

Απαντήσεις της ΕΕΤΤ στις παρατηρήσεις των συμμετεχόντων επί της διεξαχθείσας Δημόσιας Διαβούλευσης, αναφορικά με τη διαμόρφωση κανονιστικών κειμένων: α) για τη ρύθμιση των όρων παροχής υπηρεσιών υπό καθεστώς ειδικής αδειας, και β) για τη διενέργεια Ακροάσεων της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, για τη συγκρότηση και λειτουργία Διαρκών Επιτροπών Ακροάσεων επί ταχυδρομικών θεμάτων, για τη λήψη άμεσων και επειγόντων μέτρων για τη διαφύλαξη της ομαλής λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς, καθώς και για τον καθορισμό του είδους και της διαδικασίας διενέργειας ερευνών ή άλλων ελεγκτικών πράξεων από την ίδια αρχή, για τη διαπίστωση παραβάσεων του Ν. 4053/2012.

Εισαγωγή

Στις 30.11.2012 η ΕΕΤΤ δημοσίευσε κείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με τη διαμόρφωση κανονιστικών κειμένων ταχυδρομικού τομέα βάσει του ν. 4053/2012.

Η ΕΕΤΤ προσκάλεσε όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς της αγοράς να διατυπώσουν τις απόψεις τους στην ως άνω Διαβούλευση, η οποία διήρκησε από 30.11.2012 ως 17.12.2012, κατά τη διαδικασία οριστικοποίησης των προτάσεών της.

Η παρούσα αναφορά παρουσιάζει τις απαντήσεις της ΕΕΤΤ αναφορικά με τα βασικότερα σημεία των παρατηρήσεων των συμμετεχόντων. Ειδικότερα, την 31.01.2013 αναρτήθηκαν στον ιστότοπο της ΕΕΤΤ οι τοποθετήσεις των συμμετεχόντων, που δεν είχαν εμπιστευτικό χαρακτήρα.

Η ΕΕΤΤ θέλει να ευχαριστήσει όλους τους συμμετέχοντες για την ουσιαστική αρωγή που πρόσφεραν μέσω των τοποθετήσεων τους στη βελτίωση του σχεδιασμού των Κανονισμών για τους όρους παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών.

Θέσεις της ΕΕΤΤ στις Τοποθετήσεις των Συμμετεχόντων στη Διαβούλευση

Από την καταγραφή και ανάλυση των απόψεων και σχολίων των συμμετεχόντων στο κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης, η ΕΕΤΤ έχει προχωρήσει σε επαναδιατύπωση εδαφίων ή παραγράφων του Κανονισμού καθώς και σε διόρθωση τυχόν τυπογραφικών λαθών.

α) κανονιστικό κείμενο για τη ρύθμιση των όρων παροχής υπηρεσιών υπό καθεστώς ειδικής άδειας

1. Η ΕΕΤΤ θα επαναδιατυπώσει τα εδάφια άρθρο 3, παρ.3(α, δ,) δηλ τις περιπτώσεις των επιχειρήσεων μελών δικτύων καθώς και τα αυτοτελή δίκτυα λαμβάνοντας τα σχόλια συμμετεχόντων.
2. Δεκτό γίνεται το αίτημα των συμμετεχόντων για αντικατάσταση της λέξης καθολικής υπηρεσίας με τη λέξη ειδικής άδειας στο άρθρο 3, παρ.5.
3. Δεκτό γίνεται το αίτημα των συμμετεχόντων για συμπλήρωση του εδαφίου θ παρ 1 του άρθρου 15 και θα συμπληρωθεί με τις λέξεις «εάν συντρέχει περίπτωση».
4. Σχετικά με το αίτημα των συμμετεχόντων παρ 7 του άρθρου 17 για προσδιορισμό του ποσοστού επί των αναλογούντων τελών που θα αφαιρεθεί για ποσά που έχουν διαθέσει οι εταιρείες για επενδύσεις αντιρρυπαντικής τεχνολογίας, δεν γίνεται δεκτό δεδομένου ότι δεν μπορεί να προσδιορισθεί εκ των προτέρων.

β) κανονιστικό κείμενο για τη διενέργεια Ακροάσεων της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, για τη συγκρότηση και λειτουργία Διαρκών Επιτροπών Ακροάσεων επί ταχυδρομικών θεμάτων, για τη λήψη άμεσων και επειγόντων μέτρων για τη διαφύλαξη της ομαλής λειτουργίας της ταχυδρομικής αγοράς, καθώς και για τον καθορισμό του είδους και της διαδικασίας διενέργειας ερευνών ή άλλων ελεγκτικών πράξεων από την ίδια αρχή, για τη διαπίστωση παραβάσεων του Ν. 4053/2012

1. Ως προς τις «συγκεκριμένες προθεσμίες ολοκλήρωσης κάθε σταδίου εξέτασης των καταγγελθεισών υποθέσεων και έκδοσης των σχετικών Αποφάσεων» :

Η πρόβλεψη συγκεκριμένων προθεσμιών δεν είναι δυνατή, καθόσον η εξέλιξη κάθε υπόθεσης εξαρτάται από πλήθος παραγόντων, όπως : α') η βαρύτητα της υπόθεσης και ο αντίκτυπος της απόφασης στην αγορά, β') η συχνότητα εμφάνισης της ενδεχόμενης παραβατικής συμπεριφοράς στην αγορά, γ') ο όγκος των κατατεθέντων στοιχείων κ.α. Κατά συνέπεια, και με δεδομένο ότι ο κύριος σκοπός της Ε.Ε.Τ.Τ. είναι η καλύτερη δυνατή ρύθμιση της αγοράς, η πρόβλεψη συγκεκριμένων προθεσμιών, όχι μόνον δεν θα βοηθήσει, αλλά τουναντίον, ενδεχομένως θα δυσχεράνει το έργο της.

