

Μαρούσι, 12-10-2020

ΑΠ 961/3

ΑΠΟΦΑΣΗ

ΘΕΜΑ: Έγκριση των εφάπαξ τελών των «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης ΟΤΕ 2018.

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Αφού έλαβε υπόψη:

- α. Τις διατάξεις του ν. 4727/2020 «Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) - Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ 184/Α/23-09-2020), ιδίως τα άρθρα 111, 113 παρ. 2, στοιχεία α', ι,ια, ιβ', κγ', λγ' και λδ', 131, 140 παρ. 7, 167, 168, 169 ,176 έως και 182 και το άρθρο 230 παρ. 2 και 3 αυτού,
- β. τις διατάξεις του ν. 4070/2012 (Α' 82) «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει, ιδίως τα άρθρα 6 και 11 αυτού,
- γ. την Οδηγία 2018/1972/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 321/36 της 17/12/2018,
- δ. τη Σύσταση της Επιτροπής της 9ης Οκτωβρίου 2014 «σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του



- Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών» (2014/710/ΕΕ), ΕΕ L 295/79,
- ε. τις Κατευθυντήριες Γραμμές για την ανάλυση αγοράς και την εκτίμηση της σημαντικής ισχύος στην αγορά βάσει του κοινοτικού πλαισίου κανονιστικών ρυθμίσεων για τα Δίκτυα και τις Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (2002/С 165/0, ΕΕ C165/6, 11-7-2002),
- στ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 792/07/22-12-2016 «Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (4ος Κύκλος Ανάλυσης)», ΦΕΚ 4505/В/30.12.2016, (με ημερομηνία πραγματικής κυκλοφορίας 23/1/2017),
- ζ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 919/51/16-12-2019 Αποτελέσματα Κοστολογικού Ελέγχου του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος Α.Ε. (ΟΤΕ Α.Ε.) έτους 2019 (με απολογιστικά στοιχεία 2017) για τις υπό ρύθμιση αγορές χονδρικής στις οποίες έχει επιβληθεί υποχρέωση ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού,
- η. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 834/2/9-11-2017 «Κανονισμός Γενικών Αδειών» (ΦΕΚ 4262/В/2017),
- θ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 375/10/14-2-2006, «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης», (ΦΕΚ 314/В/2006),
- ι. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 920/13/23-12-2019 «Έγκριση του τελικού μέτρου της Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική Τοπική Πρόσβαση, σε εφαρμογή της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 792/07/22-12-2016 (ΦΕΚ 4505/В/30.12.2016)» (ΦΕΚ 463/В/14-2-2020),
- ια. τη με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 9226/13-3-2020 επιστολή του ΟΤΕ με θέμα «Εκσυγχρονισμός Μηχανισμού Ενεργοποίησης Νέων Συνδέσεων – Αδρανείς γραμμές (Idle lines)»,
- ιβ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 941/5/15-06-2020 «Κοινοποίηση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το BEREC και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές



- (Ε.Ρ.Α.) άλλων Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης του σχεδίου απόφασης της ΕΕΤΤ σχετικά με τροποποίηση της εγκριθείσας με την ΑΠ ΕΕΤΤ 920/13/23-12-2019 Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική Τοπική Πρόσβαση),
- ιγ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 949/6/27-07-2020 «Τροποποίηση της εγκριθείσας με την ΑΠ ΕΕΤΤ 920/13/23-12-2020 Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική Τοπική Πρόσβαση»,
- ιδ. τη με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 18279/5-6-2020 επιστολή της ΟΤΕ Α.Ε. με θέμα: «Εφάπαξ Τέλη Αδρανών Γραμμών (Idle lines)»,
- ιε. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 941/6/15-6-2020, «Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ, αναφορικά με τον προσδιορισμό των εφάπαξ τελών των «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης του ΟΤΕ.»,
- ιστ. τη με αριθ. πρωτ. 21667/01-7-2020 επιστολή της Vodafone – Πάναφον Α.Ε. με θέμα «Τοποθέτηση της εταιρείας Vodafone στη δημόσια διαβούλευση αναφορικά με τον προσδιορισμό των εφάπαξ τελών των «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης ΟΤΕ 2018»,
- ιζ. τη με αριθ. πρωτ. 21627/01-7-2020 επιστολή της Forthnet Α.Ε. με θέμα «Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ, αναφορικά με τον προσδιορισμό των εφάπαξ τελών των «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης ΟΤΕ 2018.»
- ιη. τη με αριθ. πρωτ. 21627/01-7-2020 επιστολή της WIND Ελλάς Τηλεπικοινωνίες ΑΕΒΕ με θέμα «Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ, αναφορικά με τον προσδιορισμό των εφάπαξ τελών των «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης ΟΤΕ 2018.»



