

Μαρούσι, 23-03-2020

ΑΠ:929/2

ΑΠΟΦΑΣΗ

Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ αναφορικά με τροποποίηση της Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική Τοπική Πρόσβαση, όπως ισχύει με την ΑΠ ΕΕΤΤ 920/13/23-12-2019 (ΦΕΚ 463/Β/14-2-2020).

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Αφού έλαβε υπόψη:

- α. τις διατάξεις του Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012), ως ισχύει σήμερα, ιδίως το άρθρο 3, το άρθρο 12, στοιχ. α, ιβ, κστ', μγ' και μδ', καθώς και τα άρθρα 16, 17, 45, 47, 49, 50 ιδίως την παράγραφο 1, στοιχείο α), περίπτωση αγ), το άρθρο 51 και το άρθρο 52,
- β. την Οδηγία 2009/140/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009, για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, 2002/19/ΕΚ σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες καθώς και με τη διασύνδεσή τους, και 2002/20/ΕΚ για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 337 της 18/12/2009, σ. 37,
- γ. την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με ένα κοινό κανονιστικό πλαίσιο για Δίκτυα και Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Οδηγία Πλαίσιο),
- δ. την Οδηγία 2002/19/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με την πρόσβαση σε Δίκτυα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες, καθώς και με τη διασύνδεσή τους

(Οδηγία για την Πρόσβαση), Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 108 της 24/04/2002 σ. 0007 – 0020,

- ε. τη Σύσταση της Επιτροπής της 9ης Οκτωβρίου 2014 «σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών» (2014/710/ΕΕ), ΕΕ L 295/79,
 - στ. τις Κατευθυντήριες Γραμμές για την ανάλυση αγοράς και την εκτίμηση της σημαντικής ισχύος στην αγορά βάσει του κοινοτικού πλαισίου κανονιστικών ρυθμίσεων για τα Δίκτυα και τις Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (2002/C 165/0, ΕΕ C165/6, 11-7-2002),
 - ζ. την ΑΠ ΕΕΤΤ 792/07/22.12.2016 «Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (4ος Κύκλος Ανάλυσης)», ΦΕΚ 4505/Β/30.12.2016, (με ημερομηνία πραγματικής κυκλοφορίας 23/1/2017),
 - η. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 375/10/14.2.2006, «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης», (ΦΕΚ 314/Β'/16.3.2006),
 - θ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 920/13/23-12-2019 «Έγκριση του τελικού μέτρου της Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική Τοπική Πρόσβαση, σε εφαρμογή της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 792/07/22-12-2016 (ΦΕΚ 4505/Β/30.12.2016)» (ΦΕΚ 463/Β/14-2-2020),
 - ι. την με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 9226/13-3-2020 επιστολή του ΟΤΕ με θέμα «Εκσυγχρονισμός Μηχανισμού Ενεργοποίησης Νέων Συνδέσεων – Αδρανείς γραμμές (Idle lines)»
 - ια. τη με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 34094/Φ600/18-03-2020 εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,
- και ύστερα από προφορική Εισήγηση των Προέδρου και Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ (κ.κ. Καθηγητή Κωνσταντίνου Μασσέλου και Καθηγητή Δημήτριου Βαρουτά).



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Επειδή:

Ι. Σύμφωνα με το άρθρο 50 παρ. 1 του Νόμου 4070/2012, ως ισχύει:

«Με απόφαση της Ε.Ε.Τ.Τ. μπορεί να επιβάλλονται στους φορείς εκμετάλλευσης όσον αφορά την πρόσβαση ή / και τη διασύνδεση, υποχρεώσεις:

1. α) Διαφάνειας

...

αβ) Βάσει των οποίων μπορεί να απαιτείται η δημοσίευση Υποδείγματος Προσφοράς Αναφοράς Υπηρεσίας πρόσβασης ή διασύνδεσης, ιδίως σε περίπτωση που ο φορέας εκμετάλλευσης υπέχει τις υποχρεώσεις του εδαφίου β'. Το Υπόδειγμα Αναφοράς πρέπει να είναι επαρκώς αναλυτικό, να περιγράφει τις σχετικές προσφορές διαχωρισμένες ανά στοιχείο ανάλογα με τις ανάγκες της αγοράς, καθώς και τους συναφείς όρους πρόσβασης ή διασύνδεσης συμπεριλαμβανομένων των τιμών, προκειμένου οι επιχειρήσεις να μην πληρώνουν για ευκολίες, οι οποίες δεν είναι αναγκαίες για τη ζητούμενη υπηρεσία. Τα Υποδείγματα Προσφοράς Αναφοράς υποβάλλονται στην Ε.Ε.Τ.Τ., η οποία μπορεί μεταξύ άλλων να ελέγχει τη συμμόρφωσή τους με τους όρους του παρόντος και να τα τροποποιεί για την εκπλήρωση τυχόν υποχρεώσεων, που επιβάλλονται δυνάμει του παρόντος.

