

ΑΠΟΦΑΣΗ

Θέσεις της ΕΕΤΤ στις παρατηρήσεις των τηλεπικοινωνιακών παρόχων αναφορικά με τη Δημόσια Διαβούλευση για την εφαρμογή της υποχρέωσης Λογιστικού Διαχωρισμού από τους τρεις Παρόχους Δικτύου Κινητής (Cosmote, Vodafone, Wind) στο πλαίσιο της ΑΠ ΕΕΤΤ 498/046/2008

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Έχοντας υπόψη :

1. το Ν.4070/2012 (ΦΕΚ 82/Α'/' «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων έργων και άλλες διατάξεις» και ιδίως τις διατάξεις των άρθρων 16, 17, 41 έως 54,
2. την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (οδηγία-πλαίσιο), ΕΕ L 108, 24.04.2002, σ. 33 όπως τροποποιήθηκε με την οδηγία 2009/140/ΕΚ, ΕΕ. L 337, 18.12.2009, σελ. 37-69 και τον κανονισμό 544/2009, ΕΕ L 167 της 18.6.2009, σελ. 12-23,
3. τη Σύσταση της Επιτροπής, της 7ης Μαΐου 2009 σχετικά με τη ρύθμιση των σταθερών και κινητών τελών τερματισμού στην ΕΕ (Σύσταση τελών τερματισμού), ΕΕ L 124 της 20.5.2009, σελ. 67-74,
4. τη Σύσταση της Επιτροπής της 17ης Δεκεμβρίου 2007 για τις σχετικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών που επιδέχονται ex ante ρύθμιση σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών υπηρεσιών, ΕΕ L 344 της 28.12.2007, σελ. 65-69,
5. τη Σύσταση της Επιτροπής, της 19ης Σεπτεμβρίου 2005 σχετικά με τον λογιστικό διαχωρισμό και τα συστήματα κοστολόγησης υπό το κανονιστικό πλαίσιο για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες, ΕΕ L 266 της 11.10.2005, σελ. 64-69,

6. την ΑΠ ΕΕΤΤ 375/10/2006 «Κανονισμός διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης», (ΦΕΚ 460/Β'/17.4.2003),
7. την κοινή θέση του ERG σχετικά με την εφαρμογή της σύστασης της Επιτροπής για το λογιστικό διαχωρισμό και τα συστήματα κοστολόγησης βάσει του ρυθμιστικού πλαισίου για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες,
8. το Ρυθμιστικό Οδηγό Λογιστικής που εκδόθηκε τον Μάρτιο του έτους 2009 από το Γραφείο Ανάπτυξης Τηλεπικοινωνιών της Διεθνούς Ένωσης Τηλεπικοινωνιών ("ITU"),
9. την ΑΠ ΕΕΤΤ 392/17/22.06.2006 (πρώτος γύρος της ανάλυσης της αγοράς) «Ορισμός της αγοράς της απόληξης φωνητικής κλήσης στα επιμέρους δίκτυα κινητής τηλεφωνίας και τον ορισμό των επιχειρήσεων που έχουν σημαντική ισχύ στην αγορά ("ΣΙΑ"), στη σχετική αγορά και οι σχετικές τους υποχρεώσεις", (ΦΕΚ Β/1016/2006),
10. την ΑΠ ΕΕΤΤ 498/046/2008 (ΦΕΚ 2260/Β'/2008) «Ορισμός αγοράς Τερματισμού Φωνητικών Κλήσεων σε Μεμονωμένα Δίκτυα Κινητών Επικοινωνιών, Καθορισμός Επιχειρήσεων με σημαντική Ισχύ στην εν λόγω αγορά και Υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης)» και ιδίως το άρθρο 6 του Κεφαλαίου ΙΙΙ (Κανονιστικές Υποχρεώσεις), και το τμήμα Α-ΙΙΙ-2.4
11. το γεγονός ότι σύμφωνα με το ανωτέρω άρθρο 6 της υπό στοιχείο 10) της παρούσας Απόφασης «Κάθε ΠΔΚ ο οποίος έχει ορισθεί ότι κατέχει ΣΙΑ στην σχετική αγορά χονδρικής για τον τερματισμό φωνητικών κλήσεων στο δίκτυό του, φέρει την υποχρέωση να εφαρμόσει λογιστικό διαχωρισμό στη σχετική αγορά. Η ΕΕΤΤ, θα διαβουλευθεί περαιτέρω τις μεθοδολογίες λογιστικού διαχωρισμού και τις μεθοδολογίες λογιστικού ελέγχου»,
12. τη δημόσια διαβούλευση που πραγματοποιήθηκε μεταξύ 4/19/2011 και 31/5/2011 σχετικά με την εφαρμογή της υποχρέωσης λογιστικού διαχωρισμού σε παρόχους δικτύων κινητής (Cosmote, Vodafone, Wind), σύμφωνα με την απόφαση αριθ. ΕΕΤΤ 498/046/2008, (ΦΕΚ Β/2260 / 2008),
13. την υπ' αριθμ. εμπ. πρωτ. ΕΕΤΤ 3454/Φ.960/20-06-2011 απάντηση της COSMOTE
14. την υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΕΤΤ 24813/20-06-2011 απάντηση της VODAFONE
15. την υπ' αριθμ. εμπ. πρωτ. ΕΕΤΤ 3455/Φ.960/20-06-2011 απάντηση της WIND
16. την υπ' αριθμ. εμπ. πρωτ. ΕΕΤΤ 3456/Φ.960/21-06-2011 απάντηση της FORTHNET,

17. το με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 49946/29-12-2011 Παραδοτέο WIK Consult σχετικά με τα Αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με την εφαρμογή του υποχρέωση λογιστικού διαχωρισμού για τους παρόχους δικτύων κινητής (Cosmote, Vodafone και Wind), στο πλαίσιο της ΑΠ ΕΕΤΤ 498/046/2008,
18. την υπ' αριθ. 25652/9-7-2012 Εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,
19. και μετά από προφορική εισήγηση του Προέδρου και Αντιπροέδρου αυτής (κ.κ Λ. Κανέλλου και Κ. Δεληκωστόπουλου),

Αποφασίζει:

1. **Επικυρώνει** το συνημμένο Τεύχος με τίτλο «Θέσεις της ΕΕΤΤ σε συνέχεια των αποτελεσμάτων της δημόσιας διαβούλευσης σχετικά με την εφαρμογή της υποχρέωσης λογιστικού διαχωρισμού για τους παρόχους δικτύων κινητής (Cosmote, Vodafone και Wind), στο πλαίσιο της ΑΠ ΕΕΤΤ 498/046/2008», όπως αυτές περιγράφονται στο επισυναπτόμενο στην παρούσα Εισήγηση Κείμενο.
2. **Εντέλλεται** την δημοσίευση του υπό 1 ευθύς ως άνω Τεύχους στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ προς γνώση των ενδιαφερόμενων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΔΡ ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ

Συνημμένο:

«Θέσεις της ΕΕΤΤ σε συνέχεια των αποτελεσμάτων της δημόσιας διαβούλευσης σχετικά με την εφαρμογή της υποχρέωσης λογιστικού διαχωρισμού για τους παρόχους δικτύων κινητής (Cosmote, Vodafone και Wind), στο πλαίσιο της ΑΠ ΕΕΤΤ 498/046/2008»

«Θέσεις της ΕΕΤΤ σε συνέχεια των αποτελεσμάτων της Δημόσιας Διαβούλευσης σχετικά με την εφαρμογή της υποχρέωσης Λογιστικού Διαχωρισμού για τους παρόχους δικτύων κινητής (Cosmote, Vodafone και Wind), στο πλαίσιο της ΑΠ ΕΕΤΤ 498/046/2008»

Η ΕΕΤΤ, σύμφωνα με τις απαντήσεις που δόθηκαν στη Δημόσια Διαβούλευση παραθέτει τις θέσεις της αναφορικά με τα θέματα, που τέθηκαν από τους παρόχους. Με δεδομένο ότι τα σχόλια των εταιρειών χαρακτηρίστηκαν από τους ίδιες ως εμπιστευτικά, εκτός μιας εταιρείας, η ΕΕΤΤ δεν αναφέρεται ονομαστικά σε κάθε μία από αυτές.

ΕΡΩΤΗΣΗ 1

Συμφωνείτε με τις υποχρεώσεις λογιστικού διαχωρισμού των τριών παρόχων δικτύων κινητής; Παρακαλούμε να αναφέρετε τυχόν πρόσθετα ζητήματα που θα πρέπει να καλυφθούν επιπλέον αυτών που αναφέρονται στο Κείμενο Διαβούλευσης.

ΘΕΣΗ ΕΕΤΤ

Βασικός στόχος του Λογιστικού Διαχωρισμού είναι η απεικόνιση με όσο το δυνατόν μεγαλύτερη ακρίβεια της οικονομικής επίδοσης της επιχειρηματικής δραστηριότητας του χονδρικού τερματισμού κλήσεων και των άλλων υπηρεσιών κλήσεων, σαν να παρέχονταν από χωριστές επιχειρήσεις. Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η επιβολή της υποχρέωσης του Λογιστικού Διαχωρισμού αποτελεί απαραίτητο ρυθμιστικό εργαλείο το οποίο διέπεται από την αρχή της αναλογικότητας και έχει σαν απώτερο σκοπό την αποφυγή ύπαρξης αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών που θα μπορούσαν να εφαρμοσθούν στο χονδρικό τερματισμό κλήσεων από άλλες κατηγορίες κλήσεων ή από τις λοιπές δραστηριότητες και διακρίσεις μεταξύ των on-net και off-net κλήσεων, θέση που έγινε αποδεκτή από ορισμένους παρόχους.

Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι η ελληνική αγορά κινητής τηλεφωνίας παρουσιάζει μεγαλύτερα δείγματα συγκεντρωτισμού από τις υπόλοιπες ευρωπαϊκές αγορές. Η υψηλή συγκέντρωση των μεριδίων αγοράς, σε συνδυασμό με την κατοχή ΣΙΑ της κάθε εταιρείας κινητής τηλεφωνίας στο δίκτυό της δικαιολογεί και επιτάσσει την επιβολή του Λογιστικού Διαχωρισμού σαν ρυθμιστική υποχρέωση.

Η ΕΕΤΤ θεωρεί, ότι ο επιπλέον διαχωρισμός των κλήσεων φωνής σε κλήσεις “Καρτοκινητής” (Prepaid) και κλήσεις “Συμβολαίου” (Postpaid), θα περιπλέξει περαιτέρω τα υποβαλλόμενα από τους παρόχους υποδείγματα αναφορών του Λογιστικού Διαχωρισμού, στην παρούσα χρονική στιγμή. Παρόλα αυτά, η ΕΕΤΤ διατηρεί το δικαίωμα να διαφοροποιήσει αντίστοιχα τις εκθέσεις αναφορών των παρόχων σε μεταγενέστερο στάδιο.

ΕΡΩΤΗΣΗ 2

Συμφωνείτε με την αρχική θέση της ΕΕΤΤ ότι θα πρέπει να υπάρχουν καταστάσεις εσόδων/κόστους για τα ακόλουθα:

α. Κλήσεις που εκκινούν ή/και τερματίζουν στο δίκτυο κινητής των σχετικών παρόχων, στις οποίες περιλαμβάνονται οι εξής: κλήσεις προς άλλο δίκτυο κινητής, κλήσεις προς δίκτυο σταθερής, εξερχόμενες διεθνείς κλήσεις, κλήσεις εντός δικτύου, κλήσεις προς την υπηρεσία τηλεφωνητή, κλήσεις εξερχόμενης περιαγωγής και άλλες κλήσεις που παρέχονται σε τελικούς χρήστες (οι οποίες επιμερίζονται περαιτέρω σε κατηγορίες κλήσεων, όπως π.χ. κλήσεις προς Υπηρεσίες Προστιθέμενης Αξίας, κλήσεις σε υπηρεσίες πληροφοριών καταλόγου και άλλες), εισερχόμενες κλήσεις από άλλο δίκτυο κινητής, εισερχόμενες κλήσεις από δίκτυο σταθερής, εισερχόμενες διεθνείς κλήσεις, κλήσεις εισερχόμενης περιαγωγής, άλλες κλήσεις που παρέχονται σε παρόχους δικτύου,

β. Λοιπά.

Παρακαλούμε όπως αναπτύξετε τις απόψεις σας σχετικά με το επίπεδο ανάλυσης βάσει του οποίου θα πρέπει να καταρτίζονται τα στοιχεία του Λογιστικού Διαχωρισμού.

ΘΕΣΗ ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ προτείνει κάθε Πάροχος Δικτύου Κινητής να καταναίμει το κόστος (λειτουργικό, κεφαλαιουχικό, κτλ.) και τα έσοδα στις διάφορες κατηγορίες κλήσεων. Η κατανομή του κόστους πρέπει να γίνει σύμφωνα με τους κανόνες που αποτρέπουν τη διάκριση μιας κατηγορίας κλήσεων έναντι μιας άλλης (π.χ. διάκριση κλήσεων εκτός δικτύου προς όφελος των κλήσεων εντός δικτύου με δυσανάλογη κατανομή κλήσεων). Η ΕΕΤΤ τονίζει ότι θα πρέπει να αναζητηθεί η αντικειμενική λεπτομέρεια στα στοιχεία των ρυθμιστικών αναφορών του Λογιστικού Διαχωρισμού, που καλείται να υποβάλει ο κάθε Πάροχος. Η θέσπιση της υποχρέωσης διάκρισης των κλήσεων μόνο σε σύνολο εξερχομένων και εισερχομένων κλήσεων και λοιπών υπηρεσιών δεν παρέχει το απαραίτητο επίπεδο λεπτομέρειας για τον αποτελεσματικό έλεγχο ύπαρξης σταυροειδών επιδοτήσεων του χονδρικού τερματισμού κλήσεων από άλλες κατηγορίες κλήσεων ή από τις λοιπές δραστηριότητες και διακρίσεων μεταξύ εντός και εκτός δικτύου κλήσεων.

Η ΕΕΤΤ συμφωνεί με τους Παρόχους ότι θα πρέπει να ληφθεί υπόψη και το κόστος των ανεπιτυχών κλήσεων. Η ΕΕΤΤ προβλέπει στην προσέγγισή της, ότι οι ανεπιτυχείς κλήσεις κάνουν χρήση πόρων του συστήματος που αφορούν την έγκριση/εντοπισμό και τη σήμανση αλλά όχι το κόστος μεταφοράς της κλήσης. Δηλαδή, το κόστος των στοιχείων του δικτύου που ενεργοποιούνται κατανέμονται στα αντίστοιχα στοιχεία δικτύου και σε μεταγενέστερο στάδιο στις αντίστοιχες τεχνικές υπηρεσίες, μέσω των συντελεστών δρομολόγησης. Συνεπώς, το κόστος των ανεπιτυχών κλήσεων λαμβάνεται υπόψη στο βαθμό

που καταναλώνονται πόροι του συστήματος (κόστος έγκρισης/εντοπισμού και κόστος σήμανσης).

Η ΕΕΤΤ αντιλαμβάνεται την πολυπλοκότητα δημιουργίας ενός κοινού πλαισίου επιμερισμού των διαφόρων κατηγοριών κόστους για όλους τους ΠΔΚ. Οι ΠΔΚ θα έχουν τα δικά τους εσωτερικά κοστολογικά συστήματα για υπηρεσίες και προϊόντα και αυτά θα πρέπει να προσαρμοστούν κατάλληλα ώστε να παρέχουν τα απαραίτητα στοιχεία για την υλοποίηση του Λογιστικού Διαχωρισμού. Σε περίπτωση απουσίας συγκεκριμένης πρότασης μεθοδολογίας κατανομής κόστους από την ΕΕΤΤ, οι ΠΔΚ θα πρέπει να τηρήσουν αυστηρά την αρχή της πρόκλησης του κόστους:

- Εάν το κόστος προκαλείται από μία μεμονωμένη οντότητα, δηλαδή (i) μόνο από «Κλήσεις κινητής τηλεφωνίας» ή «Λοιπά», (ii) μόνο από συγκεκριμένο στοιχείο δικτύου, (iii) μόνο από μία συγκεκριμένη τεχνική υπηρεσία, ή (iv) μόνο από συγκεκριμένη εμπορική υπηρεσία, οι δαπάνες αυτές πρέπει να αποδοθούν άμεσα σε αυτήν την οντότητα στο σχετικό στάδιο της κατανομής του κόστους.
- Εάν το κόστος προκαλείται από διάφορες οντότητες, δηλαδή (i) μόνο από «Κλήσεις κινητής τηλεφωνίας» και «Λοιπά», (ii) διάφορα στοιχεία δικτύου, (iii) διάφορες τεχνικές υπηρεσίες, ή (iv) διάφορες εμπορικές υπηρεσίες, οι δαπάνες αυτές πρέπει να αποδοθούν έμμεσα σε αυτές τις οντότητες κατ' αναλογία προς τη χρήση των πόρων που δημιουργεί το κόστος.

Επιπλέον, η ΕΕΤΤ, προκειμένου να υιοθετήσει μια κοινή μεθοδολογία επιμερισμού του κόστους προτείνει:

1. Να καλέσει όλους τους Παρόχους να συμμετάσχουν σε μια Ομάδα Εργασίας του Κλάδου για να παρουσιάσουν και να συζητήσουν προτάσεις σχετικά με τις μεθοδολογίες επιμερισμού του κόστους.
2. Να δημοσιεύσει πρόσθετες κατευθυντήριες οδηγίες σχετικά με τη δημιουργία κοινής μεθοδολογίας επιμερισμού του κόστους, βάσει της συζήτησης στο πλαίσιο της Ομάδας Εργασίας του Κλάδου, με σκοπό, με την πάροδο του χρόνου, να διευρυνθεί το πλαίσιο των κοινών κανόνων που όλοι οι Πάροχοι θα υποχρεούνται να εφαρμόζουν.
3. Είναι, ωστόσο, σαφές ότι οι επιχειρήσεις θα διατηρούν κάποια διακριτική ευχέρεια όσον αφορά τη μεθοδολογία κατανομής του κόστους. Κατά την άσκηση αυτής της διακριτικής ευχέρειας, οι Πάροχοι θα έχουν την υποχρέωση να αποδείξουν κατά τον έλεγχο, ότι τηρούνται οι γενικοί κανόνες της αιτιώδους συνάφειας του κόστους, της αντικειμενικότητας, της αξιοπιστίας, της συγκρισιμότητας, της διαφάνειας, της καταλληλότητας και της ουσιαστικότητας.

Η ΕΕΤΤ έχει, επίσης, επίγνωση της πολυπλοκότητας της μεθοδολογίας κατανομής των εσόδων, στην περίπτωση των μηνιαίων παγίων, των προκαθορισμένων ποσών (flat rates) των πακέτων συνδυαστικών υπηρεσιών, και των κατά περίπτωση εκπτώσεων. Η ΕΕΤΤ σημειώνει ότι η κατανομή των εσόδων περιλαμβάνει δύο στάδια: Στο πρώτο στάδιο, τα έσοδα πρέπει να κατανεμηθούν μεταξύ των «Κλήσεων κινητής τηλεφωνίας» και «Λοιπά». Στο δεύτερο στάδιο, τα έσοδα των κλήσεων κινητής τηλεφωνίας θα πρέπει να κατανεμηθούν μεταξύ των διαφόρων τύπων λιανικών και χονδρικών κλήσεων κινητής τηλεφωνίας. Ενώ τα έσοδα προς απόδοση στις χονδρικές κλήσεις κινητής τηλεφωνίας μπορούν να κατανεμηθούν με σχετικά άμεσο τρόπο, τα έσοδα από τις λιανικές κλήσεις πρέπει να κατανεμηθούν βάσει καθορισμένης μεθοδολογίας επιμερισμού. Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η απόδοση των λιανικών εσόδων από κλήσεις θα πρέπει να προκύπτει με βάση τη χρήση (αριθμό λεπτών). Όπως και στην περίπτωση του κόστους, η ΕΕΤΤ θα καλέσει τους παρόχους να παρουσιάσουν τις δικές τους προτάσεις για τη μεθοδολογία κατανομής των εσόδων, στο πλαίσιο της Ομάδας Εργασίας του Κλάδου, με στόχο, να καθορίσει συγκεκριμένες μεθόδους κατανομής τους.

ΑΡΧΕΣ ΛΟΓΙΣΤΙΚΟΥ ΔΙΑΧΩΡΙΣΜΟΥ

ΕΡΩΤΗΣΗ 3-4-5

Συμφωνείτε με τα γενικά κριτήρια του λογιστικού διαχωρισμού (καταλληλότητα, αξιοπιστία, συγκρισιμότητα, ουσιαστικότητα, συνέπεια ελέγχου, ακεραιότητα και διατήρηση δεδομένων);

Συμφωνείτε με την άποψη της ΕΕΤΤ ότι το Ιστορικό Κόστος (HC) θα πρέπει να χρησιμοποιείται ως βάση κόστους για το λογιστικό διαχωρισμό; Παρακαλούμε όπως αναπτύξετε τις απόψεις σας σχετικά με οποιεσδήποτε κατάλληλες εναλλακτικές.

Συμφωνείτε με τη θέση της ΕΕΤΤ ότι η μέθοδος Πλήρως Κατανεμημένου Κόστους (FDC) θα πρέπει να χρησιμοποιείται ως πρότυπο κόστους για το λογιστικό διαχωρισμό; Παρακαλούμε όπως αναπτύξετε τις απόψεις σας για οποιεσδήποτε κατάλληλες εναλλακτικές.

ΘΕΣΗ ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ σημειώνει ότι όλοι οι πάροχοι συμφωνούν με τα γενικά κριτήρια (καταλληλότητα, αξιοπιστία, συγκρισιμότητα, ουσιαστικότητα, συνέπεια ελέγχου ακεραιότητα και διατήρηση δεδομένων), καθώς και με τη χρήση της μεθοδολογίας του Πλήρως Κατανεμημένου Κόστους με βάση το Ιστορικό Κόστος.

Σχετικά με συγκεκριμένα σχόλια παρόχου, η ΕΕΤΤ σημειώνει τα εξής:

- Η ΕΕΤΤ επιβεβαιώνει τη θέση της ότι είναι αναγκαία η συγκρισιμότητα και συνέπεια των στοιχείων ΛΔ. Όπως σημειώθηκε ανωτέρω, η διαδικασία εναρμόνισης των μεθόδων επιμερισμού του κόστους προϋποθέτει συναντήσεις στο πλαίσιο της Ομάδας εργασίας μεταξύ της ΕΕΤΤ και των παρόχων.

- Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι τα υποδείγματα που προτείνονται στο Κείμενο της Διαβούλευσης προωθούν τη διαφάνεια και ότι, μέσω του κοινού τρόπου παρουσίασης των στοιχείων του λογιστικού διαχωρισμού, διευκολύνεται η περαιτέρω εύρεση κοινής μεθοδολογίας κατανομής, και η συγκρισιμότητα των υποβαλλόμενων στοιχείων όλων των παρόχων.
- Η ΕΕΤΤ δύναται να δημοσιεύσει τις καταστάσεις του ΛΔ..με στόχο τη διασφάλιση της διαφάνειας.

ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ ΥΠΟΒΟΛΗΣ ΑΝΑΦΟΡΩΝ

ΕΡΩΤΗΣΕΙΣ 6-7

Συμφωνείτε με την πρόταση της ΕΕΤΤ σχετικά με τη μορφή των αναφορών (υποδείγματα) των στοιχείων του λογιστικού διαχωρισμού; Παρακαλούμε όπως αναπτύξετε τις απόψεις σας σχετικά με το επίπεδο ανάλυσης/επιμερισμού και τη διάρθρωση των υποδειγμάτων, και να υποδείξετε τυχόν εναλλακτικές (π.χ. προτάσεις σχετικά με πρόσθετες στήλες και σειρές).

α. Κλήσεις

- i. Εξαγωγή κόστους παραγωγής και εμπορικών δραστηριοτήτων και κοινού κόστους (υπόδειγμα C.1)
- ii. Κατανομή κόστους σε στοιχεία δικτύου (macroelements) – Υπολογισμός του συνολικού κόστους κάθε στοιχείου δικτύου (macroelement) (υπόδειγμα C.2)
- iii. Κατανομή κόστους σε τεχνικές υπηρεσίες – Υπολογισμός του συνολικού κόστους κάθε τεχνικής υπηρεσίας (υποδείγματα C.3.1 – C.3.3)
- iv. Κατανομή κόστους σε εμπορικές υπηρεσίες – υπολογισμός συνολικού κόστους εμπορικών υπηρεσιών (υπηρεσίες χονδρικής και λιανικής) (υπόδειγμα C.4).
- v. Κατανομή εσόδων σε εμπορικές υπηρεσίες (υπηρεσίες λιανικής και χονδρικής) (υπόδειγμα C.5)
- vi. Κατανομή εσόδων και κόστους σε λογαριασμούς και υπο-λογαριασμούς (υπόδειγμα C.6)

