

Μαρούσι, 02-09- 2010  
ΑΠ. 575/019

### ΑΠΟΦΑΣΗ

α) Έγκριση των αποτελεσμάτων της διεξαχθείσας Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με τον καθορισμό των «Μεθοδολογικών αρχών και παραμέτρων του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ ΑΠΤΒ και ΧΕΠ» στο πλαίσιο της ΑΠ. ΕΕΤΤ 531/066/23-07-2009, β) Επικαιροποίηση της μεθοδολογίας βάσει των αποτελεσμάτων της Δημόσιας Διαβούλευσης και γ) Κοινοποίηση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (Ε.Ρ.Α.) άλλων Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης του Σχεδίου Μέτρων της ΕΕΤΤ, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ. 3 του Ν. 3431/2006

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ), κατά την 575<sup>η</sup> συνεδρίασή της,

**Αφού έλαβε υπ' όψιν :**

**α)** Τις διατάξεις του Ν. 3431/2006, «Περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 13/Α'/3-2-2006), τα άρθρα 11 και 12, περίπτ. λζ', όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 24, παρ. 3, του ν.3534/2007, «Σύσταση Αρχής για την κατανομή του διαθέσιμου χρόνου χρήσης στους ελληνικούς αερολιμένες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 40/Α'/23-2-2007) και τα άρθρα 16, 17, 35, 36, 37 και 45 του Ν. 3431/2006,

**β)** την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών (Οδηγία Πλαίσιο),

**γ)** την Οδηγία 2002/19/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002 σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες, καθώς και με τη διασύνδεσή τους (Οδηγία για την πρόσβαση),

**δ)** την Σύσταση της 11ης Φεβρουαρίου 2003 για τις Αγορές Προϊόντων και Υπηρεσιών στον Τομέα των Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών που επιδέχονται εκ των προτέρων ρύθμιση, σύμφωνα με την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με ένα κοινό κανονιστικό πλαίσιο

για Δίκτυα και Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (2003/311/EK, ΕΕ L114/45, 8-5-2003),

**ε)** Την Οδηγία 2009/140/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Νοεμβρίου 2009, για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/21/EK σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, 2002/19/EK σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες καθώς και με τη διασύνδεσή τους, και 2002/20/EK για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών,

**στ)** την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 531/066/23-07-2009 “Ορισμός Εθνικής Αγοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης, Καθορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στην εν λόγω Αγορά, και Υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης) και ιδιαίτερα τα αναφερόμενα στην Υποχρέωση Ελέγχου τιμών και κοστολόγησης, παρ. 7.1.2, όπως αυτή εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (EL/2009/0935),

**ζ)** τις εκθέσεις και την αναφορά του European Regulators Group με τίτλο:

α. «ERG COMMON POSITION on best practice in bitstream access remedies imposed as a consequence of position of SMP in the Market for Wholesale Broadband Access” (ERG (06) 69),

β. «ERG COMMON POSITION on best practice in wholesale unbundled access remedies imposed as a consequence of position of SMP in the relevant market” ERG (06) 70)»

και

γ. την Αναφορά του WBA & WLA Project Team «ERG (07) 53 WLA WBA BP final 080604 - REPORT ON ERG BEST PRACTICES ON REGULATORY REGIMES IN WHOLESALE UNBUNDLED ACCESS AND BITSTREAM ACCESS,» και ιδιαίτερα τις Βέλτιστες Πρακτικές 10-11-12 (Best Practices) στις οποίες αναλύονται θέματα για την διαμόρφωση του Οικονομικού Χώρου μεταξύ των αγορών ΧΕΠ και ΑΠΤΒ

**η)** την ΑΠ ΕΕΤΤ 1952/Φ610/16-12-2009 για την Σύσταση Ομάδος Εργασίας με αντικείμενο έργου την δημιουργία μεθοδολογίας και του πρότυπου οικονομοτεχνικού μοντέλου για την εξέταση του Οικονομικού χώρου (Economic Space) μεταξύ των αγορών Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης και Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο, στο πλαίσιο της ΑΠ. ΕΕΤΤ 531/066/23-07-2009.