αγ) Βάσει των οποίων μπορεί να απαιτείται η δημοσίευση Υποδείγματος Προσφοράς Αναφοράς, το οποίο περιέχει τουλάχιστον τα στοιχεία του Παραρτήματος ΙΙ, εφόσον ο φορέας εκμετάλλευσης υπέχει υποχρέωση παροχής πρόσβασης σε δίκτυο υποδομής για την παροχή χονδρικών υπηρεσιών σύμφωνα με το άρθρο 51 του παρόντος.

...

2. Με την απόφαση της παραγράφου 1 μπορεί να καθορίζεται αναλυτικά το περιεχόμενο, ο απαιτούμενος βαθμός λεπτομέρειας, ο τρόπος δημοσίευσης κάθε Υποδείγματος Προσφοράς Αναφοράς υπηρεσίας διασύνδεσης ή / και πρόσβασης για συγκεκριμένη μορφή πρόσβασης συμπεριλαμβανομένης της διαδικασίας υποβολής, ελέγχου και έγκρισής του από την Ε.Ε.Τ.Τ., καθώς και κάθε σχετική λεπτομέρεια σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.»

II. Με την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 792/07/22.12.2016 «Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (4ος Κύκλος Ανάλυσης)», (ΦΕΚ 4505/Β/30.12.2016), η ΕΕΤΤ, βάσει των αρμοδιοτήτων της από το άρθρο 12 (α) του Ν. 4070/2012 και ακολουθώντας τη διαδικασία ορισμού αγορών όπως αυτή περιγράφεται στο Κεφάλαιο Ε του ως άνω Νόμου (σε εναρμόνιση της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ (εφεξής Οδηγία Πλαίσιο)) και τηρουμένων των άρθρων 16 και 17 του Ν. 4070/2012 (άρθρα 6 και 7 της Οδηγίας Πλαίσιο), όρισε μια διακριτή αγορά για τη χονδρική τοπική πρόσβαση σε σταθερή θέση στην Ελληνική Επικράτεια, στην οποία η εταιρεία με την επωνυμία «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος, (ΟΤΕ ΑΕ)» ορίσθηκε ως Οργανισμός με Σημαντική Ισχύ (ΣΙΑ) και του επιβλήθηκε μία σειρά κανονιστικών υποχρεώσεων.

III. Οι επιβληθείσες κανονιστικές υποχρεώσεις, όπως αυτές περιγράφονται αναλυτικά στην ως άνω Απόφαση ΑΠ 792/07/22.12.2016 (Κεφάλαιο Α, Υποκεφάλαιο III, Κανονιστικές Υποχρεώσεις, Ενότητες 3-7, περιλαμβάνουν τα εξής:

[... 3.Υποχρέωση Παροχής Πρόσβασης και Χρήσης Ειδικών Ευκολιών Δικτύου.

4.Υποχρέωση Αμεροληψίας (μη διακριτικής μεταχείρισης).

5.Υποχρέωση Διαφάνειας

6.Υποχρέωση Λογιστικού Διαχωρισμού.

7.Υποχρέωση Ελέγχου Τιμών και κοστολόγησης.

...]

IV. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην Απόφαση 792/07/22.12.2016, (Κεφάλαιο Α, Υποκεφάλαιο III, Κανονιστικές Υποχρεώσεις, ενότητα (5), υποενότητα 5.1), αναφορικά με την Υποχρέωση Διαφάνειας, ο ΟΤΕ φέρει τις ακόλουθες υποχρεώσεις:

«5.1 Υποχρέωση δημοσίευσης Προσφοράς Αναφοράς με καθορισμένο ελάχιστο περιεχόμενο, η οποία υπόκειται στην έγκριση της ΕΕΤΤ και αποτελεί την βάση για την σύναψη συμφωνιών παροχής των υπηρεσιών που περιλαμβάνονται στην υπό εξέταση αγορά....»

Υ. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην Απόφαση 792/07/22.12.2016, (Κεφάλαιο Α, Υποκεφάλαιο ΙΙΙ, Κανονιστικές Υποχρεώσεις, ενότητα (5), υποενότητα 5.3):

«5.3 Η Προσφορά Αναφοράς αναθεωρείται κατόπιν πρωτοβουλίας της ΕΕΤΤ ή/και θεμελιωμένου αιτήματος είτε του ΟΤΕ ή οποιουδήποτε άλλου αδειοδοτημένου παρόχου. Ειδικότερα:

5.3.1 Ο ΟΤΕ υποβάλλει στην ΕΕΤΤ την (πρώτη) αναθεωρημένη Προσφορά Αναφοράς, σύμφωνα με τους όρους της Απόφασης της ΕΕΤΤ η οποία θα εκδοθεί με βάση την παρούσα, εντός τριών μηνών από τη θέση αυτής σε ισχύ. Η ΕΕΤΤ δύναται να επιβάλει αλλαγές στην Προσφορά Αναφοράς για την χονδρική τοπική πρόσβαση στις περιπτώσεις όπου κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αναγκαίες και αναλογικές.

