

Μαρούσι, 30-12-2002
ΑΡΙΘ. ΑΠ.: 271/30

ΑΠΟΦΑΣΗ

Τιμολόγια **του “Οργανισμού Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδας Α.Ε. (ΟΤΕ Α.Ε.)”** **για την παροχή Μισθωμένων Γραμμών**

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Έχοντας υπόψη :

- α. το Ν.2867/2000 “Οργάνωση και Λειτουργία των Τηλεπικοινωνιών και άλλες Διατάξεις” (ΦΕΚ 273/Α/2000),
- β. το Π.Δ. 40/1996 “Παροχή Ανοικτού Δικτύου στις Μισθωμένες Γραμμές σε προσαρμογή προς την Οδηγία 92/44/ΕΟΚ, όπως τροποποιήθηκε με την Απόφαση αριθ. 94/439/Ε.Ε.” (ΦΕΚ 27/Α/1996), όπως αυτό τροποποιήθηκε από το Π.Δ. 156/1999 “Για την τροποποίηση του Ν.2246/1994 και του Π.Δ. 40/1996 σε συμμόρφωση προς την Οδηγία 97/51/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την τροποποίηση των Οδηγιών 90/387/ΕΟΚ και 92/44/ΕΟΚ του Συμβουλίου με σκοπό την προσαρμογή του Τηλεπικοινωνιακού Τομέα στο Ανταγωνιστικό Περιβάλλον” (ΦΕΚ 153/Α/1999),
- γ. την Απόφασή της ΑΠ.: 211/3/16-3-2001 “Κανονισμός Αρχών Κοστολόγησης και Τιμολόγησης” (ΦΕΚ 466/Β/2001),
- δ. την Απόφασή της ΑΠ.: 241/47/9-1-2002 “Νέα Τιμολόγια του ΟΤΕ για τις Μισθωμένες Γραμμές”,
- ε. την Απόφασή της ΑΠ.: 243/29/22-1-2002 “Τροποποίηση της Απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ: 210/10/28-2-2001 σχετικής με την Έγκριση του Επιχειρησιακού Κοστολογικού Συστήματος του ΟΤΕ (Υιοθέτηση βελτιωτικών επεμβάσεων ή/και μεταβολών στο Ε.ΚΟ.Σ.)”,
- στ. την Απόφασή της ΑΠ.: 251/77/24-4-2002 “Καθορισμός Τηλεπικοινωνιακών Οργανισμών με Σημαντική Θέση στην Αγορά για την παροχή Μισθωμένων Γραμμών”, (ΦΕΚ 527/Β/2002),

- ζ. την Απόφασή της ΑΠ.: 255/84/14-6-2002 “Ρύθμιση θεμάτων σχετικών με την παροχή Μισθωμένων Γραμμών” (ΦΕΚ 810/Β/2002),
- η. την με Αριθ. Πρωτ. 215/Δ.ΕΜΠ.36/28-6-2002 (Αριθ. Πρωτ. ΕΕΤΤ Εμπ.Υπηρ. 129/28-6-2002) εμπιστευτική επιστολή του ΟΤΕ προς την ΕΕΤΤ,
- θ. την με Αριθ. Πρωτ. 215/Δ.ΕΜΠ.06/11-11-2002 (Αριθ. Πρωτ. ΕΕΤΤ Εμπ.Υπηρ. 171/12-11-2002) εμπιστευτική επιστολή του ΟΤΕ προς την ΕΕΤΤ,
- ι. την με Αριθ. Πρωτ. 350/489885/11-12-2002 (Αριθ. Πρωτ. ΕΕΤΤ 23474/11-12-2002) επιστολή του ΟΤΕ προς την ΕΕΤΤ,
- ια. την Εισήγηση αριθ. 2561/Φ.600/27-12-2002 της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ.

Εκτιμώντας ότι:

1. Ο ΟΤΕ, ως Τηλεπικοινωνιακός Οργανισμός με Σημαντική Θέση στην Αγορά για την παροχή Μισθωμένων Γραμμών, οφείλει να εκπληρώνει όλες τις σχετικές υποχρεώσεις που προβλέπονται από την κείμενη εσωτερική και Ευρωπαϊκή νομοθεσία.
2. Ως προς την τιμολόγηση των Μισθωμένων Γραμμών, το Π.Δ. 40/1996 “Παροχή Ανοικτού Δικτύου στις Μισθωμένες Γραμμές σε προσαρμογή προς την Οδηγία 92/439/Ε.Ε.”, όπως αυτό τροποποιήθηκε από το Π.Δ. 156/1999, ορίζει, μεταξύ άλλων, ότι:

«Τα τιμολόγια καθορίζονται βάσει των ισχυουσών διατάξεων και σύμφωνα με τη μορφή που περιλαμβάνεται στο Παράρτημα Ι του παρόντος» [άρθρο 3(1)] ,

«Τα τιμολόγια των μισθωμένων γραμμών καθορίζονται με βάση την αρχή του προσανατολισμού στο κόστος και τους κανόνες της διαφάνειας. Με την επιφύλαξη της τήρησης της αρχής της αποφυγής διακρίσεων, εκ μέρους της ΕΕΤΤ, από τον κοινοποιημένο οργανισμό, τα τιμολόγια των μισθωμένων γραμμών είναι ανεξάρτητα από τον τύπο εφαρμογής, που χρησιμοποιούν οι χρήστες των μισθωμένων γραμμών και περιλαμβάνουν υπό κανονικές συνθήκες:

- ένα τέλος αρχικής σύνδεσης
- ένα περιοδικό (πάγιο) τέλος

Στην περίπτωση που υπάρχουν και άλλα τέλη πρέπει να είναι διαφανή και να βασίζονται σε αντικειμενικά κριτήρια.»

«Η ΕΕΤΤ μεριμνά για την τήρηση της αρχής της αποφυγής διακρίσεων από τον οργανισμό τηλεπικοινωνιών, στην περίπτωση που παρέχει υπηρεσίες μέσω του Δ.Τ.Δ., οι οποίες μπορούν να παρέχονται και από άλλους. Όταν ο οργανισμός τηλεπικοινωνιών ενεργεί ως χρήστης και χρησιμοποιεί μισθωμένες γραμμές για την παροχή ανταγωνιστικών υπηρεσιών τότε η ίδια κατηγορία μισθωμένων γραμμών πρέπει να παρέχεται και στους άλλους χρήστες κατόπιν αιτήσεώς τους, με τους ίδιους όρους.» (Άρθρο 9),

Παράρτημα I, Β: «Τα Τιμολόγια θα καθορισθούν σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις και θα περιλαμβάνουν το τέλος και τους τυχόν όρους της αρχικής σύνδεσης, το μηνιαίο (πάγιο) τέλος και τα τυχόν πρόσθετα τέλη εφόσον δικαιολογείται η εφαρμογή τους. Όταν τα τιμολόγια είναι διαφοροποιημένα, όπως π.χ. για λόγους διαφορετικού επιπέδου ποιότητας των υπηρεσιών ή του πλήθους των μισθωμένων γραμμών σε ένα χρήστη θα πρέπει να υπάρχει σχετική ένδειξη».

3. Σύμφωνα με το άρθρο 9 της Απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ.: 211/3/16-3-2001 “Κανονισμός Αρχών Κοστολόγησης και Τιμολόγησης” (ΦΕΚ 466/Β/2001) :

«2. Τα τιμολόγια Μισθωμένων Γραμμών περιλαμβάνουν υπό κανονικές συνθήκες: α. αρχικά τέλη σύνδεσης, β. τέλη περιοδικής μίσθωσης, γ. τυχόν άλλα στοιχεία τελών, τα οποία πρέπει να είναι σαφή, να τεκμηριώνονται και να βασίζονται σε αντικειμενικά κριτήρια.»

«3. Σε περίπτωση που υπάρχει διαφορετική τιμολόγηση με βάση την ποσότητα παροχής, πρέπει να αιτιολογείται στην ΕΕΤΤ.»

«6. Η ΕΕΤΤ διατηρεί το δικαίωμα παρέμβασης σε περίπτωση που κρίνει ότι τα τιμολόγια των Μισθωμένων Γραμμών για τη διασύνδεση, αποκλίνουν αδιακαίολογητως από τα τιμολόγια της “βέλτιστης πρακτικής” (best current practice) της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Σύσταση 24/11/49 C(1999)3863)».

4. Με την Απόφασή της ΑΠ.: 241/47/9-1-2002 “Νέα Τιμολόγια του ΟΤΕ για τις Μισθωμένες Γραμμές”, η ΕΕΤΤ απεφάνθη ότι ο ΟΤΕ δεν έχει προβεί σε επαρκή αιτιολόγηση της κοστοστρέφειας των προτεινόμενων τιμών Μισθωμένων Γραμμών και ότι

υποχρεούται μέχρι τις 30-6-2002 να παράσχει κάθε αναγκαία πληροφορία που να αιτιολογεί την κοστοστρέφεια των επιμέρους τιμών που προτείνει καθώς και να προβεί άμεσα σε προσδιορισμό κοστοστρεφών τιμολογίων χονδρικής διάθεσης Μισθωμένων Γραμμών (τιμολόγια για Οργανισμούς που παρέχουν τηλεπικοινωνιακές υπηρεσίες σε τρίτους).

5. Με την από 11-11-2002 επιστολή του (ανωτέρω υπό θ'), ο ΟΤΕ υπέβαλε στην ΕΕΤΤ νέα τέλη σύνδεσης Μισθωμένων Γραμμών ενώ με την από 11-12-2002 επιστολή του (ανωτέρω υπό ι') πρόβη σε υποβολή "συνολικής πρότασης τιμολογίων Μισθωμένων Γραμμών".
6. Ο ΟΤΕ δεν υπέβαλε, ως όφειλε, στην ΕΕΤΤ, στοιχεία προκειμένου να μπορεί η ΕΕΤΤ να ελέγξει την κοστοστρέφεια των τιμολογίων Μισθωμένων Γραμμών, όπως αυτά υποβλήθηκαν με την από 11-12-2002 επιστολή του (ανωτέρω υπό ι'). Ειδικά και μόνο ως προς το κόστος σύνδεσης ανά κατηγορία Μισθωμένης Γραμμής, ο ΟΤΕ, με την από 11-11-2002 επιστολή του (ανωτέρω υπό θ'), υπέβαλε στοιχεία, τα οποία δεν αποδεικνύουν την κοστοστρέφεια των προτεινόμενων τελών.
7. Τα προτεινόμενα τιμολόγια Μισθωμένων Γραμμών διαφοροποιούνται μεταξύ τους κατά το ότι, ενώ τα υπόλοιπα τέλη συνάδουν με το συνολικό εγκεκριμένο κόστος Μισθωμένων Γραμμών, τα τέλη σύνδεσης, τα οποία λειτουργούν προσθετικά στο συνολικό εγκεκριμένο κόστος, παρουσιάζουν και αδικαιολόγητη αύξηση χωρίς να παρέχονται επαρκή στοιχεία που να δικαιολογούν την κοστοστρέφειά τους.
8. Συνεπώς η ΕΕΤΤ δεν μπορεί να δεχθεί την εφαρμογή των νέων τελών σύνδεσης. Στον ΟΤΕ εναπόκειται να εφαρμόσει τα προτεινόμενα τιμολόγια Μισθωμένων Γραμμών (πλην των τελών σύνδεσης), υπό την σαφή όμως θέση της ΕΕΤΤ ότι ο ΟΤΕ :
 - α. δεν έχει αποδείξει την κοστοστρέφεια αυτών,
 - β. υποχρεούται, όποτε του ζητηθεί από τρίτο, να προβεί σε απόδειξη της εν λόγω κοστοστρέφειας και
 - γ. φέρει την τυχόν αστική ευθύνη από την έλλειψη κοστοστρέφειας.

Αποφασίζει :

1. Τα νέα τιμολόγια Μισθωμένων Γραμμών όπως αυτά υποβλήθηκαν με την από 11-12-2002 επιστολή του ΟΤΕ (ανωτέρω υπό ι'), δεν

εγκρίνονται από την ΕΕΤΤ, δεδομένου ότι ο ΟΤΕ δεν απέδειξε την κοστοστρέφειά τους. Εντούτοις, προκειμένου να προωθηθεί ο ανταγωνισμός στην αγορά, δεδομένου ότι τα εν λόγω τέλη (πλην των τελών σύνδεσης) είναι ευνοϊκότερα από τα ισχύοντα, και μέχρι τον προσδιορισμό από τον ΟΤΕ και την έγκριση από την ΕΕΤΤ κοστοστρεφών τιμολογίων Μισθωμένων Γραμμών, η ΕΕΤΤ επιτρέπει στον ΟΤΕ να προβεί σε εφαρμογή των προτεινόμενων τιμολογίων Μισθωμένων Γραμμών (πλην των τελών σύνδεσης).

2. Τα υποβληθέντα τέλη σύνδεσης Μισθωμένων Γραμμών δεν δύναται να εφαρμοσθούν από τον ΟΤΕ δεδομένου ότι είναι αδικαιολόγητα υψηλότερα από τα ισχύοντα.
3.
 - 3.1 Ο ΟΤΕ υποχρεούται να αποδείξει την κοστοστρέφεια των εφαρμοζόμενων από αυτόν τιμών Μισθωμένων Γραμμών μετά από αίτημα οποιουδήποτε τρίτου ο οποίος την αμφισβητήσει.
 - 3.2 Τυχόν εφαρμογή των υποβληθέντων από τον ΟΤΕ νέων τιμολογίων Μισθωμένων Γραμμών δεν συνιστά, σε καμία περίπτωση, εκπλήρωση της υποχρέωσής του ΟΤΕ για κοστοστρεφή τιμολόγηση Μισθωμένων Γραμμών και ο ΟΤΕ φέρει όλες τις σχετικές υποχρεώσεις που προβλέπονται από την κείμενη εσωτερική και Ευρωπαϊκή νομοθεσία.
 - 3.3 Η αποδοχή των τιμών αυτών δεν συνιστά παραίτηση ούτε περιορίζει με οποιοδήποτε τρόπο τα σχετικά δικαιώματα τρίτων έναντι του ΟΤΕ, από την εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας.
4. Σε σχέση με την προτεινόμενη από τον ΟΤΕ εκπτωτική πολιτική, η ΕΕΤΤ επιφυλάσσεται να εξετάσει τη συμβατότητά της με τις διατάξεις περί ελεύθερου ανταγωνισμού.

Η παρούσα Απόφαση να ανακοινωθεί στον “Όργανισμό Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδας Α.Ε. (ΟΤΕ Α.Ε.)”.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΕΜΜ. ΓΙΑΚΟΥΜΑΚΗΣ