

Μαρούσι, 18 - 11 - 2010

ΑΡΙΘ.: 584/016

ΑΠΟΦΑΣΗ

ΘΕΜΑ: Απόφαση επί του αιτήματος της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ. περί προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους της Καθολικής Υπηρεσίας

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)

Λαμβάνοντας υπόψη :

1. Τον Ν. 3431/2006 «Περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 13/ Α/2006), ιδίως το άρθρο 55 και το Παράρτημα VII αυτού,
2. Την οδηγία 2002/22/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την Καθολική Υπηρεσία και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (οδηγία καθολικής υπηρεσίας) (ΕΕ L 108 της 24-4-2002, σ.91),
3. Την Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών αριθ. 31923/1135/24-5-2007 «Καθορισμός διαδικασίας επιμερισμού του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας και αποζημίωσης του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας (καθορισμένη επιχείρηση)» (ΦΕΚ 876/Β/5-6-2007),

4. Την Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών αριθ. 44365/1631/2007 «Εξασφάλιση προσιτών τιμολογίων στα πλαίσια παροχής της Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ 1618/Β/17-8-2007),
5. Την Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Μεταφορών και Επικοινωνιών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με αριθμό 44867/1637/1-01-2008 «Λήψη Μέτρων για τελικούς χρήστες που είναι Άτομα με Αναπηρίες» (ΦΕΚ 1667/Β/18-8-2008),
6. Την Απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών αριθ. Οικ. 28120/974/11-05-2007 «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας» (ΦΕΚ 824/Β/25-5-2007) και ιδίως το άρθρο 5 παρ. 7 και 10 αυτής,
7. Την Απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών αριθ. 44035/1626/1-08-2007 «Καθορισμός περιεχομένου Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ 1481/Β16-8-2007),
8. Την υπ' αριθμ. 367/46/2006 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός Υπόχρεου Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ Β 22/17.01.2006),
9. Την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 30918/23.07.2010 επιστολή της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε με θέμα «Κόστος Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας»,
10. Την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 36203/02.09.2010 απαντητική επιστολή της ΕΕΤΤ με θέμα «Κόστος Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας»,
11. Την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 36314/02.09.2010 επιστολή της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε με θέμα «Αποτίμηση Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας»,
12. Την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 38704/17.09.2010 απαντητική επιστολή της ΕΕΤΤ με θέμα Αποτίμηση Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας»,
13. Την υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 38506/16.09.2010 επιστολή της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε με θέμα «Κόστος παροχής Καθολικής Υπηρεσίας»,

14. Την Εισήγηση με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 21210/15.11.2010

Επειδή:

I – Το υποβληθέν αίτημα του ΟΤΕ

1. Η εταιρεία ΟΤΕ Α.Ε υπέβαλε με το με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 38506/16-9-2010 έγγραφό της στην ΕΕΤΤ στοιχεία, στο πλαίσιο αιτήματός της για αποζημίωση για Καθαρό Κόστος Καθολικής Υπηρεσίας, για τα έτη 2009, 2010, 2011.

Συγκεκριμένα, στον ψηφιακό δίσκο (CD) που επισυνάπτεται περιλαμβάνονται σχετικά στοιχεία κόστους για:

Α. τα καρτοτηλέφωνα,

Β. τον ενοποιημένο τηλεφωνικό κατάλογο

Γ. τις παρεχόμενες εκπτώσεις προς τα Άτομα με Ειδικές Ανάγκες (ΑμΕΑ).

Τα ανωτέρω στοιχεία υποβλήθηκαν εντός της προβλεπόμενης από το άρθρο 5 παρ. 10 προθεσμίας της Υ.Α. 28120/974 «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας».

2. Επισημαίνεται ότι της υποβολής των ανωτέρω στοιχείων, προηγήθηκε υποβολή αιτήματος τρίμηνης παράτασης από την εταιρεία ΟΤΕ Α.Ε, της ως άνω προθεσμίας για την υποβολή στοιχείων σχετικά με την βασική συνιστώσα της Καθολικής Υπηρεσίας «σύνδεση σε σταθερές θέσεις με το δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο». Το αίτημα της ανωτέρω παράτασης όμως δεν έγινε αποδεκτό από την ΕΕΤΤ (σχετ. 12), δεδομένης της αποκλειστικής προθεσμίας που θέτει για την υποβολή του εν λόγω αιτήματος η προαναφερθείσα Υ.Α 28120/974.

II - Το νομικό πλαίσιο

3. Στον ν.3431/2006, συγκεκριμένα στο Παράρτημα VII αυτού με τίτλο «Υπολογισμός του Τυχόν Καθαρού Κόστους των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας και καθιέρωση μηχανισμού κάλυψης ή επιμερισμού σύμφωνα με το άρθρο 55» ορίζεται ότι:

«Κατά τη διεξαγωγή ενός υπολογισμού, το καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας υπολογίζεται ως η διαφορά μεταξύ του καθαρού κόστους της λειτουργίας μιας καθορισμένης επιχείρησης, με υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας και της λειτουργίας της χωρίς υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας [...].

[...]

Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των ειδικών πτυχών των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας διενεργείται χωριστά, προκειμένου να μην υπολογίζονται διπλά τα τυχόν άμεσα ή έμμεσα οφέλη ή δαπάνες. Το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε επιχείρηση υπολογίζεται ως το σύνολο του καθαρού κόστους που προκύπτει από τα επί μέρους στοιχεία των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των τυχόν άυλων οφελών. Η ευθύνη για την επαλήθευση του καθαρού κόστους ανήκει στην Ε.Ε.Τ.Τ...».

4. Στην ΥΑ αριθ. Οικ. 28120/974/11-05-2007 «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας» και συγκεκριμένα το άρθρο 5, παρ. 7 αυτής ορίζονται τα εξής:

«Η καταβολή αποζημίωσης για το Καθαρό Κόστος παροχής Καθολικής Υπηρεσίας γίνεται ύστερα από την υποβολή μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας της επιχείρησης και έλεγχο της μελέτης αυτής από την ΕΕΤΤ ή ανεξάρτητο ελεγκτή που αυτή έχει ορίσει, σύμφωνα με τις αρχές κοστολόγησης που εκδίδει η ΕΕΤΤ. Η μελέτη που υποβάλλεται πρέπει να περιλαμβάνει υπολογισμό και πιθανών άυλων οφελών. Κατά τον έλεγχο της μελέτης η ΕΕΤΤ συνυπολογίζει πιθανά άυλα οφέλη. Η υποβολή της μελέτης συνοδεύει το αίτημα αποζημίωσης, το οποίο υποβάλλεται εντός της αποκλειστικής προθεσμίας της παρ. 10 του παρόντος άρθρου.»

5. Επίσης, στο άρθρο 5, παρ. 10 της ως άνω Υπουργικής Απόφασης ορίζεται ότι :

«Η καθορισμένη επιχείρηση, ανεξαρτήτως του τρόπου ορισμού της, δικαιούται αποζημίωσης μόνον εφόσον υποβάλει σχετικό αίτημα για το Καθαρό Κόστος των υπηρεσιών Καθολικής Υπηρεσίας που προσφέρει, στο τέλος κάθε διαχειριστικής χρήσης και εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) μηνών από την έγκριση του ισολογισμού και της κατάστασης αποτελεσμάτων χρήσεως της επιχείρησης.»

III – Επί της βασιμότητας του αιτήματος

6. Το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε επιχείρηση προκύπτει από το άθροισμα του καθαρού κόστους των επί μέρους στοιχείων της υποχρεώσεως Καθολικής υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των οποιονδήποτε υλικών και άυλων οφελών. Η εταιρεία ΟΤΕ ΑΕ δεν παρείχε στην ΕΕΤΤ πλήρη μελέτη του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας για το σύνολο των στοιχείων (υπηρεσιών) που παρέχει, ως οφείλει, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα VII του ν. 3431/2006 για την τεκμηρίωση της «υπερβολικής επιβάρυνσης».
7. Αντιθέτως, η αιτούσα παρείχε στην ΕΕΤΤ μεμονωμένα -επιμέρους- στοιχεία των υποχρεώσεων της Καθολικής Υπηρεσίας και συγκεκριμένα, όπως

προαναφέρθηκε, μόνο τις υπηρεσίες ενοποιημένου τηλεφωνικού καταλόγου, τις υπηρεσίες κοινόχρηστων τηλεφώνων καθώς και υπηρεσίες για άτομα με ειδικές ανάγκες.

8. Από τα παραπάνω συνάγεται ότι τα στοιχεία που προσκομίσθηκαν δεν είναι πλήρη. Η κύρια συνιστώσα, η υπηρεσία σύνδεσης σε σταθερές θέσεις με το δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο και η πρόσβαση σε διαθέσιμες στο κοινό τηλεφωνικές υπηρεσίες σε σταθερές θέσεις, καθώς και η σχετική μελέτη των άυλων οφελών δεν συμπεριλαμβάνονται στα υποβληθέντα στοιχεία.
9. Συνεπώς, ενόψει της προηγούμενης ανάλυσης και με βάση τα προσκομισθέντα από τον ΟΤΕ στοιχεία δεν είναι δυνατός ο υπολογισμός του συνολικού Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας για το σύνολο των παρεχόμενων υπηρεσιών σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ως άνω Υπουργική Απόφαση και πρέπει να απορριφθεί το σχετικό αίτημα και εκ του λόγου αυτού.

Αποφασίζει:

1. Απορρίπτει το αίτημα που υποβλήθηκε με το υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 38506/16-9-2010 έγγραφο της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ.
2. Η παρούσα απόφαση να κοινοποιηθεί στην ΟΤΕ ΑΕ.

Δρ. Α. Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