

Μαρούσι, 19- 06-2012

ΑΠ.: 657/ 16

ΑΠΟΦΑΣΗ

Προκήρυξη πρόχειρου διαγωνισμού για την επιλογή Αναδόχου παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο: «Υποστήριξη της ΕΕΤΤ για την τροποποίηση των αρχών και μεθοδολογιών κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού για την διασφάλιση της συμμόρφωσης του ΟΤΕ με τις ρυθμιστικές υποχρεώσεις ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.)

Έχοντας υπόψη:

- α. το Νόμο 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α/2012), ιδίως το άρθρο 12 στοιχ. λζ αυτού,
- β. την Κοινή Υπουργική Απόφαση υπ' αριθ. 78870/2001 "Κανονισμός Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ" (ΦΕΚ 1750/Β/2001), όπως ισχύει τροποποιηθείσα με την ΑΠ ΕΕΤΤ 383/17/13-4-2006 «Τροποποίηση Ποσών του Κανονισμού Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ» (ΦΕΚ 647/Β/24-5-2006) και την ΑΠ ΕΕΤΤ 469/024/22-2-2008 «Τροποποίηση Ποσών του Κανονισμού Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ» (ΦΕΚ 424/Β/2008),
- γ. τη με αριθμ. 62189/2001 Κοινή Υπουργική Απόφαση «Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων» (ΦΕΚ 1391/Β/22.10.2001),
- δ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 237/84/03.12.2001 «Κανονισμός Διαχείρισης Δαπανών της ΕΕΤΤ και Παροχή σχετικών Εξουσιοδοτήσεων» ΦΕΚ 1701/Β/18.12.2001),
- ε. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 482/051/27.05.2008 «Μεθοδολογίες/ Αρχές Κοστολόγησης και Λογιστικού Διαχωρισμού για την υλοποίηση των

επιβληθέντων στον ΟΤΕ ρυθμιστικών υποχρεώσεων ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού στις επιμέρους ορισθείσες αγορές ηλεκτρονικών επικοινωνιών και λοιπές ρυθμίσεις» (ΦΕΚ 1151/Β/24.06.2008), όπως ισχύει τροποποιηθείσα με την ΑΠ ΕΕΤΤ 573/11/22-7-2010 (ΦΕΚ 1348/Β/2010), «Ορισμός Αγοράς Τερματισμού φωνητικών κλήσεων σε μεμονωμένα δίκτυα κινητών επικοινωνιών, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών» (ΦΕΚ 1016/Β/2006),

στ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/13/10-3-2011 «Ορισμός των εθνικών αγορών λιανικής των δημοσίως διαθέσιμων τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στις εν λόγω αγορές και υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης)» (ΦΕΚ 533/Β/6-4-2011) και ιδίως το Παράρτημα Ι αυτής, με τίτλο «Καθορισμός Μεθοδολογίας και Γενικές Αρχές Μοντέλου Εξέτασης των Οικονομικών Προγραμμάτων Μεμονωμένων ή και Συνδυαστικών Υπηρεσιών των Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στην Αγορά»,

ζ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 640/016/21-02-2012 «Αποτελέσματα Κοστολογικού Ελέγχου του Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος Α.Ε. (ΟΤΕ Α.Ε.) Έτους 2012 (με απολογιστικά στοιχεία 2010) για τις υπό ρύθμιση αγορές χονδρικής και λιανικής στις οποίες έχει επιβληθεί υποχρέωση ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού και λοιπές ρυθμίσεις» (ΦΕΚ 755/14-3-2012),

η. τη Σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής της 19ης Σεπτεμβρίου 2005 σχετικά με τα συστήματα λογιστικού διαχωρισμού και κοστολόγησης υπό το κανονιστικό πλαίσιο για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες (2005/698/ΕΚ, ΕΕ L266/64, 11-10-2005),

θ. την υπ' αριθ. πρωτ. 25541/15-6-2012 Εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕΤΤ με τη συνημμένη σε αυτήν Προκήρυξη Διαγωνισμού

και κατόπιν προφορικής εισήγησης των Προέδρου και Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ (Δρ Κων/νου Δεληκωστόπουλου)

Επειδή :

1. Σύμφωνα με την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10-3-2011 «Ορισμός των εθνικών αγορών λιανικής των δημοσίως διαθέσιμων τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στις εν λόγω αγορές και υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης)»

(ΦΕΚ 533/Β/6-4-2011) και ιδίως το Παράρτημα Ι αυτής με τίτλο «Καθορισμός Μεθοδολογίας και γενικές αρχές μοντέλου εξέτασης των οικονομικών προγραμμάτων μεμονωμένων ή και συνδυαστικών υπηρεσιών των επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην αγορά» προβλέπονται, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

Παρ. 3.4 Κοστολογικό πρότυπο.

Η ΕΕΤΤ, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες της Ελληνικής Αγοράς, υιοθετεί το κοστολογικό πρότυπο του Μέσου Μακροπρόθεμου Επαυξητικού Κόστους (ΜΜΕΚ-LRAIC) για την διεξαγωγή εξέτασης της συμπίεσης περιθωρίου. Το συγκεκριμένο κοστολογικό πρότυπο θεωρείται ευρέως ως το πιο ενδεδειγμένο για την ώθηση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού και είναι αποδεκτό και από τις κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ για την εφαρμογή του άρθρου 82 της Συνθ.ΕΕ. Στην περίπτωση όμως που δεν είναι δυνατή η χρήση του προτύπου αυτού (λόγω μη διαθεσιμότητας στοιχείων) η ΕΕΤΤ υιοθετεί εκείνο του Μέσου Συνολικού Κόστους (ΜΣΚ-ATC).

Παράρτημα Ι.3

Έλεγχος Ληστρικής Τιμολόγησης με χρήση του Κοστολογικού Προτύπου LRAIC.

Όσον αφορά τα κόστη λιανικής το ΕΚΟΣ δεν είναι σε θέση να εξάγει πληροφορίες σχετικά με το επαυξητικό κόστος για τα κόστη λιανικής που σχετίζονται με την συγκεκριμένη επαύξηση. Με βάση τα ανωτέρω, τα πλήρη καταναεμημένα κόστη λιανικής δύνανται να χρησιμοποιηθούν ως μια κατ' εκτίμηση προσέγγιση (proxy). [...]

Ο Πάροχος με ΣΙΑ μπορεί να βελτιώσει τον προσδιορισμό των στοιχείων κόστους λιανικής στο πλαίσιο του ΕΚΟΣ δημιουργώντας τις κατάλληλες ομογενείς κατηγορίες κόστους όπως διαφήμιση, τιμολόγηση και έκδοση λογαριασμών, φροντίδα πελάτη, απόκτηση πελάτη, πωλήσεις κλπ. Επί του παρόντος, η πλειονότητα των στοιχείων κόστους λιανικής ομαδοποιείται στην κατηγορία κόστους «Υπόλοιπο». Ένας καλύτερος προσδιορισμός των στοιχείων κόστους λιανικής μέσω του LRAIC θα μπορούσε να επιτευχθεί στο ΕΚΟΣ και να ληφθεί υπόψη και για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου.

2. Σύμφωνα με τα ανωτέρω, ο ΟΤΕ υπέβαλε, με την υπ' αρ. πρωτ. 3627/12-10-2011 επιστολή του, πρόταση για εναλλακτική υλοποίηση της μεθοδολογίας LRAIC, συνιστάμενη στη δημιουργία ενός νέου «retail increment» (επαυξητικού κόστους λιανικής), προκειμένου να προσδιορίζονται με περισσότερη ακρίβεια και διαφάνεια τα λιανικά κόστη και να χρησιμοποιηθούν για τις ανάγκες του Price Squeeze model.

3. Η ΕΕΤΤ με την υπ' αρ. πρωτ. 47760/12-12-2011 επιστολή της απέστειλε τα σχόλια της επί της ανωτέρω πρότασης του ΟΤΕ για τη νέα προσέγγιση LRAIC στην οποία συμπεριλαμβάνεται και το Retail Increment. Τα εν λόγω σχόλια περιλάμβαναν παρατηρήσεις επί των γενικών αρχών της μεθοδολογίας και όχι ενδελεχή έλεγχο του τρόπου υλοποίησης αυτών των αρχών.

Ακολούθως, αντηλλάγησαν επιστολές μεταξύ της ΕΕΤΤ και του ΟΤΕ (σχετ.: υπ' αριθ. πρωτ. 3753/24-1-2012 επιστολή ΟΤΕ, υπ' αριθ. πρωτ. 3872/31-1-2012 επιστολή της ΕΕΤΤ και υπ' αριθ. 10034/13-3-2012 επιστολή του ΟΤΕ), δυνάμει των οποίων επιτεύχθηκε μία καταρχήν συμφωνία επί των ακολουθούμενων γενικών αρχών. Ωστόσο, η ΕΕΤΤ επιφυλάχθηκε ως προς την ανάγκη να διενεργηθεί ενδελεχής έλεγχος του τρόπου υλοποίησης αυτών των αρχών.

4. Περαιτέρω, κατόπιν ολοκλήρωσης του 2ου γύρου ανάλυσης αγορών, καθώς και του 3ου γύρου ανάλυσης στις αγορές ευρυζωνικής πρόσβασης και αδεσμοποίησης τοπικού βρόχου, έχει προκύψει η ανάγκη τροποποίησης της μεθοδολογίας κοστολόγησης σε ορισμένες από τις αγορές, στις οποίες ο ΟΤΕ έχει οριστεί ως επιχείρηση με σημαντική ισχύ, καθώς και των πινάκων (υποδειγμάτων αναφοράς) που περιλαμβάνονται στην Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 482/051/2008, όπως έχει τροποποιηθεί με την ΑΠ ΕΕΤΤ 573/11/2010.

5. Η ΕΕΤΤ πριν τη λήψη μέτρων που έχουν σημαντική επίπτωση στην αγορά ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οφείλει να διενεργεί δημόσια διαβούλευση, δυνάμει των άρθρων 12 στοιχ. (ι) και (ιβ) σε συνδ. με το άρθρο 17 του Ν. 4070/2012, δίδοντας στα ενδιαφερόμενα μέρη τη δυνατότητα να υποβάλουν τις παρατηρήσεις τους στα προτεινόμενα μέτρα. Εν προκειμένω, για την απαιτούμενη ως άνω τροποποίηση των αρχών κοστολόγησης και μεθοδολογιών κοστολόγησης αναφορικά με τον έλεγχο του κοστολογικού συστήματος του ΟΤΕ, η ΕΕΤΤ οφείλει καταρχήν να ελέγξει την πρόταση του ΟΤΕ, ιδίως ως προς τους τρόπους υλοποίησής της και εν συνεχεία να θέσει σε δημόσια διαβούλευση τα υπό λήψη μέτρα. Ο έλεγχος της πρότασης του ΟΤΕ κρίνεται ιδιαίτερος σημαντικός διότι η υιοθέτηση του επαυξητικού κόστους λιανικής («retail increment») στην μεθοδολογία του LRAIC επηρεάζει τα αποτελέσματα (τις τιμές) όχι μόνο των υπηρεσιών λιανικής, αλλά και των χονδρικών υπηρεσιών. Επίσης θα πρέπει να εξετασθεί, σε περίπτωση που προκύψει απόκλιση σε σχέση με τα υφιστάμενα κόστη των ρυθμιζόμενων υπηρεσιών χονδρικής, η ομαλή μετάβαση από την υφιστάμενη στη νέα μεθοδολογία.

6. Για τους ανωτέρω λόγους, κρίνεται σκόπιμη η διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού για την ανάθεση σε ανεξάρτητο Σύμβουλο της παροχής υπηρεσιών, με αντικείμενο Α) τον έλεγχο της ενσωμάτωσης του «Retail Increment» στο υπάρχον top down κοστολογικό σύστημα του ΟΤΕ σύμφωνα με την μεθοδολογία LRAIC με βάση το Τρέχον Κόστος και Β) τη διενέργεια διαβούλευσης για την τροποποίηση των Αρχών Κοστολόγησης και Λογιστικού Διαχωρισμού.

7. Ο προϋπολογισμός του ανωτέρω έργου υπολογίζεται σε εβδομήντα χιλιάδες ευρώ (70.000 €), δεδομένης της πολυπλοκότητας, σημασίας και της εκτιμώμενης διάρκειας του έργου (3 μήνες).

Αποφασίζει:

1. **Εγκρίνει** τη σκοπιμότητα δαπάνης για τη διενέργεια πρόχειρου διαγωνισμού, για την επιλογή αναδόχου παροχής υπηρεσιών με αντικείμενο την «Υποστήριξη της ΕΕΤΤ για την τροποποίηση των αρχών και μεθοδολογιών κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού για την διασφάλιση της συμμόρφωσης του ΟΤΕ με τις ρυθμιστικές υποχρεώσεις ελέγχου τιμών, κοστολόγησης και λογιστικού διαχωρισμού», ανώτατου προϋπολογισμού ύψους εβδομήντα χιλιάδων ευρώ (70.000 €), μη συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α., διάρκειας τριών (3) μηνών από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης.
2. **Εγκρίνει** τη συνημμένη Προκήρυξη Διαγωνισμού.
3. **Συγκροτεί** «Επιτροπή Αξιολόγησης των Προσφορών του Διαγωνισμού», σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 17 της με αριθ. 78870/2001 Κοινής Υπουργικής Απόφασης «Κανονισμός Σύναψης Συμβάσεων Προμηθειών, Υπηρεσιών και Μελετών της ΕΕΤΤ», όπως ισχύει, αποτελούμενη από τους κ.κ.:
Δ. Λιναρδάτο, ως Πρόεδρο,
Φ. Νισυρίου, ως Μέλος, και,
Α. Σοφού, ως Μέλος.
4. **Εγκρίνει** το κόστος δημοσίευσης στον ημερήσιο τύπο περιληπτικής προκήρυξης της εν λόγω διαγωνιστικής διαδικασίας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ

