

Μαρούσι, 29- 04-2013

ΑΠ.: 689/50

ΑΠΟΦΑΣΗ

Προκήρυξη διεθνούς ανοικτού διαγωνισμού για το έργο: «Έλεγχος συμμόρφωσης του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος (Ο.Τ.Ε.) με τις υποχρεώσεις τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού για τα έτη 2014 και 2015 (με απολογιστικά στοιχεία των ετών 2012 και 2013 αντίστοιχα) και λοιπές υπηρεσίες»

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)

Έχοντας υπόψη:

- α.** Το Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012).
- β.** Το Π.Δ. 60/2007 «Προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» (ΦΕΚ 64/Α/16.03.2007).
- γ.** Το Ν. 3886/2010 «Δικαστική προστασία κατά τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων – Εναρμόνιση της ελληνικής νομοθεσίας με την Οδηγία 89/665 ΕΟΚ του Συμβουλίου της 21ης Ιουνίου 1989 (L395) και την Οδηγία 92/13/ΕΟΚ του Συμβουλίου της 25ης Φεβρουαρίου 1992 (L76), όπως τροποποιήθηκαν με την Οδηγία 2007/66/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2007 (L335) (ΦΕΚ 173/Α/30.9.2010).
- δ.** Τη με αριθ. 78870/2001 Κοινή Υπουργική Απόφαση «Κανονισμός Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ» (ΦΕΚ 1750/Β/31.12.2001), και ιδίως το άρθρο 8 παρ. 1-3 αυτής, όπως ισχύει, τροποποιηθείσα με τις Αποφάσεις ΕΕΤΤ ΑΠ 383/17/13-4-06 (ΦΕΚ 647/Β/2006) και ΑΠ 469/024/2008 (ΦΕΚ 424/Β/2008).
- ε.** Τη με αριθ. 62189/2001 Κοινή Υπουργική Απόφαση «Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων» (ΦΕΚ 1391/Β/22.10.2001).

- στ. Την Απόφαση της Ε.Ε.Τ.Τ. ΑΠ. 237/84/03.12.2001 «Κανονισμός Διαχείρισης Δαπανών της ΕΕΤΤ και Παροχή σχετικών Εξουσιοδοτήσεων» (ΦΕΚ 1701/Β/18.12.2001),
- ζ. Την Απόφαση της Ε.Ε.Τ.Τ. ΑΠ. 482/051/27.05.2008 «Μεθοδολογίες/ Αρχές Κοστολόγησης και Λογιστικού Διαχωρισμού για την υλοποίηση των επιβληθέντων στον ΟΤΕ ρυθμιστικών υποχρεώσεων ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού στις επιμέρους ορισθείσες αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών και λοιπές ρυθμίσεις» (ΦΕΚ 1151/Β/24.06.2008),
- η. Τις συνημμένες στην παρούσα αναλυτική Διακήρυξη Διαγωνισμού και Συγγραφή Υποχρεώσεων.
- θ. Την υπ' αρ. πρωτ. 27095/24-4-2013 Εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕΤΤ
- και κατόπιν προφορικής εισήγησης των Προέδρου και Αντιπροέδρου Τηλεπικοινωνιών της ΕΕΤΤ (Δρ Κ.Δεληκωστόπουλου)

Επειδή :

1. Σύμφωνα με το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις», εφεξής: ο Νόμος) και ιδίως με το άρθρο 44 αυτού, η Ε.Ε.Τ.Τ., βάσει των αρμοδιοτήτων της από το άρθρο 12 περ. (α') του Νόμου, καλείται να:

«επιβάλλει κατάλληλες κανονιστικές υποχρεώσεις στις επιχειρήσεις, οι οποίες, σύμφωνα με το άρθρο 41 του παρόντος νόμου, έχουν Σημαντική Ισχύ σε μία συγκεκριμένη αγορά διάθεσης στο ευρύ κοινό (λιανική αγορά) υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, η οποία ορίζεται σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 42 του παρόντος, εφόσον η αγορά αυτή δεν είναι αποτελεσματικά ανταγωνιστική σύμφωνα με το άρθρο 43 και οι υποχρεώσεις που επιβάλλονται σύμφωνα με τα άρθρα 50, 51 και 52 του παρόντος νόμου δεν επαρκούν για την εκπλήρωση των στόχων του άρθρου 3 του παρόντος νόμου.

2. Οι υποχρεώσεις που επιβάλλονται δυνάμει της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου βασίζονται στη φύση του εντοπιζόμενου προβλήματος και πρέπει να είναι δικαιολογημένες και ανάλογες του επιδιωκόμενου σκοπού τους. Οι επιβαλλόμενες υποχρεώσεις μπορούν να περιλαμβάνουν ιδίως την υποχρέωση των επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην αγορά να μη χρεώνουν υπερβολικές τιμές, να μην παρεμποδίζουν την είσοδο νεοεισερχόμενων επιχειρήσεων στην αγορά, να μην προκαλούν στρεβλώσεις στον ανταγωνισμό με τον καθορισμό ιδιαίτερα χαμηλών τιμών για την προσέλκυση πελατών, να μην παρέχουν, με αθέμιτο τρόπο, προνόμια σε συγκεκριμένους τελικούς χρήστες ούτε να δεσμοποιούν, χωρίς εύλογη αιτία, τις υπηρεσίες. Η Ε.Ε.Τ.Τ. μπορεί να επιβάλλει στις επιχειρήσεις αυτές κατάλληλα μέτρα περιορισμού των τιμών λιανικής, μέτρα για τον έλεγχο των επί μέρους τιμολογίων ή

μέτρα για προσανατολισμό των τιμολογίων στο κόστος ή των τιμών σε συγκρίσιμες αγορές, προκειμένου να προστατευθούν τα συμφέροντα των τελικών χρηστών και παράλληλα να προωθηθεί ο πραγματικός ανταγωνισμός μεταξύ των επιχειρήσεων.

3. Η Ε.Ε.Τ.Τ. εξασφαλίζει ότι, όταν μία επιχείρηση υπόκειται σε ρύθμιση τιμολογίου ή σε άλλους σχετικούς ελέγχους λιανικής, εφαρμόζει τα αναγκαία και ενδεδειγμένα συστήματα λογιστικής καταγραφής κόστους. Η Ε.Ε.Τ.Τ. δύναται να ορίζει τη μορφή και τη λογιστική μεθοδολογία (μεθοδολογία κοστολόγησης) που πρέπει να χρησιμοποιούνται. Η τήρηση ενδεδειγμένου συστήματος λογιστικής καταγραφής του κόστους ελέγχεται από άλλον εξειδικευμένο φορέα, ιδιωτικό ή δημόσιο, ανεξάρτητο και από εκείνην και από τον υπόχρεο φορέα εκμετάλλευσης, που ορίζεται από την Ε.Ε.Τ.Τ., η οποία εξασφαλίζει την κατ' έτος δημοσίευση δήλωσης συμμόρφωσης.»

2. Σύμφωνα με τις παραγράφους 7 και 8 του άρθρου 52 του Νόμου: «7. Ο έλεγχος συμμόρφωσης με το εγκεκριμένο από την Ε.Ε.Τ.Τ. σύστημα κοστολόγησης ανατίθεται από αυτήν σε άλλον εξειδικευμένο φορέα, ιδιωτικό ή δημόσιο, ανεξάρτητο και από εκείνην και από τον υπόχρεο φορέα εκμετάλλευσης. 8. Η Ε.Ε.Τ.Τ. δημοσιεύει ετησίως στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως Δήλωση σχετικά με τη συμμόρφωση του υπόχρεου φορέα εκμετάλλευσης με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.».

3. Στα πλαίσια των διαδικασιών της ΕΕΤΤ σχετικά με τον ορισμό και την ανάλυση αγορών, η εταιρεία «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος» (Ο.Τ.Ε. Α.Ε.) έχει οριστεί, δυνάμει σειράς σχετικών αποφάσεων της ΕΕΤΤ, ως Επιχείρηση κατέχουσα Σημαντική Ισχύ (ΣΙΑ) σε μία σειρά σχετικών αγορών προϊόντων/ υπηρεσιών, και της έχει επιβληθεί μια σειρά κανονιστικών υποχρεώσεων, μεταξύ των οποίων, Υποχρεώσεις Ελέγχου Τιμών, Κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού.

4. Η Ε.Ε.Τ.Τ. καλείται σύμφωνα με τις προαναφερθείσες διατάξεις να αναθέσει σε «άλλον εξειδικευμένο φορέα, ιδιωτικό ή δημόσιο, ανεξάρτητο και από εκείνην και από τον υπόχρεο φορέα εκμετάλλευσης», τον ετήσιο έλεγχο της συμμόρφωσης της υπόχρεης εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ προς τις επιβληθείσες υποχρεώσεις ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού.

Για το σκοπό αυτό πρέπει να προκηρυχθεί κατάλληλη διαγωνιστική διαδικασία, προκειμένου να επιλέξει η ΕΕΤΤ ανάδοχο για την παροχή υπηρεσιών με αντικείμενο τον έλεγχο συμμόρφωσης του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος (Ο.Τ.Ε.) με τις ισχύουσες υποχρεώσεις τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού, **για χρονικό διάστημα δύο ετών (ένα συν ένα έτος)**, ήτοι με σύμβαση που θα συναφθεί καταρχήν για τον κοστολογικό έλεγχο έτους 2014 (με απολογιστικά στοιχεία έτους 2012) και θα προβλέπει για τον εργοδότη (ΕΕΤΤ) τη δυνατότητα μονομερούς

ανανέωσης της σύμβασης για τον κοστολογικό έλεγχο έτους 2015 (με απολογιστικά στοιχεία έτους 2013).

5. Δεδομένης της σημασίας, της διάρκειας και της πολυπλοκότητας του έργου του κοστολογικού ελέγχου του Ο.Τ.Ε., εκτιμάται ότι ο προϋπολογισμός του θα πρέπει να ανέρχεται στο ποσό των εκατόν εβδομήντα πέντε χιλιάδων (175.000, 00) Ευρώ, για κάθε έτος του ελέγχου, πλέον αναλογούντος ΦΠΑ. Επομένως, ο ανώτατος συνολικός προϋπολογισμός υπολογίζεται ανερχόμενος σε 350.000 ευρώ. Ως εκ τούτου, για το εν λόγω έργο θα πρέπει να προκηρυχθεί ανοικτός, διεθνής διαγωνισμός, σύμφωνα με το π.δ. 60/2007.

Αποφασίζει:

1. Εγκρίνει τη σκοπιμότητας δαπάνης για τη διενέργεια ανοικτού δημόσιου διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο τον «Έλεγχο συμμόρφωσης του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών Ελλάδος (Ο.Τ.Ε.) με τις υποχρεώσεις τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού για τα έτη 2014 και 2015 (με απολογιστικά στοιχεία των ετών 2012 και 2013) και λοιπές υπηρεσίες», συνολικής διάρκειας δύο (2) ετών (ένα συν ένα έτος) και ανώτατου συνολικού προϋπολογισμού ύψους τριακοσίων πενήντα χιλιάδων (350.000) ευρώ, πλέον αναλογούντος Φ.Π.Α [ήτοι ανώτατου προϋπολογισμού, για κάθε έτος του ελέγχου, εκατόν εβδομήντα πέντε χιλιάδων ευρώ (175.000 €)].
2. Εγκρίνει τη συνημμένη Αναλυτική Διακήρυξη και Συγγραφή Υποχρεώσεων.
3. Εξουσιοδοτεί τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ για τη συγκρότηση «Επιτροπής Αξιολόγησης των Προσφορών του Διαγωνισμού», σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 της με αριθ. 78870/2001 Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Κανονισμός Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ», όπως ισχύει.
4. Εγκρίνει το κόστος δημοσίευσης στον Ημερήσιο Τύπο περιληπτικής προκήρυξης (ανακοίνωσης) της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι.ΚΑΝΕΛΛΟΣ

