

ΑΠΟΦΑΣΗ

Συγκρότηση Ομάδας Εργασίας με αντικείμενο την εξέταση ζητημάτων σε σχέση με την αδειοδότηση, εγκατάσταση και λειτουργία κατασκευών κεραιών

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Έχοντας υπόψη :

1. Τις διατάξεις:
 - α. του Ν. 3431/2006, «Περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 13/Α'/3-2-2006), ιδίως τα άρθρα 12, περίπτ. λβ' και λζ' και 31 αυτού,
 - β. της Κοινής Υπουργικής Απόφασης αριθ. 62189/2001 «Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης της ΕΕΤΤ» (ΦΕΚ 1391/Β/2001),
 - γ. της Απόφασης ΕΕΤΤ ΑΠ. 237/84/3-12-2001 «Κανονισμός Διαχείρισης Δαπανών της ΕΕΤΤ και Παροχή σχετικών Εξουσιοδοτήσεων» (ΦΕΚ 1701/Β/2001).
2. Επειδή:
 - α. με το ισχύον νομικό πλαίσιο η αδειοδότηση κατασκευών κεραιών αποτελεί μία σύνθετη και πολύπλοκη διαδικασία και συνεπώς χρειάζεται να εξευρεθούν τρόποι απλοποίησης της διαδικασίας οι οποίοι φυσικά θα είναι συμβατοί με τις ισχύουσες διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας,
 - β. η εγκατάσταση και λειτουργία των κατασκευών κεραιών πρέπει να γίνεται πάντοτε με γνώμονα την προστασία του περιβάλλοντος και την πρόκληση όσο το δυνατόν λιγότερων προβλημάτων στο οικιστικό περιβάλλον,

γ. κατά τις συνεδριάσεις της Ολομέλειας της ΕΕΤΤ στις 27-4-2010 και 6-5-2010 αναπτύχθηκαν οι ανωτέρω προβληματισμοί και διατυπώθηκε η ανάγκη συγκρότησης ομάδας εργασίας με αντικείμενο την εξέταση όλων των ζητημάτων σε σχέση με την αδειοδότηση, εγκατάσταση και λειτουργία κατασκευών κεραιών και την υποβολή προτάσεων προς βελτίωση των υφιστάμενων διαδικασιών σε συμφωνία με το ισχύον νομικό πλαίσιο. Εν συνεχεία, με προφορική εντολή του Αντιπροέδρου κ. Συρίγου, ορίσθηκαν συγκεκριμένα στελέχη της Δ/σης Φάσματος με έργο την εκπόνηση προτάσεων για το εν λόγω θέμα. Η ομάδα αυτή άρχισε άτυπα την εργασία της από την 1-6-2010. Συνεπώς, πρέπει τα κατόπιν της προφορικής εντολής ορισθέντα μέλη της Ομάδας να συγκροτήσουν με πράξη της Ολομελείας της ΕΕΤΤ Ομάδα Εργασίας.

3. Την Εισήγηση αριθ. 18459/Φ600/12-10-2009 της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ

και ύστερα από προφορική εισήγηση των Προέδρου και Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ (κ. Σακκά),

Αποφασίζει :

1. **Συγκροτεί** Ομάδα Εργασίας αποτελούμενη από τους κ. κ.:

- α. Αναστάσιο. Λύρατζη, ως Συντονιστή της Ομάδας,
- β. Νικόλαο Ηγουμενίδη,
- γ. Έλενα Νάνου,
- δ. Βασίλειο Μήλα,
- ε. Αντώνιο Παναγάκη,
- στ. Κυριάκο Σάτλα,
- ζ. Χριστιάνα Κωνσταντινοπούλου,
- η. Σταυρούλα Μπουζούκη,
- θ. Ανδρέα - Αλβέρτο Αγγιούς,
- ι. Αλέξη Σπυρόπουλο, ως μέλη της Ομάδας

η οποία θα έχει ως αντικείμενο την εξέταση όλων των ζητημάτων σε σχέση με την αδειοδότηση, εγκατάσταση και λειτουργία κατασκευών κεραιών και την υποβολή προτάσεων προς βελτίωση των υφιστάμενων διαδικασιών με τα ακόλουθα στελέχη της ΕΕΤΤ.

Η ως άνω συγκροτηθείσα Ομάδα Εργασίας θα παρέχει την εργασία της μέχρι τις 31-8-2010 σε ώρες τόσο εντός όσο και εκτός του νομίμου ωραρίου της ΕΕΤΤ.

2. Ορίζει:

i) Σκοπός του Έργου:

- Είναι γνωστό ότι τα τελευταία χρόνια αυξάνεται συνεχώς η ζήτηση για παροχή υπηρεσιών κινητής τηλεφωνίας. Ταυτόχρονα οι πάροχοι είναι υποχρεωμένοι από τα δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνοτήτων που τους έχουν χορηγηθεί να ικανοποιούν συγκεκριμένους όρους όσον αφορά στη ραδιοκάλυψη και στην ποιότητα υπηρεσιών. Σε ένα περιβάλλον όπου η υφιστάμενη διαδικασία αδειοδότησης κεραιών (απαραίτητων για να ικανοποιηθεί η αυξημένη ζήτηση τηλεπικοινωνιακής κίνησης) είναι ιδιαίτερα χρονοβόρα και γραφειοκρατική, οι εταιρείες οδηγούνται όλο και συχνότερα στο να εγκαθιστούν σταθμούς βάσης πριν την ολοκλήρωση της αδειοδότησής τους. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα τις έντονες αντιδράσεις ορισμένων πολιτών, οι οποίοι σε συνδυασμό και με την ελλιπή τεχνογνωσία τους δεν εμπιστεύονται πλέον τους εμπλεκόμενους φορείς και παρεμποδίζουν με κάθε δυνατό τρόπο την εγκατάσταση νέων κεραιών.
- Από τα παραπάνω διαφαίνεται η ανάγκη εκπόνησης μελέτης με στόχο:
 - τη νομιμοποίηση του υφιστάμενου δικτύου των εταιρειών κινητής τηλεφωνίας
 - την ταχεία αδειοδότηση των σταθμών βάσης ώστε να εξαιρεθεί το φαινόμενο της ανεξέλεγκτης εγκατάστασης παρανόμων κεραιοσυστημάτων
 - την ταχεία αποξήλωση σε περίπτωση παράνομης εγκατάστασης
 - τη μείωση της ακτινοβολήσης του γενικού πληθυσμού, τόσο από τους σταθμούς βάσης όσο και από τα κινητά τερματικά, με τη δημιουργία πυκνότερου δικτύου σταθμών βάσης, ο σχεδιασμός του οποίου θα βασίζεται στο βέλτιστο συνδυασμό μακροκυψελών, μικροκυψελών και πικοκυψελών
 - την τήρηση των υποχρεώσεων που τίθενται στους παρόχους από τα δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνοτήτων σχετικά με την προβλεπόμενη ραδιοκάλυψη και την ποιότητα υπηρεσίας στον τελικό χρήστη

- την έγκυρη ενημέρωση των πολιτών με σκοπό να εξαλειφθούν τα φαινόμενα τεχνοφοβίας και αμφισβήτησης των φορέων και των διαδικασιών που αυτοί ακολουθούν
- τον έλεγχο και την διαφάνεια στη λειτουργία των κεραιών από τη στιγμή της εγκατάστασής τους.

ii) Φάσεις Έργου:

A. ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΚΕΡΑΙΩΝ

Στη φάση αυτή θα εξεταστούν:

1. Το υφιστάμενο νομοθετικό και ρυθμιστικό πλαίσιο αδειοδότησης κατασκευών κεραιών, με αναφορά και στις ισχύουσες διατάξεις σχετικά με την προστασία του κοινού από τη μη ιοντίζουσα ακτινοβολία.
2. Στατιστικά στοιχεία της υφιστάμενης κατάστασης αδειοδότησης (πλήθος αδειοδοτημένων κατασκευών κεραιών, αριθμός εκκρεμών αιτήσεων προς αδειοδότηση στην ΕΕΤΤ, αιτίες καθυστέρησης, λόγοι απόρριψης αιτήσεων) με αναφορά και σε στοιχεία προηγούμενων ετών, ώστε να εντοπιστούν οι ενδεχόμενες παραλείψεις των υφιστάμενων νομοθετικών ρυθμίσεων καθώς και οι δυσκολίες που έχει επιφέρει το νέο πλαίσιο στη διαδικασία αδειοδότησης.
3. Οι πρακτικές άλλων Ρυθμιστικών Αρχών αναφορικά με την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών.
4. Συμπεράσματα για τις αδυναμίες της εφαρμοζόμενης διαδικασίας αδειοδότησης με κριτήριο την όσο το δυνατόν ταχύτερη νόμιμη εγκατάσταση και λειτουργία των σταθμών βάσης.

B ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Λαμβάνοντας υπόψη την ανάλυση της φάσης Α και τα συμπεράσματα αυτής καθώς και:

- i. Θέματα συνεγκατάστασης κατασκευών κεραιών των παρόχων κινητής τηλεφωνίας βάσει διεθνών πρακτικών και της μέχρι τώρα εμπειρίας.
- ii. Βέλτιστη χρήση των κεραιοσυστημάτων που εξαιρούνται αδειοδότησης και τυποποιημένων κατασκευών κεραιών,

ελαχιστοποιώντας τον αριθμό των μακροκυψελών που απαιτούν πλήρη διαδικασία αδειοδότησης.

- iii. Απλοποίηση των διαδικασιών αδειοδότησης και ελαχιστοποίηση των απαιτούμενων δικαιολογητικών κι εγκρίσεων
- iv. Αρμοδιότητες των εμπλεκόμενων φορέων

Θα διατυπωθούν προτάσεις για τη διαδικασία αδειοδότησης, την εμπλοκή των φορέων στις διάφορες φάσεις αδειοδότησης, τις εγκρίσεις που πρέπει να λαμβάνουν οι πάροχοι και τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για αυτές.

Ενδεικτικά, στις προτάσεις αυτές θα εξεταστούν:

- ο ανασχεδιασμός της διαδικασίας αδειοδότησης και η εμπλοκή κάθε φορέα ώστε να αποφευχθεί η γραφειοκρατία και ο υπερβολικός συνολικός χρόνος έκδοσης της άδειας,
- τρόποι για την ταχεία και νόμιμη διευθέτηση των εκκρεμών αιτήσεων των ήδη εγκατεστημένων κεραιών λαμβάνοντας υπόψη τις κατασκευές που χρειάζονται επανααδειοδότηση καθώς και τις ρυθμίσεις για τις κατασκευές κεραιών που εξαιρούνται από την απαίτηση αδειοδότησης και τις τυποποιημένες κατασκευές κεραιών,
- η χρήση ενός Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος μεταξύ των εμπλεκόμενων φορέων όπου θα κατατίθεται η ολοκληρωμένη αίτηση κατασκευής κεραίας από τον ενδιαφερόμενο πάροχο, έτσι ώστε να αποφευχθούν οι καθυστερήσεις και η μη διαφάνεια του υφιστάμενου συστήματος, με τον άμεσο εντοπισμό του φορέα που καθυστερεί στην έγκριση της άδειας.
- Οι προτάσεις που θα παραχθούν στις ανωτέρω φάσεις του Έργου θα τεθούν σε Δημόσια διαβούλευση ώστε να ληφθούν οι απόψεις από την αγορά και τους εμπλεκόμενους φορείς.

Η Ομάδα Έργου θα μελετήσει τα αποτελέσματα της Διαβούλευσης και θα τα λάβει υπόψη για τη διαμόρφωση του τελικού παραδοτέου.

Γ ΜΕΛΕΤΕΣ ΔΙΚΤΥΩΝ ΚΙΝΗΤΗΣ ΤΗΛΕΦΩΝΙΑΣ

Στη φάση αυτή θα διερευνηθεί η δυνατότητα μελέτης και απεικόνισης του σχεδιασμού ενός δικτύου κινητής τηλεφωνίας σε χάρτη της Ελλάδας, με τα εργαλεία και χάρτες που διαθέτει η ΕΕΤΤ (ΕΣΔΕΦ). Θα εντοπιστούν τυχόν αδυναμίες στην υφιστάμενη υποδομή (τεχνικά εργαλεία, χάρτες, διαθέσιμα γεωγραφικά, οικιστικά, πληθυσμιακά δεδομένα, λεπτομέρειες δεδομένων που δίνονται με τις εξαμηνιαίες

εκθέσεις κα.) Εάν το υφιστάμενο σύστημα (λογισμικό, χάρτες, διαθέσιμα στοιχεία) κριθεί ανεπαρκές για το είδος της συγκεκριμένης μελέτης θα καταρτιστούν οι προδιαγραφές του ενδεδειγμένου συστήματος καθώς και τα στοιχεία που απαιτούνται.

Δ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ – ΕΝΗΜΕΡΩΣΗ ΠΟΛΙΤΩΝ

Στο πλαίσιο της έγκυρης ενημέρωσης των πολιτών και της διαφάνειας στη λειτουργία των κεραιών από τη στιγμή της εγκατάστασής τους, η απεικόνιση του δικτύου - με την επιφύλαξη εμπιστευτικών στοιχείων - θα δημοσιοποιείται στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ με χρήση γεωγραφικού πληροφοριακού συστήματος (αντίστοιχου του Γεωγραφικού Συστήματος Ευρυζωνικότητας για WiFi που είναι σήμερα διαθέσιμο στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ). Η απεικόνιση θα γίνεται βάσει των σχετικών στοιχείων των εταιρειών και ενδεικτικά θα δίνει πληροφορίες για τις ακριβείς θέσεις των Σταθμών Βάσης (Σ/Β).

Η ανωτέρω απεικόνιση των δικτύων των εταιρειών κινητής τηλεφωνίας αποσκοπεί στην πληρέστερη ενημέρωση των καταναλωτών την ενίσχυση της διαφάνειας και της δημοσιότητας στη διαδικασία ανάπτυξης των τηλεπικοινωνιακών υποδομών του κλάδου της κινητής τηλεφωνίας και τη διευκόλυνση των διαδικασιών συνεγκατάστασης κεραιών μεταξύ των παρόχων.

Να διαπιστωθεί ότι η ως άνω Ομάδα Εργασίας έχει ήδη προβεί σε εργασίες σε σχέση με την εκτέλεση του έργου της ήδη από την επομένη της ενημέρωσης που έγινε στην Ολομέλεια της ΕΕΤΤ.

3. Ορίζει ότι :

- η ως άνω συγκροτηθείσα Ομάδα Εργασίας θα παρέχει την εργασία της μέχρι τις 31-8-2010 σε ώρες τόσο εντός όσο και εκτός του νομίμου ωραρίου της ΕΕΤΤ.
- η ως άνω συγκροτηθείσα Ομάδα Εργασίας θα αναφέρεται στον κ. Π. Κωττή, μέλος της Ολομέλειας της ΕΕΤΤ προφορικά σχετικά με την πορεία των εργασιών της και θα του υποβάλει εγγράφως εκθέσεις με την πρόοδο των εργασιών της. Τη δε εποπτεία της Ομάδας θα έχει ο Α. Λύρατζης, στέλεχος της Δ/σης Φάσματος της ΕΕΤΤ. Η Ομάδα θα συνεργάζεται με τις καθ' ύλην αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΕΤΤ για τη διευκόλυνση του ανατιθέμενου σε αυτήν έργου.

4. Εξουσιοδοτεί τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ να παρατείνει τη διάρκεια του χρόνου εργασίας της Ομάδας, εφόσον καταστεί τούτο αναγκαίο, να

προσθέτει ή να αντικαθιστά τυχόν κωλυόμενα μέλη της Ομάδας, να κοινοποιήσει την παρούσα απόφαση στους αποδέκτες της, και να προβεί σε κάθε διαδικαστική ενέργεια ή έκδοση πράξης που θα διευκολύνει την έγκαιρη και πλήρη ολοκλήρωση κάθε θεματικής ενότητας που εμπίπτει στο προαναφερόμενο έργο της συνιστώμενης Ομάδας.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ. ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ

Ανακοίνωση / Εσωτερική Διανομή

1. Διεύθυνση Φάσματος
2. Διεύθυνση Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών
– Τμήμα Ανθρώπινου Δυναμικού
3. Τμήμα Νομικών Υπηρεσιών
4. Μέλη Ομάδας Εργασίας