

Μαρούσι, 08-11-2012
ΑΡΙΘ. 671/6

ΑΠΟΦΑΣΗ

Διεξαγωγή Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με τις προτεινόμενες από τον ΟΤΕ τροποποιήσεις των Προσφορών Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης και Αδεσμοποίησης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο για την ένταξη σε αυτές της διαδικασίας παροχής της υπηρεσίας χονδρικής Virtual Partial Unbundled Loop (VPU)

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ), αφού έλαβε υπόψη:

- α) τις διατάξεις του Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημόσιων Έργων και άλλες διατάξεις», ιδίως τα άρθρα 12 (ιβ), 17 παρ 1 και 2 και 79 παρ. 3 και 6 αυτού (ΦΕΚ 82/Α/10-4-2012),
- β) την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 375/10/14-2-2006, «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης» (ΦΕΚ314/Β/16.03.2006),
- γ) την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 614/013/28-07-2011 «Ορισμός Εθνικής Αγοράς Χονδρικής Παροχής (Φυσικής) Πρόσβασης σε Υποδομή Δικτύου (συμπεριλαμβανομένης μεριζώμενης και πλήρως αποδεσμοποιημένης πρόσβασης) σε σταθερή θέση, Καθορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στην εν λόγω Αγορά και Υποχρεώσεις αυτών (3ος Γύρος Ανάλυσης)», (ΦΕΚ 1908/Β/30-8-2011),
- δ) την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 614/012/28-7-2011 «Ορισμός Εθνικής Αγοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης, Καθορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στην εν λόγω Αγορά και Υποχρεώσεις αυτών (3ος Γύρος Ανάλυσης)» (ΦΕΚ 1983/Β/7-9-2011),
- ε) την Απόφαση της ΕΕΤΤ 573/015/22-7-2010 αναφορικά με την «Έγκριση της Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2010 για την Αδεσμοποίητη Πρόσβαση στον Τοπικό Βρόχο και τις Συναφείς Ευκολίες, σε εφαρμογή της ΑΠ ΕΕΤΤ 531/065/23-07-2009» (ΦΕΚ 1338/Β/31-8-2010),
- στ) την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 580/010/14-10-2010 Τροποποίηση – Διόρθωση διατάξεων της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 573/015/22-7-2010 αναφορικά με την «Έγκριση της Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2010 για την Αδεσμοποίητη Πρόσβαση στον Τοπικό Βρόχο και τις Συναφείς Ευκολίες,

σε εφαρμογή της ΑΠ ΕΕΤΤ 531/065/23-07-2009» (ΦΕΚ 1814/Β/19-11-2010),

- ζ) την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 612/025/2011: «Τροποποίηση – Διόρθωση διατάξεων της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 573/015/22-7-2010 αναφορικά με την «Έγκριση της Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2010 για την Αδεσμοποίηση Πρόσβαση στον Τοπικό Βρόχο και τις Συναφείς Ευκολίες, σε εφαρμογή της ΑΠ ΕΕΤΤ 531/065/23-07-2009» (ΦΕΚ 1338/Β/31-8-2010), όπως ισχύει τροποποιηθείσα με την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 580/010/14-10-2010 (ΦΕΚ 1814/Β/19-11-2010)» (ΦΕΚ 1952/Β/2.9.2011),
- η) την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 654/11/2012 με θέμα «Έγκριση Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2011 για την παροχή υπηρεσιών Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης, σε εφαρμογή της ΑΠ ΕΕΤΤ 614/12/28-07-2011 (ΦΕΚ 1983/Β/07-09-2011)» (ΦΕΚ 1846/Β/13.06.2012),
- θ) την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 631/21/1-12-2011 «Διεξαγωγή δημόσιας διαβούλευσης αναφορικά με την, προταθείσα από τον Οργανισμό Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος, Προσφορά Αναφοράς πλήρους και μεριζόμενης αδεσμοποίησης πρόσβασης στον τοπικό βρόχο και υποβρόχο και τις συναφείς ευκολίες» μετά την πρόταση του ΟΤΕ με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 45230/23-11-2011
- ι) την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 665/5/18.9.2012 «Εμπορική διάθεση υπηρεσιών VDSL λιανικής, συνδυαστικών οικονομικών προγραμμάτων με υπηρεσίες VDSL, και παροχή χονδρικής υπηρεσίας με την ονομασία Virtual Partial Unbundled Loop (VPU) ή Εικονικά Μερικά Αποδεσμοποίητος Βρόχος (EMA) από την εταιρεία «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος (ΟΤΕ Α.Ε.)» (ΦΕΚ 2731/Β/10.10.2012),
- ια) την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 670/66/1-11-2012 «Διεξαγωγή Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με την πρόταση του ΟΤΕ σχετικά με: (i) την τεχνική περιγραφή των υπηρεσιών χονδρικής VPU (Virtual Partially Unbundled), (ii) τη λειτουργική περιγραφή και τις διαδικασίες παροχής των υπηρεσιών χονδρικής VPU και (iii) το σχέδιο σύμβασης για την παροχή των υπηρεσιών χονδρικής VPU», όπως αυτή υποβλήθηκε με την υπ' αριθμ. πρωτ. 4190/26-10-2012 επιστολή του ΟΤΕ.
- ιβ) την υπ' αριθμ. πρωτ. 40960/2-11-2012 επιστολή του ΟΤΕ με θέμα: «Διάθεση Υπηρεσιών Χονδρικής VPU (Virtual Partially Unbundled) (Υποβολή των τροποποιημένων Προσφορών Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης και Αδεσμοποίησης Πρόσβασης στο Τοπικό Βρόχο)» με την οποία υποβλήθηκε η πρόταση του ΟΤΕ αναφορικά με τις αναγκαίες τροποποιήσεις των Προσφορών Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης και Αδεσμοποίησης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο προκειμένου να ενταχθεί σε αυτές η διαδικασία παροχής της υπηρεσίας χονδρικής Virtual Partial Unbundled Loop (VPU).

