

ΑΠΟΦΑΣΗ

«Πρόγραμμα Επιείκειας της ΕΕΤΤ, για τους όρους και τις προϋποθέσεις απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος των επιχειρήσεων που συμβάλλουν στη διερεύνηση παραβάσεων των διατάξεων του νόμου Ν. 703/1977, όπως ισχύει»

Η Ολομέλεια της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων,

Αφού έλαβε υπ' όψη:

α) Το Ν. 3431/2006 (ΦΕΚ 13^Α) και ιδίως τα άρθρα 12, παράγραφοι στ' και ζ' για τις «Αρμοδιότητες της ΕΕΤΤ» και 14 για τη «Διεξαγωγή ερευνών και τη συλλογή στοιχείων»,

β) Το Ν.2668/1998 «Οργάνωση τομέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'282/18-12-1998), όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3185/2003 (ΦΕΚ Α229/26-09-2003),

γ) Το Ν. 703/1977 «Περί Ελέγχου Μονοπωλίων, Ολιγοπωλίων και Προστασίας του Ελεύθερου Ανταγωνισμού» και ιδίως το άρθρο 8β αυτού για τις «Αρμοδιότητες της Επιτροπής Ανταγωνισμού», το άρθρο 9 που καθορίζει «Εξουσίες της Επιτροπής επί παραβάσεων του παρόντος» και το άρθρο 13β, παρ. 1 για την «Εθνική Αρχή Ανταγωνισμού»,

δ) Το Ν.3784/2009 «Αναθεώρηση Διατάξεων του Ν.703/1977 περί Ανταγωνισμού και άλλες διατάξεις, και ιδίως το άρθρο 17 αυτού, με τον οποίον τροποποιήθηκε ο Ν.703/1977,

ε) Τον «Κανονισμό 1/2003» της 16^{ης} Δεκεμβρίου 2002 του Συμβουλίου για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης (νέα άρθρα 101 και 102 ΣΛΕΕ), και ιδίως το Άρθρο 11 αυτού για τη «Συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών ανταγωνισμού των κρατών μελών», το άρθρο 12 σχετικά με τις «Ανταλλαγές πληροφοριών» και το άρθρο 14 για τη «Συμβουλευτική Επιτροπή»,

στ) Τη με Αρ.209/ν/2006 απόφαση της Επιτροπής Ανταγωνισμού, με την οποία εξεδόθη απόφαση στα πλαίσια του άρθρου 9, παρ.4 του Ν.703/1977, για τους «όρους και τις προϋποθέσεις απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος των επιχειρήσεων που συμβάλλουν στη διερεύνηση παραβάσεων των διατάξεων του ιδίου νόμου»,

ζ) την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού (2004/С 101/03), καθώς και το υπογραφέν "Joint Statement of the Council and the Commission on the functioning of the network of Competition Authorities",

η) Την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με την επιβολή και τη μείωση των προστίμων σε υποθέσεις συμπράξεων (Καρτέλς) - 2006/С298/11), σύμφωνα με την οποία θεσπίζεται ένα πλαίσιο για να ανταμείβονται για τη συνεργασία τους στην έρευνα που διεξάγει η Επιτροπή, οι επιχειρήσεις οι οποίες είναι ή υπήρξαν μέλη μυστικών συμπράξεων (καρτέλ) που δρουν στην Κοινότητα,

θ) τη με ΑР.ΠР. 19862/26-04-2010 εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕΤΤ.

Επειδή:

ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ

1. Για τη στενή συνεργασία μεταξύ των Εθνικών Αρχών Ανταγωνισμού και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, για την αποτελεσματική ανταλλαγή πληροφοριών και εμπιστευτικών στοιχείων και την ένταξη στο intranet του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού (ECN), η ΕΕΤΤ έχει αποδεχθεί και προσυπογράψει τις αρχές που διατυπώνονται στην «Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού» και οφείλει να τηρήσει τις αρχές που αφορούν στην προστασία όσων ζητούν να υπαχθούν στο «ευεργέτημα του καθεστώτος επιείκειας»,
2. Βάσει του Νόμου Ν. 703/1977 (άρθρο 9 αυτού), όπως ισχύει, προβλέπεται η θέσπιση «Προγράμματος Επιείκειας» για τις οριζόντιες συμπράξεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 1 του ίδιου νόμου και αντίστοιχα του άρθρου 101 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 81 ΣΕΚ), ώστε να ανταμείβονται για τη συνεργασία τους στην έρευνα που διεξάγει η Επιτροπή Ανταγωνισμού, οι επιχειρήσεις οι οποίες είναι ή υπήρξαν μέλη μυστικών συμπράξεων (καρτέλ) που δρουν στην εθνική αγορά ή στην Κοινότητα,
3. Λόγω της ίδιας της φύσης τους, είναι εξαιρετικά δυσχερές να ανιχνευθούν οι μυστικές συμπράξεις ή εναρμονισμένες πρακτικές και να διεξαχθούν οι σχετικές έρευνες από τις αρχές ανταγωνισμού, χωρίς τη συνεργασία των επιχειρήσεων ή των ιδιωτών που εμπλέκονται σ' αυτές, ενώ η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θεωρεί ότι το κοινοτικό συμφέρον επιβάλλει την ανταμοιβή των επιχειρήσεων που εμπλέκονται σ' αυτή τη μορφή παράνομων πρακτικών και οι οποίες είναι πρόθυμες να θέσουν τέλος στη συμμετοχή τους και να συνεργασθούν στην έρευνα της Επιτροπής, ανεξάρτητα από τις υπόλοιπες επιχειρήσεις που εμπλέκονται στο καρτέλ,
4. Ο Κανονισμός 1/2003 βασίζεται σε ένα σύστημα παράλληλων αρμοδιοτήτων, βάσει των οποίων οι εθνικές αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών είναι, μαζί με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή «ενεργοί εφαρμοστές» των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρα 81 και 82 ΣΕΚ), οδήγησε στην αποδοχή (και συνυπογραφή) στις 29 Σεπτεμβρίου 2006, από το Δίκτυο των Ευρωπαϊκών Αρχών Ανταγωνισμού (European Competition Network) και τα μέλη του, του «Μοντέλου Προγράμματος Επιείκειας (ECN Model Leniency Programme - Model Programme)», ως απάντηση στην ανάγκη ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας των εθνικών «Προγραμμάτων Επιείκειας», προκειμένου να απλοποιηθεί ο φόρτος των αρχών και των ενδιαφερόμενων μερών στις περιπτώσεις των πολλαπλών αιτήσεων (υπαγωγής σε προγράμματα Επιείκειας),
5. Όλες οι εθνικές αρχές ανταγωνισμού αποδέχονται το «ECN Model Leniency Programme» ("Model Programme") και συνεπώς εναρμονίζουν τα εθνικά προγράμματα επιείκειάς τους προς αυτό, ενέργεια στην οποία προβαίνει και η Επιτροπή Ανταγωνισμού, ενώ η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρακολουθεί στενά το βαθμό εναρμόνισης των εθνικών αρχών ανταγωνισμού με το "Model Programme", εκδίδοντας σχετική έκθεση "REPORT ON ASSESSMENT OF THE STATE OF CONVERGENCE" with the ECN Model Leniency Programme",
6. Η ΕΕΤΤ, σύμφωνα με τα άρθρα 12, στ και 14 του Ν.3431/2006, αποτελεί τη ρυθμιστική αρχή, ασκεί όλες τις αρμοδιότητες του Ν.703/1977 στις αγορές της αποκλειστικής της αρμοδιότητας και έχει όλες τις εξουσίες και τα δικαιώματα της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Ειδικότερα, σύμφωνα με τη διάταξη αυτή: «Το προσωπικό της Ε.Ε.Τ.Τ., πλην του βοηθητικού προσωπικού, μετά από έγγραφη εντολή του Προέδρου της Ε.Ε.Τ.Τ. ή του εξουσιοδοτημένου από αυτόν, έχει, προς διαπίστωση των παραβάσεων της νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών και των κανόνων του ανταγωνισμού στον τομέα αυτόν, τις εξουσίες και τα δικαιώματα, που προβλέπονται στο Ν. 703/1977, όπως ισχύει, και δύναται να ελέγχει τα πάσης φύσεως βιβλία, στοιχεία και λοιπά έγγραφα των επιχειρήσεων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, να ενεργεί έρευνες στα γραφεία και λοιπές εγκαταστάσεις των τελευταίων, να λαμβάνει ένορκες ή ανωμοτί κατά την κρίση του καταθέσεις, με την επιφύλαξη του άρθρου 212 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας ή οποιοδήποτε άλλο στοιχείο θεωρείται αναγκαίο για τον έλεγχο της εφαρμογής του παρόντος. Οι σχετικές διατάξεις, απαγορεύσεις, ποινές και κυρώσεις του ν. 703/1977, όπως ισχύει, εφαρμόζονται σε περιπτώσεις ελέγχου ύπαρξης παραβάσεων των άνω διατάξεων στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και για τον έλεγχο ύπαρξης παραβάσεων των λοιπών διατάξεων του παρόντος νόμου σε περίπτωση άρνησης παροχής στοιχείων ή παρεμπόδισης του έργου της Ε.Ε.Τ.Τ.».

7. Σύμφωνα με το άρθρο 9, παρ.5 του Ν.703/1977: «Η Επιτροπή Ανταγωνισμού καθορίζει με απόφασή της, τους όρους και τις προϋποθέσεις απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος των επιχειρήσεων οι οποίες συμβάλλουν στη διερεύνηση παραβάσεων των διατάξεων του παρόντος νόμου. Η υπαγωγή της οικείας επιχείρησης στο Πρόγραμμα Επείκειας αίρει το αξιόποινο για τα πρόσωπα που αναφέρονται στην παράγραφο 1 του άρθρου 29 του παρόντος νόμου»,

8. Οι επιχειρήσεις που μετέχουν σε παράνομες συμπράξεις, αξιοποιώντας και τα μέσα που προσφέρουν οι νέες τεχνολογίες, διαρκώς βελτιώνουν τις τεχνικές συγκάλυψης των παράνομων δραστηριοτήτων τους. Το γεγονός αυτό συνεπάγεται αντίστοιχη αύξηση της ανάγκης για εξέλιξη των μέσων εντοπισμού των παράνομων συμπράξεων. Το όφελος που προκύπτει για τους καταναλωτές και τους πολίτες από τον εντοπισμό και την καταστολή των συμπράξεων είναι μεγαλύτερο από το κέρδος που θα απέφερε η επιβολή προστίμων στις επιχειρήσεις εκείνες, οι οποίες δίνουν τη δυνατότητα στην αρχή ανταγωνισμού να εντοπίσει και να εξουδετερώσει πρακτικές της μορφής αυτής.

9. Η συνεργασία μιας επιχείρησης στη διαπίστωση της ύπαρξης μιας σύμπραξης έχει ουσιαστική αξία. Η αποφασιστική συμβολή στην έναρξη διαδικασίας έρευνας ή στον εντοπισμό και στην απόδειξη μιας παράβασης δικαιολογεί τη χορήγηση απαλλαγής από την επιβολή οποιουδήποτε προστίμου στην εν λόγω επιχείρηση, υπό τον όρο ότι πληρούνται ορισμένες πρόσθετες προϋποθέσεις.

10. Εκτός αυτού, η συνεργασία μίας ή περισσοτέρων επιχειρήσεων μπορεί να δικαιολογεί μείωση ενός προστίμου από την αρχή ανταγωνισμού. Κάθε μείωση του ύψους του προστίμου πρέπει να αντιστοιχεί σε πραγματική συμβολή της επιχείρησης, από άποψη ποιότητας των εισφερόμενων στοιχείων και χρόνου, στη διαπίστωση της παράβασης από την αρχή ανταγωνισμού. Οι μειώσεις των προστίμων θα περιορίζονται στις επιχειρήσεις εκείνες που παρέχουν στην αρχή ανταγωνισμού αποδεικτικά στοιχεία με σημαντική αξία σε σχέση με εκείνα, τα οποία έχει ήδη στην κατοχή της.

11. Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι είναι αναγκαίο για την εύρυθμη λειτουργία της να θεσπίσει «Πρόγραμμα Επείκειας» και να αποδεχθεί τις αντίστοιχες ρυθμίσεις της ΑΠ. 266/ν/2006 της Επιτροπής Ανταγωνισμού, η οποία εξεδόθη στις 2 Μαρτίου 2006 και δημοσιεύτηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, σύμφωνα με το άρθρο 23 παρ. 7 του Κανονισμού Λειτουργίας και Διαχείρισης της Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΦΕΚ 361/Β/4-4-2001), προβαίνοντας στις αναγκαίες τροποποιήσεις του κειμένου της απόφασης αυτής. Η απόφαση ΑΠ. 299/Ν/2006, εκδόθηκε σύμφωνα με το άρθρο 9 παρ. 4 του ν.703/77, όπως ίσχυε, και αφορά στους «όρους και τις προϋποθέσεις απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων που επιβάλλονται σε βάρος επιχειρήσεων οι οποίες συμβάλλουν στη διερεύνηση παραβάσεων των διατάξεων του ιδίου νόμου [«Πρόγραμμα Επείκειας»], ενώ βρίσκεται σε συμμόρφωση με την Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής σχετικά με τη μη επιβολή και τη μείωση των προστίμων σε περιπτώσεις συμπράξεων (καρτέλ), έχοντας λάβει υπ' όψιν και τις πολιτικές επείκειας άλλων Κρατών Μελών.

Και μετά από προφορική εισήγηση του Προέδρου και του Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ,

Αποφασίζει:

Θεσπίζει «Πρόγραμμα Επείκειας της ΕΕΤΤ», με το κάτωθι περιεχόμενο:

ΑΡΘΡΟ 1- ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ-ΣΚΟΠΟΣ

1. « Η παρούσα Απόφαση αφορά στις μυστικές οριζόντιες συμπράξεις του άρθρου 1 παρ. 1 ν. 703/1977 ή και του άρθρου 101 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 81 παρ. 1 ΣΕΚ), με στόχο τον καθορισμό τιμών, ποσοστώσεων παραγωγής ή πώλησης, την κατανομή των αγορών (περιλαμβανομένης της νόθευσης διαγωνισμών ή τον περιορισμό των εισαγωγών ή εξαγωγών), οι οποίες εμπίπτουν στην αρμοδιότητα της ΕΕΤΤ. Οι εν λόγω πρακτικές συγκαταλέγονται μεταξύ των σοβαρότερων περιορισμών του ανταγωνισμού που αντιμετωπίζει μεταξύ άλλων αρχών και η ΕΕΤΤ και τελικά καταλήγουν σε αύξηση των τιμών και σε περιορισμό των δυνατοτήτων επιλογής του καταναλωτή.

2. Οι όροι της παρούσας αποσκοπούν στην εγκαθίδρυση διαφάνειας και προβλεψιμότητας. Η μείωση του ύψους των προστίμων θα πρέπει να είναι ανάλογη προς το μέγεθος της συμβολής της επιχείρησης στην απόδειξη της παράβασης.

ΑΡΘΡΟ 2

A. ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΑΠΟ ΤΑ ΠΡΟΣΤΙΜΑ

1. Η ΕΕΤΤ χορηγεί σε μια επιχείρηση απαλλαγή από επαπειλούμενο πρόστιμο, που σε άλλη περίπτωση θα της επιβαλλόταν, εάν:

α) η επιχείρηση παρουσιάσει πρώτη αποδεικτικά στοιχεία, τα οποία είναι επαρκή για την κίνηση της διαδικασίας έρευνας όσον αφορά μια σοβαρή παράβαση του άρθρου 1 παρ. 1 ν. 703/1977 ή και του άρθρου 101, παρ. 1 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 81 παρ. 1 ΣΕΚ), ή

β) η επιχείρηση παρουσιάσει πρώτη αποδεικτικά στοιχεία, τα οποία επιτρέπουν στην ΕΕΤΤ να διαπιστώσει μια σοβαρή παράβαση του άρθρου 1 παρ. 1 ν. 703/1977 ή και του άρθρου 101 παρ.1 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 81 παρ. 1 ΣΕΚ).

2. Η απαλλαγή από τα πρόστιμα κατά την παράγραφο 1 στοιχείο (α) χορηγείται μόνον υπό την προϋπόθεση ότι η ΕΕΤΤ δεν είχε, κατά τη χρονική στιγμή της υποβολής, επαρκή στοιχεία για την κίνηση της διαδικασίας έρευνας σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση.

3. Η απαλλαγή σύμφωνα με την παράγραφο 1 στοιχείο (β) ανωτέρω χορηγείται μόνον υπό την προϋπόθεση ότι η ΕΕΤΤ, κατά τη χρονική στιγμή της υποβολής, δεν διέθετε επαρκείς αποδείξεις για τη διαπίστωση μίας παράβασης του άρθρου 1 παρ. 1 ν. 703/1977 ή και του άρθρου 101, παρ.1 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 81 παρ. 1 ΣΕΚ) καθώς και ότι σε καμία επιχείρηση δεν είχε χορηγηθεί απαλλαγή υπό όρους από πρόστιμα βάσει της παραγράφου 1 στοιχείο (α) σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση.

4. Εκτός από τις προϋποθέσεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 στοιχείο (α) και 2 ή στις παραγράφους 1 στοιχείο (β) και 3, πρέπει σε κάθε περίπτωση να πληρούνται, σωρευτικώς και οι ακόλουθες προϋποθέσεις για να επιτραπεί η απαλλαγή από ένα πρόστιμο:

α) Η επιχείρηση πρέπει να συνεργάζεται πλήρως, ενεργώς και σε διαρκή βάση μέχρι τέλους της διαδικασίας και να παρέχει χωρίς καθυστέρηση όλες τις πληροφορίες και όλα τα αποδεικτικά στοιχεία που έχει ή περιέρχονται μεταγενέστερα στην κατοχή ή στη διάθεσή της σχετικά με την πιθανολογούμενη παράβαση. Ιδιαίτερα, η επιχείρηση παραμένει στη διάθεση της ΕΕΤΤ για να απαντήσει χωρίς καθυστέρηση σε οποιοδήποτε ερώτημα ή αίτημα που μπορεί να συμβάλει στην απόδειξη των σχετικών πραγματικών περιστατικών,

β) Η επιχείρηση πρέπει να τερματίσει την ανάμειξη της στην πιθανολογούμενη παράβαση το αργότερο κατά τη χρονική στιγμή, κατά την οποία υποβάλλει τα αποδεικτικά στοιχεία που αναφέρονται στην παράγραφο 1 στοιχείο (α) ή στην παράγραφο 1 στοιχείο (β),

γ) Η επιχείρηση δεν πρέπει να έχει προτρέψει άλλες επιχειρήσεις να συμμετάσχουν στην παράβαση,

δ) Η επιχείρηση πρέπει να τηρήσει εμπιστευτικό έναντι παντός τρίτου το γεγονός ότι υπέβαλε αίτηση υπαγωγής στο πρόγραμμα επιείκειας μέχρι την ολοκλήρωση της Εισήγησης επί της υπόθεσης από την ΕΕΤΤ.

ε) Η επιχείρηση δεν πρέπει να έχει συμμετάσχει στο παρελθόν σε απαγορευμένη σύμπραξη επί της οποίας εκδόθηκε απόφαση εθνικής αρχής ανταγωνισμού ή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

B. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΠΑΛΛΑΓΗ ΑΠΟ ΤΑ ΠΡΟΣΤΙΜΑ

1. Η επιχείρηση που επιθυμεί να υποβάλει αίτηση για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου αποστέλλεται σε οποιοδήποτε μέλος της Ολομέλειας της ΕΕΤΤ, το οποίο ενημερώνει αμέσως τα λοιπά μέλη της Ολομέλειας. Εάν η Ολομέλεια κρίνει ότι οι προϋποθέσεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 έως 3

(του άρθρου 2^Α) δεν πληρούνται, εισηγείται σχετικά. Στην περίπτωση αυτή ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ, ενημερώνει αμέσως την επιχείρηση για το γεγονός ότι η απαλλαγή από την επιβολή προστίμου δεν είναι δυνατή για την πιθανολογούμενη παράβαση.

2. Εάν είναι δυνατή η απαλλαγή από την επιβολή προστίμου για μια πιθανολογούμενη παράβαση, η επιχείρηση, προκειμένου να συμμορφωθεί με τις προϋποθέσεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 στοιχείο (α) ή 1 στοιχείο (β) (του άρθρου 2^Α) πρέπει: α) να παράσχει αμέσως στους αρμόδιους υπαλλήλους που θα ορίσει ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ, όλα τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με την πιθανολογούμενη παράβαση κατά τη χρονική στιγμή της υποβολής της αίτησης
ή

β) να παρουσιάσει αρχικώς τα διαθέσιμα αποδεικτικά στοιχεία περιληπτικώς, χωρίς αναφορά σε συγκεκριμένες επιχειρήσεις που μετέχουν στη σύμπραξη. Στην περίπτωση αυτή η επιχείρηση πρέπει να υποβάλει κατάλογο στον οποίο περιγράφονται τα αποδεικτικά στοιχεία τα οποία προτίθεται να αποκαλύψει σε μεταγενέστερη συμφωνηθείσα ημερομηνία. Ο κατάλογος πρέπει να αντισταθμίζει με ακρίβεια τη φύση και το περιεχόμενο των αποδεικτικών στοιχείων, διατηρώντας παράλληλα την υποθετική φύση της γνωστοποίησής τους. Μπορούν να χρησιμοποιηθούν αντίγραφα εγγράφων, από τα οποία έχουν αφαιρεθεί ευαίσθητα αποσπάσματα, για να επεξηγηθεί η φύση και το περιεχόμενο των αποδεικτικών στοιχείων.

3. Σε αυτήν την περίπτωση η Γραμματεία του Προέδρου της ΕΕΤΤ θα παρέχει στην αιτούμενη επιχείρηση έγγραφη βεβαίωση παραλαβής (Αρ. Πρωτοκόλλου) της αίτησής της για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου, στην οποία θα αναφέρεται η χρονολογία, ημερομηνία και ώρα κατά την οποία η επιχείρηση είτε υπέβαλε τα αποδεικτικά στοιχεία που απαιτούνται βάσει της παραγράφου 2 στοιχείο (α) είτε παρουσίασε τον κατάλογο που αναφέρεται στην παράγραφο 2 στοιχείο (β).

4. Μόλις οι αρμόδιοι υπάλληλοι της ΕΕΤΤ λάβουν τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε η επιχείρηση σύμφωνα με την παράγραφο 2 στοιχείο (α) και ελέγξουν (εντός πέντε ημερών), προσηκόντως, κατά πόσον πληρούνται οι όροι που περιέχονται στις παραγράφους 1 στοιχείο α) ή 1 στοιχείο β) (του άρθρου 2^Α), εισηγούνται προς την Ολομέλεια της ΕΕΤΤ χορήγηση έγγραφης υπό όρους απαλλαγής από την επιβολή προστίμου. Η πρόθεση υπαγωγής της αιτούμενης επιχείρησης στο Πρόγραμμα Επείκειας επί απαλλαγής προστίμου βεβαιώνεται εγγράφως με σχετική απόφαση του Προέδρου της ΕΕΤΤ.

5. Στην περίπτωση της παραγράφου 2 (β), η αρμόδια υπηρεσία της ΕΕΤΤ, μετά τη διενέργεια σχετικού ελέγχου (εντός πέντε ημερών), πιστοποιεί ότι η φύση και το περιεχόμενο των αποδείξεων που περιγράφονται στον κατάλογο, ο οποίος αναφέρεται στην παράγραφο 2 στοιχείο (β), πληρούν τους όρους που αναφέρονται στις παραγράφους 1 στοιχείο (α) ή 1 στοιχείο (β) (του άρθρου 2^Α) και ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ ενημερώνει σχετικά την επιχείρηση. Μετά την προσκόμιση των αποδεικτικών στοιχείων, η οποία λαμβάνει χώρα το αργότερο κατά τη συμφωνηθείσα ημερομηνία, και αφού η αρμόδια υπηρεσία της ΕΕΤΤ διαπιστώσει ότι αυτά αντιστοιχούν προς την περιγραφή που έχει γίνει στον κατάλογο, εισηγείται προς τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ τη χορήγηση έγγραφης υπό όρους απαλλαγής από την επιβολή προστίμου. Προς τούτο χορηγείται στην επιχείρηση έγγραφη βεβαίωση για την πρόθεση υπαγωγής της στο Πρόγραμμα Επείκειας για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου με σχετική απόφαση του Προέδρου της ΕΕΤΤ.

6. Μια επιχείρηση που δεν πληροί τις προϋποθέσεις που αναφέρονται στις παραγράφους 1 στοιχείο (α) ή 1 στοιχείο (β) (του άρθρου 2^Α), μπορεί να αποσύρει τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε για τους σκοπούς της αίτησης για απαλλαγή από την επιβολή προστίμων ή να αιτηθεί από την ΕΕΤΤ να τα εκτιμήσει σύμφωνα με τις διατάξεις του τμήματος Β (του άρθρου 3) της παρούσας. Τούτο δεν εμποδίζει την ΕΕΤΤ να ασκήσει τις αρμοδιότητες έρευνας που διαθέτει για να αποκτήσει τις πληροφορίες.

7. Η αρμόδια υπηρεσία της ΕΕΤΤ δεν εξετάζει άλλες αιτήσεις για απαλλαγή από πρόστιμα πριν ο Πρόεδρος αποφασίσει με απόφασή του, σύμφωνα με τα ανωτέρω, επί της αιτήσεως που έχει ήδη υποβληθεί για την ίδια πιθανολογούμενη παράβαση.

8. Εάν η επιχείρηση πληροί τις προϋποθέσεις που ορίζονται ανωτέρω στην παράγραφο 4 (του άρθρου 2^Α), η ΕΕΤΤ, αφού λάβει υπόψη την εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕΤΤ και την απόφαση του Προέδρου της, προβαίνει σε σχετική διαπίστωση και της χορηγεί απαλλαγή από τα πρόστιμα στην απόφαση που εκδίδει σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση.

9. Στην περίπτωση, κατά την οποία η επιχείρηση έχει υποβάλει πλήρη αίτηση για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή σε άλλη Εθνική Αρχή Ανταγωνισμού που εκ πρώτης όψεως είναι αρμόδια να επιληφθεί της υποθέσεως, η ΕΕΤΤ, όπως και η Επιτροπή Ανταγωνισμού, μπορεί να δέχεται συνοπτική (απλοποιημένη / «pro forma») αίτηση για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου. Η αίτηση αυτή περιλαμβάνει ως ελάχιστο περιεχόμενο: i) το σχετικό προϊόν / υπηρεσία, ii) την καλυπτόμενη περιοχή (σχετική γεωγραφική αγορά), iii) το χρονικό πλαίσιο, iv) τα εμπλεκόμενα μέρη, v) τον τύπο και τη φύση της παράβασης, vi) την οργάνωση και τη δομή της σύμπραξης, vii) το είδος των υφιστάμενων αποδεικτικών στοιχείων, viii) τις άλλες Αρχές Ανταγωνισμού, στις οποίες απευθύνθηκε η αιτούμενη επιχείρηση και ιδίως την Αρχή Ανταγωνισμού, στην οποία έχει υποβάλει πλήρη αίτηση κατά τα προαναφερθέντα. Στις περιπτώσεις αυτές, στην επιχείρηση χορηγείται από τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ μόνον έγγραφη βεβαίωση παραλαβής της αίτησης για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου, η οποία αναφέρει το γεγονός ότι η επιχείρηση είναι η πρώτη που αιτείται απαλλαγή από την επιβολή προστίμου για τη συγκεκριμένη παράβαση. Η ΕΕΤΤ μπορεί πάντως σε οποιοδήποτε μεταγενέστερο χρονικό σημείο να ζητήσει από την επιχείρηση την υποβολή πλήρους αίτησης για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου.

ΑΡΘΡΟ 3

Α. ΜΕΙΩΣΗ ΤΟΥ ΥΨΟΥΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ

1. Οι επιχειρήσεις που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις που περιέχονται στο τμήμα Α (του άρθρου 2) μπορούν να τύχουν μείωσης του προστίμου που θα τους επιβαλλόταν διαφορετικά.

2. Για να χορηγηθεί σε μια επιχείρηση το ευεργέτημα της μείωσης του προστίμου, η επιχείρηση αυτή πρέπει να παράσχει στην ΕΕΤΤ αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με πιθανολογούμενη σοβαρή παράβαση. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να έχουν σημαντική επιπρόσθετη αποδεικτική αξία σε σχέση με τα αποδεικτικά στοιχεία που έχει ήδη στην κατοχή της η ΕΕΤΤ (με οποιονδήποτε τρόπο, συμπεριλαμβανομένων των στοιχείων που απέκτησε μέσω της αίτησης μιας επιχείρησης για υπαγωγή στο Πρόγραμμα Επείκειας). Επίσης η επιχείρηση οφείλει να διακόψει τη συμμετοχή της στην πιθανολογούμενη παράβαση το αργότερο κατά τη χρονική στιγμή που υποβάλλει τα αποδεικτικά στοιχεία.

3. Η έννοια της επιπρόσθετης αποδεικτικής αξίας αναφέρεται στο βαθμό, στον οποίο τα παρεχόμενα αποδεικτικά στοιχεία ενισχύουν, από την ίδια τη φύση τους ή/και την έκταση των λεπτομερειών τους, τη δυνατότητα της ΕΕΤΤ να αποδείξει τα κρίσιμα περιστατικά που στοιχειοθετούν την παράβαση. Γραπτά αποδεικτικά στοιχεία που χρονολογούνται από τη χρονική περίοδο, στην οποία αφορούν τα πραγματικά περιστατικά έχουν, κατά κανόνα, μεγαλύτερη αξία σε σύγκριση με μεταγενέστερα αποδεικτικά στοιχεία. Επίσης, αποδεικτικά στοιχεία που σχετίζονται άμεσα με τα εν λόγω πραγματικά περιστατικά, έχουν κατ' αρχήν μεγαλύτερη αξία από εκείνα που αναφέρονται έμμεσα μόνο σε αυτά.

4. Με την απόφαση που λαμβάνει σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση, η Ολομέλεια της ΕΕΤΤ, προσδιορίζει:

α) κατά πόσον τα αποδεικτικά στοιχεία που παρέσχε μια επιχείρηση σε δεδομένη χρονική στιγμή αντιπροσώπευαν σημαντική επιπρόσθετη αξία σε σχέση με τις αποδείξεις που είχε τότε στην κατοχή της η ΕΕΤΤ,

β) το επίπεδο της μείωσης του προστίμου, του οποίου θα τύχει μια επιχείρηση. Η μείωση προσδιορίζεται με βάση τα πρόστιμα που θα είχαν επιβληθεί σε διαφορετική περίπτωση. Για :

- την πρώτη επιχείρηση που πληροί τα οριζόμενα στην παράγραφο 2: μείωση 30 - 50%,
- τη δεύτερη επιχείρηση που πληροί τα οριζόμενα στην παράγραφο 2: μείωση 20 - 30%,
- τις επόμενες επιχειρήσεις που πληρούν τα οριζόμενα στην παράγραφο 2: μείωση έως 20%.

5. Προκειμένου να προσδιορίσει το επίπεδο της μείωσης του προστίμου εντός των παραπάνω ορίων, η ΕΕΤΤ λαμβάνει υπόψη της τη χρονική στιγμή, κατά την οποία υποβλήθηκαν τα αποδεικτικά στοιχεία που πληρούν την προϋπόθεση της παραγράφου 2 και το βαθμό της επιπρόσθετης αξίας, την οποία τα στοιχεία αυτά ενσωματώνουν. Η ΕΕΤΤ μπορεί επίσης να λάβει υπόψη της την έκταση και τη συνέπεια της συνεργασίας της επιχείρησης μετά την ημερομηνία υποβολής των αποδεικτικών στοιχείων. Τέλος, εάν μια επιχείρηση παράσχει αποδεικτικά στοιχεία σχετικά με πραγματικά περιστατικά που αγνοούσε προηγουμένως η

ΕΕΤΤ και τα οποία έχουν άμεση σχέση με τη βαρύτητα ή τη διάρκεια της πιθανολογούμενης παράβασης, η ΕΕΤΤ δεν θα λάβει υπόψη τα στοιχεία αυτά κατά τον καθορισμό του ύψους του προστίμου, το οποίο θα επιβάλει στην επιχείρηση που παρέσχε τα εν λόγω αποδεικτικά στοιχεία.

Β. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΙΩΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ

1. Μια επιχείρηση που επιθυμεί να τύχει μείωσης ενός προστίμου πρέπει να παράσχει στην ΕΕΤΤ αποδεικτικά στοιχεία για την εν λόγω παράβαση του άρθρου 1 παρ. 1 ν. 703/1977 ή και του άρθρου 101 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 81 παρ. 1 ΣΕΚ).

2. Η επιχείρηση θα λαμβάνει έγγραφη βεβαίωση παραλαβής από τη Γραμματεία του Προέδρου της ΕΕΤΤ, στην οποία θα αναφέρεται η χρονολογία, ημερομηνία και ώρα κατά την οποία υποβλήθηκαν τα σχετικά αποδεικτικά στοιχεία. Οι αρμόδιες υπηρεσίες της ΕΕΤΤ δεν θα εξετάζουν αποδεικτικά στοιχεία που έχουν υποβληθεί από επιχείρηση που υποβάλλει αίτηση για μείωση προστίμου, πριν ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ αποφασίσει με απόφασή του επί τυχόν προϋφιστάμενης αιτήσεως για απαλλαγή από πρόστιμα σχετικά με την ίδια πιθανολογούμενη παράβαση.

3. Μόλις η αρμόδια υπηρεσία της ΕΕΤΤ λάβει τα αποδεικτικά στοιχεία που υπέβαλε η επιχείρηση και ελέγξει, (εντός πέντε ημερών), κατά πόσον πληρούνται οι όροι που περιέχονται στην παράγραφο 2 (του άρθρου 3^Α), εισηγείται προς τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ τη μείωση του προστίμου για την πιθανολογούμενη παράβαση εντός των συγκεκριμένων ορίων που προβλέπονται ανωτέρω στην παράγραφο 4, στοιχείο (β). Ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ εισηγείται για την υπαγωγή της αιτούμενης επιχείρησης στο Πρόγραμμα Επείκειας, υποβάλλοντας προς την Ολομέλεια της ΕΕΤΤ σχετική εισήγηση για μείωση του προστίμου για την πιθανολογούμενη παράβαση εντός των συγκεκριμένων ως άνω ορίων. Έγγραφη βεβαίωση για την πρόθεση υπαγωγής της επιχείρησης στο Πρόγραμμα Επείκειας για μείωση προστίμου χορηγείται σε αυτήν από τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ, το αργότερο μέχρι την ημερομηνία διεξαγωγής της Συνεδρίασης της Ολομέλειας της ΕΕΤΤ.

4. Συνοπτική (απλοποιημένη / «pro forma») αίτηση για μείωση προστίμου δεν είναι δυνατή.

ΑΡΘΡΟ 4 - ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Η Ολομέλεια της ΕΕΤΤ μεριμνά για την εν γένει λειτουργία του «Προγράμματος Επείκειας».

2. Εάν η αίτηση απαλλαγής από τα πρόστιμα ή μείωσης των προστίμων υποβάλλεται από νομικό πρόσωπο, η απόφαση για υποβολή της αίτησης πρέπει να έχει ληφθεί από το όργανο που το εκπροσωπεί.

3. Από κοινού αιτήσεις για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου ή μείωση του προστίμου από περισσότερες της μίας επιχειρήσεις ή από ενώσεις επιχειρήσεων, δεν γίνονται δεκτές.

4. Τυχόν ψευδής, ανακριβής ή παραπλανητική δήλωση εκ μέρους της επιχείρησης, καθώς και η μη εκπλήρωση από την αιτούσα επιχείρηση οποιουδήποτε όρου ή προϋπόθεσης εκ των αναφερομένων στην παρούσα Απόφαση, σε οποιοδήποτε στάδιο της διαδικασίας, μπορεί να έχει ως συνέπεια την απώλεια του ευεργετήματος της απαλλαγής από την επιβολή προστίμου ή κάθε ευνοϊκής μεταχείρισης προβλεπόμενης στην παρούσα, βάσει σχετικής απόφασης της Ολομέλειας της ΕΕΤΤ μετά από εισήγηση του Προέδρου ή του αρμόδιου Αντιπροέδρου της.

5. Ανεξαρτήτως του αριθμού των αιτούμενων επιχειρήσεων, η ΕΕΤΤ δεν δεσμεύεται να χορηγήσει απαλλαγή από τα πρόστιμα ή / και μείωση από τα πρόστιμα (σε μία ή περισσότερες επιχειρήσεις), παρά μόνον εάν πληρούνται όλες οι στην παρούσα προϋποθέσεις. Η ομαλή συνεργασία της επιχείρησης με την ΕΕΤΤ μνημονεύεται στην απόφαση της τελευταίας, η οποία και μόνον υπόκειται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών. Η απαλλαγή από τα πρόστιμα ή η μείωση του ύψους τους δεν απαλλάσσει την επιχείρηση από την αστική ευθύνη που μπορεί να συνεπάγεται η συμμετοχή της σε μια παράβαση του άρθρου 1 παρ. 1 ν. 703/1977 ή και του άρθρου 101, παρ.1 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 81 παρ. 1 ΣΕΚ).

6. Σε κάθε περίπτωση, η κατά τα ανωτέρω λήψη αίτησης επιείκειας και χορήγηση βεβαίωσης πρόθεσης υπαγωγής στο Πρόγραμμα Επιείκειας για απαλλαγή από την επιβολή προστίμου ή μείωση των προστίμων σε μία επιχείρηση δεν συνεπάγεται υποχρέωση της ΕΕΤΤ να επιληφθεί της υπόθεσης σε σχέση με την πιθανολογούμενη παράβαση, παρά μόνον εφόσον διαπιστώσει ότι συντρέχουν οι νόμιμες προς τούτο προϋποθέσεις.

7. Οποιαδήποτε γραπτή ή προφορική δήλωση προς την ΕΕΤΤ στο πλαίσιο της παρούσας Απόφασης αποτελεί μέρος του σχετικού φακέλου της Επιτροπής. Δεν πρέπει δε να αποκαλύπτεται ή να χρησιμοποιείται για λόγους διαφορετικούς από αυτούς που αφορούν στην εφαρμογή του άρθρου 1 του ν. 703/1977 ή του άρθρου 101 ΣΛΕΕ (πρώην άρθρο 81 ΣΕΚ).

Η προηγούμενη διάταξη τελεί υπό την επιφύλαξη του δικαιώματος του άρθρου 5 του Ν.2690/1999 (ΦΕΚ 45 Α') «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας περί προσβάσεως στα διοικητικά έγγραφα», όπως ισχύει.

8. Η ΕΕΤΤ συνεργάζεται με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τις Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού άλλων Κρατών Μελών καθώς και την Επιτροπή Ανταγωνισμού, για ζητήματα που άπτονται των Προγραμμάτων Επιείκειας. Η υπαγωγή μιας επιχείρησης στο πρόγραμμα επιείκειας δεν συνεπάγεται τη χορήγηση απαλλαγής ή μείωσης των προστίμων από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή τις Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού άλλων Κρατών Μελών επί τη βάση των στοιχείων που η επιχείρηση παρέσχε στην ΕΕΤΤ. Η επιχείρηση μπορεί να υποβάλει αιτήσεις επιείκειας στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή ή στις Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού των Κρατών Μελών, στα οποία έχει επίδραση ο προκείμενος περιορισμός του ανταγωνισμού».

ΑΡΘΡΟ 5 - ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΕΙΣ

Ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ, εξουσιοδοτείται να προβαίνει αυτεπαγγέλτως σε ενδεχόμενες τροποποιήσεις του θεσπιζόμενου Προγράμματος Επιείκειας, όταν αυτό κρίνεται αναγκαίο, λαμβανομένων υπόψη των αλλαγών του «Προγράμματος Επιείκειας της Επιτροπής Ανταγωνισμού» καθώς και του «Μοντέλου Προγράμματος Επιείκειας του Δικτύου των Ευρωπαϊκών Αρχών ανταγωνισμού -«ECN Model Leniency Programme» ("Model Programme").

ΑΡΘΡΟ 6 - ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Η παρούσα απόφαση να αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ και να δημοσιευτεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ. Λεωνίδας Ι. Κανέλλος

22 Απριλίου 2010