- ιθ. το από 10/7/2020 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του ΟΤΕ με αριθ. πρωτ. EETT 24045/23-7-2020 «Προσδιορισμός εφάπαξ τελών λόγω χρήσης idle lines»,
- κ. την απόφαση της EETT ΑΠ 952/2/24-08-2020 «Κοινοποίηση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το BEREC και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (E.P.A.) άλλων Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και έγκριση των εφάπαξ τελών των «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης του ΟΤΕ 2018»
- κα. τη με αριθ. πρωτ. EETT 29584/24.09.2020 επιστολή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με θέμα: «Υπόθεση EL/2020/2266: Χονδρική παροχή τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση (επανορθωτικά μέτρα) στην Ελλάδα. Άρθρο 7 παράγραφος 3 της οδηγίας 2002/21/EK: Ουδέν σχόλιον»
- κβ. το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας δεν προκαλείται δαπάνη ούτε σε βάρος του προϋπολογισμού της EETT, ούτε σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού,
- κγ. τη με αριθ. πρωτ. EETT 34764/Φ600/06-10-2020 εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας της EETT,
- κδ. και ύστερα από προφορική Εισήγηση των Προέδρου και Αντιπροέδρου της EETT (κ.κ. Καθηγητή Κωνσταντίνου Μασσέλου και Καθηγητή Δημήτριου Βαρουτά).
1. Σύμφωνα με το άρθρο 230 «Μεταβατικές Διατάξεις» του νόμου [υπό στοιχείο (α) σχετικό ως άνω του έχοντας υπόψη], παρ. 2 και 3:
- [...]
2. *Ο καθορισμός και η ανάλυση σχετικών αγορών, καθώς και οι εν εξελίξει διαβουλεύσεις ή/και κοινοποιήσεις στην Ευρωπαϊκή Ένωση, οι οποίες άρχισαν πριν τη θέση σε ισχύ του παρόντος, λαμβάνονται υπόψη για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος.*



3. Προγενέστερες Αποφάσεις ή Πράξεις της Ε.Ε.Τ.Τ. και του Υπουργού Ψηφιακής Διακυβέρνησης παραμένουν εν ισχύ στο μέτρο που δεν αντιβαίνουν στις διατάξεις του παρόντος.

...]

2. Με το ως άνω υπό στοιχείο (ια) σχετικό του έχοντας υπόψη, ο ΟΤΕ απέστειλε στην ΕΕΤΤ πρόταση τροποποίησης της ισχύουσας Προσφοράς Αναφοράς Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης, προκειμένου να εισαχθεί νέος Μηχανισμός Ενεργοποίησης Νέων Συνδέσεων με χρήση «αδρανών γραμμών» (Idle Lines) η οποία περιλαμβάνει νέες υπηρεσίες και τροποποιήσεις στους πίνακες του Παραρτήματος 25 «Λίστα τελών υπηρεσιών τοπικής πρόσβασης».
3. Η ΕΕΤΤ έθεσε σε διαβούλευση προς τους παρόχους τις προτεινόμενες από την ΟΤΕ Α.Ε. αλλαγές στην ισχύουσα Προσφορά Αναφοράς ΧΤΠ και στη συνέχεια εξέδωσε την ΑΠ ΕΕΤΤ 941/5/15-06-2020 «Κοινοποίηση προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το BEREC και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (Ε.Ρ.Α.) άλλων Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης του σχεδίου απόφασης της ΕΕΤΤ σχετικά με τροποποίηση της εγκριθείσας με την ΑΠ ΕΕΤΤ 920/13/23-12-2019 Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική Τοπική Πρόσβαση», λαμβάνοντας υπόψη τα σχετικά σχόλια.
4. Η ΕΕΤΤ με την ολοκλήρωση της διαδικασίας κοινοποίησης στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, εξέδωσε την απόφαση ΑΠ 949/6/27-07-2020 [ως άνω υπό στοιχείο (ιγ) σχετικό] «Τροποποίηση της εγκριθείσας με την ΑΠ ΕΕΤΤ 920/13/23-12-2020 Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική Τοπική Πρόσβαση»,
5. Η ΟΤΕ Α.Ε. απέστειλε επιστολή (ως άνω υπό στοιχείο (ιδ) σχετικό) με τα προτεινόμενα εφάπαξ τέλη των αδρανών γραμμών (idle lines), όπως αυτά προβλέπονται στους πίνακες του Παραρτήματος 25 «Λίστα τελών υπηρεσιών τοπικής πρόσβασης» της προτεινόμενης από την ΟΤΕ Α.Ε. τροποποίησης της Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική

Κεντρική Πρόσβαση σχετικά με την εισαγωγή Μηχανισμού Ενεργοποίησης Νέων Συνδέσεων με χρήση «αδρανών γραμμών» (Idle Lines).