β. Λοιπά

- vii. Εξαγωγή κόστους παραγωγής και εμπορικών δραστηριοτήτων και κοινού κόστους (υπόδειγμα R.1)

- viii. Κατανομή κόστους σε στοιχεία δικτύου (macroelements)
– Υπολογισμός του συνολικού κόστους κάθε στοιχείου δικτύου (macroelement) (υπόδειγμα R.2)

Συμφωνείτε με την πρόταση της EETT σχετικά με την παρουσίαση παρόχων με ενοποιημένο δίκτυο σταθερής-κινητής στα υποδείγματα;

ΘΕΣΗ EETT

Η EETT συμφωνεί με την άποψη παρόχου ότι, στους πίνακες C.3.1-C.3.3, τα στοιχεία δικτύου (macroelements) πιστοποίηση/εντοπισμός («authentication/localization») και σηματοδότηση «Signalling» δύναται να παρουσιαστούν συγκεντρωτικά. Ωστόσο πιστεύει ότι αυτό θα μπορούσε να επιτευχθεί μόνο σε σχέση με το radio access network (δίκτυο πρόσβασης) και όχι στο core network, όπου η ανάλυση κόστους θα παρουσιάζεται σε τρία στοιχεία δικτύου (macroelements) πιστοποίηση/εντοπισμός «authentication/localization, σηματοδότηση «signalling» και μετάδοση «transport».

Η EETT εμμένει στην άποψή της ότι το κοινό κόστος για τις παραγωγικές και τις εμπορικές δραστηριότητες πρέπει να επιμερισθεί αναλογικά στο κόστος παραγωγικών και τις εμπορικών δραστηριοτήτων, εξαιρώντας το κόστος διασύνδεσης και το κόστος παροχής υπηρεσιών. Η EETT θεωρεί ότι το να συμπεριληφθεί το δεύτερο (κόστος παροχής υπηρεσιών) θα δημιουργούσε στρεβλώσεις στην κατανομή του κόστους από εξωτερικούς παράγοντες.

Η EETT συμφωνεί με την άποψη των παρόχων ότι δεν υπάρχει ανάγκη ύπαρξης του πίνακα R.2, διότι οι σχετικές υπηρεσίες (SMS, δεδομένων, κλπ.) δεν αναλύονται περαιτέρω. Η EETT, ωστόσο, διατηρεί το δικαίωμα να επανεισαγάγει τον πίνακα R.2 σε μεταγενέστερο στάδιο, εάν θεωρήσει ότι οι εν λόγω πληροφορίες είναι απαραίτητες για τον έλεγχο των επιμερισμών κόστους που εκτελούνται από τον ΠΔΚ.

Η EETT δε συμφωνεί με την άποψη των παρόχων ότι, στην περίπτωση ενοποιημένων δικτύων σταθερής και κινητής τηλεφωνίας, οι εισερχόμενες κλήσεις από το σταθερό δίκτυο στο κινητό για εντός δικτύου (on-net) κλήσεις και οι εξερχόμενες κλήσεις από το κινητό προς το σταθερό δίκτυο για κλήσεις εντός δικτύου (on-net) θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη ως ξεχωριστές οντότητες (πίνακα C.4). Η EETT εμμένει στην άποψή της, ότι στην παρούσα χρονική στιγμή, οι κλήσεις on-net από σταθερό προς κινητό και από κινητό προς σταθερό, οι οποίες παρέχονται από ένα ενοποιημένο δίκτυο σταθερής και κινητής τηλεφωνίας μπορούν να περιληφθούν στην κατηγορία «κλήσεις που παρέχονται στους τελικούς χρήστες, «Αλλα». Η EETT θεωρεί ότι στην παρούσα χρονική στιγμή αυτή η προσέγγιση είναι καταλληλότερη και αναλογικότερη, ώστε να εξασφαλίζει το απαιτούμενο επίπεδο διαφάνειας. Ωστόσο, η EETT εμμένει στην άποψή της, ότι θα μπορούσε να επανεξετάσει την Απόφασή της και να επιβάλλει στις επιχειρήσεις με ενοποιημένα δίκτυα σταθερής-κινητής τηλεφωνίας στο μέλλον την υποχρέωση να παρέχουν

μεγαλύτερη ανάλυση του κόστους τους, εφόσον αυτό απαιτηθεί από τις συνθήκες που θα διαμορφωθούν στην αγορά.

Η EETT λαμβάνει υπόψη της την άποψη παρόχου, ότι το κόστος της κοινής υποδομής δικτύου (π.χ. δίκτυο οπτικών ινών, δίκτυο κορμού και του δικτύου μετάδοσης) θα πρέπει να κατανέμεται αναλογικά μεταξύ των στοιχείων δικτύου (macroelements) που αναφέρονται στους λογαριασμούς "Κλήσεις κινητής" και αυτές που αφορούν τους λογαριασμούς "Λοιπά". Η EETT επαναλαμβάνει, ότι το κόστος των παραγωγικών δραστηριοτήτων (production activities) που σχετίζονται με το δίκτυο κορμού (εξοπλισμός μετάδοσης, switches και routers, βάσεις δεδομένων, κλπ.) πρέπει πρώτα να κατανεμηθεί μεταξύ των λογαριασμών "Κλήσεων κινητής" (πίνακας C.1) και "Λοιπά" στο σύνολό του (πίνακας R.1), πριν το τμήμα του επιμερισμένου κόστους στο λογαριασμό "Κλήσεις κινητής" επιμερισθεί περαιτέρω στα στοιχεία δικτύου (macroelements) (πίνακας C.2), και κατόπιν στις «Τεχνικές υπηρεσίες» (πίνακας C.3) και, τελικά, στις εμπορικές υπηρεσίες (πίνακας C.4). Σε σχέση με τη μέθοδο επιμερισμού του κόστους που θα έπρεπε να εφαρμοστεί, η EETT έχει εκφράσει την άποψή της στην ενότητα 2.2.

Η EETT δε συμφωνεί με την άποψη ότι οι κατηγορίες κόστους θα πρέπει να επιμερίζονται άμεσα στις τεχνικές υπηρεσίες. Τα κύρια macroelements που έχουν επιλεγεί από την EETT («authentication/localization») πιστοποίηση/εντοπισμός» «Signalling» («σηματοδοσία» και «transport» («μετάδοση») αντιστοιχούν σε μια λειτουργική αποτύπωση του δικτύου. Κατά την άποψη της EETT, ο ενδιάμεσος επιμερισμός του κόστους δικτύου σε στοιχεία δικτύου (macroelements) παρέχει μεγαλύτερη διαφάνεια στην κοστολόγηση του δικτύου.

Η EETT συμφωνεί με τους παρόχους ότι θα πρέπει να υπάρξουν αυστηρές προδιαγραφές στον ορισμό των συντελεστών δρομολόγησης. Οι συντελεστές δρομολόγησης αντανakλούν την χρήση των στοιχείων δικτύου (macroelements) από τις τεχνικές υπηρεσίες. Οι ΠΔΚ θα πρέπει να αιτιολογήσουν τεκμηριωμένα την επιλογή των συντελεστών δρομολόγησης. Η EETT θεωρεί ότι είναι χρήσιμο οι ΠΔΚ να προτείνουν και να συζητήσουν περαιτέρω τους συντελεστές δρομολόγησης στο πλαίσιο της Ομάδας Εργασίας του κλάδου.

Σε σχέση με την παρατήρηση παρόχου για την κατανομή του κόστους σε 2G και 3G εξοπλισμό δικτύου, η EETT συμφωνεί ότι ένα μέρος του εξοπλισμού αποτελεί υβριδικό εξοπλισμό 2G/3G. Το κόστος του υβριδικού εξοπλισμού θα πρέπει να επιμερίζεται σε 2G και 3G στον πίνακα C.1. σύμφωνα με τη χρήση από 2G και 3G. Το ίδιο ισχύει και για τον επιμερισμό του κόστους εξοπλισμού δικτύου σε φωνή και δεδομένα. Το κόστος του κοινού εξοπλισμού δικτύου πρέπει να επιμερίζεται σε φωνή και δεδομένα (ως τμήμα στα «Λοιπά»), στους πίνακες C1 και R1 με βάση την χρήση του.

Η άποψη της ΕΕΤΤ αναφορικά με το κόστος των SIM καρτών είναι ότι το εν λόγω κόστος αποτελεί μέρος των παραγωγικών δραστηριοτήτων διότι παρέχουν πρόσβαση στο δίκτυο κινητής τηλεφωνίας.

Σχετικά με τις συγκεκριμένες ερωτήσεις που θέτει πάροχος για τα προτεινόμενα υποδείγματα, η ΕΕΤΤ σημειώνει τα εξής:

- Στην κατηγορία “λειτουργία” υπό το “Τεχνικός εξοπλισμός που σχετίζεται με δίκτυο πρόσβασης ραδιοδικτύου” και αντίστοιχα “δίκτυο κορμού” (υπόδειγμα C.2), πρέπει να περιλαμβάνονται τα εξής: Το “LLR” στην κατηγορία «βάσεις δεδομένων» (υπόδειγμα C.2) είναι τυπογραφικό λάθος και πρέπει να αναφέρει „HLR“.
- Η κατανομή του κόστους ενός ενοποιημένου δικτύου σταθερής-κινητής (δίκτυο κορμού) και κάθε κοινό εμπορικό κόστος, πρέπει να πραγματοποιείται όπως απαιτείται στα υποδείγματα C.1 και R.1 (“Λοιπά”).
- Στην κατηγορία “Πλατφόρμες” (υπόδειγμα C.2), θα πρέπει να συμπεριληφθούν τα εξής: το κόστος της πλατφόρμας καρτοκινητής,
- “Άμεση Κατανομή σε Τεχνικές Υπηρεσίες” (υπόδειγμα C.2 και R.2) σημαίνει ότι υπάρχει ένα κόστος ενός στοιχείου δικτύου (macroelement) που προκαλείται απευθείας από μια τεχνική υπηρεσία (π.χ. μια κλήση εντός δικτύου). Στην περίπτωση αυτή, πρέπει να κατανεμηθεί απευθείας στην υπηρεσία αυτή χωρίς τη χρήση συντελεστών δρομολόγησης. Η αντιμετώπιση είναι παρόμοια με το κόστος διασύνδεσης και παροχής υπηρεσίας, που επίσης κατανέμονται απευθείας σε τεχνικές υπηρεσίες. Το κόστος που μπορεί να κατανεμηθεί απευθείας σε τεχνικές υπηρεσίες θα διαχωριστεί σε τρεις συμπληρωματικές κατηγορίες κόστους: «διασύνδεση», «Παροχή υπηρεσιών» και «άμεση κατανομή σε υπηρεσία» (υπόδειγμα C3).
- Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι το κόστος υβριδικού εξοπλισμού 2G/3G στο ραδιοδίκτυο πρόσβασης θα πρέπει πρώτα να διαχωριστεί μεταξύ εξοπλισμού 2G και 3G και στη συνέχεια να κατανεμηθεί σε στοιχεία δικτύου, προτού κατανεμηθεί σε τεχνικές υπηρεσίες.

ΕΥΡΟΣ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

ΕΡΩΤΗΣΗ 8

Συμφωνείτε με τη θέση της ΕΕΤΤ σχετικά με το εύρος του ελέγχου;

ΘΕΣΗ ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι η διασφάλιση της ορθής εφαρμογής των κανόνων του λογιστικού διαχωρισμού καθώς και η επιβεβαίωση της αξιοπιστίας των οικονομικών στοιχείων των οικονομικών καταστάσεων των ΠΔΚ μπορεί να

επιτευχθεί με την διεξαγωγή ελέγχου από ανεξάρτητο ελεγκτή που ορίζεται από την ΕΕΤΤ .

Η ΕΕΤΤ προτείνει οι ετήσιες δηλώσεις συμμόρφωσης, που θα προκύπτουν από τον έλεγχο του ανεξάρτητου ελεγκτή, να περιλαμβάνουν τα συμπεράσματα του ελεγκτή και τις ελλείψεις που εντοπίστηκαν με τις αντίστοιχες συστάσεις. Επίσης να υπάρχει αναφορά στις βασικές υποθέσεις και μεθοδολογίες που χρησιμοποιήθηκαν, καθώς και περιγραφή του τρόπου επαλήθευσης των στοιχείων.

ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ

ΕΡΩΤΗΣΗ 9

Παρακαλούμε όπως παρέχετε τις αιτιολογημένες απόψεις σας σχετικά με το ποια στοιχεία που περιλαμβάνονται στα υποδείγματα θα πρέπει να δημοσιεύονται και ποια θα πρέπει να θεωρηθούν εμπιστευτικά.

ΘΕΣΗ ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ προτείνει την δημοσίευση της δήλωσης συμμόρφωσης του ελεγκτή εντός δύο μηνών από το πέρας του ελέγχου. Η δήλωση συμμόρφωσης με τα συμπεράσματα του ελεγκτή, τις λογιστικές αρχές, τις διαδικασίες και τις μεθοδολογίες που χρησιμοποιήθηκαν. η ΕΕΤΤ κρίνει ότι δεν αποτελούν δεδομένα εμπιστευτικού χαρακτήρα. Η δημοσιοποίηση τέτοιων πληροφοριών θα είναι σε συγκεντρωτικό βαθμό ώστε τα ευαίσθητα δεδομένα της επιχείρησης δεν θα κοινοποιούνται. Η ΕΕΤΤ θα λάβει υπόψη τις σχετικές αιτιολογήσεις των ΠΔΚ αναφορικά με τα στοιχεία που χαρακτηρίζονται ως εμπορικά ευαίσθητα, πριν την έκδοση σχετικής απόφασης για την δημοσιοποίηση των εν λόγω στοιχείων.

ΧΡΟΝΟΔΙΑΓΡΑΜΜΑ

ΕΡΩΤΗΣΗ 10

Συμφωνείτε με τη θέση της ΕΕΤΤ σχετικά με το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα για την υποβολή, τον έλεγχο και τη δημοσίευση στοιχείων του λογιστικού διαχωρισμού;

ΘΕΣΗ ΕΕΤΤ

Η ΕΕΤΤ, προτείνει οι ΠΔΚ να υποβάλουν απολογιστικά στοιχεία λογιστικού διαχωρισμού και τα σχετικά υποστηρικτικά έγγραφα ετησίως και όχι αργότερα από δύο (2) μήνες μετά την έγκριση των οικονομικών τους καταστάσεων από τη Γενική τους Συνέλευση .Η ΕΕΤΤ θα τα εξετάζει και θα δύναται να ζητήσει πρόσθετα στοιχεία/διευκρινίσεις εντός είκοσι (20) ημερών από την αρχική τους υποβολή .

Η δήλωση συμμόρφωσης του ελεγκτή θα δημοσιεύεται εντός δύο μηνών από το πέρας του ελέγχου.