

Μαρούσι, 27- 05 -2019
ΑΠ 896/1

ΑΠΟΦΑΣΗ

«Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ, αναφορικά με την επικαιροποίηση του Τεχνοοικονομικού μοντέλου Bottom up pure LRIC το οποίο χρησιμοποιείται για τον καθορισμό των ανώτατων τιμών των υπό ρύθμιση τελών τερματισμού κλήσεων σε κινητά δίκτυα, σε εφαρμογή των υποχρεώσεων που έχουν επιβληθεί με την ΑΠ ΕΕΤΤ 815/002/22.06.2017 (ΦΕΚ 2530/Β/20.07.2017)»

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Αφού έλαβε υπόψη:

- α. τις διατάξεις του Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012), ως ισχύει σήμερα, ιδίως το άρθρο 12 στοιχεία α', ιβ, ιστ' και μγ, καθώς και τα άρθρα 17, 38, 45, 47 και 52 αυτού,
- β. την Οδηγία 2009/140/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2009, για την τροποποίηση των οδηγιών 2002/21/ΕΚ σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών, 2002/19/ΕΚ σχετικά με την πρόσβαση σε δίκτυα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες, καθώς και με τη διασύνδεσή τους, και 2002/20/ΕΚ για την αδειοδότηση δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 337 της 18/12/2009, σ. 37,
- γ. την Οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με ένα κοινό κανονιστικό πλαίσιο για Δίκτυα και Υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Οδηγία Πλαίσιο),

- δ. την Οδηγία 2002/19/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 7ης Μαρτίου 2002, σχετικά με την πρόσβαση σε Δίκτυα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και συναφείς ευκολίες, καθώς και με τη διασύνδεσή τους (Οδηγία για την Πρόσβαση), Επίσημη Εφημερίδα αριθ. L 108 της 24/04/2002 σ. 0007 – 0020,
- ε. την ΑΠ ΕΕΤΤ 815/02/22.06.2017 «Ορισμός χονδρικής αγοράς τερματισμού φωνητικών κλήσεων σε μεμονωμένα κινητά δίκτυα, Καθορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ και Κανονιστικές Υποχρεώσεις αυτών (4ος Γύρος Ανάλυσης) [ΑΓΟΡΑ 2 Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής], ΦΕΚ 2530/Β/20.7.2017,
- στ. Την απόφαση του Προέδρου της ΕΕΤΤ ΑΠ 25547/06.10.2017 απευθείας ανάθεσης στο ΝΠΔΔ με την επωνυμία «Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών/Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας» της επικαιροποίησης του τεχνικοοικονομικού μοντέλου (bottom-up pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού σε κινητά δίκτυα,
- ζ. την με αρ. 57/17 Σύμβαση μεταξύ της ΕΕΤΤ και του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών με αντικείμενο την υποστήριξη της ΕΕΤΤ αναφορικά με την επικαιροποίηση του τεχνικοοικονομικού μοντέλου Bottom up pure LRIC υπολογισμού τελών τερματισμού σε κινητά δίκτυα, ως ισχύει τροποποιηθείσα,
- η. την ΑΠ ΕΕΤΤ 870/5/29.10.2018 «Έγκριση της τροποποίησης της με αριθμό 57/17 Σύμβασης της ΕΕΤΤ με το Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών/ Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας, ως προς την ημερομηνία λήξης του έργου της επικαιροποίησης του τεχνικοοικονομικού μοντέλου Bottom up pure LRIC υπολογισμού τελών τερματισμού σε κινητά δίκτυα»,
- θ. το με αρ.πρωτ. 15310/22.5.18 Παραδοτέο 1.1 του ΕΚΠΑ με τίτλο «Ερωτηματολόγιο συλλογής δεδομένων και πληροφοριών από τους παρόχους κινητής τηλεφωνίας», όπως αυτό παρελήφθη από την Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής της Σύμβασης 57/17, με το από 22.5.2018 Πρακτικό Παραλαβής,

- Ι. την με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 16009/29.05.2018 επιστολή της ΕΕΤΤ προς τις Εταιρίες Κινητής Τηλεφωνίας με θέμα την «Αποστολή ερωτηματολογίου σχετικά με την επικαιροποίηση του τεχνοοικονομικού μοντέλου Bottom up pure LRIC υπολογισμού τελών τερματισμού σε κινητά δίκτυα»,
 - ια. την με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 25175/3.9.18 επιστολή της CYTA προς την ΕΕΤΤ με θέμα «Στοιχεία για το τεχνοοικονομικό μοντέλο υπολογισμού τελών τερματισμού σε κινητά δίκτυα»,
 - ιβ. την με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 26330/13.9.18 επιστολή της ΕΕΤΤ προς την ΟΤΕ Α.Ε. με θέμα «Απάντηση σας στο ερωτηματολόγιο για την επικαιροποίηση του τεχνοοικονομικού μοντέλου (Bottom-Up LRIC) καθορισμού των ανώτατων τιμών των υπό ρύθμιση τελών τερματισμού κλήσεων κινητής, συμπεριλαμβανομένου και του μέσου σταθμικού κόστους κεφαλαίου»,
 - ιγ. την με αρ. ΕΜΠ ΕΕΤΤ 25315/Φ.960/4.9.2018 και τις με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 28263/2.10.18, 25315/4.9.18, 29060/9.10.18, 26449/14.9.18, 26462/14.9.18, επιστολές/ ηλεκτρονικά μηνύματα της ΟΤΕ Α.Ε. προς την ΕΕΤΤ με θέμα την αποστολή στοιχείων για το ερωτηματολόγιο σχετικά με την επικαιροποίηση του τεχνοοικονομικού μοντέλου (Bottom-up pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού σε κινητά δίκτυα,
 - ιδ. τις με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 17491/12.6.18, 25263/4.9.18 και την με αρ. πρωτ. ΕΜΠ ΕΕΤΤ 7182/Φ.960/15.10.2018 επιστολές/ ηλεκτρονικά μηνύματα της VODAFONE προς την ΕΕΤΤ με θέμα την αποστολή στοιχείων για το ερωτηματολόγιο σχετικά με την επικαιροποίηση του τεχνοοικονομικού μοντέλου (Bottom-up pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού σε κινητά δίκτυα,
 - ιε. τις με αρ. πρωτ. ΕΜΠ ΕΕΤΤ 7124/Φ.960/3.9.18 και 7201/Φ.960/24.10.18, καθώς και την με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 25321/4.9.18 επιστολές/ ηλεκτρονικά μηνύματα της WIND προς την ΕΕΤΤ με θέμα την αποστολή στοιχείων για το ερωτηματολόγιο σχετικά με την επικαιροποίηση του τεχνοοικονομικού μοντέλου (Bottom-up pure LRIC) υπολογισμού τελών τερματισμού σε κινητά δίκτυα,

- ιστ. τις με αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 30001/16.10.2018 και 30002/16.10.2018 επιστολές της ΕΕΤΤ προς τις εταιρείες WIND και VODAFONE με θέμα «Απάντησή σας στο ερωτηματολόγιο για την επικαιροποίηση του τεχνοοικονομικού μοντέλου (Bottom-Up LRIC) καθορισμού των ανώτατων τιμών των υπό ρύθμιση τελών τερματισμού κλήσεων κινητής, συμπεριλαμβανομένου και του μέσου σταθμικού κόστους κεφαλαίου.»
- ζ. το με αρ.πρωτ. ΕΕΤΤ 35560/30.11.18 Παραδοτέο 1.2 του ΕΚΠΑ με τίτλο «Αποτελέσματα ερωτηματολογίων και περιγραφή των προτεινόμενων τροποποιήσεων για εισαγωγή της τεχνολογίας LTE και αιτιολόγηση για την επιλογή τους», όπως αυτό παρελήφθη από την Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής της Σύμβασης 57/17, με το από 3.12.2018 Πρακτικό Παραλαβής,
- ιη. τα με αρ. ΕΜΠ ΕΕΤΤ 7362/Φ960/18.3.19 Παραδοτέα 1.3, 1.4 και 1.5 του ΕΚΠΑ με τίτλους αντίστοιχα «Αρχεία excel με το τροποποιημένο μοντέλο, «Ενημέρωση του κειμένου τεκμηρίωσης του τροποποιημένου μοντέλου» και «Εγχειρίδιο χρήσης» όπως αυτά παρελήφθησαν από την Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής της Σύμβασης 57/17, με το από 26.3.2019 Πρακτικό Παραλαβής,
- ιθ. το με αρ.πρωτ. 15980/10.5.19 Παραδοτέο 2.1 του ΕΚΠΑ με τίτλο «Έκδοση του κοστολογικού μοντέλου στην οποία διαφυλάσσονται τα εμπιστευτικά στοιχεία του κάθε παρόχου συνοδευόμενο από τεχνική τεκμηρίωση», όπως αυτό παρελήφθη από την Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής της Σύμβασης 57/17, με το από 13.5.19 Πρακτικό Παραλαβής.
- κ. τη με αριθ. 33255/Φ.600/22-05-2019 Εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,
- κα. το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας δεν προκαλείται δαπάνη ούτε σε βάρος του προϋπολογισμού της ΕΕΤΤ, ούτε σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού,

