



**ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ
«ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΑΔΕΙΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΩΝ ΚΕΡΑΙΩΝ ΣΤΗΝ ΞΗΡΑ»**

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ - ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΤΑΙΡΕΙΑΣ «DIGEA - ΨΗΦΙΑΚΟΣ ΠΑΡΟΧΟΣ Α.Ε.»

ΓΕΝΙΚΑ

Οι διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας για τη χρήση διαύλων και τη συναφή εγκατάσταση κεραιοσυστημάτων ψηφιακής ευρυεκπομπής έχουν, τουλάχιστον όσον αφορά στην ψηφιακή ευρυεκπομπή τηλεοπτικού σήματος, καθορίσει τις αναγκαίες και επιτρεπτές προδιαγραφές για την παροχή των συγκεκριμένων ηλεκτρονικών επικοινωνιών.

Συγκεκριμένα:

Με το ν. 3592/2007 «Συγκέντρωση και Αδειοδότηση Επιχειρήσεων ΜΜΕ και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 161/2007) θεσπίστηκε το νομοθετικό πλαίσιο, με το οποίο ρυθμίζεται ειδικά η λειτουργία της ψηφιακής τηλεόρασης στην Ελλάδα και ειδικότερα με το άρθρο 14 θεσμοθετήθηκε η μετάβαση στην επίγεια ψηφιακή τηλεόραση και προβλέφθηκαν οι αναγκαίες εξουσιοδοτικές διατάξεις για την ακολουθητέα διαδικασία.

Δυνάμει της συναφούς εξουσιοδοτικής διατάξεως (άρθρ. 14 παρ. 6) εξεδόθη, μετά από σύνταξη της σχετικής μελέτης από την Πολιτεία, η ΚΥΑ υπ' αριθμ. 21161/2008 «Διαμόρφωση Χάρτη Συχνότητων για τη μετάβαση στην επίγεια ψηφιακή τηλεοπτική ευρυεκπομπή» (ΦΕΚ Β' 1680/2008) με τα Παραρτήματα αυτής, με την οποία καθορίστηκαν οι υποχρεωτικές προδιαγραφές και ειδικότερα:

Στο μεν άρθρο 3:

- A. οι δίαυλοι ψηφιακής ευρυεκπομπής,
- B. τα κέντρα εκπομπής,
- Γ. οι συντεταγμένες (γεωγραφικό μήκος, πλάτος, υψόμετρο)
- Δ. οι δικαιούμενοι σε χρήση κάθε διαύλου,

Στο δε άρθρο 4, τα τεχνικά χαρακτηριστικά και περιορισμοί εκπομπής ψηφιακού σήματος, ήτοι οι τεχνικές παράμετροι για την εκπομπή του σήματος, η ενεργώς ιστροπικά ακτινοβολούμενη ισχύς (EIRP), καθώς και το οριζόντιο διάγραμμα ακτινοβολίας, όπως καθορίζονται για κάθε κέντρο εκπομπής στο Παράρτημα VI σε συνδυασμό με το άρθρο 4.



Περαιτέρω, με το άρθρο 5 προβλέφθηκε ότι:

(παρ. 1.): Η τήρηση των τεχνικών χαρακτηριστικών εκπομπής σήματος και των περιορισμών εκπομπής ελέγχεται από την Ε.Ε.Τ.Τ., η οποία προβαίνει σε τακτικούς και έκτακτους ελέγχους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας, του ν. 3592/2007 και του ν. 3431/2006, όπως ισχύει.

(παρ. 2.): Για τη διευκόλυνση του ανωτέρω ελέγχου και την ενημέρωση του Εθνικού Μητρώου Ραδιοσυχνοτήτων, οι τηλεοπτικοί σταθμοί εθνικής, περιφερειακής ή τοπικής εμβέλειας, οι οποίοι θα εκπέμπουν σύμφωνα με τις διατάξεις της παρούσας το αναλογικό τους πρόγραμμα ψηφιακά, υποχρεούνται, πριν την έναρξη της ψηφιακής τους εκπομπής, να υποβάλλουν στο Υπουργείο Μεταφορών και Επικοινωνιών και στην Ε.Ε.Τ.Τ. τις τεχνικές παραμέτρους ψηφιακής εκπομπής, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 4 της παρούσας, καθώς και τα στοιχεία της ισχύος και του κεραιοσυστήματος που χρησιμοποιούν.

Έτι περαιτέρω, οι προδιαγραφές των οικοδομικού ενδιαφέροντος εγκαταστάσεων, δηλ. ιστών και οικίσκων έχουν καθορισθεί με τις οικείες παραγράφους του άρθρου 1 του ν. 2801/2000, όπως τροποποιηθείς με το ν. 4053/2012 ισχύει.

Εκ των ανωτέρω προκύπτει, ότι ο τρόπος ανάπτυξης κεραιοσυστημάτων για την εκπομπή ψηφιακού σήματος (διάυλοι, κέντρο εκπομπής και συντεταγμένες, εκπεμπόμενη ισχύς/ακτινοβολία) και οι υποχρεώσεις του φορέα είναι σαφώς και απολύτως καθορισμένα εκ του νόμου. Στις υπηρεσίες επίγειας τηλεοπτικής ευρυεκπομπής, όλες οι τεχνικές παράμετροι καθορίζονται από το κράτος και οι φορείς που υλοποιούν το χάρτη συχνοτήτων δεν έχουν περιθώρια τροποποίησης αυτών.

Ο πάροχος δικτύου ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής οφείλει στην πραγματικότητα να δηλώσει και μόνον να δηλώσει ότι θα τηρεί και θα εφαρμόσει τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί δυνάμει κανονιστικών ρυθμίσεων.

Συνεπώς, η ακολουθητέα διαδικασία για την αδειοδότηση κατασκευών κεραιών είτε μέσω ΣΗΛΥΑ είτε μέσω της προ του ν. 4053/2012 διαδικασίας για υφιστάμενα ήδη κεραιοσυστήματα, για τα οποία η ολοκλήρωση της αδειοδότησης δεν κατέστη δυνατή εγκαίρως, απαιτεί εντός του παρόντος Σχεδίου Κανονισμού ιδιαίτερη πρόβλεψη και ειδικότερη ρύθμιση για την περίπτωση της επίγειας ψηφιακής



τηλεοπτικής ευρυεκπομπής με στόχο την απλούστευση και επιτάχυνση της διαδικασίας, καθόσον οι προδιαγραφές είναι ήδη εκ της κείμενης νομοθεσίας καθορισμένες.

1. Η έγκριση ραδιοσυχνοτήτων εκπομπής και λήψης είναι δεδομένη, αφού καθορίζεται από την ΚΥΑ 21161/2008 και συνεπώς δεν απαιτείται η υποβολή αίτησης για χορήγηση συχνότητας
2. Η σύμφωνη γνώμη της ΥΠΑ είναι δεδομένη ή εν πάση περιπτώσει θα έπρεπε να εκδοθεί μία γενική έγκριση για τις συγκεκριμένες συχνότητες που χρησιμοποιούνται για την επίγεια ψηφιακή τηλεοπτική ευρυεκπομπή δυνάμει της ανωτέρω ΚΥΑ. Η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας γνωρίζει εκ του νόμου τις θέσεις και τους διαύλους λειτουργίας του Χάρτη. Εφόσον ξέρει και την ακρίβεια του πάρκου (πχ 300μ από τις συντεταγμένες), μπορεί να δώσει εκ των προτέρων έγκριση – έστω για κάποιες από αυτές – και να θέσει τους περιορισμούς της – μόνο εφόσον είναι ο ιστός πάνω από 30μ.
3. Η ηλεκτρομαγνητική συμβατότητα είναι δεδομένη. Η διαχείριση υπερβάσεων λόγω υφιστάμενων παράνομων εγκαταστάσεων ανήκει στην Πολιτεία. Δεδομένου ότι μετάβαση στην ψηφιακή τηλεόραση σημαίνει de facto μείωση της εκπεμπόμενης Η/Μ ακτινοβολίας θα πρέπει να ορισθεί διαδικασία που θα γνωμοδοτεί η ΕΕΑΕ χωρίς κωλύματα από υφιστάμενα μη αδειοδοτημένα κεραιοσυστήματα. Μελέτη του αιτούντα φορέα, που απαιτείται να περιλαμβάνει και φορείς εκπομπών άσχετους με τον αιτούντα πάροχο δικτύου ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής, ήτοι για το σύνολο των εκπεμπόντων -νομίμως ή παρανόμως- στην κρίσιμη περιοχή, και η οποία μάλιστα οφείλει να υποβάλλεται από τον αιτούντα υπό τη μορφή υπευθύνου δηλώσεως, ότι τα αποτυπούμενα στοιχεία είναι πλήρη και αληθή, αποτελεί μετάθεση της ευθύνης, του έργου και εποπτείας που ανήκει στην Πολιτεία και τις αρμόδιες Αρχές της στις πλάτες του διοικουμένου. Είναι ευθύνη των αρμοδίων αρχών και υπηρεσιών να συντάσσουν μελέτες για εκάστη ευρύτερη περιοχή και να ελέγχουν τυχόν ανεπίτρεπτες αποκλίσεις, υποχρεούμενες να λαμβάνουν υπόψη και να αποδέχονται τις προδιαγραφές που κατά νόμο έχουν ρυθμισθεί ως επιτρεπτές, ανεκτές και υποχρεωτικές για τους παρόχους σήματος ψηφιακής τηλεοπτικής ευρυεκπομπής.

Η τήρηση εφαρμογής των κανονιστικών ρυθμίσεων και προϋποθέσεων ελέγχεται από την ΕΕΤΤ.

Η συνέχιση μιας γραφειοκρατικής αντιμετώπισης των θεμάτων, είτε με ΣΗΛΥΑ ή χωρίς, θα οδηγήσει για ακόμη μία φορά στην εμφάνιση του φαινομένου της αδυναμίας αδειοδότησης κεραιοσυστημάτων,



όπως συνέβη και με την αναλογική εκπομπή τηλεοπτικού ή ραδιοφωνικού σήματος και αχρήστευσης των νομοθετικών ρυθμίσεων.

Όπου οι προδιαγραφές τίθενται εκ του νόμου, οι διαδικασίες δια του κανονισμού και μέσα στο πλαίσιο που επιτρέπει ο νόμος πρέπει να απλουστεύονται ακόμη περισσότερο. Η ψηφιακή τηλεοπτική ευρυεκπομπή, για την οποία υφίστανται καθορισμένες συχνότητες, ισχύς εκπομπής, συντεταγμένες, δεν γίνεται να αντιμετωπίζεται με τον ίδιο τρόπο, όπως οποιαδήποτε παροχή ηλεκτρονικών επικοινωνιών για την οποία απαιτείται άδεια κατασκευής κεραιών.

ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ

Μετά ταύτα, προτείνεται κατ' αρχήν να προστεθούν ή/και να ληφθούν υπ' όψιν στο υπό Δημόσια Διαβούλευση Σχέδιο Κανονισμού τα ακόλουθα:

1. Στο πεδίο των «Έχοντας υπόψη» να προστεθούν:

α. Ο ν. 3592/2007 «Συγκέντρωση και Αδειοδότηση Επιχειρήσεων ΜΜΕ και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 161/2007) και ιδίως τα άρθρα 13 και 14 αυτού και

β. Η Κοινή Υπουργική Απόφαση 21161/2008 «Διαμόρφωση Χάρτη Συχνοτήτων για τη μετάβαση στην επίγεια ψηφιακή τηλεοπτική ευρυεκπομπή» (ΦΕΚ Β' 1680/2008).

2. Στο άρθρο 3 παρ. 5: Εάν κάποιες αρμόδιες αρχές δεν διαθέτουν πρόσβαση στο ΣΗΛΥΑ, η όλη διαδικασία αδειοδότησης μίας κατασκευής κεραιάς θα καθυστερεί σημαντικά και θα ακυρώνεται στην πράξη την λειτουργία και τα όποια πλεονεκτήματα του εν λόγω συστήματος. Γι' αυτό είναι απαραίτητο όλες οι αρμόδιες αρχές και υπηρεσίες να έχουν πρόσβαση και να συνεργάζονται με το ΣΗΛΥΑ. Η εν λόγω παρατήρηση τυγχάνει εφαρμογής και σε όλα τα επόμενα σημεία του σχεδίου Κανονισμού που κάνουν λόγο για υπηρεσίες και φορείς χωρίς πρόσβαση στο ΣΗΛΥΑ.

3. **α.** Στο άρθρο 4 παρ. 9: Θα πρέπει να προβλεφθεί η δυνατότητα τροποποίησης του περιεχομένου της «Τυποποιημένης Αίτησης» και μετά την τελική υποβολή της, σε κάποια τουλάχιστον έκταση, ώστε να μπορεί ο αιτών να διορθώσει τυχόν λάθη ή παραλείψεις της αίτησης και να μην απαιτηθεί να υποβάλει νέα, με στόχο την περαιτέρω εξοικονόμηση χρόνου.



β. Στο άρθρο 4 παρ. 12.β: Η ενημέρωση των αρμοδίων υπηρεσιών ανήκει στην αρμοδιότητα της Διοίκησης και πρέπει να γίνεται μέσω του ΣΗΛΥΑ ή ανεξάρτητα/με άλλο τρόπο, όχι να μετατίθεται το εν λόγω βάρος στον αιτούντα.

γ. Στο άρθρο 4 παρ. 16: Η επιστροφή της αίτησης στον αιτούντα από τις αρμόδιες υπηρεσίες και η επανυποβολή της δύναται να καθυστερήσει σημαντικά την όλη διαδικασία αδειοδότησης. Η όποια παροχή διευκρινίσεων ή πρόσθετων πληροφοριών πρέπει να γίνεται ταχύτατα και σχεδόν αυτοματοποιημένα μέσω του συστήματος, χωρίς επιπλέον γραφειοκρατία και πρόσθετα βάρη για τον αιτούντα.

4. α. Στο άρθρο 5 να γίνει συμπλήρωση με την πρόβλεψη ότι: «Ειδικά για την κατασκευή κεραιών με χρήση συχνοτήτων, οι οποίες έχουν παραχωρηθεί δυνάμει ΚΥΑ για την παροχή υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών τηλεοπτικής ψηφιακής ευρυεκπομπής, που περιλαμβάνουν τα τεχνικά χαρακτηριστικά και περιορισμούς εκπομπής, ο φορέας επισυνάπτει στην αίτησή του τις σχετικές κανονιστικές ρυθμίσεις, τις οποίες οι αρμόδιες υπηρεσίες οφείλουν να λάβουν υπόψη τους κατά την έκδοση σύμφωνης γνώμης, όπου αυτή προβλέπεται».

β. Στο άρθρο 5 παρ. 3: Η συγκεκριμένη πρόβλεψη είναι αόριστη και δημιουργεί ανασφάλεια δικαίου και πρόσθετη επιβάρυνση του αιτούντος. Οι αιτήσεις/μελέτες που απαιτούνται πρέπει να είναι εκ των προτέρων γνωστές και καθορισμένες, κατ' είδος και αριθμό, ώστε ο αιτών να προϋπολογίζει το κόστος και το χρόνο αδειοδότησης και να προετοιμάζεται για την όλη διαδικασία.

γ. Στο άρθρο 5 παρ. 4: Ο όρος «ασυμφωνίες» είναι αόριστος. Να επισημανθούν ειδικότερα τα εξής ως προς την ακρίβεια θέσης στο χάρτη συχνοτήτων, ακρίβεια τοπογραφικού υπομνήματος και υπηρεσίες:

Η θέση καθορίζεται με βάση την ακρίβεια που απαιτεί κάθε επιστήμη. Για τον ευρύτερο καθορισμό του πάρκου πρέπει να οριστεί μία συγκεκριμένη ακρίβεια (πχ δεκάδα δευτερολέπτων), για την ακρίβεια θέσης κεραιοσυστημάτων απαιτείται άλλη ακρίβεια (πχ δευτερόλεπτα), ενώ για πολεοδομικά σχέδια και τοπογραφικά εξειδικευμένη ακρίβεια (δέκατα του δευτερολέπτου). Κάθε κομμάτι ελέγχου θα πρέπει να μπορεί να επιβεβαιώσει ότι οι συντεταγμένες με μεγαλύτερη ακρίβεια ανήκουν στον κύκλο της δικής του ακρίβειας και να το αποδέχεται. Συνεπώς πρέπει, εάν οι ασυμφωνίες περιλαμβάνουν συντεταγμένες θέσης, να προβλέπεται επιστημονικά επιτρεπτό όριο απόκλισης. Προτείνεται στην εν λόγω παράγραφο να προστεθούν προς διευκρίνιση τα ακόλουθα:



«Δεν αποτελούν ασυμφωνίες, αλλά επιτρεπτές αποκλίσεις συντεταγμένων σε μελέτες για κέντρα επίγειας ψηφιακής ευρυεκπομπής:

1. Αποκλίσεις από τις προκαθορισμένες στην Κ.Υ.Α. 21161/2008 συντεταγμένες ανάλογα με τη μέγιστη επιτρεπόμενη ισχύ εκάστου κέντρου εκπομπής. Ειδικότερα, για κέντρα εκπομπής υψηλής ισχύος (άνω των 35dBW ανά τηλεοπτικό δίαυλο) ή ανεπτυγμένα σε έκταση με διαστάσεις (μήκος ή πλάτος) μεγαλύτερες των χιλίων (1.000) μέτρων, επιτρέπονται αποκλίσεις που δεν υπερβαίνουν κατά ± 15 δευτερόλεπτα της μοίρας τις προκαθορισμένες συντεταγμένες εκάστου κέντρου εκπομπής, με μέγιστο όριο μία ακτίνα εξακοσίων (600) μέτρων από αυτές. Για όλα τα υπόλοιπα κέντρα εκπομπής (υπό των 35dBW ανά τηλεοπτικό δίαυλο) επιτρέπονται αποκλίσεις που δεν υπερβαίνουν κατά ± 10 δευτερόλεπτα της μοίρας τις προκαθορισμένες συντεταγμένες εκάστου κέντρου εκπομπής, με μέγιστο όριο μία ακτίνα τριακοσίων (300) μέτρων από αυτές.

2. Αποκλίσεις σε σχέση με τις μελέτες (περιβαλλοντολογικές, ΥΠΑ, ΕΕΑΕ κλπ) επιτρέπονται εφόσον δεν υπερβαίνουν κατά ± 1 δευτερόλεπτο της μοίρας τις ανωτέρω συντεταγμένες, χωρίς προσέγγιση δεκάτου της μοίρας.

3. Για πολεοδομικές κατασκευές, αποκλίσεις στα αντίστοιχα τοπογραφικά και μελέτες σύμφωνα με το Ν. 4030/2011 (ΦΕΚ Α 249/25-11-2011)».

δ. Στο άρθρο 5 παρ. 7: Πρέπει να προβλεφθεί και ανώτατο χρονικό όριο εντός του οποίου η ΕΕΤΤ υποχρεούται να εκδίδει την άδεια κατασκευής κεραίας, ώστε πραγματικά, με πρωτοβουλία και ευθύνη της Διοίκησης, να επιταχυνθεί το σύνολο των διαδικασιών αδειοδότησης.

ε. Στο άρθρο 5 παρ. 9 περ. vi: Νέα αίτηση του κατόχου κατασκευής κεραίας θα πρέπει να γίνεται δεκτή παράλληλα με την έναρξη της διαδικασίας επιβολής κυρώσεων, ώστε να επιταχύνεται η νομιμοποίηση της κατασκευής.

5. Άρθρο 8 παρ. 1: Δεν περιλαμβάνεται αντικατάσταση εξοπλισμού, οικίσκων κλπ λόγω φθοράς ή λόγω φυσικής καταστροφής, δόλιας πράξης κλπ. Πρέπει να υπάρχει η δυνατότητα, με υπεύθυνη δήλωση της εταιρείας να επανέρχεται στην προτέρα κατάσταση, όπως περιγράφεται στην άδεια – με φυσικά μεταβατικές φάσεις – για να εξασφαλιστεί το αδιάλειπτο της λειτουργίας.



6. Άρθρο 9 παρ. 1: Υπό ποιες προϋποθέσεις μπορεί μία υπηρεσία να άρει τη σύμφωνη γνώμη της (δεδομένου ότι τηρούνται οι προδιαγραφές των μελετών); Πρέπει να οριστούν οι παράμετροι εκείνες που θα μπορεί μία υπηρεσία να άρει την έγκρισή της, άλλως δεν έχει νόημα η επένδυση.

7. Άρθρο 18 παρ.4 (γ): Να συμπληρωθεί με τη φράση «εφόσον απαιτείται».

8. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι/Η,Θ.: Τα συγκεκριμένα προαπαιτούμενα προτείνεται να παραληφθούν, καθώς η υπεύθυνη δήλωση μπορεί να ενσωματωθεί στο κείμενο των αιτήσεων/εγγράφων που υποβάλλονται στην ΕΕΤΤ και η πληρωμή του διοικητικού τέλους μπορεί να διαπιστωθεί ευχερώς εσωτερικά από την ΕΕΤΤ.

9. ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙ/Δ.: (δ): Η συγκεκριμένη προϋπόθεση δεν αποτυπώνει το πνεύμα της σχετικής ρύθμισης του νόμου και ειδικότερα της σχετικής διάταξης της παρ. 7 του άρθρου 31 του ν. 4053/2012. Το πνεύμα της διάταξης της νομοθετικής πρόβλεψης προφανώς είναι ότι για μη αδειοδοτημένες κεραίες, για τις οποίες έχει ήδη ξεκινήσει διαδικασία από την ΕΕΤΤ, δεν κωλύεται η ολοκλήρωση και η επιβολή κυρώσεων με το προϊσχύσαν καθεστώς εκ του λόγου ότι για 24 μήνες από την έκδοση του νόμου θεωρούνται ως νομίμως λειτουργούσες και τίθενται προϋποθέσεις για την εκ των υστέρων νόμιμη αδειοδότησή τους.

Εν προκειμένω, όμως, εκτός των ορίων των διατάξεων του νόμου, τίθεται στον παρόντα κανονισμό ως προϋπόθεση υπό (δ) η ολοκλήρωση διαδικασίας επιβολής και η επιβολή των κυρώσεων αυτών. Δεν είναι επιτρεπτό να τίθεται προϋπόθεση στο διοικούμενο, η οποία βρίσκεται απολύτως εκτός της σφαίρας επιρροής του και μάλιστα απολύτως εντός της σφαίρας επιρροής της εποπτεύουσας και αδειοδοτούσας Αρχής. Μετά ταύτα πρέπει να απαλειφθεί πλήρως η προϋπόθεση αυτή, άλλως, επικουρικός, να αντικατασταθεί με την προϋπόθεση «να έχουν τακτοποιηθεί/εξοφληθεί κυρώσεις, που τυχόν επιβλήθηκαν από τη δημοσίευση του Κανονισμού και μέχρι τη χορήγηση της άδειας, λόγω υποβληθείσας καταγγελίας στην ΕΕΤΤ ή αυτεπάγγελτης διαπίστωσης από την ΕΕΤΤ πριν από τη δημοσίευση του ν.4053/2012».

Για την εταιρεία
«DIGEA - ΨΗΦΙΑΚΟΣ ΠΑΡΟΧΟΣ Α.Ε.»

Γεώργιος Μαθιός
Γενικός Διευθυντής