

Μαρούσι, 22-10-2009

ΑΠ.: 537/75

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

ΑΠΟΦΑΣΗ

Καταβολή μηνιαίων αποδοχών σε πρώην μέλη της ΕΕΤΤ

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Έχοντας υπόψη :

- α. τον Ν. 3431/2006, «Περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 13/Α'), ιδίως τα άρθρα 6 και 61,
- β. τον Ν. 3260/2004, «Ρυθμίσεις του συστήματος προσλήψεων και θεμάτων δημόσιας διοίκησης» (ΦΕΚ 151/Α'), και ιδίως τις διατάξεις των άρθρων 10, και 11, παρ.4,
- γ. το Π.Δ. 387/2002 «Εσωτερική Διάρθρωση της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ), προσόντα και τρόπος επιλογής Προϊσταμένων και συναφείς Διατάξεις» (ΦΕΚ 335/Α'/2002),
- δ. την Κοινή Υπουργική Απόφαση αριθ. 62189/2001 «Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης της ΕΕΤΤ» (ΦΕΚ 1391/Β/2001),
- ε. την Κοινή Υπουργική Απόφαση αριθ. 2/46730/0022/23-6-2000 (ΦΕΚ 803/Β'/30-6-2000) σχετική με τον «Καθορισμό αποζημίωσης του Προέδρου, των Αντιπροέδρων και των υπολοίπων μελών της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)»,
- στ. την ΑΠ. 237/84/3-12-2001 Απόφαση της ΕΕΤΤ «Κανονισμός Διαχείρισης Δαπανών της ΕΕΤΤ και Παροχή σχετικών Εξουσιοδοτήσεων» (ΦΕΚ 1701/Β/2001),
- ζ. την Πράξη 16/2-9-2009 του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 384/3-9-2009), «Επιλογή και διορισμός Προέδρου και Αντιπροέδρων της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)»,

- η. την απόφαση αριθ. οικ. 47515/4991/1-9-2009, του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών, σχετική με τη «Συγκρότηση νέας Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)» (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 380/2-9-2009),
- θ. τα άρθρα 904 επ. του Αστικού Κώδικα, περί αδικαιολογήτου πλουτισμού, και ύστερα από προφορική εισήγηση του Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ κ. Συρίγου,

Επειδή :

1. Σύμφωνα με το άρθρο 6, παρ. 2, του ν. 3431/2006, η ΕΕΤΤ είναι ανεξάρτητη διοικητική αρχή, τα μέλη της οποίας απολαμβάνουν λειτουργική και προσωπική ανεξαρτησία.
2. Σύμφωνα με το άρθρο 72, παρ. 1, του ν. 3371/2005¹, που τροποποίησε τη σχετική διάταξη του άρθρου 3, παρ. 3, του ν. 2867/2000, τον οποίο κατήργησε σχεδόν στο σύνολό του ο ισχύων ν. 3431/2006², ο Πρόεδρος και οι Αντιπρόεδροι της ΕΕΤΤ επιλέγονται και διορίζονται από το Υπουργικό Συμβούλιο, ύστερα από πρόταση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών και γνώμη της Επιτροπής Θεσμών και Διαφάνειας της Βουλής. Τα υπόλοιπα μέλη της ΕΕΤΤ διορίζονται με απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών.
3. Και ο μεν Πρόεδρος και οι δύο Αντιπρόεδροι της προηγούμενης Ολομέλειας της ΕΕΤΤ ορίσθηκαν με την ΠΥΣ αριθ. 25/1-8-2005 (ΦΕΚ 186/Α'/1-8-2005) τα δε λοιπά 6 μέλη, με την Απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών αριθ. 32805/2970/29-7-2005 (ΦΕΚ 1083/Β'/1-8-2005).
4. Η θητεία όμως όλων των ορισθέντων μελών που ορίσθηκαν τότε ή μεταγενέστερα σε αντικατάσταση παραιτηθέντος Αντιπροέδρου³ ή αποχωρήσαντος μέλους⁴ ήταν τετραετής και έληξε στις 31-7-2009.
5. Επειδή δε έληξε η θητεία των μελών της προηγούμενης Ολομέλειας της ΕΕΤΤ, τούτο είχε ως συνέπεια ότι εξέλιπε το όργανο αυτό, αφού δεν είχε πλέον νόμιμη συγκρότηση.

¹ Ν. 3371/2005, «Θέματα κεφαλαιαγοράς και άλλες διατάξεις», ΦΕΚ 178/Α').

² Η διάταξη αυτή του άρθρου 72, παρ. 1, του ν.3371/2005 παρέμεινε σε ισχύ σύμφωνα με το άρθρο 6, παρ. 1, του ν.3431/2006.

³ Βλ. την Πράξη αριθ. 1/7-1-2008, του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ 4/Α'/8-1-2008) για την αντικατάσταση παραιτηθέντος Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ, και την Πράξη ΥΣ αριθ. 7/21-4-2008 για τον διορισμό νέου Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ.

⁴ Βλ. τις τροποποιητικές αποφάσεις του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών αριθ.41518/4364/12-7-2006 (ΦΕΚ 944/Β'/18-7-2006) και αριθ. οικ.28980/3415/21-5-2008 (ΦΕΚ 228/Β'/22-5-2008) για την αντικατάσταση παραιτηθέντος μέλους της ΕΕΤΤ.

6. Το γεγονός της λήξεως της θητείας δεν επέτρεπε καταρχήν στην ΕΕΤΤ να λειτουργήσει ως συλλογικό όργανο, και να λάβει αποφάσεις επί θεμάτων της αρμοδιότητάς της, μετά τις 31-7-2009.
7. Ωστόσο, η συνταγματική αρχή της διασφάλισης της συνέχειας της δημόσιας υπηρεσίας και του Κράτους γενικότερα επέτασσε και υποχρέωνε τα συνεστημένα όργανα της ΕΕΤΤ, και μάλιστα τον Πρόεδρο και τους αναπληρούντες αυτόν δύο Αντιπροέδρους, να προσέρχονται ανελλιπώς στην Υπηρεσία μέχρις της αντικαταστάσεώς τους.
8. Η προαναφερθείσα αρχή της συνέχειας επέτασσε ιδίως τον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ και τους αναπληρωτές δύο Αντιπροέδρους, να λαμβάνουν ορισμένες αποφάσεις που μπορούσε να λάβει μόνο το συλλογικό όργανο ΕΕΤΤ, σε εξαιρετικές περιπτώσεις όπου επέκειτο κίνδυνος ανεπανόρθωτης βλάβης εκ της αναβολής.
9. Το καθήκον της διασφάλισης της συνέχειας της δημόσιας υπηρεσίας ανήκει κατά νόμο στον Πρόεδρο της ΕΕΤΤ, ή τον αναπληρωτή του, που υποχρεούται να προβαίνει σε όσες ενέργειες κατατείνουν στη διασφάλιση της συνέχειας του Κράτους. Πρόκειται ακριβέστερα για τις εξής περιπτώσεις :

- Της καταβολής εγκαίρως των αποδοχών του προσωπικού. Ο Πρόεδρος, ως κατά νόμον διατάκτης της σχετικής δαπάνης, οφείλει να μεριμνήσει για την έγκαιρη καταβολή των αποδοχών των μελών του προσωπικού, εν προκειμένω κάθε 1η και 16η του μηνός, αφού η μη καταβολή των αποδοχών συνιστά και ποινικά κολάσιμη πράξη.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό Οικονομικής Διαχείρισης της ΕΕΤΤ (άρθρο 3, Α'), η καταβολή των αμοιβών του προσωπικού της ΕΕΤΤ εντάσσεται στις πάγιες δαπάνες και έχει ενταχθεί στον προϋπολογισμό της ΕΕΤΤ. Συνεπώς, δεδομένου του χαρακτήρα των αποδοχών ως μέσου βιοπορισμού του προσωπικού της ΕΕΤΤ, απαιτείται η απρόσκοπτη καταβολή τους τις προβλεπόμενες ημερομηνίες (κάθε 1η και 16η του μηνός).

- Επειδή απαιτείται να καταβάλλονται οι αποδοχές του προσωπικού της ΕΕΤΤ, απαιτείται επίσης να πληρώνονται και τα ποσά των αντιστοιχούντων στις αποδοχές εργοδοτικών εισφορών στα ασφαλιστικά ταμεία των υπαλλήλων.
- Ομοίως, έπρεπε να αποδίδονται οι παρακρατούμενοι φόροι εισοδήματος και οι πάσης φύσεως φορολογικές υποχρεώσεις της ΕΕΤΤ (ΦΠΑ, Αμοιβών Εξωτερικού, προμηθειών Δημοσίου κ.λπ.).

- Δεδομένου ότι η ΕΕΤΤ δεν στεγάζεται σε ιδιόκτητο κτίριο, επείγοντα χαρακτήρα παρουσίαζε και η πληρωμή του μηνιαίου ενοικίου και των αναλογούντων κοινοχρήστων δαπανών των εγκαταστάσεων (π.χ. για ύδρευση, συντήρηση ανελκυστήρων, κ.λπ.).
 - Επίσης, έχρηζαν αμέσου πληρωμής τα ποσά που αντιστοιχούν σε δαπάνες για παροχή υπηρεσιών προς την ΕΕΤΤ από τις ΔΕΚΟ (ΔΕΗ, ΟΤΕ) και τις εταιρίες κινητής τηλεφωνίας.
 - Τέλος, συνέτρεχε η περίπτωση του επείγοντος και, συνεπώς, έχρηζαν πληρωμής οι επιταγές που έπρεπε να εκδοθούν για την κάλυψη άμεσων εξόδων που απαιτούντο να γίνουν στο πλαίσιο της εποπτείας και του ελέγχου του φάσματος (όπως μετακίνηση συνεργείων εποπτείας), η δε σχετική ευθύνη για την αλήθεια των παραπάνω βάρυνε αποκλειστικά τα κατά τα ανωτέρω αρμόδια όργανα της ΕΕΤΤ.
10. Δεδομένου ότι είχε λήξει η θητεία του, ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ Καθηγητής κ. Νικ. Αλεξανδρίδης δεν διέταζε την καταβολή αποδοχών στον ίδιο και τους δύο Αντιπροέδρους, οι οποίοι προσέρχονταν ανελλιπώς, και τούτο έπρεπε να γίνεται για όσο χρόνο χρειάστηκε να διασφαλίζεται η συνέχεια της ΕΕΤΤ ως Δημόσια Υπηρεσία.
 11. Στις 3-9-2009 δημοσιεύθηκε η Πράξη αριθ. 16/2-9-2009 του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 384/3-9-2009), «Επιλογή και διορισμός Προέδρου και Αντιπροέδρων της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)». Την προηγούμενη μέρα, δημοσιεύθηκε η απόφαση αριθ. οικ.47515/4991/1-9-2009, του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών, σχετική με τη «Συγκρότηση νέας Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)» (ΦΕΚ ΥΟΔΔ 380/2-9-2009).
 12. Συνεπώς, η νέα Ολομέλεια της συγκροτήθηκε ως σώμα από τις 3-9-2009, οπότε δημοσιεύθηκε ο διορισμός των Προέδρου και Αντιπροέδρων της ΕΕΤΤ, οπότε και ολοκληρώθηκε η συγκρότησή της ως σώμα.
 13. Ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ κ. Αλεξανδρίδης, ο κ. Νικ. Κουλούρης, Αντιπρόεδρος της ΕΕΤΤ, αρμόδιος για θέματα ηλεκτρονικών επικοινωνιών και ο κ. Μιχ. Σακκάς, Αντιπρόεδρος της ΕΕΤΤ, αρμόδιος για θέματα του τομέα παροχής Ταχυδρομικών Υπηρεσιών, στην προηγούμενη Ολομέλεια της ΕΕΤΤ, παρέμειναν στις θέσεις τους, ερχόμενοι ανελλιπώς στην ΕΕΤΤ κατά το μεταβατικό διάστημα από 1ης-8ου-2009 έως 3-9ου-2009.

14. Ο κ. Νικ. Κουλούρης, Αντιπρόεδρος της ΕΕΤΤ, αρμόδιος για τον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών στην προηγούμενη Ολομέλεια της ΕΕΤΤ, με αίτηση που υπέβαλε στην ΕΕΤΤ, με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ ΕΜΠ. ΥΠΗΡ. 2468/Φ.960/04-09-2009, ζητεί να του καταβληθούν οι αποδοχές του για το διάστημα από 1ης-8ου-2009 έως και 3-9ου-2009, ημερομηνία κατά την οποία συγκροτήθηκε ως σώμα η νέα Ολομέλεια της ΕΕΤΤ.
15. Ο Καθηγητής κ. Νικ. Αλεξανδρίδης, Πρόεδρος της ΕΕΤΤ, με αίτηση που υπέβαλε στην ΕΕΤΤ, με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ ΕΜΠ. ΥΠΗΡ. 2478/Φ.960/17-9-2009, ζητεί να του καταβληθούν οι αποδοχές του για το διάστημα από 1ης-8ου-2009 έως 3-9ου-2009, ημερομηνία κατά την οποία συγκροτήθηκε ως σώμα η νέα Ολομέλεια της ΕΕΤΤ.
16. Ο κ. Μιχ. Σακκάς, Αντιπρόεδρος της ΕΕΤΤ, αρμόδιος για τον τομέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών στην προηγούμενη Ολομέλεια της ΕΕΤΤ, με αίτηση που υπέβαλε στην ΕΕΤΤ, με αριθ. πρωτ. ΕΕΤΤ ΕΜΠ. ΥΠΗΡ. 2484/Φ.960/23-9-2009, ζητεί να του καταβληθούν οι αποδοχές του για το διάστημα από 1ης-8ου-2009 έως 3-9ου-2009, ημερομηνία κατά την οποία συγκροτήθηκε ως σώμα η νέα Ολομέλεια της ΕΕΤΤ.
17. Η ΕΕΤΤ ουσιαστικά κατέστη πλουσιότερη κατά τον χρόνο που της παρείχον τις υπηρεσίες τους τα ως άνω μέλη (ο Πρόεδρος και οι δύο Αντιπρόεδροι αυτής), χωρίς να τους καταβάλει τις αποδοχές τους. Συνεπώς, με βάση γενική αρχή συναγόμενη και εκ των άρθρων 904 επ. του Αστικού Κώδικα, η ΕΕΤΤ οφείλει να αποδώσει τα σχετικά ποσά που τους οφείλει για το διάστημα που προσέφεραν τις υπηρεσίες τους στην ΕΕΤΤ.
18. Η ΕΕΤΤ έχει ήδη επιληφθεί ομοίου νομικού ζητήματος το 2005, δηλαδή τότε αντιμετώπισε το ζήτημα κατά πόσον έπρεπε να καταβάλει τις αποδοχές τους στους τότε αποχωρήσαντες Πρόεδρο και οι δύο Αντιπροέδρους.
19. Ακριβέστερα, η Ολομέλεια της ΕΕΤΤ, με την Απόφασή της ΑΠ. 364/58/23-11-2005, «Καταβολή μηνιαίων αποδοχών σε πρώην μέλη της ΕΕΤΤ»:
 - αφενός αναγνώρισε το δικαίωμα του Προέδρου και των δύο Αντιπροέδρων της προηγούμενης Ολομέλειας να λάβουν, με αίτημά τους, την προβλεπόμενη αποζημίωση και να αποδοθούν στα ασφαλιστικά τους Ταμεία τα προβλεπόμενα ποσά των σχετικών ασφαλιστικών εισφορών και
 - αφετέρου αποδέχθηκε το υποβληθέν αίτημα των τότε αντιπροέδρων να τους καταβληθεί η προβλεπόμενη αποζημίωση για το μεταβατικό διάστημα που η Ολομέλεια προσδιόρισε, κατά το

υποβληθέν αίτημα, και να αποδοθούν τα προβλεπόμενα ποσά των σχετικών ασφαλιστικών εισφορών.

20. Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι το αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχει ελέγξει την οικονομική διαχείριση έτους 2005 της ΕΕΤΤ και δεν έχει διατυπώσει ουδεμία παρατήρηση σχετικά με τη νομιμότητα της δαπάνης την οποία επέφερε η καταβολή της αποζημιώσεως στους δύο Αντιπροέδρους, δυνάμει της Απόφασης ΕΕΤΤ ΑΠ. 364/58/23-11-2005, οι οποίοι είχαν υποβάλει σχετικό αίτημα.
21. Τέλος επικουρικώς αναφέρεται ότι στο άρθρο 10, παρ. 2, του ψηφισθέντος στις 28-7-2004 ν.3260/2004 (ΦΕΚ 151/Α'/6.8.2004), προβλέπετο και η λήξη της θητείας συλλογικών διοικητικών οργάνων για τα οποία προβλέπεται ορισμένη θητεία, εξαιρουμένων, μεταξύ άλλων, των προέδρων και των μελών των πέντε συνταγματικά κατοχυρωμένων Ανεξάρτητων Αρχών, που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του ν.3051/2002. Σύμφωνα όμως με την παρ. 4, του άρθρου 11, του ν. 3260/2004, τα μέλη των συλλογικών οργάνων των οποίων η θητεία έληξε σύμφωνα με το άρθρο 10, εξακολουθούν να ασκούν τα καθήκοντά τους έως την αντικατάστασή τους και δικαιούνται ως τότε να λαμβάνουν αποδοχές ή την αποζημίωση που προβλέπονται για την άσκηση των καθηκόντων τους.

Αποφασίζει :

1. **Αναγνωρίζει το δικαίωμα** του Προέδρου Καθηγητή κ. Νικ. Αλεξανδρίδη και των δύο Αντιπροέδρων της προηγούμενης Ολομέλειας της ΕΕΤΤ, κ. Νικ. Κουλούρη και κ. Μ. Σακκά, να λάβουν, με αίτημά τους, την προβλεπόμενη αποζημίωση και να αποδοθούν στα ασφαλιστικά τους Ταμεία τα προβλεπόμενα ποσά των σχετικών ασφαλιστικών εισφορών.
2. **Αποδέχεται τα υποβληθέντα αιτήματα:**
 - α. του Καθηγητή κ. Νικήτα Αλεξανδρίδη, Πρόεδρου της προηγούμενης Ολομέλειας της ΕΕΤΤ, να του καταβληθούν οι αποδοχές του για το διάστημα από 1ης-8ου-2009 έως και 2-9ου-2009, και να αποδοθούν τα προβλεπόμενα ποσά των σχετικών ασφαλιστικών εισφορών, υπό τον όρο της επιστροφής του υπηρεσιακού υλικού που τυχόν κατέχει ή της αφαίρεσης της αξίας του σε περίπτωση μη αποδόσεως αυτού μέχρι 15-12-2009.
 - β. του κ. Νικολάου Κουλούρη, Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ, αρμόδιου για τον τομέα ηλεκτρονικών επικοινωνιών στην προηγούμενη Ολομέλεια της ΕΕΤΤ, να του καταβληθούν οι αποδοχές του για το διάστημα από 1ης-8ου-2009 έως και 2-9ου-2009, και να αποδοθούν τα προβλεπόμενα ποσά των σχετικών ασφαλιστικών εισφορών, και

- γ. του κ. Μιχαήλ Σακκά, Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ, αρμόδιου για τον τομέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών στην προηγούμενη Ολομέλεια της ΕΕΤΤ, να του καταβληθούν οι αποδοχές του για το διάστημα από 1ης-8ου-2009 έως και 2-9ου-2009, και να αποδοθούν τα προβλεπόμενα ποσά των σχετικών ασφαλιστικών εισφορών.
3. **Επιφορτίζει** τον Πρόεδρο να ανακοινώσει την παρούσα Απόφαση στους κ.κ. :
- α. Νικήτα Αλεξανδρίδη, πρώην Πρόεδρο της ΕΕΤΤ,
- β. Νικόλαο Κουλούρη, πρώην Αντιπρόεδρο της ΕΕΤΤ, αρμόδιο για τον τομέα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών
- γ. Μιχαήλ Σακκά, πρώην Αντιπρόεδρο της ΕΕΤΤ, αρμόδιο για τον τομέα παροχής Ταχυδρομικών Υπηρεσιών.
4. **Εγκρίνει** τη συνολική δαπάνη που θα απαιτηθεί για την εκτέλεση της ως άνω Απόφασης, όπως αυτή διαμορφωθεί, και η οποία θα βαρύνει τον Προϋπολογισμό της ΕΕΤΤ χρήσεως 2009. Ο Φ.Π.Α. όπου απαιτηθεί θα βαρύνει την ΕΕΤΤ.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Δρ. ΛΕΩΝΙΔΑΣ Ι. ΚΑΝΕΛΛΟΣ

Ανακοίνωση / Εσωτερική Διανομή

1. κ. Νικ. Αλεξανδρίδη, πρώην Πρόεδρο της ΕΕΤΤ
2. κ. Νικ. Κουλούρη, πρώην Αντιπρόεδρο της ΕΕΤΤ, αρμόδιο για θέματα Τηλεπικοινωνιών
3. κ. Μιχ. Σακκά, Αντιπρόεδρο της ΕΕΤΤ, αρμόδιο για θέματα παροχής Ταχυδρομικών Υπηρεσιών
4. Διεύθυνση Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών
– Τμήμα Οικονομικής Διαχείρισης
5. Νομικό Σύμβουλο