

Αποτελέσματα Δημόσιας Διαβούλευσης για την έκδοση νέου Κανονισμού διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης της ΕΕΤΤ σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4727/2020 (ΦΕΚ 184/Α/23-09-2020) και ιδίως το σημείο ιβ της παρ.2 του άρθρου 113, το άρθρο 131 και την παρ. 1 του άρθρου 132 , τις παρ. 4 και 5 του άρθρου 153 αυτού, καθώς και το σημείο κβ του άρθρου 5 του Ν. 4053/2012

Εισαγωγή

Η ΕΕΤΤ διεξήγαγε Δημόσια Διαβούλευση για την έκδοση νέου Κανονισμού διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης της ΕΕΤΤ σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4727/2020 (ΦΕΚ 184/Α/23-09-2020) και ιδίως το σημείο ιβ της παρ.2 του άρθρου 113, το άρθρο 131 και την παρ. 1 του άρθρου 132, τις παρ. 4 και 5 του άρθρου 153 αυτού, καθώς και το σημείο κβ του άρθρου 5 του Ν. 4053/2012 από την 10η Οκτωβρίου μέχρι και την 10η Νοεμβρίου 2022.

Στη συγκεκριμένη Δημόσια Διαβούλευση συμμετείχαν οι:

- Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος Α.Ε.
- VODAFONE-ΠΑΝΑΦΟΝ ΑΕΕΤ
- NOVA Μ.Α.Ε/ WIND HELLAS Α.Ε.Β.Ε

Καταγράφονται οι θέσεις όλων των συμμετεχόντων στη Δημόσια Διαβούλευση ακόμη και αυτών που χαρακτήρισαν τις απαντήσεις τους ως εμπιστευτικές.



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Σχόλια στη δημόσια διαβούλευση για την έκδοση νέου Κανονισμού διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης της ΕΕΤΤ σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 4727/2020 (ΦΕΚ 184/Α/23-09-2020) και ιδίως το σημείο ιβ της παρ.2 του άρθρου 113, το άρθρο 131 και την παρ. 1 του άρθρου 132, τις παρ. 4 και 5 του άρθρου 153 αυτού, καθώς και το σημείο κβ του άρθρου 5 του Ν. 4053/2012

ΓΕΝΙΚΑ ΣΧΟΛΙΑ

1. Παρατήρηση 1

Ένας συμμετέχων προτείνει [ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ].

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι η επίσημη γλώσσα υποβολής σχολίων στη δημόσια διαβούλευση είναι η ελληνική. Επιπλέον έχει τη δυνατότητα όπου κρίνει αναγκαίο λόγω ιδιαίτερων συνθήκων να δέχεται συνοδευτικά έγγραφα και στα αγγλικά.

2. Παρατήρηση 2

Ένας συμμετέχων επισημαίνει [ΕΜΠΙΣΤΕΥΤΙΚΟ].

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ εμμένει στη θέση της να μην προσδιορίζεται ρητά το χρονικό διάστημα που θα δημοσιεύσει στην ιστοσελίδα της τα αποτελέσματα και τα συμπεράσματα της σε μια δημόσια διαβούλευση δεδομένου ότι ο όγκος των απαντήσεων διαφέρει ανάλογα με το αντικείμενο κάθε διαβούλευσης και ως εκ τούτου διαφοροποιείται το χρονικό διάστημα που απαιτείται για την επεξεργασία τους και τη δημοσίευση των αποτελεσμάτων.

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ ΤΟΥ ΥΠΟ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ

3. Παρατήρηση 3 - Άρθρο 4 Δομή και Περιεχόμενο των κειμένων των Δημόσιων Διαβουλεύσεων

Ένας συμμετέχων πρότεινε:

(α) στην περίπτωση δημόσιας διαβούλευσης για τροποποίηση ισχύοντος Κανονισμού, να αναφέρονται οι προτεινόμενες αλλαγές είτε ως παράρτημα είτε σε αρχείο με παρακολούθηση αλλαγών.

(β) η ΕΕΤΤ να προβαίνει σε αποδελτίωση, τεκμηρίωση των τελικών θέσεων της και σε υπαγωγή αυτών, προκειμένου οι ενδιαφερόμενοι να είναι σε θέση να αξιολογήσουν αποτελεσματικά τις επερχόμενες τελικές ρυθμίσεις/διατυπώσεις.

(γ) να συμπεριληφθούν:

- Ιστορικό νομοθετικών/κοινοβουλευτικών ενεργειών και λεπτομέρειες σχετικά με την διοργάνωση ακροάσεων, συναντήσεων ή διασκέψεων σχετικών με το υπό διαβούλευση θέμα
- επεξήγηση των διαδικασιών που ακολουθεί η ΕΕΤΤ σε σχέση με την διαχείριση των συνεισφορών/θέσεων όσων συμμετέχουν στην εκάστοτε Διαβούλευση, την αναμενόμενη ημερομηνία ανατροφοδότησης και την ενημέρωση για τα επόμενα στάδια που αφορούν την συγκεκριμένη πολιτική/διαδικασία/υποχρέωση.

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ διευκρινίζει, ως προς το σημείο (α) ότι, εφόσον το κρίνει απαραίτητο, θα παρουσιάζει κατά την αποδελτίωση της δημόσιας διαβούλευσης τις βασικές αλλαγές σε ξεχωριστή ενότητα. Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι η ευθύνη της μελέτης του κειμένου βαρύνει το κάθε ενδιαφερόμενο μέρος.

Επιπλέον, ως προς το σημείο (β) η ΕΕΤΤ σημειώνει ότι προβλέπεται η αποδελτίωση και η τεκμηρίωση των τελικών θέσεων της. Ειδικότερα, δημοσιεύει τα αποτελέσματα της δημόσιας διαβούλευσης και αποτυπώνει τις θέσεις της προκειμένου οι ενδιαφερόμενοι να είναι σε θέση να αξιολογήσουν αποτελεσματικά τις επερχόμενες τελικές ρυθμίσεις.

Επιπρόσθετα ως προς το σημείο (γ), η ΕΕΤΤ έχει την άποψη ότι η συμπερίληψη ιστορικού νομοθετικών/κοινοβουλευτικών ενεργειών και λεπτομερειών εκφεύγει του σκοπού του υπό διαβούλευση κανονισμού. Τέλος ως προς την επεξήγηση των διαδικασιών που ακολουθεί η ΕΕΤΤ σε σχέση με τις δημόσιες διαβουλεύσεις, η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι ορίζει ρητά τις θέσεις της σε μια δημόσια διαβούλευση ενώ σε περιπτώσεις που οι συμμετέχοντες χαρακτηρίσουν τις απαντήσεις τους ως εμπιστευτικές και συμμετέχει στη διαβούλευση μικρός αριθμός παρόχων, δεν είναι πάντα εφικτό να δημοσιεύονται τα αποτελέσματα της διαβούλευσης για λόγους προστασίας της εμπιστευτικότητας των υποβληθέντων σχολίων

4. Παρατήρηση 4 - Άρθρο 5 Υποβολή απόψεων στη δημόσια διαβούλευση, παρ. 1

Ένας συμμετέχων προτείνει να προστεθεί η δυνατότητα υποβολής στην Αγγλική γλώσσα πάσης φύσεως παραρτημάτων πέραν των τεχνικών για να αποφεύγονται οι δαπανηρές υπηρεσίες μεταφράσεων. Ο ίδιος συμμετέχων προτείνει να οριστεί μια συγκεκριμένη ώρα καταληκτικής υποβολής για όλες τις διαβουλεύσεις, η οποία να λήγει με το πέρας του συμβατικού ωραρίου εργάσιμης ημέρας.

Θέση ΕΕΤΤ

Ως προς τη δυνατότητα υποβολής σχολίων στην αγγλική γλώσσα πάσης φύσεως παραρτημάτων βλ. ανωτέρω απάντηση ΕΕΤΤ στην παρατήρηση 1. Ως προς τον ορισμό μιας συγκεκριμένης ώρας καταληκτικής υποβολής για όλες τις διαβουλεύσεις, η ΕΕΤΤ κάνει εν μέρη αποδεκτό το αίτημα και θα ορίζει ώρα λήξης της διαβούλευσης σε κάθε διαβούλευση.

5. Παρατήρηση 5 - Άρθρο 5 Υποβολή απόψεων στη δημόσια διαβούλευση, παρ. 2

Ένας συμμετέχων προτείνει την αποστολή εντός εύλογου χρονικού διαστήματος σχετικού αποδεικτικού παράδοσης με διακριτό τον αριθμό πρωτοκόλλου, ημερομηνία και ώρα παράδοσης.

