



ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

## ΚΕΙΜΕΝΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

*Θέμα: «Διεξαγωγή Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης, σύμφωνα με το άρθρο 17 του Ν. 4070/2012, για την τροποποίηση του Παραρτήματος Ι της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011), αναφορικά με την διαδικασία εξέτασης οικονομικών προγραμμάτων συνδυαστικών υπηρεσιών σταθερής – κινητής της επιχείρησης με ΣΙΑ με το μοντέλο ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου, βάσει της μεταβατικής διάταξης του άρθρου Γ.4 των αποφάσεων ΑΠ ΕΕΤΤ 792/07/2016 (ΦΕΚ 4505/Β/2016) και ΑΠ ΕΕΤΤ 792/09/22-12-2016 (ΦΕΚ 4501/Β/2016)»*

Μαρούσι, Σεπτέμβριος 2018

**Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)**

## Πρόλογος

Το παρόν κείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης έχει ετοιμαστεί από την Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) και αφορά στην τροποποίηση του Παραρτήματος Ι της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011), ως ισχύει, δυνάμει του άρθρου Γ της ΑΠ ΕΕΤΤ 696/125/11-7-2013 (ΦΕΚ 1865/Β/30-7-2013), σε συνδυασμό με την παράγραφο 4.2 του αιτιολογικού αυτής, αναφορικά με την διαδικασία εξέτασης οικονομικών προγραμμάτων συνδυαστικών υπηρεσιών σταθερής – κινητής της επιχείρησης με ΣΙΑ, με το μοντέλο ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου της ΕΕΤΤ, βάσει της μεταβατικής διάταξης του άρθρου Γ.4. των αποφάσεων ΑΠ ΕΕΤΤ 792/07/2016 (ΦΕΚ 4505/Β/2016) και ΑΠ ΕΕΤΤ 792/09/22-12-2016 (ΦΕΚ 4501/Β/2016).

Με την παρούσα Δημόσια Διαβούλευση, η ΕΕΤΤ δημοσιεύει την πρότασή της για την τροποποίηση της ως άνω απόφασης προκειμένου να λάβει απόψεις και σχόλια από όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς.

Οι ενδιαφερόμενοι παρακαλούνται να υποβάλλουν τα σχόλια τους κάνοντας σαφή αναφορά στα άρθρα ή στις παραγράφους που αναφέρονται.

Η παρούσα δημόσια διαβούλευση διαρκεί από την Τετάρτη, 19 Σεπτεμβρίου 2018 μέχρι και την Τετάρτη, 3 Οκτωβρίου 2018.

Οι απαντήσεις πρέπει να υποβληθούν επωνύμως, στην Ελληνική γλώσσα, σε έντυπη ή/και σε ηλεκτρονική μορφή στην ηλεκτρονική διεύθυνση [psm@eett.gr](mailto:psm@eett.gr), όχι αργότερα από την **3η Οκτωβρίου 2018 και ώρα 15:00**.

Σύμφωνα με τον Κανονισμό Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης (ΕΕΤΤ ΑΠ.: 375/10/2006), οι απαντήσεις στις δημόσιες διαβουλεύσεις δημοσιεύονται αυτούσιες και επωνύμως σε κεντρικό σημείο στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ. Τυχόν ανώνυμες απαντήσεις δεν λαμβάνονται υπόψη. Επίσης, οι απαντήσεις δίδονται σε ενδιαφερόμενους οι οποίοι θα ζητήσουν να λάβουν αντίγραφα των απόψεων των συμμετεχόντων. Σε περίπτωση που οι απαντήσεις περιέχουν εμπιστευτικά στοιχεία αυτά θα πρέπει να τοποθετούνται σε ειδικό Παράρτημα, προκειμένου να μη δημοσιευθούν. Σε κάθε περίπτωση, η υποχρέωση της ΕΕΤΤ προς τήρηση εμπιστευτικότητας δεν επηρεάζει την αρμοδιότητά της να προβαίνει σε δημοσιοποίηση πληροφοριών που είναι αναγκαίες για την εκπλήρωση των καθηκόντων της ή εφόσον τούτο επιτάσσεται στο πλαίσιο ελέγχου που διενεργείται από ελληνικές ή κοινοτικές αρχές.

Οι συμμετέχοντες στις δημόσιες διαβουλεύσεις της ΕΕΤΤ είναι ενήμεροι και συναινούν ότι τυχόν προσωπικά στοιχεία που αναφέρονται πάνω στην απάντησή τους ενδέχεται να δημοσιευθούν μαζί με αυτήν. Σχετικά με τη Δήλωση περί απορρήτου και προστασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα της ΕΕΤΤ [www.eett.gr](http://www.eett.gr).

Οι απαντήσεις πρέπει να φέρουν την ένδειξη: *Δημόσια Διαβούλευση σχετικά με την τροποποίηση του Παραρτήματος Ι της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ*

595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011), αναφορικά με την διαδικασία εξέτασης οικονομικών προγραμμάτων συνδυαστικών υπηρεσιών σταθερής – κινητής της επιχείρησης με ΣΙΑ με το μοντέλο ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου, βάσει της μεταβατικής διάταξης του άρθρου Γ.4. των αποφάσεων ΑΠ ΕΕΤΤ 792/07/2016 (ΦΕΚ 4505/Β/2016) και ΑΠ ΕΕΤΤ 792/09/22-12-2016 (ΦΕΚ 4501/Β/2016

Οι απαντήσεις πρέπει να υποβάλλονται στην ακόλουθη διεύθυνση:

*Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων*

*Λ. Κηφισίας 60, 3 15125 Μαρούσι Αττική*

*Διεύθυνση Ηλεκτρονικού Ταχυδρομείου: psm@eett.gr.*

Κατά τη διάρκεια της Δημόσιας Διαβούλευσης είναι δυνατό να παρέχονται από την ΕΕΤΤ διευκρινιστικές απαντήσεις σε ερωτήσεις των ενδιαφερομένων, οι οποίες πρέπει να υποβάλλονται επώνυμα, μόνο μέσω του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη διεύθυνση: psm@eett.gr

Το παρόν κείμενο δεν δεσμεύει την ΕΕΤΤ ως προς το περιεχόμενο της ρύθμισης που θα επακολουθήσει.

## **A. Επί της σκοπιμότητας της ρύθμισης**

1. Η ΕΕΤΤ, λαμβάνοντας υπόψη τις αρμοδιότητές της εκ του Ν. 4070/2012 και ιδίως τα άρθρα 12 παρ. 1 (εδ. α', ι', ιβ', ιστ', κστ'), καθώς και τα άρθρα 16, 17, 38 και 41 έως 53 αυτού, με την απόφασή της ΑΠ ΕΕΤΤ 792/07/22-12-2016 (ΦΕΚ 4505/Β/30.12.2017), που εκδόθηκε στο πλαίσιο του 4ου κύκλου ανάλυσης της αγοράς 3 α της ισχύουσας Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις σχετικές αγορές<sup>1</sup>, όρισε την εταιρεία «ΟΤΕ ΑΕ» ως επιχείρηση με σημαντική ισχύ στην χονδρική αγορά τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση για το σκοπό της παροχής ευρυζωνικών και φωνητικών υπηρεσιών...». Με το άρθρο 4 του Κεφαλαίου ΙΙΙ «Κανονιστικές Υποχρεώσεις» της ως άνω Απόφασης, της επιβλήθηκε η κανονιστική υποχρέωση Αμεροληψίας (μη διακριτικής μεταχείρισης), η οποία περιλαμβάνει μεταξύ άλλων, στην παράγραφο 4.8 την «υποχρέωση να μην προβαίνει σε

---

<sup>1</sup> Σύσταση της Επιτροπής της 9ης Οκτωβρίου 2014 «σχετικά με σημαντικές αγορές προϊόντων και υπηρεσιών στον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, οι οποίες επιδέχονται εκ των προτέρων κανονιστική ρύθμιση, σύμφωνα με την οδηγία 2002/21/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με κοινό κανονιστικό πλαίσιο για δίκτυα και υπηρεσίες ηλεκτρονικών επικοινωνιών» (2014/710/ΕΕ), ΕΕ L 295/79

συμπίεση περιθωρίου κατά την παροχή των υπηρεσιών που περιλαμβάνονται στην αγορά Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση, σύμφωνα με την οποία:

*«4.81 Ο ΟΤΕ, κάθε φορά που προτίθεται να διαθέσει εμπορικά ένα προϊόν λιανικής (είτε μεμονωμένα είτε ως τμήμα ενός πακέτου υπηρεσιών-bundle) το οποίο ανήκει στις λιανικές αγορές επόμενου σταδίου στην αγορά Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση καθώς και σε περιπτώσεις που επιθυμεί να τροποποιήσει τους όρους κάποιου προϊόντος/πακέτου εκ των ανωτέρω, υποχρεούται να προβεί σε προηγούμενη κοινοποίηση στην ΕΕΤΤ της πρότασής του, συνοδευόμενης με όλα τα απαραίτητα στοιχεία. Ο ΟΤΕ φέρει το βάρος της απόδειξης ότι η πρόταση του δεν προκαλεί συμπίεση περιθωρίου. Ο έλεγχος συμπίεσης περιθωρίου δεν αφορά λιανικές υπηρεσίες ISDN PRA. 4.8.2 Η ΕΕΤΤ επιβάλλει τις ως άνω αρχές σε όλες τις περιπτώσεις σύζευξης προϊόντων των συνδεδεμένων κατάντη αγορών στην υπό ανάλυση αγορά Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση, είτε αυτές αφορούν σύζευξη υπηρεσιών/προϊόντων των ως άνω αγορών, μόνων ή με άλλα προϊόντα, ανεξαρτήτως του εάν προσδιορίζονται ή όχι ως υπηρεσίες/ προϊόντα ηλεκτρονικών επικοινωνιών (δηλ. στον έλεγχο υπόκειται και η περίπτωση που στο bundle περιλαμβάνονται προϊόντα/ υπηρεσίες που δεν αποτελούν υπηρεσίες/προϊόντα ηλεκτρονικών επικοινωνιών). 4.8.3 Η ΕΕΤΤ, μετά από έλεγχο, δύναται να εγκρίνει, να εγκρίνει υπό όρους ή να απορρίψει την εκάστοτε πρόταση του ΟΤΕ. Σε περίπτωση έγκρισης, η δυνατότητα εφαρμογής της πρότασης θα συνοδεύεται με την υποχρέωση του ΟΤΕ να παρέχει στην ΕΕΤΤ απολογιστικά στοιχεία από τη διάθεση του προϊόντος, ανά ορισμένα τακτά διαστήματα, προκειμένου να ελέγχεται η συμμόρφωσή του με τις ανωτέρω υποχρεώσεις. Ο ΟΤΕ δεν θα προβαίνει σε οποιαδήποτε ανακοίνωση της πρότασής του πριν την έγκριση της ΕΕΤΤ. 4.8.4 Ο έλεγχος της συμπίεσης περιθωρίου θα υλοποιείται από την ΕΕΤΤ με βάση κατάλληλη μεθοδολογία, η οποία θα καθορισθεί κατόπιν δημόσιας διαβούλευσης όλων των ενδιαφερομένων μερών, τηρουμένων των διατάξεων του άρθρου 45 του Ν. 4070/2012 και 16 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ. Κατά το μεταβατικό στάδιο, μέχρι την οριστικοποίηση της μεθοδολογίας, για τον έλεγχο της συμπίεσης περιθωρίου εφαρμόζεται η μεταβατική διάταξη του άρθρου Γ. 4 της παρούσας.»*

2. Η μεταβατική διάταξη του άρθρου Γ4, του Κεφαλαίου Γ «Τελικές / μεταβατικές διατάξεις» της ανωτέρω απόφασης, προβλέπει ότι: «Κατά το μεταβατικό στάδιο, μέχρι την οριστικοποίηση της μεθοδολογίας, για τον έλεγχο της συμπίεσης περιθωρίου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 4.7.4 του Κεφαλαίου Α της παρούσας, χρησιμοποιείται η μεθοδολογία του Παραρτήματος Ι της ΑΠ ΕΕΤΤ 595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011)».

3. Περαιτέρω με την ΑΠ ΕΕΤΤ 792/09/22-12-2016 (ΦΕΚ 4501/Β/30.12.2016), στο πλαίσιο του 4ου κύκλου ανάλυσης της αγοράς 3β της

ισχύουσας Σύστασης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις σχετικές αγορές<sup>2</sup>, όρισε την εταιρεία «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος Α.Ε» (εφεξής ΟΤΕ) ως επιχείρηση με Σημαντική Ισχύ (ΣΙΑ) στη χονδρική αγορά κεντρικής πρόσβασης σε σταθερή θέση για προϊόντα μαζικής κατανάλωσης, που περιλαμβάνει τόσο τις υπηρεσίες πρόσβασης μέσω δικτύου χαλκού, όσο και τις υπηρεσίες πρόσβασης μέσω δικτύου οπτικών ινών, για το σκοπό παροχής ευρυζωνικών και της επέβαλε μία σειρά κανονιστικών υποχρεώσεων. Μεταξύ άλλων, σύμφωνα με το άρθρο 4.7. του Κεφαλαίου ΙΙΙ «Κανονιστικές Υποχρεώσεις» της ανωτέρω Απόφασής της, και στο πλαίσιο της επιβληθείσας υποχρέωσης Αμεροληψίας (μη διακριτικής μεταχείρισης), η ΕΕΤΤ επέβαλε στην ΟΤΕ ΑΕ ειδικότερα την υποχρέωση να μην προβαίνει σε συμπίεση περιθωρίου, κατά την παροχή των υπηρεσιών που περιλαμβάνονται στην αγορά Χονδρικής Κεντρικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση για προϊόντα μαζικής κατανάλωσης, και όρισε ειδικότερα ότι:

*«4.7.1. Ο ΟΤΕ, κάθε φορά που προτίθεται να διαθέσει εμπορικά ένα προϊόν λιανικής (είτε μεμονωμένα είτε ως τμήμα ενός πακέτου υπηρεσιών-bundle) το οποίο ανήκει στις λιανικές αγορές επόμενου σταδίου στην αγορά Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση καθώς και σε περιπτώσεις που επιθυμεί να τροποποιήσει τους όρους κάποιου προϊόντος/πακέτου εκ των ανωτέρω, υποχρεούται να προβεί σε προηγούμενη κοινοποίηση στην ΕΕΤΤ της πρότασής του, συνοδευόμενης με όλα τα απαραίτητα στοιχεία. Ο ΟΤΕ φέρει το βάρος της απόδειξης ότι η πρόταση του δεν προκαλεί συμπίεση περιθωρίου. Ο έλεγχος συμπίεσης περιθωρίου δεν αφορά λιανικές υπηρεσίες ISDN PRA.*

*4.7.2. Η ΕΕΤΤ επιβάλλει τις ως άνω αρχές σε όλες τις περιπτώσεις σύζευξης προϊόντων των συνδεδεμένων κατάντη αγορών στην υπό ανάλυση αγορά Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση, είτε αυτές αφορούν σύζευξη υπηρεσιών/προϊόντων των ως άνω αγορών, μόνων ή με άλλα προϊόντα, ανεξαρτήτως του εάν προσδιορίζονται ή όχι ως υπηρεσίες/ προϊόντα ηλεκτρονικών επικοινωνιών (δηλ. στον έλεγχο υπόκειται και η περίπτωση που στο bundle περιλαμβάνονται προϊόντα/ υπηρεσίες που δεν αποτελούν υπηρεσίες/προϊόντα ηλεκτρονικών επικοινωνιών).*

*4.7.3. Η ΕΕΤΤ, μετά από έλεγχο, δύναται να εγκρίνει, να εγκρίνει υπό όρους ή να απορρίψει την εκάστοτε πρόταση του ΟΤΕ. Σε περίπτωση έγκρισης, η δυνατότητα εφαρμογής της πρότασης θα συνοδεύεται με την υποχρέωση του ΟΤΕ να παρέχει στην ΕΕΤΤ απολογιστικά στοιχεία από τη διάθεση του προϊόντος, ανά ορισμένα τακτά διαστήματα, προκειμένου να ελέγχεται η συμμόρφωσή του με τις ανωτέρω υποχρεώσεις. Ο ΟΤΕ δεν θα προβαίνει σε οποιαδήποτε ανακοίνωση της πρότασής του πριν την έγκριση της ΕΕΤΤ.*

*4.7.4. Ο έλεγχος της συμπίεσης περιθωρίου θα υλοποιείται από την ΕΕΤΤ με βάση κατάλληλη μεθοδολογία, η οποία θα καθορισθεί κατόπιν δημόσιας διαβούλευσης όλων των ενδιαφερομένων μερών, τηρουμένων των διατάξεων του άρθρου 45 του Ν. 4070/2012 και 16 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ. Κατά το μεταβατικό στάδιο, μέχρι την οριστικοποίηση της μεθοδολογίας, για τον έλεγχο*

---

<sup>2</sup> Οπ.π. υποσημείωση 1

*της συμπίεσης περιθωρίου εφαρμόζεται η μεταβατική διάταξη του άρθρου Γ. 4 της παρούσας.»*

Η μεταβατική διάταξη του άρθρου Γ4, του Κεφαλαίου Γ «Τελικές / μεταβατικές διατάξεις» της ανωτέρω απόφασης, προβλέπει ότι:

