

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ
ΤΟΝ: “ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ ΠΕΡΙ ΚΑΘΟΡΙΣΜΟΥ
ΑΡΧΩΝ ΚΟΣΤΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΗΣ ΚΑΘΟΛΙΚΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ”

Μαρούσι, Ιούλιος 2009

Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, ΕΕΤΤ

I. Πρόλογος

Η παρούσα δημόσια διαβούλευση αφορά τον “Κανονισμό περί καθορισμού αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας” κατ’ εφαρμογή των οριζομένων στην υπ’ αριθμ. 28120/974/11-5-2007 απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών, «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας» (ΦΕΚ 824/Β/25-5-2007) και ειδικότερα το άρθρο 5 παρ. 7 αυτής,

II. Διαδικασία Διαβούλευσης

Με την παρούσα δημόσια διαβούλευση, η ΕΕΤΤ δημοσιεύει το σχέδιο του «Κανονισμού περί καθορισμού αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας». Οι ενδιαφερόμενοι παρακαλούνται να υποβάλλουν τα σχόλια τους κάνοντας σαφή αναφορά στα άρθρα ή παραγράφους που αναφέρονται.

Η παρούσα δημόσια διαβούλευση διαρκεί από τις 27 Ιουλίου 2009 μέχρι και τις 18 Σεπτεμβρίου 2009. Οι απαντήσεις πρέπει να υποβληθούν επωνύμως, στην Ελληνική γλώσσα, σε έντυπη και σε ηλεκτρονική μορφή όχι αργότερα από την 18η Σεπτεμβρίου 2009 και ώρα 13:00 μ.μ. Τυχόν ανώνυμες απαντήσεις δεν θα ληφθούν υπόψη. Οι απαντήσεις θα δημοσιευτούν αυτούσιες και επωνύμως. Σε περίπτωση που οι απαντήσεις περιέχουν εμπιστευτικά στοιχεία αυτά θα πρέπει να τοποθετηθούν σε ειδικό Παράρτημα, προκειμένου να μην δημοσιευθούν.

Οι απαντήσεις πρέπει να φέρουν την ένδειξη:

Δημόσια Διαβούλευση αναφορικά με τον “Κανονισμό περί καθορισμού αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας”

Οι απαντήσεις πρέπει να υποβάλλονται στην ακόλουθη διεύθυνση:

EETT

Λ. Κηφισίας 60,

15125 Μαρούσι

Αττική

Διεύθυνση Ηλεκτρονικού Ταχυδρομείου : uso@eett.gr.

Κατά τη διάρκεια της Δημόσιας Διαβούλευσης είναι δυνατό να παρέχονται από την ΕΕΤΤ διευκρινιστικές απαντήσεις σε ερωτήσεις των ενδιαφερομένων, οι οποίες πρέπει να υποβάλλονται επώνυμα, μόνο μέσω του ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη διεύθυνση: uso@eett.gr



ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

Το παρόν κείμενο δεν δεσμεύει την ΕΕΤΤ ως προς το περιεχόμενο της ρύθμισης που θα επακολουθήσει.

“Κανονισμός περί καθορισμού αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας”**Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),****Έχοντας υπόψη :**

- α. το Ν.3431/2006 «Περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και άλλες διατάξεις», και ιδίως το άρθρο 55 καθώς και το Παράρτημα VII αυτού (ΦΕΚ 13/Α΄/2006),
- β. την υπ’ αριθμ. 31923/1135/24-5-2007 απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών «Καθορισμός διαδικασίας επιμερισμού του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας και αποζημίωσης του Παρόχου της Καθολικής Υπηρεσίας (καθορισμένη επιχείρηση)» (ΦΕΚ 876/Β/5-6-2007),
- γ. την υπ’ αριθμ. 44035/1626/1-8-2007 απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών «Καθορισμός του περιεχομένου της Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ 1481/Β/16-8-2007),
- δ. την υπ’ αριθμ. 28120/974/11-5-2007 απόφαση του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών «Προϋποθέσεις, κριτήρια επιλογής και διαδικασία για τον καθορισμό παρόχου καθολικής υπηρεσίας» (ΦΕΚ 824/Β/25-5-2007) και ειδικότερα το άρθρο 5 παρ. 7 αυτής,
- ε. την απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 375/10/14-2-2006, «Κανονισμός Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης» (ΦΕΚ 460/Β/17-4-2003),
- στ. το γεγονός ότι από τις διατάξεις αυτής της Απόφασης δεν προκαλείται δαπάνη εις βάρος του Κρατικού Προϋπολογισμού,

Αποφασίζει :

- Α. Εκδίδει τον Κανονισμό περί καθορισμού αρχών Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας, οι διατάξεις του οποίου έχουν ως ακολούθως :

Γενικές Διατάξεις**Άρθρο 1****Πεδίο Εφαρμογής**

Ο παρών Κανονισμός ορίζει τις Αρχές Κοστολόγησης της Καθολικής Υπηρεσίας σύμφωνα με το άρθρο 55 του Ν. 3431/2006.

Άρθρο 2**Ορισμοί**

1. Στο πλαίσιο του παρόντος Κανονισμού, ισχύει ο ακόλουθος ορισμός :
Καθαρό Κόστος Καθολικής Υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) : Ορίζεται ως η διαφορά μεταξύ του καθαρού κόστους της λειτουργίας μιας καθορισμένης Επιχείρησης με υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας και της λειτουργίας της, χωρίς υποχρεώσεις Καθολικής Υπηρεσίας. Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους θα πρέπει να συνεκτιμά τα οφέλη, συμπεριλαμβανομένων των άυλων οφελών, που αποκομίζει η καθορισμένη επιχείρηση. Αυτό ισχύει είτε το δίκτυο είναι πλήρως ανεπτυγμένο ή ακόμα βρίσκεται σε φάση ανάπτυξης και επέκτασης.
2. Άλλοι όροι οι οποίοι χρησιμοποιούνται στο παρόν έχουν την έννοια που τους αποδίδεται στο Ν.3431/2006.

Κεφάλαιο Α**Άρθρο 4****Γενικές Αρχές Κοστολόγησης**

Το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας υπολογίζεται ως το άθροισμα του καθαρού κόστους, το οποίο προκύπτει από τα επιμέρους στοιχεία των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των οποιονδήποτε υλικών και άυλων οφελών. Οι γενικές αρχές κοστολόγησης που ακολουθούνται είναι:

1. Αρχή της πρόκλησης του κόστους
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, το ΚΚΚΥ θα πρέπει να προσδιορίζεται με βάση τις αιτίες δημιουργίας του. Ειδικότερα, η αρχή της πρόκλησης του κόστους επιβάλλει όπως τα έσοδα, τα κόστη, τα περιουσιακά στοιχεία και τα στοιχεία του παθητικού, αποδίδονται σε στοιχεία του δικτύου, υπηρεσίες χονδρικής και λιανικής, σύμφωνα με τις δραστηριότητες οι οποίες αποτελούν την αιτία των εσόδων που εισπράττονται, ή του κόστους που προκαλείται, ή των περιουσιακών στοιχείων που αποκτώνται, ή των στοιχείων του παθητικού που δημιουργούνται.. Αναλυτικότερα οι αρχές αυτές ορίζονται στο άρθρο 5 του παρόντος.

2. Αρχή της αντικειμενικότητας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των στοιχείων Καθολικής Υπηρεσίας θα πρέπει να είναι αμερόληπτος και επαληθεύσιμος και να αντανακλά τις θεμελιώδεις οικονομικές σχέσεις κόστους, χωρίς να αποσκοπεί στο να ωφελήσει οποιαδήποτε υπηρεσία ή προϊόν ή στοιχείο του δικτύου.

3. Αρχή της αξιοπιστίας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή τα στοιχεία του καθαρού κόστους καθολικής υπηρεσίας (ΚΚΚΥ) θα πρέπει να είναι αξιόπιστα. Ως αξιόπιστα θεωρούνται τα στοιχεία εφόσον πληρούν σωρευτικά τις κάτωθι προϋποθέσεις:
 - Αποτυπώνουν πιστά τα στοιχεία που αναπαριστούν
 - Δεν παρουσιάζουν εσκεμμένες ή /και συστηματικές παραποιήσεις
 - Δεν περιέχουν κάποιο ουσιώδες σφάλμα
 - Είναι πλήρη
 - Η προετοιμασία τους γίνεται με αντικειμενικό τρόπο, ενώ παράλληλα κατά την άσκηση κρίσεων και τη διενέργεια των αναγκαίων υποθέσεων τηρείται κατ' ελάχιστον ο βαθμός επιμέλειας που απαιτείται από τις συναλλαγές.

4. Αρχή της διαφάνειας
Σύμφωνα με την αρχή της διαφάνειας, ο υπολογισμός του καθαρού κόστους του κάθε στοιχείου των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας γίνεται χωριστά.

Η κοστολόγηση είναι σαφής και αναλυτική, ώστε :

- α. να προκύπτουν με ευκρίνεια οι σχέσεις μεταξύ των επιμέρους στοιχείων του κόστους και των κοστολογικών αντικειμένων,
 - β. να παρέχεται η δυνατότητα διεξαγωγής διαγωνιστικής διαδικασίας για την επιλογή Παρόχου οποιουδήποτε στοιχείου Καθολικής Υπηρεσίας.

5. Αρχή της συγκρισιμότητας/σταθερότητας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, η ίδια μέθοδος θα πρέπει να χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό του καθαρού κόστους από περίοδο σε περίοδο. Η εφαρμογή αυτής της αρχής διασφαλίζει την συγκρισιμότητα των λογιστικών/κοστολογικών στοιχείων. Στη περίπτωση ουσιωδών μεταβολών στις λογιστικές αρχές, τις μεθόδους κατανομής, ή σε άλλες λογιστικές πολιτικές που έχουν σημαντική επίδραση στις πληροφορίες που αναφέρονται, ο πάροχος Κ.Υ οφείλει να υποβάλλει τα τμήματα των λογιστικών καταστάσεων του προηγούμενου έτους που επηρεάζονται από τις συγκεκριμένες μεταβολές.

6. Αρχή της προβλεψιμότητας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, το κοστολογικό/τιμολογιακό σύστημα της Καθολικής Υπηρεσίας θα πρέπει να είναι σε θέση να παράγει προβλέψιμο (με τη στατιστική έννοια του όρου) ΚΚΚΥ, σε όρους των επιμέρους υπηρεσιών και προϊόντων που αποτελούν αντικείμενο της Καθολικής Υπηρεσίας, για μια τουλάχιστον τριετία..

7. Αρχή της αποτελεσματικότητας
Σύμφωνα με την αρχή αυτή, το κοστολογικό σύστημα θα πρέπει να προσμετρά το αποτελεσματικό οικονομικό κόστος και όχι το καταγραμμένο λογιστικό κόστος. Με τον όρο αποτελεσματικό οικονομικό κόστος εννοείται το κατά συνθήκη μικρότερο κόστος που είναι αναγκαίο για μια υπηρεσία/προϊόν με συγκεκριμένα ποιοτικά χαρακτηριστικά. Προκειμένου η ΕΕΤΤ να αποφανθεί για το ύψος του Καθαρού Κόστους Καθολικής Υπηρεσίας του παρόχου δύναται να χρησιμοποιήσει τεχνοοικονομικό μοντέλο (bottom up) με τη χρήση της μεθοδολογίας του Μέσου Μακροπρόθεσμου Επαυξητικού Κόστους- ΜΜΕΚ(LRAIC).

8. Αρχή της απλότητας
Τόσο το κοστολογικό σύστημα, όσο και τα τιμολόγια της Καθολικής Υπηρεσίας, θα πρέπει με δεδομένη την αναγκαία πολυπλοκότητα να είναι εύκολα επαληθεύσιμα και ελέγξιμα.

9. Αρχή της μη διακρίσεως

Σύμφωνα με την αρχή αυτή, κατά τον υπολογισμό του ΚΚΚΥ επιμερίζονται κόστος και έσοδα χωρίς να γίνεται διάκριση σε ομάδες καταναλωτών που έχουν τα ίδια χαρακτηριστικά για παρόμοιες υπηρεσίες.

10. Αρχή αποφυγής της διπλής χρέωσης

Ο υπολογισμός του καθαρού κόστους των επιμέρους στοιχείων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας διενεργείται με τρόπο ώστε να αποφευχθεί ο διπλός καταλογισμός οποιουδήποτε άμεσου ή εμμέσου οφέλους ή κόστους. Κατά συνέπεια, το συνολικό καθαρό κόστος των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας πρέπει να υπολογισθεί ως το άθροισμα του καθαρού κόστους, το οποίο προκύπτει από τα επιμέρους στοιχεία των υποχρεώσεων Καθολικής Υπηρεσίας, λαμβανομένων υπόψη των οποιονδήποτε υλικών και άυλων οφελών.

Κεφάλαιο Β

Άρθρο 5

Προσδιορισμός Μεθοδολογίας Υπολογισμού ΚΚΚΥ

1. Αντικείμενο Κοστολόγησης

Το προς κοστολόγηση αντικείμενο του παρόντος Κανονισμού είναι το περιεχόμενο της Καθολικής Υπηρεσίας, όπως αυτό εκάστοτε ορίζεται από την ΕΕΤΤ.

2. Προσανατολισμός προς το μέλλον (Forward Looking)

Η κοστολόγηση της Καθολικής Υπηρεσίας είναι προσανατολισμένη προς το μέλλον (Forward Looking).

3. Υπολογισμός του ΚΚΚΥ

Ο υπολογισμός του ΚΚΚΥ βασίζεται:

- i. στον υπολογισμό του κόστους Καθολικής Υπηρεσίας
- ii. στην εκτίμηση των εσόδων συμπεριλαμβανομένων των άμεσων και έμμεσων επιδοτήσεων, οι οποίες χορηγούνται στον Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας ή χρησιμοποιούνται από αυτόν για λόγους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας

- iii. στην εκτίμηση των οφελών, συμπεριλαμβανομένων των άυλων οφελών, που αποκομίζει ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας.

Για τον υπολογισμό του ΚΚΚΥ δύναται να προσδιοριστούν:

- i. Οι μη αποδοτικές γεωγραφικές περιοχές: Οι γεωγραφικές περιοχές στις οποίες ένας φορέας που θα εφάρμοζε τα συνήθη εμπορικά πρότυπα του ανταγωνιστικού περιβάλλοντος και ο οποίος δεν θα είχε υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, θα επέλεγε να μην παρέχει υπηρεσίες.
- ii. Οι μη αποδοτικοί χρήστες σε αποδοτικές γεωγραφικές περιοχές: Οι τελικοί χρήστες ή ομάδες τελικών χρηστών τους οποίους ένας φορέας που θα εφάρμοζε τα συνήθη εμπορικά πρότυπα σε ένα ανταγωνιστικό περιβάλλον χωρίς να είχε υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, θα επέλεγε να μην εξυπηρετήσει.
- iii. Τα μη αποδοτικά κοινόχρηστα τηλέφωνα: Τα κοινόχρηστα τηλέφωνα τα οποία ένας φορέας που θα εφάρμοζε τα συνήθη εμπορικά πρότυπα του ανταγωνιστικού περιβάλλοντος και ο οποίος δεν θα είχε υποχρέωση παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, θα επέλεγε να μην εγκαταστήσει.

4. Περίοδος Κοστολόγησης

Το ΚΚΚΥ υπολογίζεται επίσης απολογιστικά σε ετήσια βάση.

5. Πλήρως Κατανεμημένο Κόστος

Για την κοστολόγηση της Καθολικής Υπηρεσίας, εφαρμόζεται το κοστολογικό πρότυπο του Πλήρως Κατανεμημένου Κόστους (Fully Distributed Cost). Για το κοστολογικό πρότυπο ισχύουν τα ακόλουθα:

- α. Σύμφωνα με το πρότυπο FDC όλα τα στοιχεία κόστους συμπεριλαμβανομένου του κοινού και ομαδικού κόστους επιμερίζονται στα παραγόμενα προϊόντα ή τις παρεχόμενες υπηρεσίες
- β. Ως κοινό κόστος ορίζεται το κόστος που αφορά το σύνολο των παρεχομένων υπηρεσιών και ως ομαδικό κόστος ορίζεται το κόστος που αφορά μια ομάδα συγγενών παρεχομένων υπηρεσιών.

1. Το κοινό κόστος επιμερίζεται ως εξής :

- i. οι κοινές κατηγορίες δαπανών κατανέμονται σε κατηγορίες με βάση την άμεση ανάλυση της προέλευσής τους,
 - ii. αν, κατά αντικειμενική κρίση, δεν είναι εφικτή η άμεση ανάλυση, οι κοινές κατηγορίες δαπανών επιμερίζονται βάσει έμμεσης σχέσης με άλλη κατηγορία δαπανών ή με ομάδα κατηγοριών δαπανών για τις οποίες είναι εφικτή η άμεση αντιστοίχιση ή επιμερισμός,
 - iii. αν, κατά αντικειμενική κρίση, δεν είναι εφικτή η εξεύρεση άμεσων ή έμμεσων μέτρων για τον επιμερισμό των δαπανών, οι δαπάνες κατά κατηγορία κατανέμονται βάσει γενικού συντελεστή επιμερισμού, ο οποίος υπολογίζεται με βάση την αναλογία μεταξύ όλων των δαπανών που, άμεσα ή έμμεσα, αποδίδονται ή επιμερίζονται στην Καθολική Υπηρεσία, αφενός και στις λοιπές υπηρεσίες, αφετέρου.
- γ. Ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας δύναται να χρησιμοποιήσει διαφορετικές μεθόδους επιμερισμού του κοινού και ομαδικού κόστους εφόσον, προ της εφαρμογής τους, εγκριθούν από την ΕΕΤΤ, ώστε να εξετασθεί κατά πόσο συνάδουν με τις αρχές κοστολόγησης που ισχύουν σύμφωνα με την Ελληνική νομοθεσία και τη νομοθεσία της Ε.Ε..

Για το σκοπό αυτό, ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας υποβάλλει τις προτεινόμενες μεθόδους επιμερισμού μέχρι τις 31 Δεκεμβρίου του προηγούμενου ημερολογιακού έτους από το έτος στο οποίο θα γίνει η χρήση τους, εφόσον εγκριθούν.

6. Τρέχον Κόστος (Current Cost)

Η κοστολόγηση της Καθολικής Υπηρεσίας πρέπει να ρυθμίζεται σύμφωνα με τη κοστολογική βάση του τρέχοντος κόστους, κατά τα ακόλουθα :

- a. Κατά την αποτίμηση παγίων βάσει του τρέχοντος κόστους, το τρέχον κόστος υπολογίζεται με βάση το καθαρό κόστος αντικατάστασης, το οποίο προκύπτει όταν ένα πάγιο στοιχείο αντικαθίσταται με ένα άλλο, που διαθέτει όμοια χαρακτηριστικά και είναι της ίδιας ηλικίας.

Στην απλούστερη περίπτωση, το καθαρό κόστος αντικατάστασης ισούται με την αξία αντικατάστασης ενός

παγίου με ένα πανομοιότυπο κατά τη χρονική στιγμή του υπολογισμού του κόστους αντικατάστασης.

Σε περίπτωση που πανομοιότυπο πάγιο δεν διατίθεται πλέον στην αγορά, λόγω τεχνολογικής εξέλιξης, χρησιμοποιείται η αξία ενός ισοδύναμου σύγχρονου παγίου (modern equivalent asset) που διαθέτει την ίδια δυναμικότητα και λειτουργικότητα με το προς αντικατάσταση πάγιο.

- β. Στην περίπτωση που η λειτουργικότητα και η δυναμικότητα του σύγχρονου ισοδύναμου παγίου είναι ανώτερες από εκείνες του παγίου για το οποίο υπολογίζεται το κόστος αντικατάστασης, το κόστος του σύγχρονου ισοδύναμου παγίου αναπροσαρμόζεται ώστε να ενσωματωθούν οι διαφορές αυτές.
 - γ. Ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας προσδιορίζει επαρκώς τη μεθοδολογία που θα ακολουθηθεί για την επικαιροποίηση των αξιών για κάθε πάγιο ή ομάδα παγίων στοιχείων.
 - δ. Κατά την εφαρμογή της λογιστικής του τρέχοντος κόστους, χρησιμοποιείται η αρχή της διατήρησης του χρηματοοικονομικού κεφαλαίου (FCM), όπως προβλέπεται στη Σύσταση 05/698/EK της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΕΕ αριθ. L 266 της 11-10-2005,).
7. Κρίσιμοι Παράγοντες Κοστολόγησης

Οι κύριες κατηγορίες κόστους είναι οι ακόλουθες:

- Αποδοχές
- Αποσβέσεις
- Διοικητικά Έξοδα
- Αναλώσιμα Υλικά
- Λοιπά Λειτουργικά Έξοδα όπως εκμισθώσεις ακινήτων, έξοδα διαφήμισης κλπ..

Για τον υπολογισμό του λειτουργικού κόστους εφαρμόζεται, η μεθοδολογία κοστολόγησης ανά δραστηριότητα (Activity Based Costing), και η μεθοδολογία κοστολόγησης δικτύου (Network Based Costing).

Στο πλαίσιο της μεθοδολογίας κοστολόγησης με βάση τις δραστηριότητες, το κόστος των επιμέρους

δραστηριοτήτων συσχετίζεται με τις υπηρεσίες και τα στοιχεία του δικτύου που δημιουργούν τη ζήτηση για τις δραστηριότητες αυτές.

Στο πλαίσιο της μεθοδολογίας κοστολόγησης δικτύων, το κόστος που σχετίζεται με το δίκτυο συγκεντρώνεται στα διάφορα στοιχεία του, τα οποία αποτελούν κοστολογικά αντικείμενα.

Το λειτουργικό κόστος μπορεί να καταλογίζεται άμεσα ή να επιμερίζεται έμμεσα στα προϊόντα ή υπηρεσίες που το αφορούν.

7.1 Αποσβέσεις

Οι αποσβέσεις θα πρέπει να αντανakλούν την υλική, τεχνική, τεχνολογική και οικονομική μείωση της αξίας των παγίων και ως εκ τούτου, να αποτελούν μέρος του κόστους που θα πρέπει να είναι σε θέση να ανακτήσει ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας, έτσι ώστε να έχει την οικονομική δυνατότητα αντικατάστασης των παγίων στο πέρας της οικονομικής τους ζωής.

- α. Η οικονομική ζωή των παγίων θα πρέπει να τεκμηριωθεί από τον Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας. Ο χρόνος απόσβεσης υπολογίζεται με βάση την οικονομική ζωή των παγίων στοιχείων, δηλαδή, το χρονικό διάστημα που το πάγιο προσφέρει αποδοτικά τις υπηρεσίες. Ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας προσδιορίζει επαρκώς τη διάρκεια σε έτη της οικονομικής ζωής που προτίθεται να υιοθετήσει για κάθε πάγιο ή ομάδα παγίων στοιχείων.
- β. Για τις ανάγκες του υπολογισμού των αποσβέσεων της Καθολικής Υπηρεσίας, θα πρέπει ο υπολογισμός να γίνεται με βάση τη γραμμική μέθοδο.
- γ. Στις αποσβέσεις θα πρέπει να συνυπολογίζεται και η ενδεχόμενη υπολειμματική αξία των παγίων.
- δ. Η EETT δύναται να τροποποιήσει την μέθοδο υπολογισμού των αποσβέσεων αν κρίνει ότι υπάρχει ένα αποτελεσματικότερο σύστημα κινήτρων για την παροχή της Καθολικής Υπηρεσίας.

8. Κόστος κεφαλαίου

Για τον υπολογισμό του κόστους κεφαλαίου αναφορικά με την κοστολόγηση της Καθολικής Υπηρεσίας ισχύουν τα ακόλουθα :

- α. Για τους σκοπούς της ρύθμισης, το κόστος κεφαλαίου πρέπει να αντανακλά το οικονομικό κόστος ευκαιρίας των χρησιμοποιούμενων κεφαλαίων, τόσο των ιδίων όσο και των δανειακών.
- β. Το κόστος κεφαλαίου υπολογίζεται επί τη βάση της μεθοδολογίας του μέσου σταθμικού κόστους του κεφαλαίου (weighted average cost of capital - WACC). Ο τύπος που χρησιμοποιείται για τον υπολογισμό του συνολικού μέσου σταθμικού κόστους του κεφαλαίου είναι:

$$WACC = r_e \times \frac{E}{(E + D)} + r_d \times \frac{D}{(E + D)}$$

όπου:

- (r_d): Ο σταθμικός μέσος όρος του κόστους των *διαφόρων μορφών δανειακού κεφαλαίου* που χρησιμοποιεί ο Πάροχος ΚΥ.
- (r_e): Το κόστος των ιδίων κεφαλαίων που αντιπροσωπεύει την απαιτούμενη απόδοση των μετόχων προκειμένου να επενδύσουν τα κεφάλαια τους στον Πάροχο ΚΥ συναρτήσει του κινδύνου στον οποίο θα υποβληθούν κεφάλαια αυτά.
- (E): Το ποσό των ιδίων κεφαλαίων.
- (D): Το ποσό των δανειακών κεφαλαίων.

Για τον υπολογισμό του μέσου σταθμικού κόστους του κεφαλαίου (weighted average cost of capital - WACC), λαμβάνονται υπόψη :

- i. ο σταθμικός μέσος όρος του κόστους των διαφόρων μορφών δανειακού κεφαλαίου που χρησιμοποιεί μόνο για την παροχή Καθολικής Υπηρεσίας ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας,
- ii. το κόστος των ιδίων κεφαλαίων, τα οποία χρησιμοποιούνται από τον Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας μόνο για τη παροχή Καθολικής Υπηρεσίας, το οποίο αντιπροσωπεύει την απαιτούμενη απόδοση των μετοχών, προκειμένου να επενδυθούν κεφάλαια στον Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας, συναρτήσει του κινδύνου στον οποίο θα υποβληθούν τα κεφάλαια αυτά αποκλειστικά εξαιτίας της παροχής Καθολικής Υπηρεσίας.

Για τον υπολογισμό του κόστους των ιδίων κεφαλαίων, χρησιμοποιείται το μοντέλο τιμολόγησης κεφαλαιακών αγαθών (Capital Asset Pricing Model - CAPM). Το κόστος των ιδίων κεφαλαίων (r_e) υπολογίζεται συναρτήσει του επιτοκίου μηδενικού κινδύνου (risk free interest - (r_f), της απόδοσης του Χαρτοφυλακίου της αγοράς (r_m) και του συντελεστή διακύμανσης μεταξύ της τιμής της μετοχής της επιχείρησης στο χρηματιστήριο σε σχέση με τον δείκτη τιμών του χρηματιστηρίου (β).

$$r_e = r_f + \beta \times (r_m - r_f)^1$$

Δεδομένων των ιδιαιτεροτήτων, τόσο της παροχής Καθολικής Υπηρεσίας, όσο και της Ελληνικής αγοράς, η ΕΕΤΤ διατηρεί το δικαίωμα της περαιτέρω εξειδίκευσης της ανωτέρω μεθοδολογίας υπολογισμού του κόστους του κεφαλαίου. Σε περίπτωση κατά την οποία η χρήση της μεθόδου CAPM αντιβαίνει στην αρχή της αντικειμενικότητας, η ΕΕΤΤ δύναται, με αιτιολογημένη Απόφασή της, να επιβάλλει εναλλακτική μέθοδο υπολογισμού του κόστους των ιδίων κεφαλαίων,

- iii. το κόστος των δανειακών κεφαλαίων τα οποία χρησιμοποιούνται από τον Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας μόνο για την εκπλήρωση της υποχρέωσης παροχής Καθολικής Υπηρεσίας. Τα χρησιμοποιούμενα ίδια και δανειακά κεφάλαια είναι εκείνα που αντιστοιχούν στην οικονομικότερη δυνατή παροχή των στοιχείων του περιεχομένου της Καθολικής Υπηρεσίας. Κατά τον υπολογισμό των ποσών των σχετικών κεφαλαίων λαμβάνονται υπόψη οι άμεσες και έμμεσες επιδοτήσεις, οι οποίες χορηγήθηκαν στον Πάροχο Καθολικής

^[1] Ο τύπος αποτελεί την απλοποιημένη μορφή του κόστους ιδίων κεφαλαίων στην οποία δεν λαμβάνεται υπόψη η φορολογική εξοικονόμηση που συνεπάγεται η χρησιμοποίηση δανειακών κεφαλαίων λόγω των τόκων.

Υπηρεσίας ή χρησιμοποιήθηκαν από αυτόν μόνο για λόγους παροχής Καθολικής Υπηρεσίας.

Όσον αφορά τα κεφάλαια, τα οποία χρησιμοποιούνται για την παροχή Καθολικής Υπηρεσίας, η κεφαλαιακή δομή τους θα πρέπει να είναι τέτοια ώστε να ελαχιστοποιεί το μεσοσταθμικό για την Καθολική Υπηρεσία κόστος κεφαλαίου.

- iv. η φορολογική εξοικονόμηση που συνεπάγεται η χρησιμοποίηση δανειακών κεφαλαίων λόγω των τόκων.

Ο απολογιστικός υπολογισμός του ρίσκου που προέκυψε από τη παροχή Καθολικής Υπηρεσίας για κάθε δεδομένο έτος γίνεται επί τη βάσει των πραγματοποιηθεισών επιβαρύνσεων που προέκυψαν από επισφάλειες και τυχόν άλλα στοιχεία άμεσα συνδεδεμένα με τη παροχή Καθολικής Υπηρεσίας, κατά τη διάρκεια του δεδομένου έτους.

9. Κεφαλαιακή βάση

Εξαιρούνται από την κεφαλαιακή βάση τα κεφάλαια τα οποία χρησιμοποιούνται για άλλες δραστηριότητες του Παρόχου Καθολικής Υπηρεσίας, οι οποίες δεν συνδέονται άμεσα με τη παροχή της Καθολικής Υπηρεσίας. Η κεφαλαιακή βάση πρέπει να τεκμηριωθεί από τον Πάροχο της Καθολικής Υπηρεσίας και να επιμερισθούν στην Καθολική Υπηρεσία τα κεφάλαια εκείνα που αναλογούν στην παροχή της.

Κεφάλαιο Γ

Άρθρο 6

Ειδικά θέματα

1. Σύμφωνα με την αρχή της διαφάνειας, ο αναλυτικός υπολογισμός του καθαρού κόστους της σύνδεσης στο σταθερό δημόσιο τηλεφωνικό δίκτυο σε σταθερή θέση και της πρόσβασης σε υπηρεσία φωνητικής τηλεφωνίας πρέπει ενδεικτικά να γίνεται ανά γεωγραφική περιοχή, ανά σύνολο χρηστών και ανά σύνολο

κοινόχρηστων τηλεφώνων και να παρουσιάζεται στην ΕΕΤΤ, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στην παρούσα παράγραφο:

- α. Ενδεικτικά η διαδικασία προσδιορισμού των μη αποδοτικών περιοχών, χρηστών και κοινόχρηστων τηλεφώνων προϋποθέτει :
 - i. Τον υπολογισμό του κόστους το οποίο ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας θα απέφυγε αν δεν παρείχε υπηρεσίες σε μη αποδοτικές περιοχές, σε μη αποδοτικούς χρήστες και δεν παρείχε μη αποδοτικά κοινόχρηστα τηλέφωνα. Κατά τον υπολογισμό του κόστους επίσης συνεκτιμώνται κατά περίπτωση και οι παροχές για άτομα με ειδικές ανάγκες.
 - ii. Την εκτίμηση των διαφυγόντων εσόδων από τη μη παροχή των υπηρεσιών αυτών, με βάση την πρόσβαση, τις εξερχόμενες κλήσεις, τις εισερχόμενες κλήσεις, τις κλήσεις ατελούς χρέωσης και την διασύνδεση. Ο υπολογισμός πραγματοποιείται ξεχωριστά για κάθε υπηρεσία. Κατά την εκτίμηση των διαφυγόντων εσόδων λαμβάνονται επίσης υπόψη τα κέρδη από την πώληση τερματικού εξοπλισμού τα οποία διαφεύγουν εξαιτίας της διάθεσης τερματικού εξοπλισμού για χρήση τηλεκειμενογράφου ή άλλου ειδικού εξοπλισμού από τον Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας σε τιμές κόστους σε άτομα με ειδικές ανάγκες. Επίσης λαμβάνεται υπόψη η αξία των εκπτώσεων για την χρήση του σταθερού δημόσιου τηλεφωνικού δικτύου και των σταθερών δημόσιων τηλεφωνικών υπηρεσιών οι οποίες προβλέπονται στα πλαίσια παροχής Καθολικής Υπηρεσίας και οι οποίες εκπτώσεις θα μειώνουν τα διαφυγόντα έσοδα.
 - iii. Την εκτίμηση των τυχόν κρατικών και άλλων άμεσων ή έμμεσων επιδοτήσεων.
- γ. Κατάλληλο μέγεθος αναφοράς για τον υπολογισμό του καθαρού κόστους είναι το αστικό κέντρο.
- δ. Τα άυλα οφέλη ενδεικτικά δύνανται να περιλαμβάνουν:
 - i. Τον κύκλο ζωής των περιοχών που εξυπηρετούνται από τον πάροχο
 - ii. Την πανταχού παρουσία του παρόχου
 - iii. Την ενίσχυση της επωνυμίας και της εμπορικής αναγνώρισης του παρόχου
 - iv. Την διαφήμιση του παρόχου μέσω των κοινόχρηστων τηλεφώνων
 - v. Την έκπτωση που δύναται να κερδίσει ο πάροχος με βάση τις ποσότητες αγορών που θα ωφελήσουν όλη την εταιρεία αλλά οφείλονται στην Καθολική Υπηρεσία

- vi. Τις υπηρεσίες οι οποίες προσφέρονται από τον πάροχο λόγω της υπάρχουσας υποδομής από την Καθολική Υπηρεσία
 - ε. Τα διαφυγόντα κέρδη από την πώληση τερματικού εξοπλισμού αποτιμώνται επί τη βάση των περιθωρίων κέρδους τα οποία παρατηρούνται στην αγορά για το δεδομένο είδος τερματικού εξοπλισμού ή ελλείπει τέτοιας αγοράς, επί τη βάση ενός ευλόγου περιθωρίου κέρδους για το δεδομένο είδος συσκευών.
 - στ. Το κόστος στο οποίο τυχόν υπόκεινται οι Εταιρείες Κινητής Τηλεφωνίας ως αποτέλεσμα των υποχρεώσεων τους να παρέχουν στοιχεία Καθολικής Υπηρεσίας, θεωρείται ότι είναι όλο το κόστος το οποίο μπορεί να δικαιολογηθεί.
 - ζ. Κατά τον υπολογισμό του κόστους, λαμβάνεται υπόψη ο βαθμός κατά τον οποίο ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας επέτυχε τους στόχους ποιότητας υπηρεσιών, όπως αυτοί εκάστοτε καθορίζονται από Απόφαση της EETT.
2. Οποιοδήποτε κόστος, πλέον των ήδη αναφερομένων, θεωρείται αναγκαίο για την παροχή της Καθολικής Υπηρεσίας υπολογίζεται με βάση τις διατάξεις του παρόντος ή και μεταγενέστερων Κανονισμών της EETT καθώς και της σχετικής νομοθεσίας, όπως εκάστοτε ισχύει.
3. Ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας χρησιμοποιεί πελατοκεντρικό σύστημα χρέωσης.
4. Ο Πάροχος Καθολικής Υπηρεσίας αναπτύσσει πληροφοριακά συστήματα τα οποία του επιτρέπουν να μετρήσει στο αναγκαίο επίπεδο λεπτομέρειας:
- α. την ποιότητα και την ποσότητα των υπηρεσιών οι οποίες παρέχονται εντός των πλαισίων της υποχρέωσης Καθολικής Υπηρεσίας, καθώς και
 - β. τα κάθε μορφής οφέλη τα οποία αποφέρει στον Πάροχο Καθολικής Υπηρεσίας η παροχή της.

Άρθρο 7

Διοικητικές Κυρώσεις

Σε περίπτωση παράβασης όρων του παρόντος, η EETT δύναται, να επιβάλλει τις διοικητικές κυρώσεις του άρθρου 63 του Ν.3431/2006.

Άρθρο 8**Τελικές Διατάξεις - Έναρξη Ισχύος**

Ο παρών Κανονισμός τίθεται σε ισχύ από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Από της έναρξεως ισχύος της παρούσας, καταργείται η Απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 261/143/28-08-2002, «Κανονισμός αρχών κοστολόγησης και τιμολόγησης Καθολικής Υπηρεσίας» (ΦΕΚ 1208/Β/18-09-2002).

Β. Η παρούσα Απόφαση να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Μαρούσι,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

Καθηγητής, Ν. ΑΛΕΞΑΝΔΡΙΔΗΣ