

ΑΔΑ: Β45Α639-0Ψ5

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Μαρούσι, 13-11-2012

ΑΠ: 672/09

ΑΠΟΦΑΣΗ

Κατακύρωση του πρόχειρου διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου του έργου του καθαρισμού των γραφειακών χώρων της Ε.Ε.Τ.Τ.

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Έχοντας Υπόψη:

- α. το Ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α/2012), ιδίως το άρθρο 12 στοιχ. λζ αυτού,
- β. την Κ.Υ.Α. υπ' αριθ. 78870/2001 "Κανονισμός Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ" (ΦΕΚ 1750/Β/2001), όπως ισχύει τροποποιηθείσα με την ΑΠ ΕΕΤΤ 383/17/13-4-2006 «Τροποποίηση Ποσών του Κανονισμού Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ» (ΦΕΚ 647/Β/24-5-2006) και την ΑΠ ΕΕΤΤ 469/024/22-2-2008 «Τροποποίηση Ποσών του Κανονισμού Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ» (ΦΕΚ 424/Β/2008),
- γ. την υπ' αριθ. 62189/2001 Κ.Υ.Α. «Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων» (ΦΕΚ 1391/Β/22.10.2001),
- δ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 237/84/03.12.2001 «Κανονισμός Διαχείρισης Δαπανών της ΕΕΤΤ και Παροχή σχετικών Εξουσιοδοτήσεων» (ΦΕΚ 1701/Β/18.12.2001),
- ε. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ.: 656/07/12-06-2012 «Προκήρυξη διαγωνισμού με τη συνοπτική διαδικασία (πρόχειρου) για την επιλογή αναδόχου του έργου του καθαρισμού των γραφειακών χώρων της ΕΕΤΤ»,
- στ. τα επισυναπτόμενα στην παρούσα Εισήγηση Πρακτικά της Επιτροπής Διαγωνισμού, ως εξής:

- i) το υπ' αριθ. 1/3.9.2012 Πρακτικό αποσφράγισης των προσφορών και των υποφακέλων δικαιολογητικών των υποψηφίων του ανωτέρω διαγωνισμού: 1)ΦΑΣΜΑ ΑΕ, 2) SQS ΑΕ , 3) ΕΥΚ ΑΕ,
- ii) το υπ' αριθ. 2/11.9.2012 Πρακτικό ελέγχου των φακέλων δικαιολογητικών συμμετοχής των ως άνω υποψηφίων,
- iii) το υπ' αριθ. 3/17.9.2012 Πρακτικό αποσφράγισης των φακέλων Τεχνικών προσφορών,
- iv) το υπ' αριθ. 4/25.9.2012 Πρακτικό αξιολόγησης – βαθμολόγησης τεχνικών προσφορών,
- v) το υπ' αριθ. 5/1.10.2012 Πρακτικό αποσφράγισης των φακέλων Οικονομικών Προσφορών,
- vi) το υπ' αριθ. 6/2.10.2012 Πρακτικό αξιολόγησης οικονομικών προσφορών και
- vii) το υπ' αριθ. 7/10-10-2012 Πρακτικό τελικής αξιολόγησης των προσφορών του διαγωνισμού.

Επειδή:

1. Η Επιτροπή Διαγωνισμού προέβη στο άνοιγμα των οικονομικών προσφορών των τριών υποψηφίων και συνέταξε το υπ' αριθ. 5/1.10.2012 Πρακτικό αποσφράγισης των φακέλων Οικονομικών Προσφορών. Οι προσφορές αυτές κατατάσσονται ως εξής:

Υποψήφιος	Οικονομική Προσφορά (Κ)
SQS ΑΕ	124.800,00€
ΕΥΚ ΑΕ	138.000,00€
ΦΑΣΜΑ ΑΕ	148.800,00€

2. Σύμφωνα με το υπ' αρ. 6/2-10-2012 Πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού, διαπιστώθηκαν τα εξής αναφορικά με την οικονομική προσφορά της «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E.»:

«Η Οικονομική Προσφορά της 2^{ης} υποψήφιας εταιρείας, SQS SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E., αναφέρει ως μηνιαίο τίμημα το ποσό των 5.200 ευρώ πλέον ΦΠΑ 23% και ως συνολικό τίμημα το ποσό των 62.400 ευρώ πλέον ΦΠΑ 23%. Ωστόσο, ενώ η Οικονομική Προσφορά θα έπρεπε να αναφέρει το συνολικό τίμημα των παρεχόμενων υπηρεσιών για όλο το διάστημα των δύο ετών της προκήρυξης, είναι προφανές ότι η εν λόγω υποψήφια αναφέρει ως συνολικό το ετήσιο τίμημα ($62.400 = 5.200 \times 12$ μήνες), αντί του τιμήματος των δύο ετών.

Λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 20 της Προκήρυξης αναφέρει εκ παραδρομής ότι «Ως οικονομική προσφορά λαμβάνεται το συνολικό προτεινόμενο ποσό για το διάστημα των τριών (3) ετών», αντί του ορθού διαστήματος των «δύο (2) ετών», η ΕΔ κρίνει ότι το εν λόγω σφάλμα της προκήρυξης, έστω και αν διορθώθηκε με Διευκρίνιση που δημοσιεύτηκε εγκαίρως στον δικτυακό τόπο της ΕΕΤΤ, ενδεχομένως δημιούργησε σύγχυση στη διαγωνιζόμενη εταιρεία. Ως εκ τούτου η ΕΔ κρίνει σκόπιμο να καλέσει την υποψήφια να διευκρινίσει το εν λόγω σημείο της Οικονομικής Προσφοράς της, δεδομένου ότι σύμφωνα με την Προκήρυξη (άρθρο 20) λογιστικά λάθη της οικονομικής προσφοράς δύνανται να διορθωθούν. Περαιτέρω, η ΕΔ κρίνει ότι πρέπει να ζητήσει διευκρίνιση και ως προς το ποσό του σημείου (ε) της Οικονομικής Προσφοράς, που αφορά στο ποσό που προσφέρει η ίδια διαγωνιζόμενη ως εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους, αναλωσίμων, εργολαβικού κέρδους και νόμιμων κρατήσεων, το οποίο ανέρχεται σε 302,12 Ευρώ, δεδομένου ότι κρίνεται ιδιαίτερα χαμηλό.»

3. Με την υπ' αρ. πρωτ ΕΕΤΤ 36573/3-10-2012 επιστολή της Επιτροπής Διαγωνισμού προς την υποψήφια εταιρεία «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E., η τελευταία κλήθηκε να παράσχει διευκρινήσεις αναφορικά με την οικονομική της προσφορά και, μεταξύ άλλων, να παράσχει «αναλυτικότερα στοιχεία αναφορικά με το σημείο (ε) της Οικονομικής Προσφοράς, που περιλαμβάνει το εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους της εταιρείας, των αναλωσίμων, του εργολαβικού κέρδους και των νόμιμων κρατήσεων».

4. Με την υπ' αρ. πρωτ. 36815/4-10-12 απαντητική επιστολή της, η «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E.» διευκρινίζει ότι η προσφερόμενη τιμή αναλύεται ως εξής:

«Το εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής υπηρεσιών καθαρισμού, κρατήσεων κλπ, ανέρχεται στο ποσό των €1525,44 (ετησίως).

Το κόστος των αναλωσίμων ανέρχεται στο ποσό των €1600,00 (ετησίως).

Το εργολαβικό κέρδος ανέρχεται στο ποσό των €500,00 (ετησίως).»

5. Με την υπ' αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 37347/Φ720/9-10-2012 επιστολή της προς την διαγωνιζόμενη εταιρεία «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E.», η Επιτροπή Διαγωνισμού έθεσε υπόψη της τα εξής:

«Λαμβάνοντας υπόψη τις διευκρινήσεις που παρείχατε στην Επιτροπή Διαγωνισμού με την υπ' αρ. 36815/4-10-2012 επιστολή σας, διαπιστώνεται ότι η εταιρεία σας εκτιμά ότι το «εύλογο ποσοστό διοικητικού κόστους παροχής υπηρεσιών καθαρισμού, κρατήσεων κλπ, ανέρχεται στο ποσό των €1525,44 ετησίως». Ωστόσο, σας γνωρίζουμε ότι

τα τιμολόγια για την παροχή υπηρεσιών προς το Δημόσιο επιβαρύνονται με κράτηση υπέρ ΜΤΠΥ ανερχόμενη σε ποσοστό 3,072%, καθώς και παρακράτηση φόρου 8%, επί της καθαρής αξίας. Παρακαλούμε διευκρινίσατε εάν στην οικονομική προσφορά της εταιρείας σας έχουν ληφθεί υπόψη οι εν λόγω κρατήσεις».

6. Στην υπ' αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 37402/9-10-2012 απαντητική επιστολή της «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E.» αναφέρονται τα εξής: «Στην τιμή της προσφοράς μας (5.200,00 € μηνιαίως πλέον ΦΠΑ 23%) για τον καθαρισμό των γραφειακών χώρων της ΕΕΤΤ περιλαμβάνονται όλες οι σχετικές κρατήσεις.»
7. Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι οι όροι της Προκήρυξης του Διαγωνισμού δεσμεύουν τόσο την Αναθέτουσα Αρχή όσο και τους υποψηφίους που μετέχουν της σχετικής διαγωνιστικής διαδικασίας. Οποιαδήποτε δε απόκλιση, όσον αφορά τις προσφορές, από τους όρους της Διακήρυξης καθιστούν την σχετική προσφορά αντικανονική. Η ελαττωματικότητα αυτή έχει ως αποτέλεσμα την απόρριψη της σχετικής προσφοράς ως αντικανονική και τον αποκλεισμό του από τα περαιτέρω στάδια της διαδικασίας.
8. Εν προκειμένω, από την παραπάνω με αρ. πρωτ. 36815/4-10-12 απαντητική επιστολή της, η «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E.» δηλώνει ότι το ύψος του εύλογου διοικητικού κόστους συμπεριλαμβανομένων των νομίμων κρατήσεων ανέρχεται σε 1.525,44€ ετησίως, ενώ και μόνη η αριθμητική επαλήθευση του ετησίου οφειλόμενου στο ΜΤΠΥ ποσού ανέρχεται σε 1.916,93€. Η αντικανονικότητα αυτή αποδεικνύεται και στην υπ' αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 37402/9-10-2012 απαντητική επιστολή της «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E.» όπου αναφέρονται –ανακριβώς- τα εξής: «Στην τιμή της προσφοράς μας (5.200€ μηνιαίως πλέον ΦΠΑ 23%) για τον καθαρισμό των γραφειακών χώρων της ΕΕΤΤ περιλαμβάνονται όλες οι σχετικές κρατήσεις.» Δηλαδή, η διαβεβαίωση όμως αυτή δεν επαληθεύεται από τα ποσά τα οποία η εταιρία αναφέρει στην με αρ. πρωτ. 36815/4-10-12 επιστολή της.
9. Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι συνιστά σοβαρό σφάλμα η μη λήψη υπόψη των εκ του νόμου επιβαλλόμενων κρατήσεων ή εισφορών ή/και ο μη προσδιορισμός του ποσού των κρατήσεων αυτών όπως επιτάσσει η Προκήρυξη, η οποία κατά τούτο αποδίδει διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, μεταξύ των οποίων και τις διατάξεις περί ΜΤΠΥ. Συνεπώς, τα ανωτέρω σφάλματα της οικονομικής προσφοράς της, καθιστούν την προσφορά της εταιρίας «SERVICE QUALITY SYSTEMS A.E.» αντικανονική και συνεπώς η προσφορά της δεν πρέπει να αξιολογηθεί, δηλαδή αποκλείεται από τα επόμενα στάδια του διαγωνισμού.

10. Περαιτέρω, από το συνδυασμό της τελικής βαθμολογίας των Τεχνικών Προσφορών των δύο υποψηφίων, όπως αυτή έχει αποτυπωθεί στο υπ' αριθ. 4/25.9.2012 πρακτικό της Επιτροπής Διαγωνισμού και του ύψους των Οικονομικών Προσφορών αυτών, σύμφωνα με τον προβλεπόμενο από τη Προκήρυξη μαθηματικό τύπο αξιολόγησης των προσφορών, προέκυψε η ακόλουθη βαθμολογική κατάταξη των υποψηφίων:

Υποψήφιος	Βαθμολογία Τεχνικής Προσφοράς (TB)	TBmax	Οικονομική Προσφορά (Κ)	Kmin	Βαθμολογία Τελική (B) = $0.7 \times Kmin / K + 0.3 T / Tmax$
ΕΥΚ ΑΕ	91,25	95	138.000,00€	138.000,00€	0,99
ΦΑΣΜΑ ΑΕ	95	95	148.800,00€	138.000,00€	0,95

11. Από τον παραπάνω πίνακα συνάγεται ότι η υποψήφια εταιρία με την επωνυμία ΕΥΚ ΑΕ συγκεντρώνει τη μεγαλύτερη τελική βαθμολογία (0,99) και πρέπει να κατακυρωθεί σε αυτή το αποτέλεσμα του διαγωνισμού.

Αποφασίζει:

1. Κατακυρώνει το αποτέλεσμα του πρόχειρου Διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου του έργου του καθαρισμού των γραφειακών χώρων της Ε.Ε.Τ.Τ., χρονικής διάρκειας δύο ετών, στην εταιρεία με την επωνυμία «**Ε.Υ.Κ. Α.Ε.**», έναντι συνολικού τιμήματος εκατόν τριάντα οκτώ χιλιάδων ευρώ (138.000,00€) πλέον του αναλογούντος ΦΠΑ.

2. Εξουσιοδοτεί τον Πρόεδρο να υπογράψει σχετική σύμβαση με την Ανάδοχο εταιρία ΕΥΚ ΑΕ.

3. Εντέλλεται την κοινοποίηση της παρούσας απόφασης στους συμμετέχοντες στο Διαγωνισμό.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ Λεωνίδας Ι. Κανέλλος