και ύστερα από προφορική Εισήγηση των Προέδρου και Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ (κ.κ. Καθηγητή Κωνσταντίνου Μασσέλου και Δρ. Αγγελικής Σγώρα)

ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΩΝΤΑΣ ΟΤΙ:

1. Κατά τον τέταρτο κύκλο ανάλυσης της αγοράς τερματισμού φωνητικών κλήσεων στα κινητά δίκτυα (αγορά 2) η ΕΕΤΤ αφού όρισε μια διακριτή αγορά τερματισμού κλήσεων ανά δίκτυο εταιρείας κινητής τηλεφωνίας και διαπίστωσε ότι η αγορά Τερματισμού Φωνητικών Κλήσεων σε Μεμονωμένα Κινητά Δίκτυα εξακολουθεί να χαρακτηρίζεται από έλλειψη αποτελεσματικού ανταγωνισμού και ότι οι εταιρείες Vodafone, Cosmote, Wind και CYTA κατέχουν Σημαντική Ισχύ (ΣΙΑ) στις ορισθείσες σχετικές αγορές, τους επέβαλε μια σειρά αναλογικών και κατάλληλων ρυθμιστικών υποχρεώσεων, μεταξύ των οποίων την υποχρέωση ελέγχου τιμών και κοστολόγησης. Ειδικότερα, η ΕΕΤΤ όρισε ότι τα τέλη τερματισμού καθορίζονται με βάση τις δαπάνες ενός αποδοτικού φορέα εκμετάλλευσης και είναι συμμετρικά, ενώ η αξιολόγηση των αποδοτικών δαπανών βασίζεται σε τρέχον κόστος και στη χρήση προσέγγισης από τα κάτω προς τα επάνω (bottom up), με μοντέλα μακροπρόθεσμου οριακού κόστους (LRIC), ως σχετική μέθοδο κόστους. Η ΕΕ απέστειλε σχόλια στην ΕΕΤΤ σχετικά με την ανάλυση της αγοράς τερματισμού φωνητικών κλήσεων στα κινητά δίκτυα, στο πλαίσιο της οποίας η ΕΕΤΤ είχε προτείνει τη συνέχιση της χρήσης του ίδιου μοντέλου για την εξαγωγή τιμών τερματισμού κλήσεων στα κινητά δίκτυα για τα επόμενα έτη μέχρι το 2020, και κάλεσε την ΕΕΤΤ να επικαιροποιήσει το ταχύτερο δυνατό το μοντέλο όσον αφορά π.χ. τις προβλέψεις όγκου και τις προβολές κεφαλαιουχικών και επιχειρησιακών δαπανών - CAPEX και OPEX, το μέσο σταθμικό κόστος κεφαλαίου – WACC.
2. Ενόψει των ανωτέρω, η ΕΕΤΤ εξέδωσε άμεσα Απόφαση για την ανάλυση της αγοράς τερματισμού στα κινητά δίκτυα (ΑΠ ΕΕΤΤ 815/002/22-6-2017), στο πλαίσιο της οποίας δεσμεύτηκε ότι θα προβεί αμελλητί στην επικαιροποίηση του κοστολογικού μοντέλου Bottom Up Pure LRIC, το οποίο χρησιμοποιείται για τον καθορισμό των ανώτατων τιμών των υπό ρύθμιση

τελών τερματισμού κλήσεων κινητής συμπεριλαμβανομένου και του μέσου σταθμικού κόστους κεφαλαίου που χρησιμοποιείται στο ως άνω κοστολογικό μοντέλο.

3. Με την ανωτέρω σχετ. στ απόφασή της, η ΕΕΤΤ ανέθεσε στο Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών/Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνα το έργο με αντικείμενο την επικαιροποίηση του τεχνικοοικονομικού μοντέλου (bottom-up pure LRIC), το οποίο χρησιμοποιείται για τον καθορισμό των ανώτατων τιμών των υπό ρύθμιση τελών τερματισμού κλήσεων σε κινητά δίκτυα, συμπεριλαμβανομένου και του μέσου σταθμικού κόστους κεφαλαίου που χρησιμοποιείται στο ως άνω κοστολογικό μοντέλο.
4. Κατόπιν υποβολής του παραδοτέου 1.1 από τον Ανάδοχο στην ΕΕΤΤ (σχετ. θ) έπειτα από υποδείξεις της αρμόδιας Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής του Έργου, η ΕΕΤΤ απέστειλε στους παρόχους ερωτηματολόγιο αναφορικά με την επικαιροποίηση του τεχνικοοικονομικού μοντέλου Bottom up pure LRIC καθορισμού των ανώτατων τιμών των υπό ρύθμιση τελών τερματισμού κλήσεων κινητής, συμπεριλαμβανομένου και του μέσου σταθμικού κόστους κεφαλαίου και έλαβε τις απαντήσεις που περιλαμβάνονται στα ια-ιε ανωτέρω σχετικά.
5. Σύμφωνα με την υπό ζ σχετ. Σύμβαση μεταξύ της ΕΕΤΤ και του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών ο Ανάδοχος απέστειλε στην ΕΕΤΤ στις 30 Νοεμβρίου 2018, λαμβάνοντας υπόψη τις απαντήσεις των παρόχων στο ερωτηματολόγιο και κατόπιν υποδείξεων της αρμόδιας Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου, το παραδοτέο 1.2 με τίτλο «Αποτελέσματα ερωτηματολογίων και περιγραφή των προτεινόμενων τροποποιήσεων για εισαγωγή της τεχνολογίας LTE και αιτιολόγηση για την επιλογή τους», το οποίο η Επιτροπή παρέλαβε την 5η Δεκεμβρίου 2018.
6. Σύμφωνα με την υπό ζ σχετ. Σύμβαση μεταξύ της ΕΕΤΤ και του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, ο Ανάδοχος υπέβαλε στις 18 Μαρτίου 2019 στην ΕΕΤΤ, κατόπιν υποδείξεων της αρμόδιας Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου, τα παραδοτέα 1.3, 1.4 και 1.5 με τίτλους αντίστοιχα «Αρχεία excel με το τροποποιημένο μοντέλο»,

«Ενημέρωση του κειμένου τεκμηρίωσης του τροποποιημένου μοντέλου» και «Εγχειρίδιο χρήσης» τα οποία η Επιτροπή Παρακολούθησης παρέλαβε την 26^η Μαρτίου 2019.

7. Σύμφωνα με τη υπό ζ σχετ. Σύμβαση μεταξύ της ΕΕΤΤ και του Εθνικού και Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών, ο Ανάδοχος απέστειλε στις 10 Μαΐου 2019 στην ΕΕΤΤ, κατόπιν υποδείξεων της αρμόδιας Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής του έργου, το παραδοτέο 2.1 με τίτλο «Έκδοση του κοστολογικού μοντέλου στην οποία διαφυλάσσονται τα εμπιστευτικά στοιχεία του κάθε παρόχου συνοδευόμενο από τεχνική τεκμηρίωση» το οποίο χρησιμοποιείται για την διεξαγωγή της σχετικής δημόσιας διαβούλευσης και το οποίο η Επιτροπή παρέλαβε την 13^η Μαΐου 2019.

Αποφασίζει:

1. **Εντέλλεται** τη διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης κατά το χρονικό διάστημα από 3 Ιουνίου 2019 έως και 3 Ιουλίου 2019 και ώρα 15:00 με θέμα: «Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης της ΕΕΤΤ για την επικαιροποίηση του Τεχνοοικονομικού μοντέλου Bottom Up pure LRIC το οποίο χρησιμοποιείται για τον καθορισμό των ανώτατων τιμών των υπό ρύθμιση τελών τερματισμού κλήσεων σε κινητά δίκτυα, σε εφαρμογή των υποχρεώσεων που έχουν επιβληθεί με την ΑΠ ΕΕΤΤ 815/002/22.06.2017 (ΦΕΚ 2530/Β/20.07.2017)», σύμφωνα με τα οριζόμενα στα επισυναπτόμενα κείμενα και τα αρχεία excel του μοντέλου τα οποία αποτελούν ενιαίο μέρος με την παρούσα.
2. **Εντέλλεται** τη δημοσίευση του ως άνω συνημμένου κειμένου δημόσιας διαβούλευσης και των συνοδευτικών αρχείων στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ και την καταχώρηση σχετικής ανακοίνωσης στον ημερήσιο τύπο (σε τρεις (3) τουλάχιστον ημερήσιες εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας εκ των οποίων η μία (1) οικονομική).
3. **Εγκρίνει** το κόστος της ανωτέρω δημοσίευσης, καθώς και

4. **Εξουσιοδοτεί** τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ να προβεί σε κάθε περαιτέρω ενέργεια που κρίνεται απαραίτητη για τη διενέργεια της παρούσας διαβούλευσης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΚΑΘΗΓΗΤΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΑΣΣΕΛΟΣ