχόλιο 2, η ΕΕΤΤ προτίθεται να διοργανώσει τουλάχιστον μία ενημερωτική δράση αναφορικά με τη λειτουργία του ΣΔΦ, είτε δια ζώσης είτε εξ αποστάσεως, στο πλαίσιο της οποίας θα υπάρξει η δυνατότητα παρουσίασης του αρχείου xls.

Αναφορικά με τη δυνατότητα υποβολής αιτημάτων σε δοκιμαστικό περιβάλλον, η ΕΕΤΤ εκτιμά ότι δεν είναι απαραίτητη, καθώς οι Αιτούντες έχουν τη δυνατότητα πλήρους προετοιμασίας αιτήσεων χωρίς να απαιτείται να τις υποβάλλουν οριστικά και κατά συνέπεια δύνανται να αξιοποιήσουν την εν λόγω λειτουργικότητα για τη διενέργεια δοκιμών και την εκμάθηση του συστήματος.

Επιπλέον, εκτιμάται ότι τυχόν ενεργοποίηση δυνατότητας παράλληλης υποβολής αιτημάτων σε έγχαρτη και σε ηλεκτρονική μορφή μέσω του ΣΔΦ, θα επιβαρύνει τα στελέχη της ΕΕΤΤ με την υποχρέωση καταχώρισης των στοιχείων των έγχαρτων αιτημάτων στο ΣΔΦ και κατά συνέπεια θα στερήσει από την ΕΕΤΤ πολύτιμους πόρους για την υποστήριξη της αρχικής φάσης λειτουργίας του ΣΔΦ.

Θέση/Σχόλιο 10

Ζητήθηκε να διευκρινιστεί αν το ΣΔΦ έχει τη δυνατότητα εξαγωγής αναφορών από τους τελικούς χρήστες και ποια στοιχεία θα είναι διαθέσιμα. Σημειώθηκε ότι είναι σημαντικό να υπάρχει η δυνατότητα αιτήματος δημιουργίας νέων αναφορών με βάση τις ανάγκες των χρηστών.

Θέση ΕΕΤΤ: Το ΣΔΦ δεν θα έχει τη δυνατότητα εξαγωγής αναφορών από τους τελικούς χρήστες. Σε κάθε περίπτωση οι τελικοί χρήστες θα έχουν τη δυνατότητα επισκόπησης των αιτήσεων, των αδειών, των σχετιζόμενων με τα τέλη παραστατικών και των κύριων δεδομένων (θέσεις, κεραίες,

εξοπλισμός). Η ΕΕΤΤ επιφυλάσσεται για την συμπερίληψη σχετικής λειτουργικότητας σε τυχόν μελλοντική επέκταση της λειτουργικότητας του ΣΔΦ.

Συμπληρωματικές θέσεις ΕΕΤΤ

Συμπληρωματικά στα όσα αναφέρονται στις ανωτέρω διατυπωμένες θέσεις και επί της βάσης του συνόλου των σχολίων που υποβλήθηκαν στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης, διευκρινίζονται τα ακόλουθα:

1. Η ΕΕΤΤ εκτιμά ότι:
 - i. Δεν είναι δυνατόν να δοθεί η δυνατότητα στους Κατόχους Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοφάσματος να εκκινήσουν τη διαδικασία εγγραφής τους πριν την ημερομηνία έναρξης λειτουργίας, επειδή δεν είναι τεχνικά δυνατό να ενεργοποιηθεί μόνο μερικώς η λειτουργικότητα του ΣΔΦ.
 - ii. Δεν είναι απαραίτητο οι Κάτοχοι Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοφάσματος να ενημερωθούν και μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου αναφορικά με την έναρξη λειτουργίας του ΣΔΦ, καθώς εκτιμάται ότι επαρκεί η σχετική ανακοίνωση στο διαδικτυακό τόπο της ΕΕΤΤ.
 - iii. Σε περίπτωση απόρριψης αιτήματος Αιτούντος για τον εμπλουτισμό των καταλόγων ραδιοεξοπλισμού (πομποδεκτών) και κεραιών, δεν είναι απαραίτητο η ΕΕΤΤ να ενημερώνει τον Αιτούντα για τους λόγους απόρριψης, λόγω της επαγόμενης διοικητικής επιβάρυνσης της ΕΕΤΤ και της αύξησης της πολυπλοκότητας του συστήματος.
2. Η ΕΕΤΤ προτίθεται να προβεί στις ακόλουθες αλλαγές στον υπό διαβούλευση Κανονισμό:
 - i. ο Κύριος Χρήστης να ειδοποιείται μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου σε περίπτωση απόρριψης αιτήματος εγγραφής στην Διαδικτυακή Πύλη του ΣΔΦ (άρθρο 4, παρ. 5 του υπό διαβούλευση σχεδίου Κανονισμού)
 - ii. να αυξηθεί από πέντε (5) σε δέκα (10) ημερολογιακές ημέρες η προθεσμία ενεργοποίησης του λογαριασμού του Κύριου Χρήστη και των Τελικών Χρηστών (άρθρο 4, παρ. 6 και 9 του υπό διαβούλευση σχεδίου Κανονισμού)