

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ
ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ
ΤΟΥ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΧΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΧΟΡΗΓΗΣΗΣ
ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΧΡΗΣΗΣ ΡΑΔΙΟΣΥΧΝΟΤΗΤΩΝ
ΥΠΟ ΚΑΘΕΣΤΩΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΑΔΕΙΑΣ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΠΑΡΟΧΗ ΔΙΚΤΥΩΝ Ή/ΚΑΙ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΩΝ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ

Μαρούσι, Δεκέμβριος 2012
Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)

Εισαγωγή

Η Δημόσια Διαβούλευση αναφορικά με την τροποποίηση του Κανονισμού Χρήσης και Χορήγησης Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοσυχνοτήτων υπό Καθεστώς Γενικής Άδειας για την Παροχή Δικτύων ή/και Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών πραγματοποιήθηκε στο διάστημα από 05-11-2012 μέχρι 04-12-2012 και βασίστηκε στα σχετικά κείμενα που δημοσίευσε η ΕΕΤΤ. Στη δημόσια διαβούλευση κατέθεσαν τις απόψεις τους σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή τρεις (3) συνολικά φορείς. Ο λεπτομερής κατάλογος των συμμετεχόντων έχει δημοσιευθεί στο δικτυακό τόπο της ΕΕΤΤ όπως επίσης και αυτούσιες οι απαντήσεις που δε χαρακτηρίστηκαν εμπιστευτικές από τους συμμετέχοντες. Στα τελικά συμπεράσματα λαμβάνονται υπόψη οι θέσεις όλων των συμμετεχόντων στη Δημόσια Διαβούλευση ακόμη και αυτών που χαρακτήρισαν τις απαντήσεις τους ως εμπιστευτικές.

Στόχος της Δημόσιας Διαβούλευσης ήταν να λάβει η ΕΕΤΤ απόψεις και σχόλια από όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς σχετικά με το προτεινόμενο σχέδιο της νέας, τροποποιημένης μορφής του Κανονισμού Χρήσης και Χορήγησης Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοσυχνοτήτων υπό Καθεστώς Γενικής Άδειας για την Παροχή Δικτύων ή/και Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών που έχει ως στόχο τη διαρκή προσαρμογή του ελληνικού ρυθμιστικού περιβάλλοντος στις σύγχρονες εξελίξεις του διεθνούς και ευρωπαϊκού ρυθμιστικού πλαισίου, λαμβάνοντας ιδιαίτερως υπόψη τις ρυθμίσεις του Ν.4070/2012 για τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες.

Ακολούθως, παρουσιάζονται οι μη εμπιστευτικές απόψεις και σχόλια των συμμετεχόντων στη Δημόσια Διαβούλευση, συνοδευόμενες από την τελική θέση της ΕΕΤΤ για κάθε ένα από τα ζητήματα που τίγονται, καθώς και γενικότερα σχόλια της ΕΕΤΤ επί των απαντήσεων. Επισημαίνονται, επίσης, αναδιατυπώσεις και αλλαγές στο κείμενο του Κανονισμού κατόπιν εξέτασης των απόψεων των συμμετεχόντων στη Δημόσια Διαβούλευση.

Σχόλια Συμμετεχόντων – Θέση ΕΕΤΤ**Άρθρο 4: Αποθεματοποίηση Φάσματος**

Σχόλιο: Προτείνεται να προστεθεί νέα παράγραφος μετά την παράγραφο 4, ως ακολούθως:
«Η επιβεβαίωση της ορθής αξιοποίησης και της πραγματικής χρήσης του φάσματος πρέπει να γίνεται με σαφή και αντικειμενικά κριτήρια που δεν θα επηρεάζουν τις υφιστάμενες υπηρεσίες και επενδύσεις.»