5.3.2 Για την περίπτωση όπου ο ΟΤΕ ζητήσει αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς στο σύνολό της ή σε συγκεκριμένα σημεία αυτής, η ΕΕΤΤ λαμβάνοντας υπόψη τις όποιες σχετικές εξελίξεις της αγοράς, καθώς και την εμπειρία που αποκτήθηκε στα πλαίσια προγενέστερης εφαρμογής Προσφοράς Αναφοράς, θα εξετάσει εντός εύλογης περιόδου, εάν οι προτεινόμενες αλλαγές είναι κατάλληλες και αιτιολογημένες. Η ΕΕΤΤ δύναται να εγκρίνει, απορρίψει ή και να επιβάλει αλλαγές στις προτάσεις του ΟΤΕ για την αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς, στις περιπτώσεις όπου κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αναγκαίες και αναλογικές.

5.3.3 Για την περίπτωση όπου το αίτημα για αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς υποβάλλεται από κάποιον άλλο πάροχο (πέραν του ΟΤΕ), η ΕΕΤΤ λαμβάνοντας υπόψη τις όποιες σχετικές εξελίξεις της αγοράς, καθώς και την εμπειρία που αποκτήθηκε στα πλαίσια προγενέστερης εφαρμογής Προσφοράς Αναφοράς, θα εξετάσει εάν η Προσφορά Αναφοράς χρήζει αναθεώρησης. Εάν η απόφαση της ΕΕΤΤ είναι καταφατική, η ΕΕΤΤ θα καλέσει τον ΟΤΕ να υποβάλει προτάσεις αναθεώρησης της Προσφοράς Αναφοράς, εντός συγκεκριμένης χρονικής περιόδου ανάλογα με τις τροποποιήσεις που απαιτούνται. Η ΕΕΤΤ δύναται να εγκρίνει, απορρίψει ή και να επιβάλει αλλαγές στις προτάσεις του ΟΤΕ για την αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς στις περιπτώσεις όπου



κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αναγκαίες και αναλογικές. Στις περιπτώσεις όπου ο ΟΤΕ ενώ έχει κληθεί δεν έχει υποβάλλει προτάσεις αναθεώρησης, η ΕΕΤΤ δύναται να επιβάλλει αλλαγές στην ήδη εγκεκριμένη Προσφοράς Αναφοράς εφόσον κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αναγκαίες και αναλογικές.

5.3.4 Στην περίπτωση όπου η ΕΕΤΤ, λαμβάνοντας υπόψη τις όποιες σχετικές εξελίξεις της αγοράς, κρίνει ότι απαιτείται αναθεώρηση της Προσφοράς Αναφοράς θα καλέσει τον ΟΤΕ να υποβάλει αναθεωρημένη Προσφορά Αναφοράς στο σύνολό της ή σε συγκεκριμένα σημεία αυτής, εντός συγκεκριμένης χρονικής περιόδου ανάλογα με τις τροποποιήσεις που απαιτούνται. Η ΕΕΤΤ δύναται να εγκρίνει, απορρίψει ή και να επιβάλει αλλαγές στην Προσφορά Αναφοράς στις περιπτώσεις όπου κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αιτιολογημένες. Στις περιπτώσεις όπου ο ΟΤΕ ενώ έχει κληθεί δεν έχει υποβάλλει προτάσεις αναθεώρησης, η ΕΕΤΤ δύναται να επιβάλλει αλλαγές στην ήδη εγκεκριμένη Προσφοράς Αναφοράς εφόσον κρίνει ότι τέτοιες αλλαγές είναι αναγκαίες και αναλογικές.

5.3.5 Στις περιπτώσεις που κρίνει κατάλληλο, η ΕΕΤΤ δύναται να διεξάγει δημόσια διαβούλευση παρέχοντας στα ενδιαφερόμενα μέρη την δυνατότητα να εκφράσουν τις απόψεις τους αναφορικά με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις/ αναθεωρήσεις της Προσφοράς Αναφοράς.

5.3.6 Σε κάθε περίπτωση πριν την εφαρμογή της αναθεωρημένης Προσφοράς Αναφοράς δίνεται εύλογο χρονικό διάστημα στους εμπλεκόμενους φορείς προκειμένου να προετοιμαστούν για τις επικείμενες αλλαγές.»

- VI. Με την με αριθ.πρωτ. ΕΕΤΤ 9226/13-03-2020 (σχετ. Ι) επιστολή του ο ΟΤΕ απέστειλε στην ΕΕΤΤ πρόταση τροποποίησης της ισχύουσας Προσφοράς Αναφοράς Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης προκειμένου να εισαχθεί νέος Μηχανισμός Ενεργοποίησης Νέων Συνδέσεων με χρήση «αδρανών γραμμών» (Idle Lines).

Συγκεκριμένα, οι τροποποιήσεις εντοπίζονται :

1. Στο Κεφάλαιο 1– Εισαγωγή και ειδικότερα στην Ενότητα 1.2 «Ορισμοί».



2. Στο Κεφάλαιο 3 –Γενικοί Όροι και ειδικότερα στην Ενότητα 3.9.3 «Πληροφοριακά Συστήματα».
3. Στο Παράρτημα 1 «Διαδικασίες Παροχής ΤοΒ» και ειδικότερα στην Ενότητα 1.2. «Διαδικασία Παροχής ΤοΒ (ΕΝΤοΒ/ΑΝΤοΒ)», στην Ενότητα 1.5.1 «Ακύρωση Αιτήματος Παροχής Τοπικού Βρόχου», στην Ενότητα 1.6 «Αλλαγή ημερομηνίας κατασκευής ΤοΒ», στην Ενότητα 1.8 «Κατάργηση λειτουργούντων βρόχων» , στην Ενότητα 1.9 «Μετρήσεις-Δοκιμές», στην Ενότητα 1.10 «Διαδικασία Υλοποίησης», στην Ενότητα 1.10.2 «Υλοποίηση ΑΝΤοΒ».
4. Στο Παράρτημα 3 «Διαδικασία Παράδοσης Παραλαβής ΤοΒ/ΤοΥΒ» και ειδικότερα στην Ενότητα 3.2 «Διαδικασία Επανελέγχου».
5. Στο Παράρτημα 4 «SLA ΤΟΒ/ΤΟΥΒ» και ειδικότερα στην Ενότητα 4.5. «Παράδοση ΤοΒ/ΤοΥΒ».
6. Στο Παράρτημα 23 «Υπηρεσίες VPU/VPU light» και ειδικότερα στην Ενότητα 23.2.2.2 «Διαδικασία Παροχής VPU light σε μη υφιστάμενο συνδρομητή», στην Ενότητα 23.2.2.5 «Κατάργηση της υπηρεσίας VPU light», στην Ενότητα 23.2.2.6 «Αλλαγή Ημερομηνίας Υλοποίησης», στην Ενότητα 23.2.2.7 « Ακύρωση Αίτησης Παροχής VPU light» και στην Ενότητα 23.2.5.2 «Παράδοση VPU light»
7. Στους πίνακες του Παραρτήματος 25 «Λίστα τελών υπηρεσιών τοπικής πρόσβασης».

VII. Η ΕΕΤΤ διαβουλεύεται με τους παρόχους τις προτεινόμενες αλλαγές στην ισχύουσα Προσφορά Αναφοράς ΧΤΠ του ΟΤΕ όπως αυτές έχουν προταθεί από τον ΟΤΕ με την ανωτέρω (ως άνω στοιχ.Ι) επιστολή του και καλεί τους παρόχους να υποβάλουν τα σχόλιά τους μόνο στα τροποποιημένα σημεία της Προσφοράς.

Αποφασίζει:

1. Τη διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης με θέμα: «Δημόσια Διαβούλευση της ΕΕΤΤ αναφορικά με τροποποίηση της Προσφοράς Αναφοράς ΟΤΕ 2018 για την Χονδρική Τοπική Πρόσβαση, όπως ισχύει με

την ΑΠ ΕΕΤΤ 920/13/23-12-2019 (ΦΕΚ 463/Β/14-2-2020)», σύμφωνα με τα οριζόμενα στο επισυναπτόμενο κείμενο το οποίο αποτελεί ενιαίο κείμενο με την παρούσα. Η διαβούλευση θα διεξαχθεί κατά το χρονικό διάστημα από την 26η Μαρτίου 2020, ημέρα Πέμπτη έως και την 27η Απριλίου 2020, ημέρα Δευτέρα και ώρα 3:00 μ.μ.

2. Τη δημοσίευση του ως άνω συνημμένου κειμένου δημόσιας διαβούλευσης στην Ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ και την καταχώρηση σχετικής ανακοίνωσης στον ημερήσιο τύπο (σε τρεις (3) τουλάχιστον ημερήσιες εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας εκ των οποίων η μία (1) οικονομική).
3. Την έγκριση του κόστους της ανωτέρω δημοσίευσης.
4. Τη χορήγηση σχετικής εξουσιοδότησης στον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ να προβεί σε κάθε περαιτέρω ενέργεια που κρίνεται απαραίτητη για τη διενέργεια και ολοκλήρωση της παρούσας διαβούλευσης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΑΣΣΕΛΟΣ