

Μαρούσι, 10/10/2022
ΑΠ.: 1046/6

ΑΠΟΦΑΣΗ

Διεξαγωγή Δημόσιας Διαβούλευσης σχετικά με τον καθορισμό κριτηρίων για την εκτίμηση της αθέμιτης επιβάρυνσης στην παροχή υπηρεσιών Καθολικής Υπηρεσίας

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)

Έχοντας υπόψη:

- α. τον ν. 4727/2020 «Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) – Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄184), όπως ισχύει, ιδίως το άρθρο 113 παρ. 2 στοιχ. α, κδ, λγ και τα άρθρα 192 έως 198,
- β. τον ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄82), όπως ισχύει ιδίως τα άρθρα 6 έως 11,
- γ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 991/004/17-5-2021 «Κανονισμός Γενικών Αδειών» (Β΄ 2265), όπως ισχύει,
- δ. τον ν.3959/2011 «Προστασία του Ελεύθερου Ανταγωνισμού» (ΦΕΚ Α΄ 93), όπως ισχύει τροποποιηθείς από τον Ν.4886/2022 «Εκσυγχρονισμός του δικαίου ανταγωνισμού για την ψηφιακή εποχή Τροποποίηση του ν. 3959/2011 και ενσωμάτωση της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2018 για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές» (ΦΕΚ Α΄ 12),
- ε. την Υπουργική Απόφαση με αριθ. 7435 ΕΞ 2022/28-2-2022 «Καθορισμός του περιεχομένου της Καθολικής Υπηρεσίας, του εύλογου αιτήματος, των προϋποθέσεων, των κριτηρίων επιλογής και της διαδικασίας για τον καθορισμό επιχείρησης ή επιχειρήσεων που υπέχουν υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ Β΄ 1297),
- στ. την Υπουργική Απόφαση με αριθ. 20448 ΕΞ 2022/26-05-2022 (Β΄ 2657) «Διαδικασία επιμερισμού του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας, αποζημίωσης του Παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας (καθορισμένη επιχείρηση)»,
- ζ. την Υπουργική Απόφαση με αριθ. 12698 ΕΞ 2022 «Εξασφάλιση μέτρων οικονομικής προσιτότητας των υπηρεσιών Καθολικής Υπηρεσίας που δεν παρέχονται σε σταθερή θέση σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 192 του ν. 4727/2020» (ΦΕΚ Β΄ 1698),
- η. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 1027/004/18-4-2022 «Κανονισμός για τον καθορισμό των δεικτών ποιότητας και των στόχων επίδοσης στην παροχή Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ Β΄ 2705),
- θ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 1039/2/18-07-2022 «Κανονισμός περί καθορισμού αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ Β΄ 4403/2022),
- ι. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 375/10/14-2-2006 (ΦΕΚ 314/Β/16.03.2006), «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης»,

ια. την υπ' αριθ. 36330/05.10.22 εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,

και ύστερα από προφορική εισήγηση του Προέδρου της ΕΕΤΤ, Καθηγητή Κωνσταντίνου Μασσέλου

Επειδή

1. Σύμφωνα με το άρθρο 113 παρ.2 στοιχ. κδ' του Ν. 4727/2020, η ΕΕΤΤ ασκεί τις αρμοδιότητες σχετικά με την παροχή καθολικής υπηρεσίας. Ο ορισμός, το περιεχόμενο και οι υποχρεώσεις που σχετίζονται με την παροχή της καθολικής υπηρεσίας ορίζονται στα άρθρα 192-200 του Ν. 4727/2020, με τα οποία ενσωματώθηκαν στην εθνική νομοθεσία τα άρθρα 84-92 αντίστοιχα της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972.
2. Σύμφωνα με το άρθρο 192 του Ν. 4727/2020 (άρθρο 84 της Οδηγίας της ΕΕ 2018/1972), καθορίζεται εκ νέου το περιεχόμενο της Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΥ), και σε αυτό περιλαμβάνεται η πρόσβαση, με προσιτή τιμή, όλων των καταναλωτών σε διαθέσιμες υπηρεσίες επαρκούς ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο και σε υπηρεσίες φωνητικών επικοινωνιών, σε σταθερή θέση.
3. Σύμφωνα με το άρθρο 197 του Ν.4727/2020, με το οποίο ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία το άρθρο 89 της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972), «1. Όταν η Ε.Ε.Τ.Τ. κρίνει ότι η παροχή υπηρεσίας επαρκούς ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο, όπως ορίζεται στην παρ. 3 του άρθρου 192, και υπηρεσιών φωνητικών επικοινωνιών, όπως καθορίζεται στα άρθρα 192, 193 και 194, ή η συνέχιση της υφιστάμενης Καθολικής Υπηρεσίας, όπως καθορίζεται στο άρθρο 195, ενδέχεται να συνιστά αθέμιτη επιβάρυνση για τους παρόχους αυτών των υπηρεσιών που ζητούν αντισταθμιστικό αντάλλαγμα, η Ε.Ε.Τ.Τ. υπολογίζει το καθαρό κόστος της εν λόγω παροχής.

Για τον σκοπό αυτόν, η Ε.Ε.Τ.Τ.:

α) υπολογίζει το καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη το τυχόν αγοραίο όφελος που αποκομίζει ένας πάροχος που εξασφαλίζει υπηρεσία επαρκούς ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο, όπως ορίζεται σύμφωνα με το άρθρο 192 παρ. 3, και υπηρεσία φωνητικών υπηρεσιών, όπως προβλέπεται στα άρθρα 192, 193 και 194 ή τη συνέχιση της υφιστάμενης Καθολικής Υπηρεσίας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 195, σύμφωνα με το Παράρτημα VII, ή

β) χρησιμοποιεί το καθαρό κόστος παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, το οποίο υπολογίζεται με μηχανισμό ορισμού, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 194.

Οι λογαριασμοί και άλλες πληροφορίες, στις οποίες βασίζεται ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας βάσει της περ. α', ελέγχονται ή εξετάζονται από την Ε.Ε.Τ.Τ. ή φορέα ανεξάρτητο από τα ενδιαφερόμενα μέρη που ορίζεται από την Ε.Ε.Τ.Τ. Τα αποτελέσματα του υπολογισμού του κόστους και τα πορίσματα του ελέγχου δημοσιοποιούνται στην ιστοσελίδα της Ε.Ε.Τ.Τ..

4. Σύμφωνα με το άρθρο 198 του Ν.4727/2020, με το οποίο ενσωματώθηκε στην εθνική νομοθεσία το άρθρο 90 της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972), «1. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ψηφιακής Διακυβέρνησης, η οποία εκδίδεται κατόπιν εισήγησης της Ε.Ε.Τ.Τ., καθορίζονται ο τρόπος χρηματοδότησης της Καθολικής Υπηρεσίας και ο μηχανισμός αποζημίωσης καθορισμένης επιχείρησης για το καθαρό κόστος της Καθολικής Υπηρεσίας, υπό διαφανείς συνθήκες, από τους παρόχους δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, εφόσον, βάσει του υπολογισμού του καθαρού κόστους που αναφέρεται στο άρθρο 197 του παρόντος Μέρους, η Ε.Ε.Τ.Τ. αποφαινεται ότι ένας πάροχος

υφίσταται αθέμιτη επιβάρυνση και μετά από αίτημα του ενδιαφερομένου παρόχου. Με όμοια απόφαση, η οποία εκδίδεται κατόπιν εισήγησης της Ε.Ε.Τ.Τ., καθορίζεται ο μηχανισμός επιμερισμού τον οποίο διαχειρίζεται η Ε.Ε.Τ.Τ. ή φορέας ανεξάρτητος από τους δικαιούχους που εποπτεύεται από την Ε.Ε.Τ.Τ., οι αρχές που διέπουν τον ως άνω μηχανισμό, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια. Το συνολικό ποσό της αποζημίωσης σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει το καθαρό κόστος, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με το άρθρο 197, των υποχρεώσεων που θεσπίζονται με τα άρθρα 192 έως 195. Από την υποχρέωση συνεισφοράς μπορούν να εξαιρούνται επιχειρήσεις ο κύκλος εργασιών των οποίων δεν υπερβαίνει ένα εύλογο όριο, το οποίο καθορίζεται στην ίδια απόφαση.

4. Στο Παράρτημα VII του Ν. 4727/2020 προβλέπεται ο υπολογισμός του τυχόν καθαρού κόστους των υποχρεώσεων καθολικής υπηρεσίας και ο καθορισμός τυχόν μηχανισμού αποζημίωσης ή επιμερισμού του κόστους αυτού, σύμφωνα με τα άρθρα 197 και 198 του ίδιου νόμου. Επίσης ορίζεται ότι η ευθύνη για την επαλήθευση του καθαρού κόστους καθολικής υπηρεσίας ανήκει στην ΕΕΤΤ.
5. Με την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 1039/2/18-07-2022 «Κανονισμός περί Καθορισμού Αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ 4403/Β/18-8-2022), καθορίζονται οι γενικές αρχές κοστολόγησης και η μεθοδολογία υπολογισμού του καθαρού κόστους των επιμέρους στοιχείων της Καθολικής Υπηρεσίας. Σύμφωνα με το άρθρο 5, παρ. 5, στοιχείο β του Κανονισμού «*Τα κριτήρια ύπαρξης αθέμιτης επιβάρυνσης θα εξειδικευτούν με μεταγενέστερη απόφαση της ΕΕΤΤ*».
6. Κατόπιν τούτου, προκύπτει η ανάγκη καθορισμού από την ΕΕΤΤ των κριτηρίων για την εκτίμηση αν το Καθαρό Κόστος Καθολικής Υπηρεσίας αποτελεί αθέμιτη επιβάρυνση για τον υπόχρεο πάροχο καθολικής υπηρεσίας.
7. Λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερόμενα, κρίνεται σκόπιμη η διενέργεια εθνικής δημόσιας διαβούλευσης, με σκοπό να δοθεί η δυνατότητα σε όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη να εκφράσουν τις απόψεις τους πάνω στα προτεινόμενα από την ΕΕΤΤ κριτήρια εκτίμησης τυχόν αθέμιτης επιβάρυνσης για τον υπόχρεο πάροχο καθολικής υπηρεσίας.

Αποφασίζει

1. **Εγκρίνει τη διεξαγωγή εθνικής δημόσιας διαβούλευσης**, σύμφωνα με το άρθρο 131 του Ν.4727/2020, με αντικείμενο τον καθορισμό κριτηρίων για την εκτίμηση του εάν το Καθαρό Κόστος Καθολικής Υπηρεσίας αποτελεί αθέμιτη επιβάρυνση για τον υπόχρεο πάροχο καθολικής υπηρεσίας.
2. **Εγκρίνει** το συνημμένο στην παρούσα τεύχος με τίτλο: «Διεξαγωγή Δημόσιας Διαβούλευσης σχετικά με τον καθορισμό κριτηρίων για την εκτίμηση της αθέμιτης επιβάρυνσης στην παροχή υπηρεσιών Καθολικής Υπηρεσίας».
3. **Ορίζει τη διάρκεια της παρούσας Δημόσιας Διαβούλευσης** από την 12^η Οκτωβρίου έως την 14^η Νοεμβρίου 2022 και ώρα 15:00, προκειμένου τα ενδιαφερόμενα μέρη να υποβάλουν τις απόψεις τους.

Οι ενδιαφερόμενοι θα μπορούν να προμηθευτούν το σχετικό κείμενο από την ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ και να αποστείλουν επωνύμως τις απαντήσεις τους, στην ελληνική γλώσσα, σε έντυπη μορφή στην έδρα της ΕΕΤΤ (Λ. Κηφισίας 60, Μαρούσι, 15125) ή/και ηλεκτρονική μορφή στη διεύθυνση aepivarinsi@eett.gr

4. **Εντέλλεται τη δημοσίευση** του συνημμένου τεύχους Δημόσιας Διαβούλευσης στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ.
5. **Χορηγεί σχετική εξουσιοδότηση στον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ** να προβεί σε κάθε περαιτέρω ενέργεια που κρίνεται απαραίτητη για τη διενέργεια της παρούσας διαβούλευσης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Καθηγητής Κωνσταντίνος Μασσέλος