

Μαρούσι, 13.05.2019

ΑΠ 894/02

ΑΠΟΦΑΣΗ

**«Έγκριση σκοπιμότητας δαπάνης για τη διενέργεια του έργου:
«Αξιολόγηση Αναπροσαρμογής Βασικού Τιμολογίου ΕΛΤΑ των Υπηρεσιών
Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων»»**

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών & Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Έχοντας υπόψη:

Τις διατάξεις:

α. τον Νόμο 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 82/Α΄/10.04.2012),

β. τον Νόμο 4053/2012 «Ρύθμιση λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς, θεμάτων ηλεκτρονικών επικοινωνιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α΄ 44), και ιδιαίτερα τις διατάξεις:

- του άρθρου 5 παρ.1 εδ. κδ΄, κδγ΄ και κε΄,
- του άρθρου 9 για την τιμολόγηση καθολικής υπηρεσίας και
- του άρθρου 10 για τα εσωτερικά λογιστικά συστήματα καθολικής υπηρεσίας,

γ. την Οδηγία 2008/6/EC του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 20ης Φεβρουαρίου 2008 που τροποποιεί την Οδηγία 97/67/EC σχετικά με την πλήρη απελευθέρωση της εσωτερικής αγορά των Κοινοτικών Ταχυδρομικών υπηρεσιών,

δ. τον Ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) (ΦΕΚ 147/Α'/8.8.2016),

ε. την Κοινή Υπουργική Απόφαση αριθμ. 62189/2001 «Κανονισμός Οικονομικής Διαχείρισης της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων» (ΦΕΚ 1391/Β'/22.10.2001),

στ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ.: 237/84/03.12.2001 «Κανονισμός Διαχείρισης Δαπανών της ΕΕΤΤ και Παροχή σχετικών Εξουσιοδοτήσεων» (ΦΕΚ 1701/Β'/18.12.2001),

ζ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ. 301/28/15-12-2003 με θέμα «Κανονισμός προσδιορισμού αντικειμενικών τρόπων κοστολόγησης που εφαρμόζονται στο εσωτερικό λογιστικό σύστημα του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ 1993/Β/31-12-2003),

η. την Υπουργική Απόφαση αρ. 7728/190/2013 του Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων με θέμα «Ορισμός περιεχομένου που εμπίπτει στην Καθολική Ταχυδρομική Υπηρεσία (Κ.Υ.)» (ΦΕΚ 478/Β/28-2-2013),

θ. την από 19-04-2017 «Σύμβαση Ανάθεσης Παροχής της Καθολικής Ταχυδρομικής Υπηρεσίας» μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΑ Α.Ε.»,

ι. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 697/130/18-7-2013 με θέμα «Αξιολόγηση της Προσαρμογής των Τιμολογίων Καθολικών Υπηρεσιών των Ελληνικών Ταχυδρομείων (ΕΛΤΑ) για το έτος 2013»,

ια. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 848/005/23-04-2018 με θέμα ««Αξιολόγηση νέων τροποποιήσεων και λειτουργικοτήτων του κοστολογικού συστήματος της «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΑ Α.Ε.» – έγκριση κοστολογικού για τρία έτη»,

ιβ. την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 884/010/18-02-2019 με θέμα «Αξιολόγηση

Αναπροσαρμογής βασικών τελών Υπηρεσιών Δεμάτων Εσωτερικού της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΑ Α.Ε.»,

ιγ. την υπ. αριθμ. πρωτ. ΕΕΤΤ 11160/26-03-2019 επιστολή των ΕΛΤΑ με θέμα «Αναπροσαρμογή του Βασικού Τιμολογίου ΕΛΤΑ των Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων», με την οποία ενημερώνει την ΕΕΤΤ για την Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου ΕΛΤΑ αναφορικά με την έγκριση της νέας τιμολογιακής πολιτικής για τις υπηρεσίες του επιστολικού ταχυδρομείου και δεμάτων,

ιδ. την υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΕΤΤ 15073/02-05-2019 επιστολή των ΕΛΤΑ με θέμα «Αναπροσαρμογή του Βασικού Τιμολογίου ΕΛΤΑ των Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων», με την οποία τα ΕΛΤΑ απέστειλαν προϋπολογιστικά κοστολογικά αποτελέσματα προκειμένου για την αξιολόγηση του υποβληθέντος Βασικού Τιμολογίου ΕΛΤΑ των Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων,

ιε. την υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΕΤΤ 14662/24-04-2019 επιστολή της ΕΕΤΤ με θέμα «Παροχή διευκρινήσεων και επιπρόσθετων στοιχείων αναφορικά με το αίτημα της αναπροσαρμογής βασικών τελών Υπηρεσιών Δεμάτων Εσωτερικού» με την οποία ζήτησε από τα ΕΛΤΑ την αποστολή συμπληρωματικών στοιχείων και διευκρινήσεων προκειμένου να διενεργήσει την επεξεργασία του αιτήματός αναφορικά με την αξιολόγηση της αναπροσαρμογής του Βασικού Τιμολογίου ΕΛΤΑ των Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων,

ιστ. την Εισήγηση αριθ. 33198/Φ600/07-05-2019 της αρμόδιας Υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,

και επειδή:

- 1) Τα τιμολόγια των υπηρεσιών που παρέχονται στο πλαίσιο της καθολικής υπηρεσίας πρέπει:
 - Να είναι προσιτά.

- Να αντικατοπτρίζουν το κόστος κατά το δυνατόν.
- Να δίνουν κίνητρα για την αποτελεσματική παροχή της καθολικής υπηρεσίας.
- Να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της αποφυγής διακρίσεων, να είναι ενιαία για όλη την Επικράτεια αλλά και τις διασυνοριακές υπηρεσίες, όταν παρέχονται με χρέωση ανά μονάδα ταχυδρομικού αντικειμένου. Οι αρχές αυτές πρέπει να τηρούνται και στις περιπτώσεις που εφαρμόζονται ειδικά τιμολόγια για ορισμένες υπηρεσίες, όπως είναι οι υπηρεσίες που παρέχονται σε επιχειρήσεις, σε αποστολές μεγάλων ποσοτήτων αλληλογραφίας ή σε φορείς που χρησιμοποιούν μέρος της παρεχόμενης ταχυδρομικής υπηρεσίας.

2) Με τα ανωτέρω σχετ. (ιγ, ιδ) τα ΕΛΤΑ κατέθεσαν τιμολογιακή πρόταση, η οποία πέραν της αναμόρφωσης του συνολικού χαρτοφυλακίου των προσφερόμενων υπηρεσιών επιχειρεί αλλαγές στο επιχειρησιακό μοντέλο και τη σχετική θέση της εταιρείας σε σχέση με τον ανταγωνισμό.

Επισημαίνεται ότι, η τιμολόγηση επηρεάζει τη ζήτηση, το μοναδιαίο κόστος, το συνολικό έσοδο, την αποδοτικότητα των επενδύσεων και κατ' επέκταση τη βιωσιμότητα της Καθολικής Υπηρεσίας.

Συνεπώς η ΕΕΤΤ, κατά την έγκριση των τιμολογίων του φορέα παροχής καθολικής υπηρεσίας, καλείται να αξιολογήσει τα ανωτέρω και τις επιπτώσεις τους στον ανταγωνισμό και τη βιωσιμότητα της Καθολικής Υπηρεσίας.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

και ύστερα από προφορική Εισήγηση των κ.κ. Προέδρου και Αντιπροέδρου (Δρ. Σπυρίδωνα Παντελή),

Αποφασίζει:

- 1) Την έγκριση σκοπιμότητας δαπάνης για την απ' ευθείας ανάθεση του έργου «Αξιολόγηση Αναπροσαρμογής Βασικού Τιμολογίου ΕΛΤΑ των

Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων», με μέγιστη διάρκεια έργου δύο (2) μηνών από την υπογραφή της σχετικής σύμβασης, ανώτατου προϋπολογιζόμενου ύψους είκοσι χιλιάδων (20.000) Ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. Το αντικείμενο του έργου όπως αυτό θα πραγματοποιηθεί από τον ανάδοχο αποτελεί Αξιολόγηση της Αναπροσαρμογής του Βασικού Τιμολογίου των Ελληνικών Ταχυδρομείων (ΕΛΤΑ) των Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων σύμφωνα με τα κριτήρια που περιγράφονται στο άρθρο 9 του νόμου 4053/2012, ο οποίος ορίζει ότι η ΕΕΤΤ «...αξιολογεί και εγκρίνει με απόφασή της τα τιμολόγια του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας. ...». Για την πλήρη αξιολόγηση της αναπροσαρμογής του Βασικού Τιμολογίου των Ελληνικών Ταχυδρομείων (ΕΛΤΑ) των Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων, ο Ανάδοχος θα πρέπει μεταξύ άλλων να πραγματοποιήσει τις ακόλουθες ενέργειες:

1. Αποτύπωση τόσο του εφαρμοζόμενου όσο και του αναπροσαρμοσμένου Βασικού Τιμολογίου Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων με αναλυτική παρουσίαση και ανάλυση των διαφοροποιήσεων καθώς και την επίπτωση αυτών στα αποτελέσματα της Καθολικής Υπηρεσίας.
2. Εξέταση ότι πληρούνται τα κριτήρια που περιγράφονται στο άρθρο 9 του νόμου 4053/2012 ήτοι:
 - i. Να είναι προσιτά.
 - ii. Να αντικατοπτρίζουν το κόστος κατά το δυνατόν.
 - iii. Να δίνουν κίνητρα για την αποτελεσματική παροχή της καθολικής υπηρεσίας.
 - iv. Να τηρούν τις αρχές της διαφάνειας και της αποφυγής διακρίσεων, να είναι ενιαία για όλη την Επικράτεια αλλά και τις διασυνοριακές υπηρεσίες, όταν παρέχονται με χρέωση ανά μονάδα ταχυδρομικού αντικειμένου. Οι αρχές αυτές πρέπει να τηρούνται και στις περιπτώσεις που εφαρμόζονται ειδικά τιμολόγια για ορισμένες υπηρεσίες, όπως είναι οι υπηρεσίες που παρέχονται σε επιχειρήσεις, σε αποστολείς

μεγάλων ποσοτήτων αλληλογραφίας ή σε φορείς που χρησιμοποιούν μέρος της παρεχόμενης ταχυδρομικής υπηρεσίας.

3. Αξιολόγηση του αναπροσαρμοσμένου Βασικού Τιμολογίου Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων η οποία θα συμπεριλαμβάνει και την εξέταση εάν το προϋπολογιστικό κόστος των καθολικών υπηρεσιών που προκύπτει από το εγκεκριμένο από την ΕΕΤΤ κοστολογικό σύστημα του ΦΚΠΥ (λογιστικό κόστος) είναι για ρυθμιστικούς σκοπούς αποτελεσματικό σύμφωνα με το άρθρο 10 του Κανονισμού προσδιορισμού αντικειμενικών τρόπων κοστολόγησης που εφαρμόζονται στο εσωτερικό λογιστικό σύστημα του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας (ΦΕΚ 1993/Β/31-12-2003).

Στο ανωτέρω πλαίσιο ο Ανάδοχος θα πρέπει να προβεί σε:

- αξιολόγηση των επιπτώσεων της εφαρμογής του αναπροσαρμοσμένου Βασικού Τιμολογίου ειδικά για τις Υπηρεσίες Αλληλογραφίας Α' και Β' Προτεραιότητας σε συνδυασμό με τις επιπτώσεις των αναπροσαρμογών των τελών των υπηρεσιών αυτών στο λειτουργικό κόστος των ΕΛΤΑ και τη λειτουργία του δικτύου του και την αποδοτικότητα της επιχείρησης.
- αξιολόγηση των επιπτώσεων των αναπροσαρμογών της Εκπτωτικής Πολιτικής στις Υπηρεσίες Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων στη ζήτηση των ταχυδρομικών υπηρεσιών, στο μοναδιαίο κόστος και στο λειτουργικό αποτέλεσμα κάθε υπηρεσίας.
- αξιολόγηση των επιπτώσεων της εφαρμογής του αναπροσαρμοσμένου Βασικού Τιμολογίου Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων στο επιχειρησιακό

μοντέλο και τη σχετική θέση της εταιρείας σε σχέση με τον ανταγωνισμό και στη βιωσιμότητα της Καθολικής Υπηρεσίας.

- αιτιολογημένο εισηγητικό σημείωμα προς την ΕΕΤΤ για ολική ή μερική, έγκριση ή απόρριψη του αναπροσαρμοσμένου Βασικού Τιμολογίου Υπηρεσιών Επιστολικού Ταχυδρομείου και Δεμάτων των Ελληνικών Ταχυδρομείων (ΕΛΤΑ).

2) Την εξουσιοδότηση του Προέδρου της ΕΕΤΤ όπως προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για τη δημοσίευση πρόσκλησης ενδιαφέροντος στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ, την επιλογή Αναδόχου, την υπογραφή της σχετικής Σύμβασης και τον ορισμό Επιτροπής Παρακολούθησης και Παραλαβής του Έργου.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Καθηγητής ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΑΣΣΕΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή:

1. Πρόεδρο ΕΕΤΤ
2. Αντιπρόεδρο Ταχυδρομείων
3. Δ/ση Ταχυδρομείων