**θ)** την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 375/10/14-2-2006 «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης»

**ι)** την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 565/055/20-5-2010 «Εναρξη Δημόσιας Διαβούλευσης των Μεθοδολογικών Αρχών και παραμέτρων του οικονομοτεχνικού μοντέλου για την εξέταση του Οικονομικού χώρου

(Economic Space) μεταξύ των αγορών Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης και Αδεσμοποίησης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο»

**ια)** την χορηγηθείσα και δημοσιευθείσα στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ παράταση 7 ημερών έως τις 2 Ιουλίου 2010 μετά από τα σχετικά αιτήματα των υπ' αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 26566/25-6-2010 και 25989/22-6-2010 επιστολών των εταιρειών Hellas on Line και Cyta αντίστοιχα, για αιτηθείσα παράταση της υποβολής απόψεων στο κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης και προσκόμισης στοιχείων στο επισυναπτόμενο αρχείο excel,

**ιβ)** την διεξαχθείσα, κατά το χρονικό διάστημα από 25-05-2010 έως και τις 2-07-2010 Εθνική Δημόσια Διαβούλευση

**ιγ)** την υπ' αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 27996/5-7-2010 (28948/12-7-2010) σχετική υποβολή απόψεων της εταιρείας Forthnet ΑΕ, στην οποία έχει υποδειχθεί το αρχείο excel ως εμπιστευτικό,

**ιδ)** την υπ' αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 28180/6-7-2010 σχετική υποβολή απόψεων της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ

**ιε)** την υπ' αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 28335/6-7-2010 σχετική επιστολή προσκόμισης στοιχείων της εταιρείας Hellas on Line, η οποία έχει υποδειχθεί ως εμπιστευτική

**ιστ)** το υποβληθέν Παραδοτέο της Ομάδος Εργασίας για την εξέταση του Οικονομικού χώρου (Economic Space) με τίτλο «Αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης σχετικά με τις Μεθοδολογικές αρχές και παραμέτρους του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ Αδεσμοποίησης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (ΑΠΤΒ) και Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης (ΧΕΠ)» με το επισυναπτόμενο αρχείο excel,

**ιζ)** το υποβληθέν Παραδοτέο της Ομάδος Εργασίας για την εξέταση του Οικονομικού χώρου (Economic Space) με τίτλο «Μεθοδολογικές αρχές και παράμετροι του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ ΑΠΤΒ και ΧΕΠ», στο οποίο ενσωματώνονται τα αποτελέσματα του Παραδοτέου «Αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης σχετικά με τις Μεθοδολογικές αρχές και παραμέτρους του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ Αδεσμοποίησης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (ΑΠΤΒ) και Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης (ΧΕΠ)» (σχετ.ιστ), προκειμένου αυτό να κοινοποιηθεί προσηκόντως στην Ευρ. Επιτροπή.

**ιη)** την Εισήγηση αριθ. 20743/Φ600/01-09-2010 της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,

και ύστερα από προφορική εισήγηση του Προέδρου,

**Και επειδή:**

### **Ιστορικό**

1. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 531/066/23-07-2009 (σχετικό στ') και ιδίως στο άρθρο 7.1 «Υποχρέωση Ελέγχου Τιμών και Κοστολόγησης», περιγράφονται οι σχετικές υποχρεώσεις της εταιρίας ΟΤΕ, οι οποίες συνίσταται στην υποχρέωση κοστοστρεφούς τιμολόγησης για τις υπηρεσίες χονδρικής ευρυζωνικής πρόσβασης και των συναφών ευκολιών (παρ 7.1.1) καθώς και στον έλεγχο του οικονομικού χώρου (economic space) μεταξύ ΑΠΤΒ και ΧΕΠ. Όπως αναλυτικά περιγράφεται στην παράγραφο 7.1.2: «Οι τιμές των προσφορών της ΧΕΠ πρέπει να διαμορφώνονται σε τέτοιο επίπεδο που να αποφεύγεται το φαινόμενο του «ψαλιδίσματος» της κερδοφορίας (scissors effect)/ ή και συμπίεσης τιμών στην αγορά της ΑΠΤΒ. Για τον σκοπό αυτό θα εξετάζονται οι τιμές να βρίσκονται σε τέτοιο επίπεδο ώστε να διαμορφώνεται ένας ικανοποιητικός οικονομικός χώρος (economic space) μεταξύ ΑΠΤΒ και ΧΕΠ, επαρκής για την ανάπτυξη του ανταγωνισμού και την συνεχή γεωγραφική επέκτασή της ΑΠΤΒ. Οι τιμές της υπηρεσίας ΧΕΠ θα πρέπει να είναι αντίστοιχες με το κόστος ενός νεοεισερχόμενου παρόχου στην αγορά, του οποίου η στρατηγική της επέκτασης των υποδομών του βασίζεται στην Αδεσμοποίητη Πρόσβαση στον ΤΒ. Οι δαπάνες αυτές μπορούν να αξιολογηθούν βάσει πρότυπου τεχνικοοικονομικού μοντέλου και η μεθοδολογία για την εφαρμογή του θα διαμορφωθεί μέσω διαδικασίας δημόσιας διαβούλευσης».