- ιγ) το γεγονός ότι κρίνεται σκόπιμη η συλλογή απόψεων όλων των ενδιαφερόμενων φορέων επί των θεμάτων που αναφέρονται στο συνημμένο στην παρούσα κείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης.
- ιδ) την Εισήγηση αριθ. 26059/Φ600/6-11-2012 της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ και ύστερα από προφορική εισήγηση των Προέδρου και Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ (κ. Α. Κανέλλου και κ. Κ. Δεληκωστόπουλου),

Εκτιμώντας ότι:

- 1) Σύμφωνα με το άρθρο 17 παρ. 1 (γ) και 2 του Ν. 4070/2012, η ΕΕΤΤ προβαίνει σε διαβούλευση οποτεδήποτε κρίνει αυτό αναγκαίο δίνοντας στα ενδιαφερόμενα μέρη τη δυνατότητα να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους εντός εύλογου χρονικού διαστήματος, με τη διαδικασία που καθορίζει σε κανονισμό διαβουλεύσεων. Κατ' εφαρμογή του άρθρου 79 παρ. 6 του Ν.4070/2012, ο ισχύων Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης (ΑΠ ΕΕΤΤ 375/10/14.2.2006) παραμένει σε ισχύ στο μέτρο που δεν αντιβαίνει με τις διατάξεις του ως άνω Νόμου. Σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 1 και 2 του Κανονισμού Διαβουλεύσεων η διάρκεια κάθε δημόσιας διαβούλευσης είναι καταρχήν 30 μέρες, πλην όμως η ΕΕΤΤ δύναται να ορίσει μεγαλύτερο ή μικρότερο χρονικό διάστημα, εφόσον αυτό είναι εύλογο, λαμβάνοντας υπόψη τους εκεί ενδεικτικά αναφερόμενους λόγους.
- 2) Σύμφωνα με το άρθρο 5.3.9 (iii) της Απόφασης ΑΠ 614/13/28.07.2011, στην περίπτωση όπου το αίτημα για αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς υποβάλλεται από κάποιον άλλο πάροχο (πέραν του ΟΤΕ), η ΕΕΤΤ λαμβάνοντας υπόψη τις όποιες σχετικές εξελίξεις της αγοράς, καθώς και την εμπειρία που αποκτήθηκε στα πλαίσια προγενέστερης εφαρμογής της Προσφοράς Αναφοράς, θα εξετάσει εάν η Προσφορά Αναφοράς χρήζει αναθεώρησης. Εάν η απόφαση της ΕΕΤΤ είναι καταφατική, η ΕΕΤΤ θα καλέσει τον ΟΤΕ να υποβάλει αναθεωρημένη Προσφορά Αναφοράς, εντός συγκεκριμένης χρονικής περιόδου ανάλογα με τις τροποποιήσεις που απαιτούνται. Η ΕΕΤΤ δύναται να επιβάλει αλλαγές στην Προσφορά Αναφοράς για την πρόσβαση σε φυσική υποδομή δικτύου στις περιπτώσεις όπου κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αιτιολογημένες. Σύμφωνα με το άρθρο 5.3.9 (iv) της ίδιας Απόφασης, στην περίπτωση όπου η ΕΕΤΤ, λαμβάνοντας υπόψη τις εξελίξεις της

αγοράς, κρίνει ότι απαιτείται αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς θα καλέσει τον ΟΤΕ να υποβάλει Αναθεωρημένη Προσφορά Αναφοράς, εντός συγκεκριμένης χρονικής περιόδου ανάλογα με τις τροποποιήσεις που απαιτούνται. Η ΕΕΤΤ δύναται να επιβάλει αλλαγές στην Προσφορά Αναφοράς για την πρόσβαση σε φυσική υποδομή δικτύου στις περιπτώσεις όπου κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αιτιολογημένες. Η ΕΕΤΤ δύναται να διεξάγει, κατά την κρίση της, δημόσια διαβούλευση παρέχοντας στα ενδιαφερόμενα μέρη την δυνατότητα να εκφράσουν τις απόψεις τους αναφορικά με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις/αναθεωρήσεις της Προσφοράς Αναφοράς. Σε κάθε περίπτωση πριν την εφαρμογή της Αναθεωρημένης Προσφοράς Αναφοράς θα παρέχεται εύλογο χρονικό διάστημα στους εμπλεκόμενους φορείς προκειμένου να προετοιμαστούν για τις επικείμενες αλλαγές.

- 3) Επίσης σύμφωνα με το άρθρο 5.1.3 της Απόφασης ΑΠ 614/12/28.07.2011, στην περίπτωση όπου το αίτημα για αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης υποβάλλεται από κάποιον άλλο πάροχο (πέραν του ΟΤΕ), η ΕΕΤΤ λαμβάνοντας υπόψη τις εξελίξεις της αγοράς, καθώς και την εμπειρία που αποκτήθηκε στο πλαίσιο προγενέστερης εφαρμογής της Προσφοράς Αναφοράς, θα εξετάσει εάν η Προσφορά Αναφοράς χρήζει αναθεώρησης. Εάν η απόφαση της ΕΕΤΤ είναι καταφατική, η ΕΕΤΤ θα καλέσει τον ΟΤΕ να υποβάλει Αναθεωρημένη Προσφορά Αναφοράς, εντός συγκεκριμένης χρονικής περιόδου, ανάλογα με τις τροποποιήσεις που απαιτούνται. Σε κάθε περίπτωση η ΕΕΤΤ δύναται να επιβάλει αλλαγές στην Προσφορά Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης και τις συναφείς ευκολίες στις περιπτώσεις όπου κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αιτιολογημένες. Η ΕΕΤΤ, δύναται κατά την κρίση της να διεξάγει δημόσια διαβούλευση παρέχοντας στα ενδιαφερόμενα μέρη την δυνατότητα να εκφράσουν τις απόψεις τους αναφορικά με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις/αναθεωρήσεις της Προσφοράς Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης.
- 4) Με την ΑΠ 631/21/1-12-2011, η ΕΕΤΤ αποφάσισε τη διεξαγωγή δημόσιας διαβούλευσης αναφορικά με την, προταθείσα από τον Οργανισμό Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος, Προσφορά Αναφοράς Πλήρους και Μεριζόμενης Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο και Υποβρόχο και τις Συναφείς Ευκολίες, σε εφαρμογή της ΑΠ ΕΕΤΤ 614/013/28-07-2011, (ΦΕΚ 1908/Β/30-8-2011) (3ος γύρος ανάλυσης αγορών). Για την επεξεργασία των αποτελεσμάτων της εν λόγω διαβούλευσης, η ΕΕΤΤ λειτούργησε ομάδα εργασίας μεταξύ ΕΕΤΤ και παρόχων, ενώ επίκειται άμεσα η έκδοση απόφασης της ΕΕΤΤ για την έγκριση και τη θέση σε εφαρμογή του αναθεωρημένου κειμένου της σχετικής Προσφοράς Αναφοράς. Σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. β της

ΑΠ ΕΕΤΤ 665/5/18.9.2012, η ΕΕΤΤ αποδέχθηκε καταρχήν την πρόταση της εταιρείας «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος (ΟΤΕ Α.Ε.)» για την εμπορική διάθεση υπηρεσιών VDSL λιανικής, συνδυαστικών οικονομικών προγραμμάτων με υπηρεσίες VDSL, και για την παροχή χονδρικής υπηρεσίας με την ονομασία «Virtual Partial Unbundled Loop (VPU)» ή «Εικονικά Μερικά Αποδεσμοποίητος Βρόχος (EMA)», υπό συγκεκριμένους όρους, μεταξύ των οποίων η υποχρέωση να «υποβάλει στην ΕΕΤΤ, εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την δημοσίευση της παρούσας στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, i) τροποποίηση της Προσφοράς Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης καθώς και ii) της Προσφοράς Αναφοράς Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο, προκειμένου να ενταχθεί σε αυτές η διαδικασία παροχής της υπηρεσίας χονδρικής με την ονομασία «Virtual Partial Unbundled Loop (VPU)» ή «Εικονικά Μερικά Αποδεσμοποίητος Βρόχος (EMA)», σύμφωνα με τα σημεία (α) και (β) της παραγράφου 18 της Ενότητας Β, του αιτιολογικού της παρούσας.»

- 5) Εξάλλου, με την ΑΠ 670/66/1-11-2012 απόφασή της η ΕΕΤΤ αποφάσισε τη διεξαγωγή δημόσιας διαβούλευσης σχετικά με: (i) την τεχνική περιγραφή των υπηρεσιών χονδρικής VPU (Virtual Partially Unbundled), (ii) τη λειτουργική περιγραφή και τις διαδικασίες παροχής των υπηρεσιών χονδρικής VPU και (iii) το σχέδιο σύμβασης για την παροχή των υπηρεσιών χονδρικής VPU, όπως αυτά υποβλήθηκαν στην ΕΕΤΤ με την υπ' αριθμ. πρωτ. 4190/26-10-2012 επιστολή του ΟΤΕ. Με την ως άνω απόφαση ορίσθηκε ότι η διαβούλευση θα διαρκέσει από 1 έως και 19 Νοεμβρίου, λαμβάνοντας υπόψη ότι η σχετική πρόταση του ΟΤΕ, αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενες διαδικασίες, ενώ κοινοποιήθηκε από τον ΟΤΕ στην ΕΕΤΤ και στους άμεσα ενδιαφερόμενους Τηλεπικοινωνιακούς Παρόχους ήδη από την 24η Οκτωβρίου 2012.
- 6) Σημειώνεται ότι τα δύο υπό διαβούλευση κείμενα επικαλύπτονται εν μέρει ως προς το περιεχόμενό τους, εντούτοις, η πρόταση που τίθεται υπό διαβούλευση διά της παρούσης, αποτελεί συμπλήρωμα/συνέχεια της ανωτέρω υπό (5), δεδομένου ότι με το υπό διαβούλευση κείμενο θα ρυθμιστούν όλες οι λεπτομέρειες ένταξης της διαδικασίας παροχής της υπηρεσίας χονδρικής με την ονομασία «Virtual Partial Unbundled Loop (VPU)» ή «Εικονικά Μερικά Αποδεσμοποίητος Βρόχος (EMA)» στις προσφορές Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης καθώς και Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο σε συμμόρφωση με τις επιταγές του άρθρου 1 παρ. β της ΑΠ ΕΕΤΤ 665/5/18.9.2012.
- 7) Στο πλαίσιο αυτό κρίνει εύλογο η παρούσα δημόσια διαβούλευση να διαρκέσει από 9 έως και 26 Νοεμβρίου.

Αποφασίζει:

1. Τη διεξαγωγή Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με τις προτεινόμενες από τον ΟΤΕ τροποποιήσεις των Προσφορών Αναφοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης και Αδεσμοποίησης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο για την ένταξη σε αυτές της διαδικασίας παροχής της υπηρεσίας χονδρικής Virtual Partial Unbundled Loop (VPU), κατά το χρονικό διάστημα από τη Παρασκευή 9 Νοεμβρίου έως την Δευτέρα 26 Νοεμβρίου 2012.
2. Τη δημοσίευση του υπό διαβούλευση κειμένου στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ, προς γνώση των ενδιαφερόμενων, την καταχώρηση σχετικής ανακοίνωσης στον Ημερήσιο Τύπο (σε τρεις (3) τουλάχιστον ημερήσιες εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας εκ των οποίων η μία οικονομική), καθώς και την έγκριση του κόστους της ανωτέρω δημοσίευσης.
3. Οι ενδιαφερόμενοι θα μπορούν να προμηθευτούν το σχετικό Κείμενο από την ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ και να αποστείλουν επωνύμως τις απαντήσεις τους, σε έντυπη και σε ηλεκτρονική μορφή στην Ελληνική γλώσσα, στη διεύθυνση vpu@eett.gr.

Ο Πρόεδρος

Δρ. Λεωνίδας Ι. Κανέλλος