6. Η ΕΕΤΤ διεξήγαγε, κατά το χρονικό διάστημα 16 Ιουνίου – 1 Ιουλίου 2020, εθνική δημόσια διαβούλευση, αναφορικά με τον προσδιορισμό των εφάπαξ τελών των «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης ΟΤΕ 2018.
7. Στην εν λόγω δημόσια διαβούλευση συμμετείχαν οι εταιρείες Vodafone – Πάναφον ΑΕ, Forthnet ΑΕ και WIND Ελλάς Τηλεπικοινωνίες ΑΕΒΕ [με τα ανωτέρω υπό στοιχεία σχετικά (ιστ-ιη)]. Σε συνέχεια των σχολίων που υποβλήθηκαν στη δημόσια διαβούλευση, ζητήθηκε από τον ΟΤΕ αποσαφήνιση ορισμένων σημείων. Σε συνέχεια των αποσαφηνίσεων (ως άνω υπό στοιχείο (ιθ) σχετικό), διευκρινίζονται τα εξής:
 - i. Αναφορικά με το τέλος «Εφάπαξ τέλος σύνδεσης Ανενεργού Τοπικού Βρόχου με χρήση αδρανούς γραμμής» και σε συνάρτηση με το ισχύον «Εφάπαξ Τέλος Αποσύνδεσης Πλήρους Τοπικού Βρόχου», σύμφωνα με διευκρινίσεις οι οποίες υποβλήθηκαν από τον ΟΤΕ, η πρόσθετη εργασία των δέκα λεπτών (10'), η οποία αναφέρεται στο σχετικό υπολογιστικό φύλλο, αφορά στη μικτονόμηση που απαιτείται στο Α/Κ, ώστε ο ΤοΒ που αποσυνδέεται από τον Τηλεπικοινωνιακό Πάροχο (Τ.Π.) να συνδεθεί με ενεργό εξοπλισμό ΟΤΕ (DSLAM) και να δημιουργηθεί η «αδρανής γραμμή». Η εργασία αυτή υπολογίζεται αθροιστικά στο τέλος ενεργοποίησης ENTοΒ και επιβαρύνει τον Τ.Π. που επωφελείται από τη δημιουργία της «αδρανούς γραμμής», βάσει της αρχής πρόκλησης κόστους. Οι υπόλοιπες εργασίες που εκτελούνται κατά την αποσύνδεση του ΤοΒ (απομικτονομήσεις) δεν διαφοροποιούνται με την εισαγωγή των «αδρανών γραμμών», ώστε δεν προκύπτει διαφοροποίηση του σχετικού τέλους αποσύνδεσης.



- ii. Αναφορικά με το τέλος «Εφάπαξ Τέλος Παροχής VPU Light σε μη υφιστάμενο συνδρομητή με χρήση αδρανούς γραμμής από ΑΚ», διευκρινίστηκε ότι βάση υπολογισμού του τέλους, αποτελεί το εγκεκριμένο «Εφάπαξ Τέλος σύνδεσης υπηρεσιών VLU/FttC», στο οποίο δεν υπολογίζονται οι μετρήσεις ποιότητας γραμμής. Στο τέλος αυτό περιλαμβάνεται το εν λόγω πρόσθετο κόστος των 2€.
 - iii. Αναφορικά με το τέλος «Εφάπαξ Τέλος Παροχής VPU Light σε μη υφιστάμενο συνδρομητή με χρήση αδρανούς γραμμής από KV με μετάβαση τεχνικού», διευκρινίστηκε ότι η βάση υπολογισμού του εν λόγω τέλους επιλέχθηκε με κριτήριο τη συνάφεια των εργασιών που απαιτούνται για την ενεργοποίηση της αδρανούς γραμμής. Συγκεκριμένα, το τέλος αυτό καλύπτει το κόστος για τη μετάβαση της γραμμής του συνδρομητή από θύρα DSLAM που δεν υποστηρίζει την ταχύτητα/τεχνολογία που αιτείται, σε θύρα που την υποστηρίζει, το οποίο κατά αναλογία έχει τις ίδιες εργασίες με τη μετάβαση συνδρομητή από TP1 σε TP2 στο χώρο της υπαίθριας καμπίνας. Οι διαχειριστικές εργασίες και ο συντονισμός ενεργειών διατηρούνται, όπως έχουν στο τέλος που χρησιμοποιήθηκε ως βάση υπολογισμού.
8. Με την ΑΠ ΕΕΤΤ 952/2/24-08-2020 η ΕΕΤΤ κοινοποίησε προς την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το BEREC και τις Εθνικές Ρυθμιστικές Αρχές (Ε.Ρ.Α.) άλλων Κρατών – Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σχέδιο μέτρου με το οποίο εγκρίνει τα εφάπαξ τέλη των «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης του ΟΤΕ 2018 (σχετ. κ).
9. Στις 22 Σεπτεμβρίου 2020, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απάντησε στην ΕΕΤΤ με το ανωτέρω υπό στοιχείο (κα) σχετικό, εγκρίνοντας το σχέδιο μέτρου που της κοινοποιήθηκε, χωρίς περαιτέρω σχόλια επ' αυτού, σημειώνοντας ειδικότερα με την απάντησή της: *«Η Επιτροπή εξέτασε την κοινοποίηση και δεν διατυπώνει κανένα σχόλιο. Σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 7 της οδηγίας-πλαisiού, η ΕΕΤΤ μπορεί να εγκρίνει το σχέδιο μέτρου και, εφόσον το πράξει, το ανακοινώνει στην Επιτροπή».*