Σε κάθε περίπτωση, στον νέο Κανονισμό προβλέπεται η δυνατότητα λήψης άμεσων και επειγόντων μέτρων, για την προσωρινή ρύθμιση μίας ενδεχόμενης παραβατικής συμπεριφοράς στον τομέα παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών, παρέχοντας το δικαίωμα σε οποιοδήποτε πάροχο να κινήσει τη σχετική διαδικασία.

2. Ως προς την «επιβολή ποινών» : Οι κυρώσεις που δύναται να επιβάλλει η Ε.Ε.Τ.Τ. προβλέπονται ειδικώς στις διατάξεις του Ν. 4053/2012.
3. Ως προς «.. η Ε.Ε.Τ.Τ. οφείλει να σιγουρέψει ότι το τίμημα των χρηματικών ποινών θα καταβληθεί στο ακέραιο...»

Η είσπραξη των προστίμων πραγματοποιείται, σύμφωνα με την προβλεπόμενη στον Κ.Ε.Δ.Ε. διαδικασία.

4. Άρθρο 13 :

Δεκτό το αίτημα περί 5 εργασίμων ημερών, αλλά για όλες τις υποθέσεις.

Απορρίπτεται η προθεσμία κοινοποίησης των πρακτικών, καθόσον η ολοκλήρωση της απομαγνητοφώνησης δεν εξαρτάται από την Ε.Ε.Τ.Τ.

Δεκτή η πρόταση για την κατάθεση προσθήκης επί του συμπληρωματικού υπομνήματος, εντός προθεσμίας, όμως, τριών εργασίμων ημερών, από την πάροδο της προθεσμίας της παρ. 1 του άρθρου.

Δεδομένου ότι η πρωτοβουλία και η ευθύνη για τη διαχείριση κάθε υπόθεσης, από πλευράς καλουμένων προσώπων, ανήκει αποκλειστικά σε αυτά, δεν δικαιολογείται η κοινοποίηση των υπομνημάτων των λοιπών μερών σε κάθε καλούμενο πρόσωπο. Τα υπομνήματα αυτά, θα βρίσκονται στη διάθεση κάθε καλουμένου προσώπου, μέχρι την παρέλευση των τριών εργασίμων ημερών, από την πάροδο της προθεσμίας της παρ. 1 του άρθρου.

Θα μπορούσαμε να επεκτείνουμε την προθεσμία κατάθεσης συμπληρωματικού υπομνήματος σε υποθέσεις ανταγωνισμού.

5. Άρθρο 16

Παραπέμπουμε σε γενική παρατήρηση επί του χρόνου.

6. Άρθρο 18 :

Στα στοιχεία του φακέλου συμπεριλαμβάνονται τα έγγραφα και οι πληροφορίες που κατατίθενται από τα καλούμενα πρόσωπα. Ως εκ τούτου, η προτεινόμενη διευκρίνιση δεν κρίνεται απαραίτητη.

7. Άρθρο 19 :

Δεν είναι σκόπιμη η πρόβλεψη οποιασδήποτε προθεσμίας για την ολοκλήρωση της διερεύνησης μίας υπόθεσης ανταγωνισμού, καθόσον, εκ της φύσεως του αντικειμένου, απαιτείται λεπτομερής και εις βάθος εξέταση των στοιχείων που συγκεντρώνονται. Εξάλλου, προβλέπεται η δυνατότητα λήψης άμεσων και επειγόντων μέτρων, στην περίπτωση που πληρούνται οι σχετικές προϋποθέσεις.

8. Άρθρο 20 :

Εφόσον δεν τροποποιείται η προθεσμία των είκοσι ημερών που προβλέπεται στο άρθρο 19, δεν κρίνεται σκόπιμος ο προσδιορισμός της προθεσμίας του άρθρου 20 παρ. 1 σε εργάσιμες ημέρες. Τούτο διότι, σε αυτήν την περίπτωση, δεδομένου ότι η πρώτη προθεσμία κάνει λόγο για πλήρεις ημέρες, ενώ η δεύτερη για εργάσιμες ημέρες, δεν θα προκύπτει επαρκής χρόνος για τη σύνταξη των υπομνημάτων των καλουμένων προσώπων.

9. Για τον ίδιο λόγο, δεν τροποποιείται και η προθεσμία της παραγράφου 4 του ως άνω άρθρου.

10. Για το θέμα της κοινοποίησης, βλ. ανωτέρω, σχόλιο Δ'.

11. Άρθρο 25 παρ. 6 :

Η υπογραμμισμένη φράση τροποποιείται, ως εξής : «... από την ημερομηνία συζήτησης...».

12. Ως προς την παρ. 7 του ίδιου άρθρου :

Ο σκοπός και ο χαρακτήρας των άμεσων και επειγόντων μέτρων δεν δικαιολογεί την πρόβλεψη νέας προθεσμίας για την κατάθεση προσθήκης.