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι το ως άνω ζήτημα αφορά διαδικασία της Κεντρικής Γραμματείας της ΕΕΤΤ και όχι του Κανονισμού Δημοσίων Διαβουλεύσεων.

6. Παρατήρηση 6 - Άρθρο 6 Διαδικασία Δημόσιας Διαβούλευσης

Ένας συμμετέχων προτείνει η ΕΕΤΤ να ανακοινώνει ετησίως τις διαβουλεύσεις που θα διεξάγει το επόμενο έτος. Επιπλέον μετά την ολοκλήρωση της Διαβούλευσης, να οριστεί μια νέα ηλεκτρονική διαδικασία παρακολούθησης ως προς το χρονοδιάγραμμα δημοσίευσης του τελικού κειμένου με σκοπό τον καλύτερο προγραμματισμό των παρόχων.

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ δεν κάνει δεκτό το ως άνω αίτημα δεδομένου ότι πρέπει να έχει την ευελιξία να ανταποκριθεί στις ανάγκες που προκύπτουν κάθε φορά.

7. Παρατήρηση 7 - Άρθρο 7 Διάρκεια Δημοσίων διαβουλεύσεων παρ 1, και άρθρο 8 Παράταση του χρόνου διενέργειας των διαβουλεύσεων

Ένας συμμετέχων επισημαίνει ότι κάποια υπό διαβούλευση ζητήματα απαιτούν εκτενή ανάλυση και τοποθέτηση και ως εκ τούτου, προτείνει την εισαγωγή διακριτού εδαφίου επί του άρθρου 7 ή 8, με το εξής περιεχόμενο: «Η χρονική διάρκεια της διαβούλευσης μπορεί να επεκτείνεται πέραν των τριάντα (30) ημερών, αφού θα λαμβάνονται υπόψιν: α) η ανάγκη των ευρωπαϊκών ή εθνικών οργανώσεων να διαβουλευτούν με τα μέλη τους, έτσι ώστε να έχουν την δυνατότητα να εκπονήσουν μια ενιαία θέση, β) η ιδιαιτερότητα και η πολυπλοκότητα του υπό διαβούλευση θέματος, γ) ο αριθμός των διαβουλεύσεων που διεξάγονται παράλληλα με συναφή καταληκτική ημερομηνία υποβολής θέσεων, δ) οι βασικότερες περίοδοι αργιών/διακοπών». Επιπλέον ο ίδιος συμμετέχων προτείνει την μείωση της προθεσμίας υποβολής αιτήματος παράτασης της διαβούλευσης σε μια (1) εργάσιμη μέρα πριν την αρχικώς ορισθείσα ημερομηνία (αντί για τρεις εργάσιμες).

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι υπάρχει η δυνατότητα παράτασης εφόσον κριθεί σκόπιμο. Ειδικότερα υπάρχει πρόβλεψη χορήγηση παράτασης στο άρθρο 8 του Κανονισμού.

8. Παρατήρηση 8 - Άρθρο 9 Αποτελέσματα Δημόσιας Διαβούλευσης – Τήρηση Εμπιστευτικότητας, παρ. 2

Ένας συμμετέχων προτείνει να διαγραφεί η τελευταία πρόταση της παραγράφου « ... Σε αυτές τις περιπτώσεις το ενδιαφερόμενο μέρος υποβάλλει επιπλέον και μη εμπιστευτική έκδοση των απαντήσεων του» δεδομένου ότι στην περίπτωση που οι απαντήσεις συμμετεχόντων είναι εμπιστευτικές, είναι δύσκολος ο διαχωρισμός τους (σε εμπιστευτικές και μη). Επιπλέον η παράλειψη των εμπιστευτικών στοιχείων σε μη εμπιστευτικό κείμενο αλλοιώνει το πνεύμα της απάντησης. Ένας άλλος συμμετέχων θεωρεί αναγκαίο, για διασφάλιση του εμπορικού απορρήτου, να υποβάλλεται από το ενδιαφερόμενο μέρος μόνο εμπιστευτική έκδοση των θέσεων του. Στην περίπτωση που κρίνεται αναγκαία η διατήρηση της υποχρέωσης υποβολής της μη εμπιστευτικής έκδοσης, προτείνει να υπάρχει η δυνατότητα ετεροχρονισμένης υποβολής της μη εμπιστευτικής έκδοσης των θέσεων των συμμετεχόντων εντός 15 εργάσιμων ημερών από την καταληκτική ημερομηνία λήξης της διαβούλευσης.

