



ΕΕΤΤ

ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Μαρούσι, 22/7/2010
ΑΡΙΘ. ΑΠ : 573/001

ΑΠΟΦΑΣΗ

ΘΕΜΑ: Χορήγηση γνώμης της ΕΕΤΤ, κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 παρ. 3 του Ν. 3592/2007, επί του Σχεδίου Χάρτη Συχνοτήτων αναλογικής ραδιοφωνικής ευρυεκπομπής

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Έχοντας υπόψη:

- α. Το Ν. 3592/2007 «Συγκέντρωση και αδειοδότηση Επιχειρήσεων Μέσων Ενημέρωσης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 161/Α'/2007) , ιδίως το άρθρο 8 παρ. 3 αυτού,
- β. το Ν.3431/2006 «Περί Τηλεπικοινωνιών και άλλες Διατάξεις» (ΦΕΚ 13/Α/2006)
- γ. το υπ' αρ. πρ. ΕΕΤΤ 27503/2-7-2010 έγγραφο του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων με θέμα: «Προσχέδιο χάρτη αναλογικής ραδιοφωνικής ευρυεκπομπής (FM)», δια του οποίου διαβιβάστηκε στην ΕΕΤΤ Σχέδιο Κοινής Υπουργικής Απόφασης (ΚΥΑ) όπου καθορίζεται ο Χάρτης Συχνοτήτων αναλογικής ραδιοφωνικής ευρυεκπομπής προς χορήγηση εξ αυτής γνώμης,
- δ. την υπ' αρ. 20601/21-7-2010 Εισήγηση της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ

Αποφασίζει

Τη χορήγηση γνώμης, κατ' εφαρμογή του άρθρου 8 παρ. 3 του Ν. 3592/2007, επί του Σχεδίου ΚΥΑ καθορισμού του Χάρτη Συχνοτήτων αναλογικής ραδιοφωνικής ευρυεκπομπής ως ακολούθως:

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

Δια του υπ' αρ. πρ. ΕΕΤΤ 27503/2-7-2010 εγγράφου του Υπουργείου Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων με θέμα «Προσχέδιο χάρτη αναλογικής ραδιοφωνικής ευρυεκπομπής (FM)», διαβιβάστηκε στην ΕΕΤΤ Σχέδιο ΚΥΑ όπου καθορίζεται ο Χάρτης Συχνοτήτων αναλογικής ραδιοφωνικής ευρυεκπομπής, (καλούμενος εφεξής «Χάρτης»), προς χορήγηση εξ ημών γνώμης, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 8 παράγραφος 3 του Ν. 3592/2007.

Στο πλαίσιο αυτό επισημαίνονται κατ' αρχήν τα κάτωθι:

Το περιεχόμενο του προτεινόμενου Χάρτη εμφανίζει σαφή βελτίωση σε σχέση με τους προγενέστερους Χάρτες, ιδίως στα εξής σημεία:

- Προβλέπεται ότι οι περιοχές κάλυψης (ΠΚ) αντιστοιχούν σε περιοχές ηλεκτρομαγνητικής διάδοσης σε σχέση με το προτεινόμενο κέντρο εκπομπής (ΚΕ), ενώ δεν συμπίπτουν αυθαίρετα με τα διοικητικά όρια ενός νομού ή περιφέρειας
- Προβλέπεται η δυνατότητα εγκατάστασης εκ των ραδιοφωνικών σταθμών (Ρ/Σ) τοπικών αναμεταδοτών (ΤΑ), ακόμα και εκτός ΠΚ, για τη βέλτιστη κάλυψη, κατόπιν μελέτης του Ρ/Σ και σχετικής εγκρίσεως της ΕΕΤΤ.
- Προβλέπεται η λειτουργία πολλαπλών ΚΕ ανά περιοχή κάλυψης



ΕΙΔΙΚΑ ΣΧΟΛΙΑ

- .1 Προτείνεται η απαλοιφή της παρ. 2 του άρθρου 4 του Σχεδίου. Ειδικότερα:

Λαμβάνοντας υπόψη τον μεγάλο αριθμό των σταθμών εκπομπής που περιλαμβάνονται στο Χάρτη Συχνοτήτων και δεδομένου ότι στο πλαίσιο της άσκησης εποπτείας από την ΕΕΤΤ εμπίπτει ο έλεγχος και μίας πληθώρας άλλων ασύρματων υπηρεσιών πλην των ραδιοφωνικών εκπομπών, καταδεικνύεται ότι ο προγραμματισμός και η διενέργεια ενός ετήσιου υπό αυστηρούς όρους ελέγχου των τεχνικών χαρακτηριστικών όλων των ενεργών ραδιοφωνικών εγκαταστάσεων καθίσταται πρακτικά ανέφικτος.

Συνεπεία των όσων προεκτέθηκαν, προτείνεται όπως απαλειφεί η συγκεκριμένη παράγραφος, και η ΕΕΤΤ να συνεχίσει να προγραμματίζει εσωτερικά σε μηνιαία ή εβδομαδιαία βάση, όπως γίνεται επιτυχώς μέχρι σήμερα, τους αναγκαίους ελέγχους, λαμβάνοντας υπόψη μια σειρά σύνθετων παραμέτρων. Στον προγραμματισμό αυτό θα εντάσσονται και οι έλεγχοι των τεχνικών χαρακτηριστικών των ραδιοφωνικών σταθμών.

Εξάλλου σε κάθε περίπτωση πρέπει να υπογραμμιστεί ότι αντίστοιχες με την περιληφθείσα στην παρ. 2 του άρθρου 4 προβλέψεις απάδουν με τη λειτουργική ανεξαρτησία της ΕΕΤΤ, ως αυτή απορρέει και εκ των διατάξεων του Ν. 3431/2006.

- .2 Προτείνεται η τροποποίηση του άρθρου 2 παρ. 5 του Σχεδίου ως εξής:

«Για την πληρέστερη γεωγραφική κάλυψη κάθε ΠΚ επιτρέπεται στους ραδιοφωνικούς σταθμούς η εγκατάσταση αναμεταδοτών εντός της ίδιας ή όμορης ΠΚ. Η εγκατάσταση των αναμεταδοτών αυτών πραγματοποιείται κατόπιν έγκρισης της ΕΕΤΤ, εφόσον δεν δημιουργούνται προβλήματα συμβατότητας και παρεμβολών σε δίκτυα που λειτουργούν νόμιμα. Οι αναμεταδότες λειτουργούν αποκλειστικά και μόνο στις συχνότητες για τις οποίες έχει αδειοδοτηθεί ο ραδιοφωνικός σταθμός στη συγκεκριμένη ΠΚ. Η ισχύς της παρούσης διάταξης άρχεται από την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης του συνόλου των Ρ/Σ ανά την ελληνική επικράτεια.»

- .3 Προτείνεται η πρόσθεση εδαφίου στο άρθρο 4 παρ. 1 του Σχεδίου ως ακολούθως:

«Η ισχύς της παρούσης διάταξης άρχεται από την ολοκλήρωση της διαδικασίας αδειοδότησης του συνόλου των Ρ/Σ ανά την ελληνική επικράτεια.»



- .4 Προτείνεται η τροποποίηση του άρθρου 6 παρ. 2 ως ακολούθως:
«Η ισχύς της απόφασης αυτής αρχίζει από τη δημοσίευση της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός εάν άλλως ορίζεται στις επί μέρους διατάξεις.»
- .5 Στα Παραρτήματα έχουν διαπιστωθεί περιπτώσεις μη τήρησης του απαιτούμενου λόγου προστασίας.

Ενδεικτικά, αναφέρονται οι κάτωθι περιπτώσεις:

Στο Κέντρο Εκπομπής “Υμηττός”, στη ραδιοφωνική συχνότητα 91 MHz, (EPT AE), έχει δοθεί EIRP 55 kW, ενώ στην Περιοχή Κάλυψης 39 στους ραδιοφωνικούς διαύλους που γειτνιάζουν φασματικά 90.7 MHz και 91.3 MHz έχει δοθεί EIRP αντίστοιχα 3 kW.

Φαίνεται ότι στη συγκεκριμένη περίπτωση, οι λόγοι προστασίας που έχουν τεθεί από τις σχετικές Συστάσεις της Διεθνούς Ένωσης Ραδιοεπικοινωνιών δεν ικανοποιούνται.

Ομοίως και για το Κέντρο Εκπομπής Χορτιάτη: Στις συχνότητες 88 MHz για την EPT AE (EIRP 100kW) και 87.7 MHz και 88.3 MHz (EIRP 3kW) στην Περιοχή Κάλυψης 10.

Ομοίως στους όμορους χάρτες 50 (Αχαΐα – Αρόη) και 54 (Ηλεία-Φραγκαπήδημα) έχουν δοθεί οι συχνότητες 89,1 και 89,0 MHz αντίστοιχα, δηλαδή απόσταση 100KHz που αντιστοιχεί (προκειμένου για λειτουργία χωρίς παρεμβολές) σε λόγο προστασίας 33dB, ο οποίος δεν είναι δυνατό να επιτευχθεί ταυτόχρονα και στις δύο πλευρές του ορίου των όμορων ΠΚ.

- .6 Παρατηρήθηκε ότι στις υπ’ αριθμ 12, 17, 20, 69 Περιοχές Κάλυψης του Παραρτήματος 2 του σχεδίου ΚΥΑ, το πλήθος των διαθέσιμων διαύλων δεν είναι ίδιο για όλα τα Κέντρα Εκπομπής της εν λόγω Περιοχής. Θεωρούμε ότι το ανωτέρω ζήτημα θα προκαλέσει δυσχέρειες κατά την περίοδο των διεργασιών αδειοδοτήσης των σταθμών.
- .7 Παρατηρήθηκε ότι στις υπ’ αριθμ 52, 58 και 60 Περιοχές Κάλυψης του Παραρτήματος 2 του σχεδίου ΚΥΑ υπάρχει κενή μια θέση ραδιοφωνικής συχνότητας για τα εν λόγω κέντρα εκπομπής των αντίστοιχων χαρτών.



ΓΕΝΙΚΑ ΣΧΟΛΙΑ

- .1 Σύμφωνα με το άρθρο 8 παρ. 3 του Ν.3592/2007, με το Χάρτη συχνοτήτων της αναλογικής ραδιοφωνίας «....καθορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές εκπομπής, που πρέπει να πληρούν οι ραδιοφωνικοί σταθμοί, συμπεριλαμβανομένων και της Ε.Ρ.Τ. Α.Ε., οι περιορισμοί εκπομπής στους οποίους υπόκεινται, τα επιτρεπτά κέντρα εκπομπής, ο νομός / γεωγραφική περιοχή κάλυψης του κάθε κέντρου εκπομπής, σύμφωνα με τα καθοριζόμενα στη Διεθνή Σύμβαση Τηλεπικοινωνιών και το προσαρτημένο σε αυτή Κανονισμό Ραδιοεπικοινωνιών».

Επομένως, και σύμφωνα πάντοτε με την ανωτέρω διάταξη, στο Χάρτη Συχνοτήτων, και για όλα τα κέντρα εκπομπής, (συμπεριλαμβανομένων εκείνων της ΕΡΤ Α.Ε.), θα πρέπει να προσδιορίζονται οι τεχνικές προδιαγραφές εκπομπής σύμφωνα με τα τεχνικά στοιχεία που αναφέρονται στις σχετικές Συμβάσεις της ITU-R για την αναλογική ραδιοφωνία, όπως αυτά έχουν κυρωθεί με το Π.Δ. 497/1987, (ΦΕΚ 235/Α/1987), και τα οποία χρησιμοποιούνται για το συντονισμό των σταθμών αναλογικής ραδιοφωνίας μεταξύ διαφορετικών χωρών (Διευθύνσεων κατά ITU).

Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι στον υπό έκδοση Χάρτη Συχνοτήτων της αναλογικής ραδιοφωνίας, θα πρέπει για κάθε κέντρο εκπομπής να αναφέρονται τα τεχνικά στοιχεία όπως περιγράφονται στο παράρτημα 1 του ανωτέρω Προεδρικού Διατάγματος.

Ενδεικτικά αναφέρονται κρίσιμες τεχνικές παράμετροι όπως η πόλωση, το μέγιστο επιτρεπόμενο ύψος κεραίας, η κατευθυντικότητα των κεραιών, η ακτινοβολούμενη ισχύς (Ε.Ρ.Ρ.) της οριζόντιας και της κατακόρυφης συνιστώσας σε διάφορα αζιμούθια γύρω από το κέντρο εκπομπής (δηλαδή το διάγραμμα ακτινοβολίας), τα οποία δεν περιλαμβάνονται στον προτεινόμενο Χάρτη αναλογικών συχνοτήτων.

Επισημαίνεται ότι χωρίς τον καθορισμό των προαναφερόμενων τεχνικών προδιαγραφών, δεν είναι δυνατόν να υπάρξει ορθή καταχώρηση στο Εθνικό Μητρώο των Ραδιοσυχνοτήτων, να ασκηθεί αποτελεσματική εποπτεία των αναφερόμενων κέντρων εκπομπής και κατ' επέκταση να προστατευθούν επαρκώς τα δίκτυα κρίσιμων υπηρεσιών όπως αυτών της αεροναυτιλίας.

- .2 Υπάρχει διαφοροποίηση ανάμεσα στα τεχνικά στοιχεία που αναφέρονται στο Χάρτη για τα κέντρα εκπομπής της ιδιωτικής ραδιοφωνίας και σε εκείνα που αναφέρονται για την ΕΡΤ Α.Ε., παρά το γεγονός ότι στο άρθρο 8 παρ. 3 του Ν.3592/2007 δεν προβλέπεται διαφοροποίηση. Συγκεκριμένα δεν αναφέρονται οι γεωγραφικές περιοχές κάλυψης του κάθε κέντρου εκπομπής της ΕΡΤ Α.Ε. καθώς και οι γεωγραφικές συντεταγμένες κάθε κέντρου εκπομπής. Οι ελλείψεις αυτές καθιστούν ακόμα πιο δυσχερές το έργο της εποπτείας των κέντρων αυτών.



- .3 Δεν αναφέρονται τα ακριβή γεωγραφικά όρια των περιοχών κάλυψης, προσδιορίζοντας τις συνταγμένες συγκεκριμένων σημείων (ενδεικτικά τις γωνίες των περιοχών κάλυψης), καθώς και οι ανώτατες αποδεκτές στάθμες πεδίου στα όρια των περιοχών αυτών. Οι πληροφορίες αυτές κρίνονται απαραίτητες για τη χορήγηση εγκρίσεων αναμεταδοτών των ραδιοφωνικών σταθμών από την ΕΕΤΤ, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στον Χάρτη καθώς και για την εποπτεία του ραδιοφάσματος και την επίλυση προβλημάτων παρεμβολών σε όμορες περιοχές κάλυψης.
- .4 Στο χάρτη των ιδιωτικών ραδιοφωνικών σταθμών η αναφερόμενη εκπεμπόμενη ισχύς των 1-3 kW ERP εκτιμάται ότι είναι δυνατόν, σε αρκετές περιπτώσεις, να μην επαρκεί για την ικανοποιητική κάλυψη της Περιοχής Κάλυψης, ιδιαίτερα όταν σε πολλές περιπτώσεις η ΕΡΤ Α.Ε. αποκτά δικαίωμα να εκπέμψει στην ίδια ή όμορη ΠΚ σε πολύ μεγαλύτερη ισχύ.
- .5 Φαίνεται ότι δεν έχει εξαντληθεί η δυνατότητα χρήσης κοινών συχνοτήτων, αξιοποιώντας την τεχνολογία synchrocast, στα Κέντρα Εκπομπής που ανήκουν στην ίδια Περιοχή Κάλυψης, ώστε να εξασφαλιστεί η βέλτιστη χρήση φάσματος.
- .6 Προκειμένου να εγκρίνει η ΕΕΤΤ την εγκατάσταση αναμεταδοτών των ραδιοφωνικών σταθμών, θα πρέπει να χρησιμοποιήσει τα ίδια τεχνικά κριτήρια με εκείνα που χρησιμοποιήθηκαν για τη διαμόρφωση του Χάρτη. Συγκεκριμένα είναι απαραίτητο να γίνουν γνωστά τα ακόλουθα:
- (α) Λόγοι προστασίας για διαφορετική απόσταση εύρους συχνότητας,
 - (β) Πόλωση,
 - (γ) Τιμές πεδίου ανοχής της διείσδυσης ραδιοφωνικού σήματος από μια Περιοχή Κάλυψης σε μια όμορη Περιοχή Κάλυψης,
 - (δ) Ελάχιστη ένταση ηλεκτρικού πεδίου για ικανοποιητική λήψη,
 - (ε) Μέγιστη ένταση ηλεκτρικού πεδίου στα όρια της Περιοχής κάλυψης
 - (στ) Ποσοστό του χρόνου όπου η υπηρεσία θα πρέπει να είναι διαθέσιμη,
 - (ζ) Τυχόν χαρακτηριστικά λειτουργίας δεκτών αναφοράς FM,
 - (η) Τυχόν ηλεκτρική ή/και μηχανική κλίση που μπορεί να εφαρμοσθεί από τα κεραιοσυστήματα των κέντρων εκπομπής προκειμένου να διασφαλίζεται η προστασία άλλων νόμιμων χρηστών του φάσματος από ζητήματα επιζήμιων παρεμβολών ή/και συμβατότητας.

Ιδιαίτερα για τα (α), (β), (γ), (δ), (ε) κρίνεται απαραίτητο να συμπεριληφθούν και στο Χάρτη για λόγους διαφάνειας της διαδικασίας, αποτελεσματικότητας εποπτείας του φάσματος και επίλυσης προβλημάτων παρεμβολών.

- .7 Προτείνεται κατά τη διαδικασία χορήγησης δικαιωμάτων χρήσης ραδιοφωνικών συχνοτήτων σε αναμεταδότες Ρ/Σ να ζητείται η γνώμη της ΥΠΑ πριν από την τελική έγκριση. Σύμφωνα με τη Σύσταση της ITU SM 1009-1 φαίνεται ότι υπάρχουν τεχνικές παράμετροι που θα πρέπει να ελέγχονται από κοινού. Επίσης, θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη για δοκιμαστικές ραδιοφωνικές εκπομπές σε συνεννόηση με την ΥΠΑ, εάν απαιτηθεί, πριν την έναρξη των ραδιοφωνικών εκπομπών.
- .8 Προτείνεται να αναφέρεται ο αριθμός αδειών ανά Περιοχή Κάλυψης στο Παράρτημα 2 του σχεδίου ΚΥΑ.
- .9 Η ΕΕΤΤ κρίνει απαραίτητη την οριοθέτηση των περιοχών όπου θα δημιουργηθούν τα πάρκα κεραιών εντός των οποίων θα τοποθετηθούν τα κεραιοσυστήματα, οι πομποί και οι χώροι υποστήριξης των Ρ/Σ, καθώς η έλλειψη αυτών θα δισχεράνει την αδειοδότηση των νέων εγκαταστάσεων και την ηλεκτροδότησή τους.
- .10 Στα έχοντας υπόψη του Σχεδίου ΚΥΑ δεν αναφέρεται εάν κατά την εκπόνηση του Χάρτη Συχνοτήτων ραδιοφωνικής ευρυεκπομπής έχουν ληφθεί υπόψη τα υφιστάμενα δίκτυα της αεροναυτιλίας. Προτείνουμε να γίνει σχετική αναφορά.
- .11 Δεδομένου ότι όλοι οι Χάρτες Συχνοτήτων που έχουν εκπονηθεί έως σήμερα (Ραδιόφωνο και Τηλεόραση) έχουν τις συνταγμένες των θέσεων των Κέντρων Εκπομπής σε μοίρες, λεπτά και δευτερόλεπτα (πχ 36° 45' 32" και 23° 45' 32") , θα ήταν προτιμότερο οι συντεταγμένες των Κέντρων Εκπομπής να δοθούν σε αυτή τη μορφή αντί για Χ, Υ.

Η Παρούσα Απόφαση να κοινοποιηθεί στο Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων.

Ε. ΣΥΡΙΓΟΣ
ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ ΕΕΤΤ