*«Κατά το μεταβατικό στάδιο, μέχρι την οριστικοποίηση της μεθοδολογίας, για τον έλεγχο της συμπίεσης περιθωρίου, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 4.8.4 του Κεφαλαίου Α της παρούσας, χρησιμοποιείται η μεθοδολογία του Παραρτήματος Ι της ΑΠ ΕΕΤΤ 595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011)».*

4. Σύμφωνα με τις δικαστικές αποφάσεις με αριθ. 1105/2017 και 1106/2017 του (18<sup>ου</sup> Τμήματος του) Διοικητικού Εφετείου Αθηνών), σκέψεις 14 και 16, «οι εταιρείες ΟΤΕ ΑΕ και COSMOTE ΑΕ αποτελούν ενιαία οικονομική οντότητα», και «14. [...]το γεγονός αυτό έχει σημασία όχι μόνο για την ex post ρύθμιση αλλά και για την ex ante, [...] Και τούτο διότι, οι κανόνες περί ανταγωνισμού της Συνθήκης ΕΚ συμπληρώνουν συναφώς, μέσω ex post ελέγχου, το ρυθμιστικό πλαίσιο που έχει θεσπίσει ο νομοθέτης τη Ένωσης ώστε να ρυθμίσει ex ante τις τηλεπικοινωνιακές αγορές (C-280/08, σκ. 92) προκειμένου να λειτουργούν αυτές ομαλώς και για τούτο δεν υπάρχει λόγος διαφοροποίησης ως προς την έννοια της ενιαίας οντότητας της επιχείρησης μεταξύ ex ante και ex post ρύθμισης.[...]», ότι « η διάθεση στο κοινό «16.[...]β) η «ΟΤΕ ΑΕ» όφειλε να ζητήσει και να λάβει έγκριση από την ΕΕΤΤ πριν από τη διάθεση στο κοινό της αλληλένδετης πώλησης («bundling») των προαναφερθεισών υπηρεσιών σταθερής τηλεφωνίας με υπηρεσίες κινητής τηλεφωνίας της θυγατρικής της εταιρείας «COSMOTE ΑΕ».»

5. Λαμβάνοντας υπόψη τις προαναφερόμενες (ανωτέρω 1-3) διατάξεις, μέχρι την ολοκλήρωση και τη θέση σε ισχύ της νέας μεθοδολογίας για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου, που προβλέπεται στο άρθρο 4.8.4 του Κεφαλαίου Α της απόφασης της ΕΕΤΤ 792/07/22-12-2016 (και αντίστοιχα στο άρθρο 4.7.4. του Κεφαλαίου Α της απόφασης ΑΠ 792/09/22-12-2016), η εξέταση των οικονομικών προγραμμάτων διενεργείται σύμφωνα με την μεθοδολογία του Παραρτήματος Ι της ΑΠ ΕΕΤΤ 595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011), με τίτλο «Μεθοδολογία και Γενικές Αρχές Μοντέλου εξέτασης των οικονομικών προγραμμάτων μεμονωμένων ή και συνδυαστικών υπηρεσιών των επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην αγορά».

6. Για λόγους διαφάνειας, καθώς και αποτελεσματικότερης άσκησης των προαναφερόμενων αρμοδιοτήτων της ΕΕΤΤ αναφορικά με τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου, σε συμμόρφωση και με τις ως άνω δικαστικές αποφάσεις, κρίνεται σκόπιμη η θέσπιση πρόσθετων διατάξεων, σε συμπλήρωση του Παραρτήματος Ι της ΑΠ ΕΕΤΤ 595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011), με τις οποίες να αποτυπώνεται ρυθμιστικά η ειδική διαδικασία ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου των συνδυαστικών οικονομικών

προγραμμάτων της επιχείρησης με ΣΙΑ (ΟΤΕ Α.Ε.) που περιλαμβάνουν ρυθμιζόμενες υπηρεσίες συνδυαστικά με υπηρεσίες κινητής τηλεφωνίας (bundles σταθερής-κινητής).

Οι σημαντικότερες αλλαγές που εισάγονται με το τιθέμενο σε Δημόσια Διαβούλευση σχέδιο προτεινόμενων τροποποιήσεων είναι οι ακόλουθες:

- Εισάγεται ειδική διαδικασία ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου των συνδυαστικών οικονομικών προγραμμάτων που περιλαμβάνουν ρυθμιζόμενες υπηρεσίες συνδυαστικά με υπηρεσίες κινητής τηλεφωνίας της επιχείρησης με ΣΙΑ ή/ και των επιχειρήσεων με τις οποίες αυτή αποτελεί ενιαία οικονομική οντότητα (bundles σταθερής τηλεφωνίας – σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο - κινητής). Για τον έλεγχο των συγκεκριμένων οικονομικών προγραμμάτων - και μόνο - προτείνεται η θεσμοθέτηση του ελέγχου των εμβληματικών «flagship» οικονομικών προγραμμάτων σταθερής κινητής, τα οποία θα καθορίζονται βάσει των υπό διαβούλευση κριτηρίων.

Προκειμένου να οριστούν ως εμβληματικά προϊόντα (flagship) τα οικονομικά προγράμματα, στα οποία συνδυάζονται υπηρεσίες σταθερής τηλεφωνίας, σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο και κινητής τηλεφωνίας, η ΕΕΤΤ προτείνει συγκεκριμένη μεθοδολογία, η οποία υλοποιείται σε δύο στάδια, όπως αυτά περιγράφονται κατωτέρω.

Με την εισαγωγή της προτεινόμενης διαδικασίας προβλέπεται η διευκόλυνση και επιτάχυνση της διαδικασίας ελέγχου με το υφιστάμενο μοντέλο της ΕΕΤΤ, το οποίο θα τροφοδοτηθεί με κατάλληλα στοιχεία κόστους και εσόδων και των μη ρυθμιζόμενων υπηρεσιών (κινητής τηλεφωνίας).

7. Διευκρινίζεται ότι η προτεινόμενη ρύθμιση:

α) αφορά τροποποίηση/ συμπλήρωση της μεθοδολογίας που ισχύει μεταβατικά, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες υπό (3) μεταβατικές διατάξεις, και μέχρι την οριστικοποίηση της νέας μεθοδολογίας (και νέου μοντέλου) ελέγχου της συμπίεσης περιθωρίου, που προβλέπεται στο άρθρο 4.8.4. του Κεφαλαίου Α της ΑΠ 792/07/22-12-2016 και στο άρθρο 4.7.4. του Κεφαλαίου Α της ΑΠ 792/09/22-12-2016,

β) δεν επηρεάζει την υφιστάμενη μεθοδολογία για τη διαδικασία εξέτασης των συνδυαστικών οικονομικών προγραμμάτων σταθερής τηλεφωνίας και ίντερνετ που δεν περιλαμβάνουν υπηρεσίες κινητής, η οποία παραμένει ως ισχύει και δεν προτείνεται τροποποίησή της και

γ) δεν επηρεάζει ούτε άλλως πως μεταβάλλει τις εν ισχύ κανονιστικές υποχρεώσεις της κατέχουσας ΣΙΑ ΟΤΕ ΑΕ, όπως αυτές έχουν επιβληθεί και ισχύουν δυνάμει των ως άνω αποφάσεων της ΕΕΤΤ ΑΠ 792/07/22-12-2016 και ΑΠ 792/09/22-12-2016.

8. Δεδομένου ότι συντρέχουν λόγοι επείγοντος, οι οποίοι ανακύπτουν από την ανάγκη επίσπευσης της διαδικασίας του ελέγχου των συνδυαστικών

οικονομικών προσφορών σταθερής – κινητής της εταιρείας «ΟΤΕ Α.Ε», η παρούσα δημόσια διαβούλευση, η οποία θα διενεργηθεί από την ΕΕΤΤ σύμφωνα με το άρθρο 17 του Ν.4070/2012 και την Απόφαση της ΕΕΤΤ ΑΠ 375/10/2006, θα πρέπει να διαρκέσει δεκαπέντε (15) ημέρες από τη δημοσίευση του συνημμένου στην παρούσα Τεύχους στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ.

## **Β. Προτεινόμενες τροποποιήσεις**

Οι τιθέμενες σε δημόσια διαβούλευση τροποποιήσεις του Παραρτήματος Ι της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011) έχουν ως εξής :

Μετά την παράγραφο αρ. 106. (τελευταία παράγραφος προ των Παραρτημάτων Ι.1.-Ι.3.) προστίθεται νέα Ενότητα 11, με τίτλο «Ειδική διαδικασία εξέτασης συνδυαστικών οικονομικών προγραμμάτων σταθερής τηλεφωνίας, σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο και κινητής τηλεφωνίας», ως εξής:

«11. Ειδική διαδικασία εξέτασης συνδυαστικών οικονομικών προγραμμάτων σταθερής τηλεφωνίας, σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο και κινητής τηλεφωνίας

107. Ειδικά για τα συνδυαστικά οικονομικά προγράμματα που περιλαμβάνουν ρυθμιζόμενες υπηρεσίες και (μη ρυθμιζόμενες) υπηρεσίες κινητής τηλεφωνίας, παρεχόμενες από την επιχείρηση με ΣΙΑ ή/ και τις επιχειρήσεις, με τις οποίες αυτή αποτελεί ενιαία οικονομική οντότητα, ισχύει η διαδικασία ελέγχου των επόμενων παραγράφων (108 -114 )

108. Η ΕΕΤΤ διενεργεί έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των εμβληματικών (flagship) οικονομικών προγραμμάτων σταθερής τηλεφωνίας, σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο και κινητής τηλεφωνίας.

109. Προκειμένου να οριστούν εμβληματικά (flagship) προϊόντα για τα οικονομικά προγράμματα, στα οποία συνδυάζονται υπηρεσίες σταθερής τηλεφωνίας, σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης στο διαδίκτυο και κινητής τηλεφωνίας, ακολουθείται η μεθοδολογία η οποία περιγράφεται κατωτέρω στην παράγραφο 110.

110. Η επιχείρηση με ΣΙΑ καλείται να υποβάλλει, ανά τετράμηνο, στην ΕΕΤΤ καταλόγους οικονομικών προγραμμάτων, ως ακολούθως:



1. έναν κατάλογο με προγράμματα σταθερής τηλεφωνίας (Single Play - SP) και σταθερής τηλεφωνίας με ευρυζωνική πρόσβαση (Double Play - DP)
2. έναν κατάλογο με συνδυαστικά οικονομικά προγράμματα SP/DP και κινητής τηλεφωνίας.

Οι ανωτέρω περιγραφόμενοι κατάλογοι υποβάλλονται σε διάστημα ενός μηνός από τη λήξη κάθε τετραμήνου, δηλαδή τέλος Μαΐου, Σεπτεμβρίου και Ιανουαρίου κάθε έτους, και ξεχωριστά για κάθε κατηγορία πελατών: ιδιώτες και εταιρικούς πελάτες. Στον κάθε κατάλογο θα πρέπει να αναφέρεται αναλυτικώς η ονομασία, ο αριθμός πελατών και τα έσοδα του κάθε προγράμματος.

Για την κατηγορία 1 υποβάλλονται ΜΟΝΟ εκείνα τα οικονομικά προγράμματα που συνδυάζονται με προγράμματα (συμβόλαια) κινητής τηλεφωνίας.

Στάδιο 1: Τα οικονομικά προγράμματα SP/DP θα ταξινομούνται κατά φθίνουσα σειρά με βάση τον αριθμό πελατών του κάθε προγράμματος. Από τα ταξινομημένα προγράμματα, επιλέγονται εκείνα των οποίων αθροιστικά ο αριθμός πελατών αποτελεί το 80% του συνολικού αριθμού πελατών SP/DP (βλ. Πίνακα 1).

Πίνακας 1: Ταξινόμηση των προγραμμάτων SP/DP με βάση τον αριθμό πελατών

<b>Οικονομικά προγράμματα SP/DP</b>	<b>Αριθμός πελατών</b>	
SP/DP1	11.000	
SP/DP2	10.300	
SP/DP3	9.600	
.....	.....	
SP/DP <sub>v</sub>	1.200	
		80% του αριθμού X
	Άθροισμα X	

Στάδιο 2: Για κάθε ένα από τα ανωτέρω επιλεγμένα οικονομικά προγράμματα SP/DP, θα ορίζονται ως εμβληματικά (flagship) προϊόντα οι 10 πρώτοι συνδυασμοί του κάθε ενός προγράμματος σταθερής (που έχει προκύψει από το στάδιο 1) με προγράμματα κινητής τηλεφωνίας, με βάση τον αριθμό πελατών του κάθε συνδυαστικού προγράμματος SP/DP με πρόγραμμα κινητής, κατά φθίνουσα σειρά ως προς τον αριθμό πελατών (βλ. Πίνακα 2).

Πίνακας 2: Ταξινόμηση των συνδυαστικών προγραμμάτων SP/DP με προγράμματα κινητής

<b>Εμβληματικά (Flagship) προϊόντα:</b> Συνδυασμοί προγραμμάτων SP/DP και κινητής τηλεφωνίας	<b>Αριθμός πελατών</b>	<b>Συνολικός αριθμός</b>
SP/DP1 mobile 1	3.200	
SP/DP1 mobile 2	2.700	
.....	.....	
SP/DP1 mobile 10	800	11.000
SP/DP2 mobile 11	3.000	
SP/DP2 mobile 12	2.650	
.....	.....	
SP/DP2 mobile 20	700	10.300
.....	.....	
SP/DPv mobile 10v	250	1.200

Οι ανωτέρω πίνακες θα δημιουργηθούν για κάθε κατηγορία πελατών, ιδιώτες και εταιρικούς.

111. Η επιχείρηση με ΣΙΑ υποβάλλει στοιχεία κόστους και αποδεικνύει ότι δεν προκαλείται συμπίεση περιθωρίου κέρδους για κάθε ένα από τα οικονομικά προγράμματα που έχουν οριστεί ως εμβληματικά (flagship) προϊόντα.
112. Η ΕΕΤΤ δύναται κατά την κρίση της να αιτείται από τον πάροχο με ΣΙΑ και κάθε επιπρόσθετο στοιχείο που αυτή κρίνει απαραίτητο για την εξέταση των εμβληματικών (flagship) οικονομικών προγραμμάτων.
113. Η ανωτέρω προβλεπόμενη διαδικασία δεν εμποδίζει την ΕΕΤΤ να υποβάλει, κατά την κρίση της, σε έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου κέρδους οποιοδήποτε άλλο οικονομικό πρόγραμμα, το οποίο, λόγω των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών του (π.χ. νέα ταχύτητα σταθερής ευρυζωνικής πρόσβασης), εκτιμάται ότι δύναται να προκαλέσει προβλήματα ανταγωνισμού στην αγορά.
114. Σχετικά με την εκτίμηση του κόστους των οικονομικών προγραμμάτων κινητής τηλεφωνίας, τα οποία αποτελούν μέρος ενός εμβληματικού (flagship) προϊόντος, θα συνοδεύονται από τα ακόλουθα στοιχεία:
- την εκτιμώμενη μέση κατανάλωση ανά πρόγραμμα για κάθε στοιχείο του προγράμματος (χρόνο ομιλίας, αριθμό SMS, MB internet κλπ),

- το εκτιμώμενο μέσο κόστος για κάθε στοιχείο του προγράμματος (ανά λεπτό ομιλίας, ανά SMS, ανά MB internet) και
- το εκτιμώμενο μέσο κόστος τυχόν επιπλέον παρεχόμενων στοιχείων,

όπως αυτά προκύπτουν από απολογιστικά στοιχεία κόστους.

Οι εκτιμήσεις κόστους πρέπει να συνοδεύονται από την σχετική τεκμηρίωση. Για τον υπολογισμό του κόστους θεωρείται εύλογο, εκτός αν τεκμηριωθεί άλλως, να λαμβάνεται υπόψη ο τρόπος υπολογισμού του κόστους, όπως αυτά αναλύονται στην ΑΠ ΕΕΤΤ 766/18/15-6-2016 «Κανονισμός εφαρμογής της υποχρέωσης λογιστικού διαχωρισμού από τους Παρόχους Δικτύου Κινητής (ΠΔΚ) που έχουν οριστεί ως κατέχοντες ΣΙΑ στη σχετική αγορά χονδρικής για τον τερματισμό φωνητικών κλήσεων στο δίκτυό τους»

### **Γ. Ερωτήσεις**

1. Αναπτύξτε τα σχόλιά σας με επαρκή τεκμηρίωση επί των ανωτέρω προτεινομένων τροποποιήσεων του Παραρτήματος Ι της Απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 595/013/10.3.2011 (ΦΕΚ 533/6.4.2011) «Μεθοδολογία και Γενικές Αρχές Μοντέλου εξέτασης των οικονομικών προγραμμάτων μεμονωμένων ή και συνδυαστικών υπηρεσιών των επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην αγορά».
2. Συμφωνείτε με την προτεινόμενη περίοδο τετραμήνου για την υποβολή καταλόγων οικονομικών προγραμμάτων από την επιχείρηση με ΣΙΑ;
3. Συμφωνείτε με το προτεινόμενο ποσοστό 80% για τον καθορισμό των προγραμμάτων του σταδίου Ι της μεθοδολογίας;
4. Συμφωνείτε με την προτεινόμενη μεθοδολογία για τον υπολογισμό του κόστους των οικονομικών προγραμμάτων κινητής τηλεφωνίας;
5. Έχετε να προσθέσετε/προτείνετε κάτι άλλο που θεωρείτε σημαντικό και δεν έχει αναφερθεί παραπάνω; Αναλύστε και αιτιολογήστε τις προτάσεις σας.