

Μαρούσι, 28-06-2012

ΑΠ.: 658/15

ΑΠΟΦΑΣΗ

Μη επιβολή ποινικής ρήτρας στην εταιρεία «SVP Advisors» αναφορικά με τα Παραδοτέα του έργου «Εκπαίδευση στελεχών της ΕΕΤΤ επί του μοντέλου “price squeeze” και υποστήριξη της ΕΕΤΤ κατά τον έλεγχο οικονομικών προγραμμάτων ΟΤΕ»

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)

Έχοντας υπόψη :

- α. τις διατάξεις του Ν.4070/2012 “Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις” (ΦΕΚ82/Α/10-4-2012), ιδίως του άρθρου 12 παρ. 1 στοιχ. λζ’ αυτού,
- β. την Κοινή Υπουργική Απόφαση αριθ. 78870/2001 «Κανονισμός Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ» (ΦΕΚ 1750/Β/2001), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει με τις Αποφάσεις της ΕΕΤΤ ΑΠ. 383/17/13-4-2006 και ΑΠ. 469/024/22-2-2008 (ΦΕΚ 424/Β/2008),
- γ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 573/050/22-7-2010 , με την οποία ανατέθηκε στην εταιρεία «SVP Advisors» (καλούμενη στο εξής «Ανάδοχος») το Έργο της παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών με αντικείμενο την εκπαίδευση στελεχών της ΕΕΤΤ επί του Μοντέλου “price squeeze” και υποστήριξη της ΕΕΤΤ κατά τον (ad hoc) έλεγχο οικονομικών προγραμμάτων του ΟΤΕ»,
- δ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 590/12/20-1-2011, με την οποία συγκροτήθηκε Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του ανωτέρω Έργου ,
- ε. την από 4-11-2010 με αριθ. Σ 36/2010 Σύμβαση μεταξύ της ΕΕΤΤ και του Αναδόχου του ως άνω έργου,
- στ. την υπ’ αρ. πρωτ. 7777/Φ610/5-4-2012 Απόφαση του Προέδρου της ΕΕΤΤ, περί παράτασης της θητείας της Επιτροπής Παρακολούθησης του ανωτέρω έργου,
- ζ. το γεγονός ότι στην ως άνω Σύμβαση υπ’ αρ. Σ36/2010, προβλέπονται τα ακόλουθα:

- Σύμφωνα με το άρθρο 3, «Η διάρκεια της Σύμβασης ορίζεται σε δέκα μήνες από την υπογραφή της. Ανεξάρτητα όμως από την διάρκεια το έργο δεν θεωρείται ολοκληρωμένο, εάν δεν εκτελεσθούν πλήρως οι υποχρεώσεις του Αναδόχου, όπως απορρέουν από την παρούσα»
 - Στο άρθρο 5 αναφέρονται τα παραδοτέα του έργου και το χρονοδιάγραμμα παράδοσης αυτών. Ειδικότερα, για το παραδοτέο Ιβ προβλέπεται ως χρόνος παράδοσης η 10^η εβδομάδα από την υπογραφή της Σύμβασης. Περαιτέρω, στην παρ. 5.2. προβλέπεται ότι: «Ο Ανάδοχος αναλαμβάνει την υποχρέωση να παράσχει στην ΕΕΤΤ τις συμβουλευτικές υπηρεσίες που αποτελούν την τρίτη δραστηριότητα του έργου σύμφωνα με το άρθρο 1.2.3. της παρούσας, για χρονικό διάστημα επτά (7) μηνών, με αφετηρία την ημερομηνία οριστικοποίησης του περιεχομένου του εκπαιδευτικού υλικού, μετά τα σχόλια και τυχόν παρατηρήσεις από την ΕΕΤΤ. (παραδοτέο ΙΙ).» και ότι «Εφόσον η ΕΕΤΤ υποβάλει στον Ανάδοχο αίτημα για υποστήριξη των στελεχών της κατά τον ad hoc έλεγχο οικονομικού προγράμματος του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος, με χρήση του Μοντέλου Συμπίεσης Τιμών, πριν εκπνεύσει ο χρόνος των επτά μηνών, για να θεωρηθεί ολοκληρωμένο το έργο, ο Ανάδοχος οφείλει να ολοκληρώσει τις εργασίες του, ακόμη και καθ' υπέρβαση του συμβατικού χρόνου».
 - Σύμφωνα με το άρθρο 19: «...Σε περίπτωση που υπάρξει υπέρβαση οποιασδήποτε τμηματικής προθεσμίας που προβλέπεται στο χρονοδιάγραμμα του Έργου και σε περίπτωση που ειδοποιηθεί ο Ανάδοχος εγγράφως από την ΕΕΤΤ για πλημμελή εκτέλεση της σύμβασης θα καταπίπτει υπέρ της ΕΕΤΤ ποινική ρήτρα.»
- η. τα υποβληθέντα Παραδοτέα της ως άνω Σύμβασης και συγκεκριμένα:
- το Παραδοτέο υπ' αριθ. Ια, με τίτλο «Τεχνικό Εγχειρίδιο (Πρώτη Έκδοση)» που υποβλήθηκε από τον Ανάδοχο του έργου, στις 17/12/2010, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου,
 - το Παραδοτέο υπ' αριθ. Ιβ με, με τίτλο «Τεχνικό Εγχειρίδιο (Τελική Έκδοση)» όπως αυτό υποβλήθηκε από τον Ανάδοχο του έργου, στις 04/04/2012, μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 3956/Φ960/30-05-2012)
 - το Παραδοτέο υπ' αριθ. ΙΙ με τίτλο «Εκπαιδευτικό Υλικό», όπως αυτό υποβλήθηκε από τον Ανάδοχο του έργου, στις 07/04/2011 (αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 7972/25-2-2011),
- θ. τα συνημμένα στην παρούσα Πρακτικά Παραλαβής των ως άνω Παραδοτέων Ια, Ιβ, ΙΙ από την Επιτροπή Παρακολούθησης Έργου,
- ι. το γεγονός ότι ο Ανάδοχος παρείχε στην ΕΕΤΤ τις συμβουλευτικές υπηρεσίες που αποτελούν την τρίτη δραστηριότητα του έργου, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 3 και οι οποίες περιλαμβάνουν τα εξής:

- Την υποστήριξη της ΕΕΤΤ κατά την ad hoc εξέταση των οικονομικών προγραμμάτων που υποβλήθηκαν προς έγκριση από τον ΟΤΕ, με τη χρήση των Μοντέλων Συμπίεσης Τιμών, Προκαταρκτικού Ελέγχου, Γεωγραφικού Μοντέλου και του Μοντέλου Επιθετικής Τιμολόγησης,
- Την επικαιροποίηση των Μοντέλων Συμπίεσης Τιμών, Προκαταρκτικού Ελέγχου, Γεωγραφικού καθώς και Επιθετικής Τιμολόγησης με τα νέα στοιχεία που προέκυψαν από τον ετήσιο κοστολογικό έλεγχο της εταιρείας ΟΤΕ Α. Ε. 2009-2011 και
- Τη μοντελοποίηση, δηλαδή την ενσωμάτωση στο Μοντέλο, νέων υπηρεσιών.

Σύμφωνα με το από 6/4/2012 Πρακτικό της Επιτροπής Παρακολούθησης Έργου, η παροχή των ως άνω συμβουλευτικών υπηρεσιών διήρκεσε μέχρι τα τέλη Μαρτίου 2012, δηλαδή (4) τέσσερις μήνες πέραν των προβλεπόμενων στη σύμβαση επτά (7) μηνών, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 5.2. της Σύμβασης και χωρίς να καταβληθεί επιπλέον αμοιβή στον Ανάδοχο.

ια. το γεγονός ότι σύμφωνα με τα ανωτέρω Πρακτικά (θ) της Επιτροπής Παρακολούθησης Έργου, τα Παραδοτέα Ια, Ιβ, Ιι υποβλήθηκαν από τον Ανάδοχο με καθυστέρηση σε σχέση με τα προβλεπόμενα στο χρονοδιάγραμμα του άρθρου 5 της Σύμβασης, η οποία ωστόσο:

ι. δεν οφείλεται σε υπαιτιότητα του Αναδόχου ή της Επιτροπής Παρακολούθησης αλλά είναι απολύτως δικαιολογημένη και οφείλεται αποκλειστικά σε αντικειμενικούς λόγους συνιστάμενους στα κάτωθι:

‡ Στην ανάγκη εισαγωγής νέων παραμέτρων στο μοντέλο ελέγχου των οικονομικών προγραμμάτων του ΟΤΕ και κατάλληλης προσαρμογής αυτού, η οποία προέκυψε κατά τη διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης και μάλιστα λίγο πριν τη λήξη των 7 μηνών της παροχής των συμβουλευτικών υπηρεσιών του άρθρου 1 παρ. 3, λόγω της υποβολής από τον ΟΤΕ προς έγκριση στην ΕΕΤΤ οικονομικών προγραμμάτων με ιδιαίτερα και καινοφανή χαρακτηριστικά, τα οποία θα ήταν αδύνατο να εξεταστούν από την ΕΕΤΤ, χωρίς την κατάλληλη προσαρμογή/ παραμετροποίηση του τεχνοοικονομικού μοντέλου. Προκειμένου ν' ανταποκριθεί στην εν λόγω ανάγκη του έργου και να ολοκληρώσει τη μοντελοποίηση των νέων υπηρεσιών, ο Σύμβουλος παρείχε, ως προαναφέρθη (ανωτέρω ι) τις υπηρεσίες του στην ΕΕΤΤ για χρονικό διάστημα πέραν των προβλεπόμενων 7 μηνών, σύμφωνα και με τις διατάξεις των άρθρων 3 και 5.2. της Σύμβασης.

‡ Στην ανάγκη υλοποίησης δομικών παρεμβάσεων για την βελτιστοποίηση της λειτουργίας του μοντέλου.

‡ Στην ανάγκη αποτύπωσης και ανάλυσης των νέων παραμέτρων του τεχνοοικονομικού μοντέλου στο τεχνικό εγχειρίδιο (παραδοτέο Ιβ). Η τελική έκδοση του τεχνικού

εγχειριδίου παρελήφθη από την Επιτροπή Παρακολούθησης Έργου, μετά την ολοκλήρωση των τροποποιήσεων του μοντέλου, προκειμένου να είναι πλήρως επικαιροποιημένη και να περιλαμβάνει τις νέες παραμετροποιήσεις.

- ii. δεν προκάλεσε προβλήματα στην υλοποίηση του Έργου το οποίο ολοκληρώθηκε ομαλά. Αντιθέτως, σε περίπτωση που το Έργο παραλαμβανόταν σε προγενέστερο χρόνο, παραβλέποντας την ανακύψασα ανάγκη παροχής συμπληρωματικών υπηρεσιών παραμετροποίησης του μοντέλου, καθ' υπέρβαση του αρχικώς προβλεπόμενου χρόνου, θα καθιστούσε τελικώς αναγκαία την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών δυνάμει νέας σύμβασης.
 - ιβ το γεγονός ότι εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η καθυστέρηση στην υποβολή των παραδοτέων του έργου κατέστη αναγκαία εξ αντικειμενικών λόγων και προκειμένου να παραδοθεί στην EETT ποιοτικότερο και πληρέστερο έργο και σε καμία περίπτωση δε συνιστά πλημμελή εκτέλεση των εργασιών του Αναδόχου. Ως εκ τούτου δεν τίθεται θέμα επιβολής ποινικών ρητρών.
 - ιγ. την εισήγηση υπ' αριθ. 25539/15-06-2012 της αρμόδιας υπηρεσίας της EETT,
- και ύστερα από προφορική εισήγηση των Προέδρου και Αντιπροέδρου της EETT (Δρ Κων/νου Δεληκωστόπουλου),

Αποφασίζει :

1. Δεν επιβάλλει Ποινικές Ρήτρες, για τους ως άνω αναφερόμενους λόγους, στην Εταιρεία SVP Advisors αναφορικά με τα Παραδοτέα του Έργου «Εκπαίδευση στελεχών της EETT επί του μοντέλου “price squeeze” και υποστήριξη της EETT κατά τον έλεγχο οικονομικών προγραμμάτων ΟΤΕ».
2. Η παρούσα Απόφαση να κοινοποιηθεί στην εταιρεία SVP Advisors.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