Θέση ΕΕΤΤ: Η πρόταση γίνεται μερικώς αποδεκτή. Η παράγραφος 5 του Κανονισμού θα τροποποιηθεί ως εξής: «Η επιβεβαίωση της ορθής αξιοποίησης και της πραγματικής χρήσης του φάσματος γίνεται με τρόπο αντικειμενικό και σύμφωνα με τους όρους των χορηγηθέντων δικαιωμάτων. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί αποθεματοποίηση φάσματος ραδιοσυχνοτήτων από τους κατόχους των αντίστοιχων δικαιωμάτων η ΕΕΤΤ δύναται κατόπιν αιτιολογημένης απόφασής της να επιβάλλει τις προβλεπόμενες στο άρθρο 77 του Ν.4070/2012 κυρώσεις.»

Η αποδοχή του σχολίου ως έχει και ειδικά της έκφρασης «που δεν θα επηρεάζουν τις υφιστάμενες υπηρεσίες και επενδύσεις» καταργεί στην πράξη τις απαιτήσεις κάλυψης που πιθανώς να συνοδεύουν τα δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνοτήτων και αναιρεί στην ουσία τη δυνατότητα της ΕΕΤΤ να ανακαλέσει τα δικαιώματα για λόγους αποθεματοποίησης φάσματος, όπως αναφέρονται στις παραγράφους του εν λόγω άρθρου. Ο αντικειμενικός τρόπος επιβεβαίωσης της ορθής αξιοποίησης θα καθορίζεται στους όρους των δικαιωμάτων.

Άρθρο 12: Διάρκεια και Ανανέωση Δικαιώματος

Σχόλιο: Προτείνεται η παράγραφος 4 να τροποποιηθεί ως ακολούθως: «Η διάρκεια δικαιώματος χρήσης που χορηγείται σε προσωρινή βάση δεν υπερβαίνει τους τρεις (3) μήνες και μπορεί να ανανεώνεται άλλες τρεις (3) φορές.»

Θέση ΕΕΤΤ: Η συγκεκριμένη παράγραφος αναφέρεται σε περιπτώσεις αναγκών μικρής διάρκειας, όπως π.χ. κάλυψης αθλητικών γεγονότων, ενώ η διάρκεια του δικαιώματος αφορά καθαρά τη χρήση του για την κάλυψη π.χ. του γεγονότος και όχι το διάστημα προγραμματισμού. Αυτό όμως δε δεσμεύει τον πάροχο να καταθέσει το αίτημά του για μια συγκεκριμένη χρονική περίοδο αρκετά πιο πριν ώστε να έχει λάβει την απόφαση χορήγησης εγκαίρως. Επίσης, αν υπάρχει ανάγκη για μεγαλύτερη διάρκεια και περισσότερες ανανεώσεις μπορεί ο πάροχος να αιτηθεί μόνιμο δικαίωμα και να το ανακαλέσει όταν πάψει να το χρησιμοποιεί. Τέλος, να διευκρινιστεί ότι η παράγραφος αυτή δεν αναφέρεται σε δικαιώματα για πειραματικούς ή ερευνητικούς σκοπούς, καθώς αυτά δεν εμπίπτουν στον παρόντα Κανονισμό και δεν αποτελούν αρμοδιότητα της ΕΕΤΤ, σύμφωνα με το άρθρο 1 παρ. 2 του παρόντος Κανονισμού, αλλά και του άρθρου 1 παρ. 2 του Ν.4070/2012.

Για τους παραπάνω λόγους η πρόταση απορρίπτεται.

Άρθρο 13: Τροποποίηση Όρων Δικαιώματος

Σχόλιο: Προτείνεται στην παράγραφο 1 η αίτηση για τροποποίηση να υποβάλλεται τριάντα (30) ημέρες πριν την υλοποίηση της τροποποίησης και όχι σαράντα πέντε (45).

Θέση ΕΕΤΤ: Η αποδοχή της πρότασης μπορεί να οδηγήσει σε αναντιστοιχία ανάμεσα στη χρονική στιγμή υλοποίησης της τροποποίησης και στην έκδοση της σχετικής απόφασης για την οποία η ΕΕΤΤ έχει προθεσμία έξι (6) εβδομάδων βάσει του άρθρου 21 παρ. 7 του Ν.4070/2012. Για το λόγο αυτό η πρόταση απορρίπτεται.