**Αποφασίζει:**

1. Εγκρίνει τα εφάπαξ τελών «αδρανών γραμμών» (idle lines), στο πλαίσιο της εισαγωγής σχετικού μηχανισμού στην προσφορά αναφοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης του ΟΤΕ 2018:

Νέα Τέλη	Μεθοδολογική Προσέγγιση Βάση υπολογισμού	Αντίστοιχο Τέλος χωρίς τη χρήση αδρανούς γραμμής	Προτεινόμενο Τέλος
Εφάπαξ τέλος σύνδεσης Ανενεργού Τοπικού Βρόχου με χρήση αδρανούς γραμμής	Ενεργός ΤοΒ όπου αυξήθηκε κατά 10 λεπτά ο χρόνος απασχόλησης λόγω επιπλέον εργασίας στο ΑΚ (μικτονόμηση DSLAM)	37,03€	18,09€
Εφάπαξ Τέλος Παροχής VPU Light σε μη υφιστάμενο συνδρομητή με χρήση αδρανούς γραμμής από ΑΚ	Εφάπαξ τέλος μετάβασης από τον Πλήρη τοπικό βρόχο σε υπηρεσίες VLU/FTTC όπου δεν έχουν υπολογιστεί οι εργασίες που αφορούν τις μετρήσεις ποιότητας γραμμής.	34,37€	30,60€
Εφάπαξ Τέλος Παροχής VPU Light σε μη υφιστάμενο συνδρομητή με χρήση αδρανούς γραμμής από ΚV χωρίς μετάβαση τεχνικού	Εφάπαξ τέλος αλλαγής προφίλ για υπηρεσία VPU τύπου DSLAM	34,37€	3,29€
Εφάπαξ Τέλος Παροχής VPU Light σε μη υφιστάμενο συνδρομητή με χρήση αδρανούς γραμμής από ΚV με μετάβαση τεχνικού	Εφάπαξ τέλος μετάβασης από Πλήρη τοπικό υποβρόχο ΤΠ1 σε Πλήρη τοπικό υποβρόχο ΤΠ2	34,37€	30,63€
Εφάπαξ Τέλος Αποσύνδεσης VPU Light χωρίς μετάβαση τεχνικού	Εφάπαξ τέλος αλλαγής προφίλ για υπηρεσία VPU τύπου DSLAM	26,37€	3,29€

Τα τέλη για τα επόμενα, πέραν του 2020 έτη, προσδιορίζονται επί τη βάση των τελών κάθε προηγούμενου έτους, προσαυξημένα με τις προβλέψεις πληθωρισμού του τεχνοοικονομικού μοντέλου LRIC+ bottom-up για δίκτυα πρόσβασης NGA και δίκτυα πρόσβασης χαλκού, όπως αυτό εγκρίθηκε με την ΑΠ ΕΕΤΤ 937/03/18-05-2020 (ΦΕΚ 2039/Β/2020), ακολουθώντας αντίστοιχη μεθοδολογία με αυτή που ακολουθείται για τον προσδιορισμό των εφάπαξ τελών για τα έτη 2021-2028.

2. Εντέλλεται τη δημοσίευση της παρούσας στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.
3. Ορίζει την έναρξη ισχύος της παρούσας από τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (ΦΕΚ).
4. Εντέλλεται την κοινοποίηση της παρούσας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το BEREC, σύμφωνα με τα άρθρα 113 παρ. 2 εδάφιο ι και 140 παρ. 7 του Ν. 4727/2020.
5. Εντέλλεται τη δημοσίευση της παρούσας στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ, με την επιφύλαξη της αρχής περί επιχειρηματικού απορρήτου και την κοινοποίηση αυτής στον ΟΤΕ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΑΣΣΕΛΟΣ