

ΑΠΟΦΑΣΗ

Προκήρυξη ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού Διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο: «Έλεγχος της υποβληθείσας από την FORTHNET ΑΕ μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας για το στοιχείο «Σύνδεση σε σταθερές θέσεις με το δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο και πρόσβαση σε διαθέσιμες στο κοινό τηλεφωνικές υπηρεσίες σε σταθερές θέσεις» και Έλεγχος της υποβληθείσας από την ΟΤΕ ΑΕ μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας για τα στοιχεία i) «Υπηρεσίες πληροφοριών τηλεφωνικού καταλόγου και κατάλογοι συνδρομητών σε έντυπη ή/και ηλεκτρονική μορφή» και ii) «κοινόχρηστα τηλέφωνα» για τα έτη 2017, 2018 & 2019 (απολογιστικά έτη)»

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.)

Έχοντας υπόψη:

- α. Τον Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ 82/Α/10-04-2012) «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» και ιδίως τα άρθρα 12 στοιχ. λζ' και 64, καθώς και το Παράρτημα VI αυτού, όπως ισχύει.
- β. Την Οδηγία 2002/22/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την Καθολική Υπηρεσία και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Οδηγία καθολικής υπηρεσίας) (ΕΕ L 108 της 24-4-2002, σ.91), ως ισχύει τροποποιηθείσα με την Οδηγία 2009/136/ΕΚ (ΕΕ L 337 της 18-12-2009, σ.0011).
- γ. Τον Ν. 4412/2016 (147/Α/8-08-2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», όπως ισχύει.
- δ. Τον Ν. 4013/2011 (ΦΕΚ 204/Α/15-09-2011) «Σύσταση ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων – Αντικατάσταση του έκτου κεφαλαίου του ν. 3588/2007 (πτωχευτικός

κώδικας) – Προπτωχευτική διαδικασία εξυγίανσης και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.

- ε. Τον Ν. 4155/2013 (ΦΕΚ 120/Α/29-05-2013) «Εθνικό Σύστημα Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει.

στ.Την υπ' αριθ. 56902/215/19-5-2017 (ΦΕΚ 1924/Β/2-6-2017) Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης «Τεχνικές λεπτομέρειες και διαδικασίες λειτουργίας του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.)».

- ζ. Την υπ' αριθ. 57654 (ΦΕΚ 1781/Β/23-05-2017) Απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Ανάπτυξης «Ρύθμιση ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας και διαχείρισης του Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ) του Υπουργείου Οικονομίας και Ανάπτυξης».

η. Την υπ' αριθ. 62189/2001 (ΦΕΚ 1391/Β/22-10-2001) Κοινή Υπουργική Απόφαση «Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων».

θ. Την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ. 237/84/03-12-2001 (ΦΕΚ 1701/Β/18-10-2001) «Κανονισμός Διαχείρισης Δαπανών της ΕΕΤΤ και Παροχή σχετικών εξουσιοδοτήσεων».

- ι. Την υπ' αριθ. 31923/1135/24-5-2007 (ΦΕΚ 876/Β/5-6-2007) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών «Καθορισμός διαδικασίας επιμερισμού του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας και αποζημίωσης του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας (καθορισμένη επιχείρηση)».

ια. Την υπ' αριθ. 44365/1631/2007 (ΦΕΚ 1618/Β/17-8-2007) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών «Εξασφάλιση προσιτών τιμολογίων στα πλαίσια παροχής της Καθολικής Υπηρεσίας».

ιβ. Την υπ' αριθ. Οικ. 28120/974/11-05-2007 (ΦΕΚ 824/Β/25-5-2007) Απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας» και ιδίως το άρθρο 5

παρ. 7 και 10 αυτής.

ιγ. Την υπ' αριθ. 44035/1626/1-08-2007 (ΦΕΚ 1481/Β/16-8-2007) Υπουργική Απόφαση «Καθορισμός περιεχομένου Καθολικής Υπηρεσίας».

ιδ. Την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ. 556/36/2010 (ΦΕΚ 2676/Β/9-11-2011) «Κανονισμός περί καθορισμού αρχών κοστολόγησης της καθολικής υπηρεσίας».

ιε. Τις με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 7138/Φ.960/11-9-2018 και 7092/Φ.960/27-7-2018 επιστολές της εταιρείας «ΟΤΕ Α.Ε.» και «FORTHNET ΑΕ» με τις οποίες οι εν λόγω εταιρείες υπέβαλαν αίτημα αποζημίωσης και μελέτη προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας για το έτος 2017.

ιστ. Τη συνημμένη Διακήρυξη ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού Διαγωνισμού με κριτήριο ανάθεσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, βάσει της βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο: «Έλεγχος της υποβληθείσας από την FORTHNET ΑΕ μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας για το στοιχείο «Σύνδεση σε σταθερές θέσεις με το δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο και πρόσβαση σε διαθέσιμες στο κοινό τηλεφωνικές υπηρεσίες σε σταθερές θέσεις» και Έλεγχος της υποβληθείσας από την ΟΤΕ ΑΕ μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας για τα στοιχεία i) «Υπηρεσίες πληροφοριών τηλεφωνικού καταλόγου και κατάλογοι συνδρομητών σε έντυπη ή/και ηλεκτρονική μορφή» και ii) «κοινόχρηστα τηλέφωνα» για τα έτη 2017, 2018 & 2019 (απολογιστικά έτη)»

ιζ. Την υπ' αρ. πρωτ. 32861/18-12-2018 εισήγηση της αρμόδια υπηρεσίας ΕΕΤΤ και κατόπιν προφορικής εισήγησης του Προέδρου της ΕΕΤΤ

Επειδή:

Σύμφωνα με το άρθρο 56 «Καθορισμός των επιχειρήσεων που παρέχουν Καθολική Υπηρεσία» του Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ 82 Α') προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ότι: «Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων μετά από εισήγηση της Ε.Ε.Τ.Τ. καθορίζονται οι προϋποθέσεις, τα κριτήρια επιλογής και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για τον καθορισμό επιχείρησης ή επιχειρήσεων, οι οποίες υπέχουν υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας (καθορισμένες επιχειρήσεις), προκειμένου να εξασφαλίζεται το περιεχόμενο της Καθολικής Υπηρεσίας, όπως ορίζεται στα άρθρα 55, 57, 58, 59, 60 και ανάλογα με την περίπτωση το άρθρο 61 παράγραφος 2 του παρόντος, στο σύνολο της Ελληνικής Επικράτειας.»

Σύμφωνα με το άρθρο 64 «Κόστος και χρηματοδότηση των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας» του Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ 82 Α') ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

« 1. Με αποφάσεις των Υπουργών Οικονομικών και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, κατόπιν εισήγησης της Ε.Ε.Τ.Τ., καθορίζονται ο τρόπος χρηματοδότησης της Καθολικής Υπηρεσίας και ο μηχανισμός αποζημίωσης καθορισμένης επιχείρησης για το καθαρό κόστος της Καθολικής Υπηρεσίας, υπό διαφανείς συνθήκες, από τους παρόχους δικτύων και υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Με όμοια απόφαση, κατόπιν εισήγησης της Ε.Ε.Τ.Τ., καθορίζεται ο μηχανισμός επιμερισμού, τον οποίο διαχειρίζεται η Ε.Ε.Τ.Τ. ή φορέας ανεξάρτητος από τους δικαιούχους που εποπτεύεται από την Ε.Ε.Τ.Τ., οι αρχές που διέπουν τον ως άνω μηχανισμό, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια. Το συνολικό ποσό της αποζημίωσης σε καμία περίπτωση δεν μπορεί να υπερβαίνει το καθαρό κόστος. Από την υποχρέωση συνεισφοράς μπορούν να εξαιρούνται επιχειρήσεις ο κύκλος εργασιών των οποίων δεν υπερβαίνει ένα εύλογο όριο, το οποίο καθορίζεται στην ίδια απόφαση.

2. Η εισήγηση της Ε.Ε.Τ.Τ. εκδίδεται κατόπιν αιτήματος καθορισμένης επιχείρησης και εφόσον, βάσει του υπολογισμού του καθαρού κόστους, αποφανθεί η Ε.Ε.Τ.Τ. ότι η εν λόγω επιχείρηση υφίσταται αθέμιτη επιβάρυνση.

Μόνο το καθαρό κόστος των υποχρεώσεων που θεσπίζονται με τα άρθρα 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61 και 62 του παρόντος μπορεί να χρηματοδοτείται.

Συγκεκριμένα, η Ε.Ε.Τ.Τ.:

α) υπολογίζει το καθαρό κόστος της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβάνοντας υπόψη το αγοραίο όφελος που αποκομίζει μια καθορισμένη επιχείρηση, σύμφωνα με το Παράρτημα VI, Μέρος Α', ή

β) χρησιμοποιεί το καθαρό κόστος παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, το οποίο υπολογίζεται με διαδικασία καθορισμού, σύμφωνα με το άρθρο 56 του παρόντος.

(...)

6. Οι λογαριασμοί ή άλλες πληροφορίες, στις οποίες βασίζεται ο υπολογισμός της παραγράφου 2, περίπτωση α', ελέγχονται από την Ε.Ε.Τ.Τ. ή φορέα ανεξάρτητο από τα ενδιαφερόμενα μέρη, που ορίζεται από την Ε.Ε.Τ.Τ.. Τα αποτελέσματα του υπολογισμού κόστους και τα πορίσματα του ελέγχου δημοσιεύονται σε μία ημερήσια εφημερίδα και στον ιστοχώρο της Ε.Ε.Τ.Τ.»

Το Παράρτημα VI του Ν. 4070/2012, με τίτλο «Υπολογισμός του τυχόν καθαρού κόστους των υποχρεώσεων καθολικής υπηρεσίας και καθιέρωση μηχανισμού κάλυψης ή επιμερισμού σύμφωνα με το άρθρο 64» ορίζει, μεταξύ άλλων, τα εξής:

« Υπολογισμός καθαρού κόστους

(...) Κατά τη διεξαγωγή ενός υπολογισμού, το καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας υπολογίζεται ως η διαφορά μεταξύ του καθαρού κόστους της λειτουργίας μιας καθορισμένης επιχείρησης, με υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας και της λειτουργίας της χωρίς υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας. Ο υπολογισμός αυτός ισχύει είτε το δίκτυο είναι πλήρως ανεπτυγμένο είτε ακόμη αναπτύσσεται και επεκτείνεται. Θα πρέπει να δίνεται ιδιαίτερη προσοχή στην ορθή εκτίμηση του κόστους που κάθε καθορισμένη επιχείρηση θα προσπαθούσε να αποφύγει εάν δεν έφερε καμιά

υποχρέωση Καθολικής Υπηρεσίας. Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους θα πρέπει να συνεκτιμά τα οφέλη, συμπεριλαμβανομένων των άυλων οφελών, που αποκομίζει ο φορέας εκμετάλλευσης Καθολικής Υπηρεσίας. (...)

Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των ειδικών χαρακτηριστικών των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας διενεργείται χωριστά, προκειμένου να μην υπολογίζονται διπλά τα τυχόν άμεσα ή έμμεσα οφέλη ή δαπάνες. Το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε επιχείρηση υπολογίζεται ως το σύνολο του καθαρού κόστους που προκύπτει από τα επί μέρους στοιχεία των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των τυχόν άυλων οφελών. Η ευθύνη για την επαλήθευση του καθαρού κόστους ανήκει στην Ε.Ε.Τ.Τ..

Μέρος Β'

Κάλυψη του καθαρού κόστους των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας. Η κάλυψη ή η χρηματοδότηση του καθαρού κόστους των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας συνεπάγεται την αποζημίωση των καθορισμένων επιχειρήσεων, που επιβαρύνονται με υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας για τις υπηρεσίες που παρέχουν υπό μη εμπορικές συνθήκες. Επειδή η αποζημίωση αυτή συνεπάγεται μεταφορές κεφαλαίων, πρέπει να εξασφαλίζεται ότι αυτές γίνονται με αντικειμενικό, διαφανή, αμερόληπτο και αναλογικό τρόπο.(...)»

Στο άρθρο 5 παρ. 10 της Απόφασης υπ' αρ. Οικ. 28120/974 (ΦΕΚ Β 824/25.5.2007) του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας», η οποία εκδόθηκε δυνάμει της εξουσιοδοτικής διατάξεως του άρθρου 47 του προισχύσαντος ν. 3431/2006 (αντίστοιχης δηλαδή εξουσιοδοτικής διατάξεως με αυτή του άρθρου 56 του ισχύοντος Ν. 4070/2012) λαμβανομένου υπόψη του παραρτήματος VII του νόμου αυτού, ορίζονται, μεταξύ άλλων, τα εξής: «Η καθορισμένη επιχείρηση, ανεξαρτήτως του τρόπου ορισμού της, δικαιούται αποζημίωσης μόνον εφόσον υποβάλει σχετικό αίτημα για το Καθαρό Κόστος των υπηρεσιών Καθολικής Υπηρεσίας που προσφέρει, στο τέλος κάθε διαχειριστικής χρήσης και εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) μηνών από την έγκριση του ισολογισμού και της κατάστασης αποτελεσμάτων χρήσεως της επιχείρησης».

Στο άρθρο 5 παρ. 7 της ως άνω Υπουργικής Απόφασης προβλέπεται ότι: «Η καταβολή αποζημίωσης για το Καθαρό Κόστος παροχής Καθολικής Υπηρεσίας γίνεται ύστερα από την υποβολή μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας της επιχείρησης και έλεγχο της μελέτης αυτής από την ΕΕΤΤ ή ανεξάρτητο ελεγκτή που αυτή έχει ορίσει, σύμφωνα με τις αρχές κοστολόγησης που εκδίδει η ΕΕΤΤ. Η μελέτη που υποβάλλεται πρέπει να περιλαμβάνει υπολογισμό και πιθανών άυλων οφελών. Κατά τον έλεγχο της μελέτης η ΕΕΤΤ συνυπολογίζει πιθανά άυλα οφέλη. Η υποβολή της μελέτης συνοδεύει το αίτημα αποζημίωσης, το οποίο υποβάλλεται εντός της αποκλειστικής προθεσμίας της παρ. 10 του παρόντος άρθρου».

Η εταιρεία «ΟΤΕ Α.Ε.» έχει υποβάλει με την με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 7138/Φ.960/11-9-

2018 επιστολή της αίτημα αποζημίωσης και μελέτη για τον προσδιορισμό του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας για το έτος 2017. Επίσης η εταιρεία FORTHNET ΑΕ έχει υποβάλλει σχετικό αίτημα με την υπ' αριθμ. 7092/Φ.960/27-7-2018 επιστολή της προς την ΕΕΤΤ.

Η ΕΕΤΤ αναγνωρίζει την ανάγκη ελέγχου των ανωτέρω υποβαλλομένων από την εταιρεία «ΟΤΕ Α.Ε.» και «FORTHNET ΑΕ» μελετών προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας για τα έτη 2017, 2018 & 2019 από εξειδικευμένο ανεξάρτητο ελεγκτή.

Δεδομένης της πολυπλοκότητας, της σημασίας και της ιδιαιτερότητας του έργου, θα πρέπει να διενεργηθεί ανοικτός διεθνής ηλεκτρονικός διαγωνισμός για την επιλογή αναδόχου με ανώτατο προϋπολογισμό ύψους διακοσίων δέκα χιλιάδων ευρώ (210.000,00€), πλέον του αναλογούντος Φ.Π.Α.

Αποφασίζει:

1. Εγκρίνει την σκοπιμότητα ανάθεσης, με ανοικτό διεθνή ηλεκτρονικό Διαγωνισμό, σύμβασης παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο τον «Έλεγχο της υποβληθείσας από την FORTHNET ΑΕ μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας για το στοιχείο «Σύνδεση σε σταθερές θέσεις με το δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο και πρόσβαση σε διαθέσιμες στο κοινό τηλεφωνικές υπηρεσίες σε σταθερές θέσεις» και Έλεγχο της υποβληθείσας από την ΟΤΕ ΑΕ μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας για τα στοιχεία i) «Υπηρεσίες πληροφοριών τηλεφωνικού καταλόγου και κατάλογοι συνδρομητών σε έντυπη ή/και ηλεκτρονική μορφή» και ii) «κοινόχρηστα τηλέφωνα» για τα έτη 2017, 2018 & 2019 (απολογιστικά έτη)», ανώτατου προϋπολογισμού ύψους διακοσίων δέκα χιλιάδων ευρώ (210.000,00€), πλέον του αναλογούντος Φ.Π.Α., διάρκειας τριών (3) ετών από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης και την παράδοση του συνόλου των προς έλεγχο στοιχείων στον Ανάδοχο.

2. Εγκρίνει τη συνημμένη στην παρούσα Διακήρυξη Διαγωνισμού.

3. Συγκροτείται Επιτροπή Διαγωνισμού, η οποία θα αναλάβει, μεταξύ άλλων, το έργο του ελέγχου υποβολής των δικαιολογητικών συμμετοχής και της αξιολόγησης των στοιχείων των Τεχνικών και Οικονομικών Προσφορών των υποψηφίων, με τις αρμοδιότητες του άρθρου 221 παρ. 1 στοιχεία α-γ, ε, στ και η του Ν. 4412/2016, αποτελούμενη από τους κ.κ.:

Βρετού Νίκη, Πρόεδρο, ως Τακτικό Μέλος και Γιαννουλοπούλου Ελένη ως Αναπληρωματικό Μέλος,

Κουκουτσίδη Ιωάννη, ως Τακτικό Μέλος και Μάλαμα Παναγιώτα ως Αναπληρωματικό Μέλος, και

Μήτρου Σπυριδούλα, ως Τακτικό Μέλος και Λαγού Ελισάβετ ως Αναπληρωματικό Μέλος.

Την Επιτροπή Διαγωνισμού συνδράμει παρέχοντας νομικές συμβουλές η Δικηγόρος Ευαγγελία Μαρία Παπαδάκη και ως αναπληρωματικό της μέλος ορίζεται η Δικηγόρος Ιωάννα Κοντοπούλου.

4. Εντέλλεται η δημοσίευση στον ημερήσιο Τύπο της Διακήρυξης του ως άνω ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού Διαγωνισμού και εγκρίνεται το κόστος των σχετικών δημοσιεύσεων, το οποίο όπως διαμορφωθεί, θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της ΕΕΤΤ χρήσεως 2019.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Καθηγητής Κωνσταντίνος Μασσέλος