

Μαρούσι, 11-3-2010

ΑΠ. 556/036

ΑΠΟΦΑΣΗ

“Κανονισμός περί Καθορισμού Αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας”

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Έχοντας υπόψη :

- α. το Ν.3431/2006 «Περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και άλλες διατάξεις», και ιδίως το άρθρο 55 καθώς και το Παράρτημα VII αυτού (ΦΕΚ 13/Α/2006),
- β. την υπ’ αριθμ. 31923/1135/24-5-2007 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών «Καθορισμός διαδικασίας επιμερισμού του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας και αποζημίωσης του Παρόχου της Καθολικής Υπηρεσίας (καθορισμένη επιχείρηση)» (ΦΕΚ 876/Β/5-6-2007),
- γ. την υπ’ αριθμ. 44035/1626/1-8-2007 απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών «Καθορισμός του περιεχομένου της Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ 1481/Β/16-8-2007),
- δ. την υπ’ αριθμ. 28120/974/11-5-2007 απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας» (ΦΕΚ 824/Β/25-5-2007) και ειδικότερα το άρθρο 5 παρ. 7 αυτής,
- ε. την απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 375/10/14-2-2006, «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης» (ΦΕΚ 460/Β/17-4-2003),
- στ. την απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 531/62/23-07-2009, «Διεξαγωγή Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με τον Κανονισμό περί καθορισμού αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας» καθώς και τις απαντήσεις των ενδιαφερόμενων φορέων στην ως άνω δημόσια διαβούλευση που διεξήγαγε η ΕΕΤΤ κατά το διάστημα από 27 Ιουλίου έως 25 Σεπτεμβρίου 2009, όπως δημοσιεύτηκαν στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ,

- ζ. το γεγονός ότι από τις διατάξεις αυτής της Απόφασης δεν προκαλείται δαπάνη εις βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού,

Αποφασίζει

- Α. Εκδίδει τον Κανονισμό περί καθορισμού αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας, οι διατάξεις του οποίου έχουν ως ακολούθως :

Γενικές Διατάξεις

Άρθρο 1 Πεδίο Εφαρμογής

Ο παρών Κανονισμός ορίζει τις Αρχές Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 55 του Ν. 3431/2006.

Άρθρο 2 Ορισμοί

1. Στο πλαίσιο του παρόντος Κανονισμού, ισχύει ο ακόλουθος ορισμός :

Καθαρό Κόστος Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ): Ορίζεται ως η διαφορά μεταξύ του καθαρού κόστους της λειτουργίας μιας καθορισμένης επιχείρησης με υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας και της λειτουργίας της, χωρίς υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας. Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους συνεκτιμά τα οφέλη, συμπεριλαμβανομένων των άυλων οφελών, που αποκομίζει η καθορισμένη επιχείρηση. Αυτό ισχύει είτε το δίκτυο είναι πλήρως ανεπτυγμένο είτε βρίσκεται ακόμη σε φάση ανάπτυξης και επέκτασης.

2. Άλλοι όροι οι οποίοι χρησιμοποιούνται στο παρόν έχουν την έννοια που τους αποδίδεται στο Ν.3431/2006.

Κεφάλαιο Α΄

Άρθρο 3 Γενικές Αρχές Κοστολόγησης

Το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας υπολογίζεται ως το άθροισμα του καθαρού κόστους, το οποίο προκύπτει από τα επιμέρους στοιχεία των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των οποιονδήποτε υλικών και άυλων οφελών. Οι γενικές αρχές κοστολόγησης που ακολουθούνται είναι:

1. Αρχή της πρόκλησης του κόστους
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, το καθαρό κόστος των στοιχείων Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) προσδιορίζεται με βάση τις αιτίες δημιουργίας του. Ειδικότερα, η αρχή της πρόκλησης του κόστους επιβάλλει όπως τα έσοδα, τα κόστη, τα περιουσιακά στοιχεία και τα στοιχεία του παθητικού, να αποδίδονται σε στοιχεία του δικτύου, υπηρεσίες χονδρικής και λιανικής, σύμφωνα με τις δραστηριότητες οι οποίες αποτελούν την αιτία των εσόδων που εισπράττονται, ή του κόστους που προκαλείται, ή των περιουσιακών στοιχείων που αποκτώνται, ή των στοιχείων του παθητικού που δημιουργούνται.
2. Αρχή της αντικειμενικότητας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των στοιχείων Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) είναι αμερόληπτος και επαληθεύσιμος και αντανακλά τις θεμελιώδεις οικονομικές σχέσεις κόστους, χωρίς να αποσκοπεί στο να ωφελήσει οποιαδήποτε υπηρεσία ή προϊόν ή στοιχείο του δικτύου.
3. Αρχή της αξιοπιστίας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, τα στοιχεία του καθαρού κόστους Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) πρέπει να είναι αξιόπιστα. Ως αξιόπιστα θεωρούνται τα στοιχεία εφόσον πληρούν σωρευτικά τις κάτωθι προϋποθέσεις:
 - Αποτυπώνουν πιστά τα στοιχεία που αναπαριστούν
 - Δεν παρουσιάζουν εσκεμμένες ή /και συστηματικές παραποιήσεις
 - Δεν περιέχουν κάποιο ουσιώδες σφάλμα
 - Είναι πλήρη
 - Η προετοιμασία τους γίνεται με αντικειμενικό τρόπο, ενώ παράλληλα κατά την άσκηση κρίσεων και τη διενέργεια των αναγκαίων υποθέσεων τηρείται κατ' ελάχιστον ο βαθμός επιμέλειας που απαιτείται από τις συναλλαγές.
4. Αρχή της διαφάνειας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, ο υπολογισμός του καθαρού κόστους του κάθε στοιχείου των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) γίνεται χωριστά. Η κοστολόγηση είναι σαφής και αναλυτική, ώστε να προκύπτουν με ευκρίνεια οι σχέσεις μεταξύ των επιμέρους στοιχείων του κόστους και των κοστολογικών αντικειμένων.
5. Αρχή της συγκρισιμότητας/σταθερότητας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, για κάθε περίοδο για τον υπολογισμό του καθαρού κόστους χρησιμοποιείται η ίδια μέθοδος. Η εφαρμογή αυτής της αρχής διασφαλίζει τη συγκρισιμότητα των λογιστικών/κοστολογικών στοιχείων. Στην περίπτωση ουσιωδών μεταβολών στις λογιστικές αρχές, τις μεθόδους κατανομής, ή σε άλλες λογιστικές πολιτικές που έχουν σημαντική επίδραση στις πληροφορίες

που αναφέρονται, ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας οφείλει να υποβάλει τα τμήματα των λογιστικών καταστάσεων του προηγούμενου έτους που επηρεάζονται από τις συγκεκριμένες μεταβολές.

6. Αρχή της προβλεψιμότητας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, το κοστολογικό/τιμολογιακό σύστημα της Καθολικής Υπηρεσίας πρέπει να είναι σε θέση να παράγει προβλέψιμο (με τη στατιστική έννοια του όρου) καθαρό κόστος, σε όρους των επιμέρους υπηρεσιών και προϊόντων που αποτελούν αντικείμενο της Καθολικής Υπηρεσίας, για μια διετία.
7. Αρχή της αποτελεσματικότητας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, το κοστολογικό σύστημα προσμετρά το αποτελεσματικό οικονομικό κόστος και όχι το καταγραφόμενο λογιστικό κόστος. Με τον όρο αποτελεσματικό οικονομικό κόστος εννοείται το κατά συνθήκη μικρότερο κόστος που είναι αναγκαίο για μια υπηρεσία/προϊόν με συγκεκριμένα ποιοτικά χαρακτηριστικά. Προκειμένου η ΕΕΤΤ να αποφανθεί για το ύψος του καθαρού κόστους Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) του παρόχου, δύναται να χρησιμοποιήσει τεχνοοικονομικό μοντέλο (bottom up) με τη χρήση της μεθοδολογίας του Μέσου Μακροπρόθεσμου Επαυξητικού Κόστους- ΜΜΕΚ(LRAIC).
8. Αρχή της απλότητας
Τόσο το κοστολογικό σύστημα, όσο και τα τιμολόγια της Καθολικής Υπηρεσίας, πρέπει με δεδομένη την αναγκαία πολυπλοκότητα να είναι εύκολα επαληθεύσιμα και ελέγξιμα.
9. Αρχή της μη διάκρισης
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, κατά τον υπολογισμό του καθαρού κόστους των επιμέρους στοιχείων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ), το κόστος και τα έσοδα για παρόμοιες υπηρεσίες, οι οποίες παρέχονται σε ομάδες καταναλωτών που έχουν τα ίδια χαρακτηριστικά, επιμερίζονται χωρίς να διατηρούνται ή να εισάγονται οποιεσδήποτε διακρίσεις.
10. Αρχή αποφυγής της διπλής χρέωσης
Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των επιμέρους στοιχείων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας διενεργείται με τρόπο ώστε να αποφευχθεί ο διπλός καταλογισμός οποιουδήποτε άμεσου ή έμμεσου οφέλους ή κόστους. Κατά συνέπεια, το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) για κάθε πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας πρέπει να υπολογισθεί ως το άθροισμα του καθαρού κόστους, το οποίο προκύπτει από τα επιμέρους στοιχεία των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των οποιωνδήποτε υλικών και άυλων οφελών.

Κεφάλαιο Β΄

Άρθρο 4

Προσδιορισμός Μεθοδολογίας Υπολογισμού του καθαρού κόστους των επιμέρους στοιχείων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ)

1. Αντικείμενο Κοστολόγησης
Το προς κοστολόγηση αντικείμενο του παρόντος Κανονισμού είναι το περιεχόμενο της Καθολικής Υπηρεσίας.
2. Προσανατολισμός προς το μέλλον
Η κοστολόγηση της Καθολικής Υπηρεσίας είναι προσανατολισμένη προς το μέλλον (Forward Looking).
3. Υπολογισμός του καθαρού κόστους των επιμέρους στοιχείων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας.
Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των επιμέρους στοιχείων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας βασίζεται:
 - i. στον υπολογισμό του κόστους Καθολικής Υπηρεσίας
 - ii. στην εκτίμηση των εσόδων συμπεριλαμβανομένων των άμεσων και έμμεσων επιδοτήσεων, οι οποίες χορηγούνται στον πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας ή χρησιμοποιούνται από αυτόν για λόγους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας. Ως άμεσες επιδοτήσεις ορίζονται οι επιδοτήσεις τις οποίες λαμβάνει ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας για την ανάπτυξη ή λειτουργία υποδομής, η οποία σχετίζεται άμεσα με την παροχή υπηρεσιών Καθολικής Υπηρεσίας. Ως έμμεσες επιδοτήσεις ορίζονται οι επιδοτήσεις τις οποίες λαμβάνει ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας για την ανάπτυξη ή λειτουργία υποδομής, η οποία δεν σχετίζεται άμεσα με την παροχή υπηρεσιών Καθολικής Υπηρεσίας, αλλά δύναται να χρησιμοποιηθεί και για την παροχή των υπηρεσιών αυτών.
 - iii. στην εκτίμηση των οφελών, συμπεριλαμβανομένων των άυλων οφελών, που αποκομίζει ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας.

Για τον υπολογισμό του καθαρού κόστους των επιμέρους στοιχείων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας δύναται να προσδιοριστούν:

- i. Οι μη οικονομικές γεωγραφικές περιοχές, οι οποίες ορίζονται ως οι γεωγραφικές περιοχές στις οποίες ένας φορέας που θα εφάρμοζε τα συνήθη εμπορικά πρότυπα του ανταγωνιστικού περιβάλλοντος και ο οποίος δεν θα είχε υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας θα επέλεγε να μην παρέχει υπηρεσίες.
- ii. Οι μη οικονομικοί πελάτες σε συνολικά οικονομικές γεωγραφικές περιοχές, οι οποίοι ορίζονται ως οι τελικοί πελάτες ή ομάδες τελικών πελατών τους οποίους ένας φορέας που θα εφάρμοζε τα συνήθη εμπορικά πρότυπα του ανταγωνιστικού περιβάλλοντος και ο οποίος δεν θα είχε υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας θα επέλεγε να μην εξυπηρετήσει.
- iii. Τα μη οικονομικά κοινόχρηστα τηλέφωνα, τα οποία ορίζονται ως τα κοινόχρηστα τηλέφωνα τα οποία ένας φορέας που θα εφάρμοζε τα

συνήθη εμπορικά πρότυπα του ανταγωνιστικού περιβάλλοντος και ο οποίος δεν θα είχε υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας θα επέλεγε να μην εγκαταστήσει.

4. Περίοδος Κοστολόγησης

Το καθαρό κόστος των επιμέρους στοιχείων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) υπολογίζεται απολογιστικά σε ετήσια βάση.

5. Πλήρως Κατανεμημένο Κόστος

Για την κοστολόγηση της Καθολικής Υπηρεσίας, εφαρμόζεται το κοστολογικό πρότυπο του Πλήρως Κατανεμημένου Κόστους (ΠΚΚ) ή άλλως Fully Distributed Cost (FDC). Για το κοστολογικό πρότυπο ισχύουν τα ακόλουθα:

α. Σύμφωνα με το πρότυπο του Πλήρως Κατανεμημένου Κόστους (ΠΚΚ), όλα τα στοιχεία κόστους συμπεριλαμβανομένου του κοινού και ομαδικού κόστους επιμερίζονται στα παραγόμενα προϊόντα ή τις παρεχόμενες υπηρεσίες.

β. Ως κοινό κόστος ορίζεται το κόστος που αφορά στο σύνολο των παρεχομένων υπηρεσιών και ως ομαδικό κόστος ορίζεται το κόστος που αφορά σε μια ομάδα συγγενών παρεχομένων υπηρεσιών.

1. Το κοινό κόστος επιμερίζεται ως εξής :

- i. οι κοινές κατηγορίες δαπανών κατανέμονται σε κατηγορίες με βάση την άμεση ανάλυση της προέλευσής τους,
- ii. αν, κατά αντικειμενική κρίση, δεν είναι εφικτή η άμεση ανάλυση, οι κοινές κατηγορίες δαπανών επιμερίζονται βάσει έμμεσης σχέσης με άλλη κατηγορία δαπανών ή με ομάδα κατηγοριών δαπανών για τις οποίες είναι εφικτή η άμεση αντιστοίχιση ή επιμερισμός,
- iii. αν, κατά αντικειμενική κρίση, δεν είναι εφικτή η εξεύρεση άμεσων ή έμμεσων μέτρων για τον επιμερισμό των δαπανών, οι δαπάνες κατά κατηγορία κατανέμονται βάσει γενικού συντελεστή επιμερισμού, ο οποίος υπολογίζεται με βάση την αναλογία μεταξύ όλων των δαπανών που, άμεσα ή έμμεσα, αποδίδονται ή επιμερίζονται στην Καθολική Υπηρεσία, αφενός, και στις λοιπές υπηρεσίες, αφετέρου.

γ. Ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας δύναται να χρησιμοποιήσει διαφορετικές μεθόδους επιμερισμού του κοινού και ομαδικού κόστους εφόσον, προ της εφαρμογής τους, εγκριθούν από την ΕΕΤΤ, ώστε να εξετασθεί κατά πόσο συνάδουν με τις αρχές κοστολόγησης που ισχύουν, σύμφωνα με την Ελληνική νομοθεσία και τη νομοθεσία της Ε.Ε..

Για το σκοπό αυτό, ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας υποβάλλει τις προτεινόμενες μεθόδους επιμερισμού μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου του προηγούμενου ημερολογιακού έτους από το έτος κατά το οποίο θα γίνει η χρήση τους, εφόσον εγκριθούν.

6. Τρέχον Κόστος

Η κοστολόγηση της Καθολικής Υπηρεσίας πρέπει να ρυθμίζεται σύμφωνα με την κοστολογική βάση του τρέχοντος κόστους, κατά τα ακόλουθα:

- α. Κατά την αποτίμηση παγίων βάσει του τρέχοντος κόστους. Το τρέχον κόστος υπολογίζεται με βάση το καθαρό κόστος αντικατάστασης, το οποίο προκύπτει όταν ένα πάγιο στοιχείο αντικαθίσταται με ένα άλλο που διαθέτει όμοια χαρακτηριστικά και είναι της ίδιας ηλικίας.

Στην απλούστερη περίπτωση, το καθαρό κόστος αντικατάστασης ισούται με την αξία αντικατάστασης ενός παγίου με ένα πανομοιότυπο, κατά τη χρονική στιγμή του υπολογισμού του κόστους αντικατάστασης.

Σε περίπτωση που πανομοιότυπο πάγιο δεν διατίθεται πλέον στην αγορά, λόγω τεχνολογικής εξέλιξης, χρησιμοποιείται η αξία ενός ισοδύναμου σύγχρονου παγίου (modern equivalent asset) που διαθέτει την ίδια δυναμικότητα και λειτουργικότητα με το προς αντικατάσταση πάγιο.

- β. Στην περίπτωση που η λειτουργικότητα και η δυναμικότητα του σύγχρονου ισοδύναμου παγίου είναι ανώτερες από εκείνες του παγίου για το οποίο υπολογίζεται το κόστος αντικατάστασης, το κόστος του σύγχρονου ισοδύναμου παγίου αναπροσαρμόζεται ώστε να ενσωματωθούν οι διαφορές αυτές.

- γ. Ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας προσδιορίζει επαρκώς τη μεθοδολογία που θα ακολουθηθεί για την επικαιροποίηση των αξιών για κάθε πάγιο ή ομάδα παγίων στοιχείων.

- δ. Κατά την εφαρμογή της λογιστικής του τρέχοντος κόστους, χρησιμοποιείται η αρχή της διατήρησης του χρηματοοικονομικού κεφαλαίου (Financial Capital Maintenance ή FCM), όπως προβλέπεται στη Σύσταση 05/698/EK της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΕΕ αριθ. L 266 της 11-10-2005).

7. Κρίσιμοι Παράγοντες Κοστολόγησης

Οι κύριες κατηγορίες κόστους είναι οι ακόλουθες:

- Αποδοχές
- Αποσβέσεις

- Διοικητικά Έξοδα
- Αναλώσιμα Υλικά
- Λοιπά Λειτουργικά Έξοδα, όπως εκμισθώσεις ακινήτων, έξοδα διαφήμισης κλπ..

Για τον υπολογισμό του λειτουργικού κόστους εφαρμόζεται, η μεθοδολογία κοστολόγησης ανά δραστηριότητα (Activity Based Costing ή ABC), και η μεθοδολογία κοστολόγησης δικτύου (Network Based Costing ή NBC).

Στο πλαίσιο της μεθοδολογίας κοστολόγησης με βάση τις δραστηριότητες, το κόστος των επιμέρους δραστηριοτήτων συσχετίζεται με τις υπηρεσίες και τα στοιχεία του δικτύου που δημιουργούν τη ζήτηση για τις δραστηριότητες αυτές.

Στο πλαίσιο της μεθοδολογίας κοστολόγησης δικτύων, το κόστος που σχετίζεται με το δίκτυο συγκεντρώνεται στα διάφορα στοιχεία του, τα οποία αποτελούν κοστολογικά αντικείμενα.

Το λειτουργικό κόστος μπορεί να καταλογίζεται άμεσα ή να επιμερίζεται έμμεσα στα προϊόντα ή υπηρεσίες που το αφορούν.

7.1 Αποσβέσεις

Οι αποσβέσεις αντανakλούν την υλική, τεχνική, τεχνολογική και οικονομική μείωση της αξίας των παγίων και, ως εκ τούτου, να αποτελούν μέρος του κόστους που πρέπει να ανακτήσει ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας, έτσι ώστε να έχει την οικονομική δυνατότητα αντικατάστασης των παγίων στο πέρας της οικονομικής τους ζωής.

- α. Η οικονομική ζωή των παγίων τεκμηριώνεται από τον πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας. Ο χρόνος απόσβεσης υπολογίζεται με βάση την οικονομική ζωή των παγίων στοιχείων, δηλαδή το χρονικό διάστημα που το πάγιο προσφέρει αποδοτικά τις υπηρεσίες. Ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας προσδιορίζει επαρκώς τη διάρκεια σε έτη της οικονομικής ζωής που προτίθεται να υιοθετήσει για κάθε πάγιο ή ομάδα παγίων στοιχείων.
- β. Για τις ανάγκες του υπολογισμού των αποσβέσεων της Καθολικής Υπηρεσίας, ο υπολογισμός γίνεται με βάση τη γραμμική μέθοδο.
- γ. Στις αποσβέσεις συνυπολογίζεται και η ενδεχόμενη υπολειμματική αξία των παγίων.

δ. Η ΕΕΤΤ δύναται να τροποποιήσει τη μέθοδο υπολογισμού των αποσβέσεων αν κρίνει ότι υπάρχει ένα αποτελεσματικότερο σύστημα κινήτρων για την παροχή της Καθολικής Υπηρεσίας.

8. Κόστος κεφαλαίου

Για τον υπολογισμό του κόστους κεφαλαίου αναφορικά με την κοστολόγηση της Καθολικής Υπηρεσίας ισχύουν τα ακόλουθα:

α. Το κόστος κεφαλαίου αντανακλά το οικονομικό κόστος ευκαιρίας των χρησιμοποιούμενων ιδίων και δανειακών κεφαλαίων.

β. Το κόστος κεφαλαίου υπολογίζεται επί τη βάσει της μεθοδολογίας του σταθμισμένου μέσου κόστους του κεφαλαίου (weighted average cost of capital ή WACC). Ο τύπος που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό του σταθμισμένου μέσου κόστους του κεφαλαίου είναι:

$$WACC = r_e \times \frac{E}{(E + D)} + r_d \times \frac{D}{(E + D)}$$

όπου:

- (r_e): Το κόστος των ιδίων κεφαλαίων του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας
- (r_d): Το κόστος των δανειακών κεφαλαίων του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας.
- (E): Η τιμή αγοράς των ιδίων κεφαλαίων του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας.
- (D): Η τιμή αγοράς των δανειακών κεφαλαίων του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας.

Για τον υπολογισμό του σταθμισμένου μέσου κόστους του κεφαλαίου (weighted average cost of capital ή WACC), λαμβάνονται υπόψη:

i. Το κόστος των ιδίων κεφαλαίων του παρόχου της Καθολικής Υπηρεσίας, το οποίο αντιπροσωπεύει την απαιτούμενη απόδοση των μετοχών, προκειμένου να επενδυθούν κεφάλαια στον πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας, συναρτήσει του κινδύνου στον οποίο θα υποβληθούν τα κεφάλαια αυτά.

Για τον υπολογισμό του κόστους των ιδίων κεφαλαίων, χρησιμοποιείται το μοντέλο τιμολόγησης κεφαλαιακών αγαθών (Capital Asset Pricing Model ή CAPM). Το κόστος των ιδίων κεφαλαίων (required rate of return ή r_e) υπολογίζεται συναρτήσει του επιτοκίου μηδενικού κινδύνου (risk free interest ή r_f), της απόδοσης του Χαρτοφυλακίου της αγοράς (expected

market return ή r_m) και του συντελεστή διακύμανσης μεταξύ της τιμής της μετοχής της επιχείρησης στο χρηματιστήριο σε σχέση με τον δείκτη τιμών του χρηματιστηρίου (beta ή β).

$$r_e = r_f + \beta \times (r_m - r_f) \text{ } ^1$$

Δεδομένων των ιδιαιτεροτήτων, τόσο της παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, όσο και της Ελληνικής αγοράς, η ΕΕΤΤ διατηρεί το δικαίωμα της περαιτέρω εξειδίκευσης της ανωτέρω μεθοδολογίας υπολογισμού του κόστους των ιδίων κεφαλαίων. Σε περίπτωση κατά την οποία η χρήση της μεθόδου τιμολόγησης κεφαλαιακών αγαθών (capital asset pricing model ή CAPM) αντιβαίνει στην αρχή της αντικειμενικότητας, η ΕΕΤΤ δύναται, με αιτιολογημένη Απόφασή της, να επιβάλει εναλλακτική μέθοδο υπολογισμού του κόστους των ιδίων κεφαλαίων.

- ii. Ο σταθμισμένος μέσος του κόστους των διαφόρων μορφών δανειακών κεφαλαίων που χρησιμοποιεί ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας. Κατά τον υπολογισμό των ποσών των σχετικών δανειακών κεφαλαίων λαμβάνονται υπόψη οι άμεσες και έμμεσες επιδοτήσεις, οι οποίες χορηγήθηκαν στον πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας ή χρησιμοποιήθηκαν από αυτόν μόνο για λόγους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας.
- iii. Η φορολογική εξοικονόμηση που συνεπάγεται η χρησιμοποίηση δανειακών κεφαλαίων λόγω των τόκων.

9. Κεφαλαιακή βάση

Εξαιρούνται από την κεφαλαιακή βάση τα κεφάλαια τα οποία χρησιμοποιούνται για άλλες δραστηριότητες του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας, οι οποίες δεν συνδέονται άμεσα με τη παροχή της Καθολικής Υπηρεσίας. Η κεφαλαιακή βάση τεκμηριώνεται από τον πάροχο της Καθολικής Υπηρεσίας και στην Καθολική Υπηρεσία επιμερίζονται τα κεφάλαια εκείνα που αναλογούν στην παροχή της.

Κεφάλαιο Γ΄

¹ [1] Ο τύπος αποτελεί την απλοποιημένη μορφή του κόστους ιδίων κεφαλαίων στην οποία δεν λαμβάνεται υπόψη η φορολογική εξοικονόμηση που συνεπάγεται η χρησιμοποίηση δανειακών κεφαλαίων λόγω των τόκων.

Άρθρο 5

Ειδικά θέματα

1. Σύμφωνα με την αρχή της διαφάνειας, ο αναλυτικός υπολογισμός του καθαρού κόστους της σύνδεσης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο σε σταθερή θέση και της παροχής κοινόχρηστων τηλεφώνων πρέπει ενδεικτικά να γίνεται ανά γεωγραφική περιοχή, ανά σύνολο πελατών και ανά σύνολο κοινόχρηστων τηλεφώνων και να παρουσιάζεται στην ΕΕΤΤ, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στην παρούσα παράγραφο:
 - α. Ενδεικτικά, η διαδικασία προσδιορισμού των μη οικονομικών γεωγραφικών περιοχών, πελατών και κοινόχρηστων τηλεφώνων προϋποθέτει:
 - i. Τον υπολογισμό του κόστους το οποίο ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας θα απέφυγε αν δεν παρείχε υπηρεσίες σε μη οικονομικές περιοχές, σε μη οικονομικούς πελάτες σε συνολικά οικονομικές περιοχές και αν δεν παρείχε μη οικονομικά κοινόχρηστα τηλέφωνα. Κατά τον υπολογισμό του κόστους, επίσης, συνεκτιμώνται, κατά περίπτωση, και οι παροχές για άτομα με ειδικές ανάγκες.
 - ii. Την εκτίμηση των διαφυγόντων εσόδων από τη μη παροχή των υπηρεσιών αυτών, με βάση την πρόσβαση, τις εξερχόμενες κλήσεις, τις εισερχόμενες κλήσεις, τις κλήσεις ατελούς χρέωσης και τη διασύνδεση. Ο υπολογισμός πραγματοποιείται ξεχωριστά για κάθε υπηρεσία. Κατά την εκτίμηση των διαφυγόντων εσόδων λαμβάνονται επίσης υπόψη τα κέρδη από την πώληση τερματικού εξοπλισμού τα οποία διαφεύγουν εξαιτίας της διάθεσης τερματικού εξοπλισμού για χρήση τηλεκειμενογράφου ή άλλου ειδικού εξοπλισμού από τον πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας σε τιμές κόστους σε άτομα με ειδικές ανάγκες. Επίσης, λαμβάνεται υπόψη η αξία των εκπτώσεων για τη χρήση του σταθερού δημόσιου τηλεφωνικού δικτύου και των σταθερών δημόσιων τηλεφωνικών υπηρεσιών οι οποίες προβλέπονται στο πλαίσιο παροχής Καθολικής Υπηρεσίας και οι οποίες θα μειώνουν τα διαφυγόντα έσοδα.
 - iii. Την εκτίμηση των τυχόν κρατικών και άλλων άμεσων ή έμμεσων επιδοτήσεων.
 - β. Κατάλληλο μέγεθος αναφοράς για τον υπολογισμό του καθαρού κόστους είναι το αστικό κέντρο.
 - γ. Τα άυλα οφέλη ενδεικτικά δύναται να περιλαμβάνουν:
 - i. Οφέλη τα οποία συνδέονται με τη μετεξέλιξη του κύκλου ζωής των πελατών, οι οποίοι εξυπηρετούνται από τον πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας. Για παράδειγμα, το κέρδος το οποίο μπορεί να αποφέρει ένας πελάτης στο μέλλον, ο οποίος σήμερα είναι ζημιογόνος.
 - ii. Οφέλη τα οποία προκύπτουν από την παροχή καθολικής υπηρεσίας σε ολόκληρη τη γεωγραφική επικράτεια της χώρας, όπως η προτίμηση που θα δείξει ένας πελάτης για τον πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας όταν μετακομίσει σε μία άλλη περιοχή.

- iii. Οφέλη τα οποία προκύπτουν από την ενδυνάμωση της εμπορικής επωνυμίας του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας και από τη διαφήμιση του παρόχου μέσω των κοινόχρηστων τηλεφώνων, όπως η μείωση του κόστους διαφήμισης.
 - iv. Οφέλη που προκύπτουν από την έκπτωση που δύναται να κερδίσει ο πάροχος από αγορές σε χονδρική τιμή που ωφελούν όλη την εταιρεία αλλά οφείλονται στην Καθολική Υπηρεσία
 - v. Οφέλη που προκύπτουν από την παροχή επιπρόσθετων υπηρεσιών τις οποίες ο πάροχος δύναται να προσφέρει χρησιμοποιώντας την υποδομή που έχει ήδη εγκαταστήσει προκειμένου να ανταποκριθεί στις υποχρεώσεις της Καθολικής Υπηρεσίας.
- δ. Τα διαφυγόντα κέρδη από την πώληση τερματικού εξοπλισμού αποτιμώνται επί τη βάσει των περιθωρίων κέρδους τα οποία παρατηρούνται στην αγορά για το δεδομένο είδος τερματικού εξοπλισμού ή, ελλείψει τέτοιας αγοράς, επί τη βάσει ενός ευλόγου περιθωρίου κέρδους για το δεδομένο είδος συσκευών.
- ε. Το κόστος αποστολής και λήψης γραπτών μηνυμάτων μέσω κινητής τηλεφωνίας, στο οποίο υπόκεινται οι Εταιρείες Κινητής Τηλεφωνίας ως αποτέλεσμα των υποχρεώσεων τους να παρέχουν στοιχεία Καθολικής Υπηρεσίας σε άτομα με ειδικές ανάγκες, βαρύνει τον εκάστοτε πάροχο της Καθολικής Υπηρεσίας του τόπου διαμονής των ατόμων αυτών.
2. Οποιοδήποτε κόστος, πλέον των ήδη αναφερομένων, το οποίο θεωρείται αναγκαίο για την παροχή της Καθολικής Υπηρεσίας υπολογίζεται με βάση τις διατάξεις του παρόντος όπως εκάστοτε ισχύει.
3. Ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας χρησιμοποιεί πελατοκεντρικό σύστημα χρέωσης.
4. Ο πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας αναπτύσσει πληροφοριακά συστήματα τα οποία του επιτρέπουν να μετρήσει με το αναγκαίο επίπεδο λεπτομέρειας:
- α. την ποιότητα και την ποσότητα των υπηρεσιών οι οποίες παρέχονται εντός των πλαισίων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας, καθώς και
 - β. τα κάθε μορφής οφέλη τα οποία αποφέρει στον πάροχο η υποχρέωση της Καθολικής Υπηρεσίας.

Άρθρο 6

Διοικητικές Κυρώσεις

Σε περίπτωση παράβασης όρων του παρόντος, η ΕΕΤΤ δύναται να επιβάλει τις διοικητικές κυρώσεις του άρθρου 63 του Ν.3431/2006.

Άρθρο 7

Τελικές Διατάξεις - Έναρξη Ισχύος

Β. Η παρούσα Απόφαση τίθεται σε ισχύ με τη δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Από της ενάρξεως ισχύος της παρούσας Απόφασης, καταργείται η Απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 261/143/28-08-2002, «[Κανονισμός αρχών κοστολόγησης και τιμολόγησης Καθολικής Υπηρεσίας](#)» (ΦΕΚ 1208/Β/18-09-2002).

Γ. Η παρούσα Απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ. ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