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ υπενθυμίζει ότι υπάρχει η δυνατότητα υποβολής κειμένου που να χαρακτηρίζεται όλο ως εμπιστευτικό. Στην περίπτωση χαρακτηρισμού ενός κειμένου όλου ως εμπιστευτικό, η ΕΕΤΤ δεν

μπορεί να τα δημοσιεύσει και ενδεχομένως δεν μπορεί να δημοσιεύσει τη θέση της επ αυτών. Για λόγους ισότιμης ενημέρωσης και διαφάνειας δεν γίνεται δεκτό.

9. Παρατήρηση 9 - Άρθρο 9 Αποτελέσματα Δημόσιας Διαβούλευσης – Τήρηση Εμπιστευτικότητας, παρ. 3

Ένας συμμετέχων θεωρεί ότι πρέπει να προστεθεί η δημοσίευση των αποτελεσμάτων της δημόσιας διαβούλευσης να γίνεται εντός 60 ημερών από τη λήξη της διαβούλευσης, όπως είναι στον ισχύοντα Κανονισμό δημόσιων διαβουλεύσεων. Επιπλέον ο ίδιος συμμετέχων προτείνει να διατηρηθεί η διάταξη «Η ΕΕΤΤ δεν αποκαλύπτει οποιαδήποτε πληροφορία που καλύπτεται από το επαγγελματικό απόρρητο και ιδιαίτερα τις πληροφορίες σχετικά με τις επιχειρήσεις, τις επιχειρηματικές τους σχέσεις ή στοιχεία κόστους τους, υπό την επιφύλαξη της παραγράφου (3) του παρόντος άρθρου» με σκοπό την τήρηση της εμπιστευτικότητας..

Θέση ΕΕΤΤ

Βλ. ανωτέρω απάντηση στην Παρατήρηση 2.

10. Παρατήρηση 10 - Άρθρο 10 Συμπληρωματική παράλληλη Δημόσια Διαβούλευση, παρ. 2

Ένας συμμετέχων θεωρεί ότι οι διατάξεις του άρθρου 7 θα πρέπει να εφαρμόζονται και στην περίπτωση της συμπληρωματικής παράλληλης διαβούλευσης και προτείνει την διαμόρφωση της παραγράφου 2 ως εξής «2. Η διάρκεια της συμπληρωματικής παράλληλης διαβούλευσης ορίζεται με Απόφαση της ΕΕΤΤ, σύμφωνα με το άρθρο 7 της παρούσας».

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι στην περίπτωση συμπληρωματικής παράλληλης διαβούλευσης, η διάρκεια της ενδέχεται να είναι μικρότερη των 30 ημερών, δεδομένου ότι είναι συμπληρωματική και πιθανώς το αντικείμενο προς διαβούλευση να είναι περιορισμένο.

11. Παρατήρηση 11 - Άρθρο 12 Μεταβατικές διατάξεις, παρ. 1

Ένας συμμετέχων επισημαίνει ότι έχει παραμείνει στο υπό διαβούλευση κείμενο η διατύπωση που υπάρχει και στον ισχύοντα Κανονισμό ότι για τις διαβουλεύσεις σε εξέλιξη κατά την έναρξη ισχύος του νέου Κανονισμού ισχύει η διαδικασία «που προβλέπεται στο υπό διαβούλευση κείμενο» και

προτείνει να τροποποιηθεί το τέλος της παραγράφου ως εξής «... σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στον παρόντα Κανονισμό στο υπό διαβούλευση κείμενο».

Θέση ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ είναι της άποψης ότι οι δημόσιες διαβουλεύσεις που βρίσκονται σε εξέλιξη κατά την έναρξη ισχύος του νέου Κανονισμού διαβουλεύσεων θα πρέπει να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις διατάξεις του Κανονισμού της ΕΕΤΤ 375/10/14.2.2006 και θα προβεί στις απαιτούμενες τροποποιήσεις.