Γενική τοποθέτηση της ΕΕΤΤ επί των σχολίων

Κατά την εξέταση των υποβληθέντων κατά τη διενεργηθείσα δημόσια διαβούλευση σχολίων η ΕΕΤΤ ενήργησε, ως όφειλε, δυνάμει του διαμορφωθέντος εκ των διατάξεων του νόμου 4070/2012 πλαισίου. Συνεπεία τούτου ήταν η απόρριψη ορισμένων εκ των σχολίων τα οποία αντιβαίνουν ρητώς στις διατάξεις του εν λόγω νόμου.

Όσον αφορά την υποβολή των χαρακτηριζόμενων ως εμπιστευτικών σχολίων η ΕΕΤΤ δεν δύναται λόγω εμπιστευτικότητας να δημοσιεύσει λεπτομέρειες επ' αυτών. Σημειώνεται ότι κάποια εξ αυτών έχουν γίνει αποδεκτά ενώ έτερα έχουν απορριφθεί χωρίς όμως να είναι δυνατή η δημοσίευση των λόγων απόρριψης.

Αναδιατυπώσεις και αλλαγές στο κείμενο μετά τη λήξη της Δημόσιας Διαβούλευσης

Άρθρο 3, παρ. 1: «...σύμφωνα με τα οριζόμενα στα άρθρα 18, 21 και 80 του Ν.4070/2012»

Άρθρο 4, παρ. 1: «...Για τους σκοπούς αυτούς, μπορεί να λαμβάνει κατάλληλα μέτρα όπως ενδεικτικώς η επιβολή της μεταβίβασης ή της εκμίσθωσης δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων, κατόπιν κλήσης σε ακρόαση του κατόχου των δικαιωμάτων.»

Άρθρο 4, παρ. 5: «Η επιβεβαίωση της ορθής αξιοποίησης και της πραγματικής χρήσης του φάσματος γίνεται με τρόπο αντικειμενικό και σύμφωνα με τους όρους των χορηγηθέντων δικαιωμάτων. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί αποθεματοποίηση φάσματος ραδιοσυχνοτήτων...»

Άρθρο 7, παρ. 7: «Σε όλες τις παραπάνω περιπτώσεις η ΕΕΤΤ ~~δύναται να~~ ειδοποιεί τον ενδιαφερόμενο να προβεί σε διορθώσεις, όπου αυτό είναι εφικτό, ώστε να διεκπεραιωθεί η αίτησή του.»

Άρθρο 8, παρ. 1: «Στην περίπτωση αυτή, η προθεσμία για τη χορήγηση των δικαιωμάτων μπορεί να επιμηκυνθεί στους έξι ~~εξ~~ (6) συνολικά μήνες, από την έναρξη της διαδικασίας συγκριτικής ή ανταγωνιστικής επιλογής»

Άρθρο 9, παρ. 2, εδ. β: «Πραγματική και αποδοτική χρήση των ραδιοσυχνοτήτων, συμπεριλαμβανομένων, ανάλογα με την περίπτωση, απαιτήσεων ραδιοκάλυψης και ποιότητας σύμφωνα με τις σχετικές αποφάσεις της ΕΕΤΤ.»

Άρθρο 10, παρ. 4: «~~Περαιτέρω~~ Άλλα θέματα που άπτονται της εσωτερικής λειτουργίας των ειδικών ραδιοδικτύων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης του ραδιοδικτύου από τα μέλη των ενώσεων/εταιρειών, δεν εμπíπτουν στις αρμοδιότητες της ΕΕΤΤ σύμφωνα με το άρθρο 12 του Ν.4070/2012.»

Παράρτημα Α, προσθήκη περίπτωσης 15: «Για την περίπτωση ειδικών ραδιοδικτύων, υπεύθυνη δήλωση του νομίμου εκπροσώπου του αιτούντος, στην οποία δηλώνεται ότι θα εξυπηρετούνται αποκλειστικά ίδιες επαγγελματικές ανάγκες.»