

Οκτώβριος 2012

Θέσεις της ΕΕΤΤ στις παρατηρήσεις των συμμετεχόντων επί της διεξαχθείσας Δημόσιας Διαβούλευσης, αναφορικά με την κατάρτιση Κανονισμού περί καθορισμού μεθοδολογίας υπολογισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Ταχυδρομικής Υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 5, παρ. 1, εδάφιο ζ' του ν. 4053/2012

Εισαγωγή

Στις 12.09.2012 η ΕΕΤΤ δημοσίευσε κείμενο Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με τον Κανονισμό περί καθορισμού μεθοδολογίας υπολογισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Ταχυδρομικής Υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 5, παρ. 1, εδάφιο ζ' του ν. 4053/2012.

Η ΕΕΤΤ προσκάλεσε όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς της αγοράς να διατυπώσουν τις απόψεις τους στην ως άνω Διαβούλευση, η οποία διήρκησε από 12.09.2012 ως 21.09.2012.

Η παρούσα αναφορά παρουσιάζει τη σύνοψη των απόψεων των συμμετεχόντων στο κείμενο της Δημόσιας Διαβούλευσης, καθώς και τις θέσεις της ΕΕΤΤ στις παρατηρήσεις των ως άνω συμμετεχόντων. Ειδικότερα, την 25.09.2012 αναρτήθηκαν στον ιστότοπο της ΕΕΤΤ οι τοποθετήσεις των συμμετεχόντων, που δεν είχαν εμπιστευτικό χαρακτήρα. Στο παρόν κείμενο επιχειρείται να αποτυπωθούν οι θέσεις της ΕΕΤΤ στις τοποθετήσεις των συμμετεχόντων.

Η ΕΕΤΤ θέλει να ευχαριστήσει όλους τους συμμετέχοντες για την ουσιαστική αρωγή που πρόσφεραν μέσω των τοποθετήσεων τους στη βελτίωση του σχεδιασμού του Κανονισμού περί καθορισμού μεθοδολογίας υπολογισμού του Καθαρού Κόστους παροχής Καθολικής Ταχυδρομικής Υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 5, παρ. 1, εδάφιο ζ' του ν. 4053/2012.

Θέσεις της ΕΕΤΤ στις Τοποθετήσεις των Συμμετεχόντων στη Διαβούλευση

Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους θα πρέπει να γίνεται με τρόπο που να μην συνιστά οικονομικό πλεονέκτημα χρηματοδοτώντας αναποτελεσματικό κόστος του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας. Ως εκ τούτου, η ΕΕΤΤ έχει προχωρήσει σε καλύτερη διατύπωση του Κανονισμού για το σκοπό αυτό.

Για τον υπολογισμό και την αξιολόγηση του καθαρού κόστους, καθοριστικός παράγοντας είναι η δημιουργία / ύπαρξη ενός ρεαλιστικού μοντέλου αναφοράς, στο οποίο να λαμβάνονται υπόψη όλοι οι σχετικοί παράγοντες / αρχές, καθώς και τα οφέλη, συμπεριλαμβανομένων και των άυλων οφελών και οφελών της αγοράς, που απορρέουν από τον καθορισμό ενός ταχυδρομικού παρόχου ως καθολικού ΦΠΚΥ.

Δεδομένου του δυναμικά μεταβαλλόμενου οικονομικού περιβάλλοντος και λόγω της μεταβατικής περιόδου που διανύει η ελληνική ταχυδρομική αγορά, στόχος της ΕΕΤΤ μέσω του παρόντος κανονισμού είναι ο καθορισμός των αρχών ενός γενικού πλαισίου αναφοράς, το οποίο θα χρησιμοποιηθεί για τον καθορισμό του ΚΚΚΥ. Η ΕΕΤΤ βρίσκεται σε διαρκή συνεργασία και ανταλλαγή απόψεων με τους ευρωπαϊούς ρυθμιστές, μέσω της συμμετοχής της στο ERGP, προκειμένου να δημιουργηθεί μία κοινή πρακτική για τη διαμόρφωση του μοντέλου αναφοράς και των μεθόδων και αρχών βάσει των οποίων το μοντέλο αυτό θα αξιολογείται.

1. Σε ερώτηση συμμετέχοντα σχετικά με ποιον τρόπο και με ποια κριτήρια θα προσδιοριστεί ποια θα ήταν η λειτουργία του ΦΠΚΥ χωρίς την υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, αναφέρεται ότι σύμφωνα με το ν. 4053/2012 άρθρο 6, παρ. 4, οι υπηρεσίες που εμπίπτουν στην καθολική υπηρεσία ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, έπειτα από γνώμη της ΕΕΤΤ.
2. Σε σχόλιο συμμετέχοντα σχετικά με τη συγκεκριμενοποίηση του τρόπου υπολογισμού των εύλογων κερδών, άυλων οφελών και την παροχή κινήτρων αποτελεσματικότητας του Φορέα Παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, αναφέρεται ότι η ΕΕΤΤ θα λάβει υπόψη της μετρήσιμους δείκτες σύμφωνα με την οικονομική θεωρία και εμπειρία ευρωπαϊκών και διεθνών πρακτικών και έχει συμπεριληφθεί σχετική διάταξη στον Κανονισμό.
3. Σε σχόλιο για συμμετοχή των φορέων παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών στο στάδιο αξιολόγησης για τον υπολογισμό του καθαρού κόστους, η ΕΕΤΤ

προσκαλεί τη συμμετοχή όλων κατά τη διαδικασία κατάρτισης των Κανονισμών, αλλά σύμφωνα με το ν. 4053/2012, η ΕΕΤΤ τηρεί εμπιστευτικά τις πληροφορίες από το κοστολογικό σύστημα του ΦΠΚΥ που τίθενται στη διάθεσή της. Οι πληροφορίες αυτές δύναται να υποβληθούν στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή εφόσον ζητηθούν. Θα προστεθεί όμως η δυνατότητα συνεργασίας της ΕΕΤΤ με φορείς παροχής ταχυδρομικών υπηρεσιών σε περιπτώσεις που κριθεί απαραίτητο.

4. Αναφορικά με το σχόλιο συμμετεχόντων για τη ρητή αναφορά στην παρ. 5 του άρθρου 8 του ν. 4053/2012 σχετικά με την εξαίρεση των πρόσθετων υπηρεσιών πέραν των υποχρεώσεων καθολικής υπηρεσίας από το μηχανισμό αποζημίωσης, θα γίνει καλύτερη διατύπωση στον Κανονισμό.
5. Σε σχόλιο συμμετέχοντα σχετικά με τη χρήση μετρήσιμων και συγκρίσιμων δεικτών παραγωγικότητας κατά τον καθορισμό του μοντέλου αναφοράς, σημειώνεται ότι θα γίνει σχετική προσθήκη στο κείμενο του Κανονισμού.
6. Σε σχόλιο συμμετέχοντα αναφορικά με τον επιμερισμό του καθαρού κόστους καθολικής υπηρεσίας μεταξύ του Κρατικού Προϋπολογισμού και των υπόχρεων παρόχων, σημειώνεται ότι σύμφωνα με το ν. 4053/2012 η ΕΕΤΤ είναι αρμόδια για τον υπολογισμό και την εξατομίκευση των εισφορών που αφορούν στη χρηματοδότηση της καθολικής υπηρεσίας για καθένα φορέα παροχής ταχυδρομικής υπηρεσίας.