

Μαρούσι, 26- 01-2010

ΑΠ: 550/005

ΑΠΟΦΑΣΗ

Λήψη Απόφασης επί του αιτήματος της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ. περί προσδιορισμού του καθαρού Κόστους της Καθολικής Υπηρεσίας

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Αφού έλαβε υπόψη :

1. Τον Ν. 3431/2006 *«Περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και άλλες διατάξεις»* (ΦΕΚ 13/Α/2006), ιδίως το άρθρο 55 και το Παράρτημα VII αυτού,
2. Την οδηγία 2002/22/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την Καθολική Υπηρεσία και τα δικαιώματα των χρηστών όσον αφορά δίκτυα και υπηρεσίες Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (οδηγία καθολικής υπηρεσίας) (ΕΕ L 108 της 24-4-2002, σ.91),
3. Την Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών με αριθμό 31923/1135/24-5-2007 *«Καθορισμός διαδικασίας επιμερισμού του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας και αποζημίωσης του παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας (καθορισμένη επιχείρηση)»* (ΦΕΚ 876/Β/5-6-2007),
4. Την Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών με αριθμό 44365/1631/2007

«Εξασφάλιση προσιτών τιμολογίων στα πλαίσια παροχής της Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ 1618/Β/17-8-2007),

5. Την Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Μεταφορών και Επικοινωνιών και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης με αριθμό 44867/1637/1-01-2008 *«Λήψη Μέτρων για τελικούς χρήστες που είναι Άτομα με Αναπηρίες»* (ΦΕΚ 1667/Β/18-8-2008),
6. Την Υπουργική Απόφαση με αριθ. Οικ. 28120/974/11-05-2007 *«Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας»* (ΦΕΚ 824/Β/25-5-2007) και ιδίως το άρθρο 5 παρ. 7 και 10 αυτής,
7. Την Υπουργική Απόφαση με αριθμό 44035/1626/1-08-2007 *«Καθορισμός περιεχομένου Καθολικής Υπηρεσίας»* (ΦΕΚ 1481/Β16-8-2007),
8. Την υπ' αριθμ. 367/46/2006 απόφαση της ΕΕΤΤ *«Ορισμός Υπόχρεου Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας»* (ΦΕΚ Β 22/17.01.2006),
9. Την υπ' αριθμ. 19208/26.011.2010 Εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,

Επειδή:

I – Το υποβληθέν αίτημα του ΟΤΕ

Με την με αριθμ. πρωτ. ΕΕΤΤ 48342/21-10-2009 επιστολή της με θέμα: *«Υποβολή αιτήματος για προσδιορισμό του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας»*, η εταιρεία ΟΤΕ ΑΕ υπέβαλε στην ΕΕΤΤ αίτημα αποζημίωσης για τον προσδιορισμό του καθαρού κόστους Καθολικής Υπηρεσίας του έτους 2008 καθώς και επισύναψε ψηφιακό δίσκο (CD) στον οποίο περιλαμβάνονται τα σχετικά κοστολογικά στοιχεία για τα καρτοτηλέφωνα, τον ενοποιημένο τηλεφωνικό κατάλογο καθώς οι παρεχόμενες εκπτώσεις προς τα Άτομα με Ειδικές Ανάγκες (ΑμΕΑ).

II - Το νομικό πλαίσιο

Στον ν.3431/2006, συγκεκριμένα στο Παράρτημα VII αυτού με τίτλο «Υπολογισμός του Τυχόν Καθαρού Κόστους των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας και καθιέρωση μηχανισμού κάλυψης ή επιμερισμού σύμφωνα με το άρθρο 55» ορίζεται ότι:

«Κατά τη διεξαγωγή ενός υπολογισμού, το καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας υπολογίζεται ως η διαφορά μεταξύ του καθαρού κόστους της λειτουργίας μιας καθορισμένης επιχείρησης, με υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας και της λειτουργίας της χωρίς υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας [...].

[...]Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των ειδικών πτυχών των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας διενεργείται χωριστά, προκειμένου να μην υπολογίζονται διπλά τα τυχόν άμεσα ή έμμεσα οφέλη ή δαπάνες. Το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε επιχείρηση υπολογίζεται ως το σύνολο του καθαρού κόστους που προκύπτει από τα επί μέρους στοιχεία των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των τυχόν άυλων οφελών. Η ευθύνη για την επαλήθευση του καθαρού κόστους ανήκει στην Ε.Ε.Τ.Τ..».

Στην Υπουργική Απόφαση με αριθ. Οικ. 28120/974/11-05-2007 «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας» και συγκεκριμένα το άρθρο 5, παρ. 7 αυτής ορίζονται τα εξής:

«Η καταβολή αποζημίωσης για το Καθαρό Κόστος παροχής Καθολικής Υπηρεσίας γίνεται ύστερα από την υποβολή μελέτης προσδιορισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας της επιχείρησης και έλεγχο της μελέτης

αυτής από την ΕΕΤΤ ή ανεξάρτητο ελεγκτή που αυτή έχει ορίσει, σύμφωνα με τις αρχές κοστολόγησης που εκδίδει η ΕΕΤΤ. Η μελέτη που υποβάλλεται πρέπει να περιλαμβάνει υπολογισμό και πιθανών άυλων οφελών. Κατά τον έλεγχο της μελέτης η ΕΕΤΤ συνυπολογίζει πιθανά άυλα οφέλη. Η υποβολή της μελέτης συνοδεύει το αίτημα αποζημίωσης, το οποίο υποβάλλεται εντός της αποκλειστικής προθεσμίας της παρ. 10 του παρόντος άρθρου.»

Επίσης, στο άρθρο 5, παρ. 10 της ως άνω Υπουργικής Απόφασης ορίζεται ότι :

«Η καθορισμένη επιχείρηση, ανεξαρτήτως του τρόπου ορισμού της, δικαιούται αποζημίωσης μόνον εφόσον υποβάλει σχετικό αίτημα για το Καθαρό Κόστος των υπηρεσιών Καθολικής Υπηρεσίας που προσφέρει, στο τέλος κάθε διαχειριστικής χρήσης και εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) μηνών από την έγκριση του ισολογισμού και της κατάστασης αποτελεσμάτων χρήσεως της επιχείρησης.».

III – Επί της βασιμότητας του αιτήματος

1) Επί του παραδεκτού του αιτήματος

Καταρχάς, επισημαίνεται ότι το με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 48342/21-10-2009 Αίτημα της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ δεν υποβλήθηκε εντός της προθεσμίας που καθορίζεται στο άρθρο 5 παρ. 10 της Υ.Α. 28120/974 «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας».

Συγκεκριμένα, το σχετικό αίτημα αποζημίωσης για τον προσδιορισμό του καθαρού κόστους Καθολικής Υπηρεσίας του έτους 2008 έπρεπε να υποβληθεί στην ΕΕΤΤ μέχρι τις 24 Σεπτεμβρίου 2009, εντός τριών μηνών από την έγκριση των Οικονομικών Καταστάσεων του ΟΤΕ από τη Τακτική του Γενική Συνέλευση.

Συνεπώς, το εξεταζόμενο αίτημα πρέπει να απορριφθεί ως εκπρόθεσμο.

2) Επί του βασίμου του αιτήματος

Περαιτέρω, επικουρικώς επισημαίνεται ότι, το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε επιχείρηση υπολογίζεται ως το σύνολο του καθαρού κόστους που προκύπτει από τα επί μέρους στοιχεία των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας. Η εταιρεία ΟΤΕ ΑΕ δεν παρείχε στην ΕΕΤΤ πλήρη μελέτη του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας για το σύνολο των στοιχείων (υπηρεσιών) που παρέχει, ως οφείλει, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο Παράρτημα VII του ν. 3431/2006 για την τεκμηρίωση της «υπερβολικής επιβάρυνσης».

Αντιθέτως, η αιτούσα παρείχε στην ΕΕΤΤ μεμονωμένα –επιμέρους- στοιχεία των υποχρεώσεων της Καθολικής Υπηρεσίας και συγκεκριμένα, υπηρεσίες πληροφοριών τηλεφωνικού καταλόγου σε έντυπη μόνο μορφή, υπηρεσίες κοινόχρηστων τηλεφώνων καθώς και υπηρεσίες για άτομα με ειδικές ανάγκες.

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι τα στοιχεία που προσκομίσθηκαν εκτός από το γεγονός ότι δεν είναι πλήρη, δεν συνοδεύονται και από το απαραίτητο υποστηρικτικό υλικό επαλήθευσής τους. Η υπηρεσία σύνδεσης σε σταθερές θέσεις με το δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο και η πρόσβαση σε διαθέσιμες στο κοινό τηλεφωνικές υπηρεσίες σε σταθερές θέσεις, καθώς και η σχετική μελέτη των άυλων οφελών δεν περιλαμβάνονται στα υποβληθέντα στοιχεία.

Ειδικότερα:

Η ΟΤΕ ΑΕ δεν έχει υποβάλλει μελέτη για το συνολικό Καθαρό Κόστος Καθολικής Υπηρεσίας, στην οποία να προσδιορίζει λεπτομερώς τα συγκεκριμένα στοιχεία Καθολικής Υπηρεσίας που χρήζουν αποζημίωσης, λαμβάνοντας υπόψη και τα προκύπτοντα άυλα οφέλη. Πέραν των μεμονωμένων στοιχείων για το κόστος των επιμέρους στοιχείων της Καθολικής Υπηρεσίας που έχουν υποβληθεί χωρίς το απαιτούμενο

υποστηρικτικό υλικό για την επαλήθευσή τους, η ΟΤΕ ΑΕ όφειλε να υποβάλλει στην ΕΕΤΤ και τα ακόλουθα:

- 1) Κόστος σύνδεσης σε σταθερές θέσεις με το δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο και πρόσβασης σε διαθέσιμες στο κοινό τηλεφωνικές υπηρεσίες σε σταθερές θέσεις, λαμβάνοντας υπόψη και τα αντίστοιχα ειδικά μέτρα για άτομα με Αναπηρίες.
- 2) Υπολογισμό κόστους για υπηρεσίες πληροφοριών τηλεφωνικού καταλόγου και καταλόγων συνδρομητών σε ηλεκτρονική μορφή, λαμβάνοντας υπόψη και τα αντίστοιχα ειδικά μέτρα για άτομα με Αναπηρίες .

Επίσης, στα στοιχεία κόστους που έχουν υποβληθεί για υπηρεσίες πληροφοριών καταλόγου και καταλόγων συνδρομητών σε έντυπη μορφή, καθώς και καρτοτηλεφώνων πρέπει να ληφθούν υπόψη και τα αντίστοιχα ειδικά μέτρα για άτομα με Αναπηρίες .

Συνεπώς, ενόψει της προηγούμενης ανάλυσης και με βάση τα προσκομισθέντα από τον ΟΤΕ στοιχεία, δεν είναι δυνατός ο υπολογισμός του συνολικού Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας για το σύνολο των παρεχομένων υπηρεσιών σύμφωνα με τα οριζόμενα στην ως άνω Υπουργική Απόφαση και πρέπει να απορριφθεί το σχετικό αίτημα και εκ του λόγου αυτού.

ΓΙΑ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΠΑΡΑΠΑΝΩ ΛΟΓΟΥΣ

Αποφασίζει:

1. Απορρίπτει το με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ 48342/21-10-2009 Αίτημα της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ.
2. Επιφορτίζει τον Πρόεδρο να κοινοποιήσει την παρούσα στην Εταιρεία.

Δρ. Λ. ΚΑΝΕΛΛΟΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Αρμόδιος δικαστικός επιμελητής να επιδώσει νόμιμα την παρούσα στην εταιρεία με την επωνυμία **“Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος” (ΟΤΕ ΑΕ)**, η οποία εδρεύει στο Μαρούσι Αττικής, Λεωφόρος Κηφισίας 99, όπως εκπροσωπείται νόμιμα, προς γνώση της και για τις νόμιμες συνέπειες.

Για την ΕΕΤΤ

Δρ. Α. ΚΑΝΕΛΛΟΣ

ΠΡΟΕΔΡΟΣ