2. Στα πλαίσια της εφαρμογής της παραπάνω υποχρέωσης, η ΕΕΤΤ προέβη στην ανάπτυξη ενός τεχνικοοικονομικού μοντέλου που θα χρησιμεύσει ως εσωτερικό εργαλείο για τον έλεγχο του οικονομικού χώρου μεταξύ ΧΕΠ και ΑΠΤΒ. Το εν λόγω μοντέλο αποτελείται από τα τρία (3) επιμέρους μοντέλα: της πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (εφεξής ΤΒ), του δικτύου μετάδοσης και της πρόσβασης σε γραμμή ΑΡΥΣ, καθώς και από το μέρος που υπολογίζει το τελικό αποτέλεσμα του οικονομικού χώρου. Το άθροισμα των αποτελεσμάτων των μοντέλων ΤΒ και μετάδοσης αντιπαρατίθεται με το αποτέλεσμα του μοντέλου της πρόσβασης σε γραμμή ΑΡΥΣ, προκειμένου για τον έλεγχο του οικονομικού χώρου μεταξύ αυτών. Το μοντέλο περιλαμβάνει ένα σύνολο διαφορετικών παραμέτρων και υποθέσεων που υπολογίζονται για τον υπό εξέταση αποτελεσματικό πάροχο. Οι παράμετροι αυτοί, περιγράφονται αναλυτικώς στο κείμενο «Μεθοδολογικές αρχές και παράμετροι του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (ΑΠΤΒ) και Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης (ΧΕΠ)» (σχετ.ιζ).

3. Η ΕΕΤΤ, σύμφωνα με τα άρθρα 12 (ιβ) και 17 του Ν. 3431/2006, τα αναφερόμενα στο τελευταίο εδάφιο της παραγράφου 7.1.2 της ΑΠ ΕΕΤΤ 531/066/23-07-2009 καθώς και το άρθρο 6 της Οδηγίας Πλαίσιο (σχετ.β), διεξήγαγε, με την ΑΠ ΕΕΤΤ 565/55/20-5-2010 Απόφασή της, Δημόσια

Διαβούλευση σχετικά με τις «Μεθοδολογικές αρχές και παραμέτρους του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (ΑΠΤΒ) και Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης (ΧΕΠ)», η οποία διήρκησε κατά το χρονικό διάστημα από τις 25-5-2010 έως και τις 2-7-2010.

4. Κατόπιν υποβολής των σχολίων των συμμετεχόντων στην ως άνω διαβούλευση, η ΕΕΤΤ συνέταξε την σύνοψη των απαντήσεων των συμμετεχόντων στο κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης, καθώς και τις απόψεις της, αναφορικά με τα βασικότερα σημεία των παρατηρήσεων των ως άνω συμμετεχόντων (σχετ.ιστ).

5. Στην συνέχεια η ΕΕΤΤ επικαιροποίησε τις μεθοδολογικές αρχές και παραμέτρους του μοντέλου, ενσωματώνοντας τις παρατηρήσεις, τα σχόλια και τα επιμέρους στοιχεία που προσκόμισαν οι συμμετέχοντες στην δημόσια διαβούλευση με το υποβληθέν Παραδοτέο τις Ομάδος Εργασίας «Μεθοδολογικές αρχές και παράμετροι του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ ΑΠΤΒ και ΧΕΠ» (σχετικό ιζ).

6. Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο κανονιστικό πλαίσιο περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και ιδίως στα άρθρα 12 (ι) και 16 του Ν. 3431/2006, καθώς και στο άρθρο 7 της Οδηγίας Πλαίσιο, η ΕΕΤΤ, οφείλει να προβαίνει σε Κοινοποίηση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (Ε.Ρ.Α.) άλλων Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης των Σχεδίων Μέτρων της. Στο πλαίσιο αυτό, η ΕΕΤΤ κοινοποίησε ήδη στην Ευρ. Επιτροπή το Σχέδιο Μέτρων της αναφορικά με την Αγορά 5 (ΑΠ. 531/066/2009 - Ορισμός Εθνικής Αγοράς Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης, Καθορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στην εν λόγω Αγορά, και Υποχρεώσεις αυτών -2ος Γύρος Ανάλυσης), τα οποία ενεκρίθησαν από την Ευρ. Επιτροπή (έγγραφο EL/2009/0935),

7. Δεδομένου ότι ο έλεγχος του Οικονομικού χώρου που θα πραγματοποιείται από την ΕΕΤΤ βάσει των «Μεθοδολογικών αρχών και παραμέτρων του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ ΑΠΤΒ και ΧΕΠ», αποτελεί εξειδίκευση της «ρυθμιστικής υποχρέωσης ελέγχου τιμών και κοστολόγησης», όπως αυτή περιγράφεται στην ΑΠ. ΕΕΤΤ 531/066/2009, και έχει ήδη εγκριθεί από την Ε.Ε, απαιτείται η συμπληρωματική κοινοποίηση στην Ε.Ε και της «μεθοδολογίας του ελέγχου του Οικονομικού χώρου μεταξύ ΑΠΤΒ και ΧΕΠ», ως σχετικού μέτρου εξειδίκευσης της ρυθμιστικής «υποχρέωσης ελέγχου τιμών και κοστολόγησης».

### **Αποφάσεις:**

1. Την έγκριση του κειμένου των αποτελεσμάτων της διεξαχθείσης Δημόσιας Διαβούλευσης, βάσει της ΑΠ ΕΕΤΤ 565/ 055/ 20-5-2010, όπως αυτά παρουσιάζονται στο συνημμένο στην παρούσα Εισήγηση Τεύχος με τίτλο «Αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης σχετικά με τις Μεθοδολογικές αρχές και παραμέτρους του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (ΑΠΤΒ) και Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης (ΧΕΠ)» (σχετ.ιστ),
2. Την δημοσίευση του ανωτέρω Τεύχους (σχετ. ιστ) καθώς και των επιστολών των παρόχων, στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ, κατόπιν αφαίρεσης των σχετικών εμπιστευτικών στοιχείων.
3. Την επικαιροποίηση των «Μεθοδολογικών αρχών και παραμέτρων του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (ΑΠΤΒ) και Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης (ΧΕΠ)» βάσει των αποτελεσμάτων της Δημόσιας Διαβούλευσης (σχετ.ιζ)
4. Την κοινοποίηση προς έγκριση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με το άρθρο 16 παρ.3 του Ν. 3431/2006, των «Μεθοδολογικών αρχών και παραμέτρων του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (ΑΠΤΒ) και Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης (ΧΕΠ)» (σχετ.ιζ), για τους λόγους που εκτέθησαν ανωτέρω.

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**Δρ. ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ**

### ***Συνημμένα:***

1. Τεύχος «Αποτελέσματα της Δημόσιας Διαβούλευσης σχετικά με τις Μεθοδολογικές αρχές και παραμέτρους του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ Αδεσμοποίητης Πρόσβασης στον Τοπικό Βρόχο (ΑΠΤΒ) και Χονδρικής Ευρυζωνικής Πρόσβασης (ΧΕΠ)» και επισυναπτόμενο αρχείο excel»,
2. Τεύχος «Μεθοδολογικές αρχές και παράμετροι του Μοντέλου Οικονομικού Χώρου μεταξύ ΑΠΤΒ και ΧΕΠ»