

Απαντήσεις της ΕΕΤΤ στις παρατηρήσεις των τηλεπικοινωνιακών παρόχων επί της από 10/06/2015 Εθνικής Δημόσιας Διαβούλευσης αναφορικά με την εφαρμογή της υποχρέωσης Λογιστικού Διαχωρισμού από τους τρεις Παρόχους Δικτύου Κινητής (Cosmote, Vodafone, Wind) στο πλαίσιο της ΑΠ ΕΕΤΤ 661/07/19.7.2012 , σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 17 του Ν. 4070/2012(ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012) και το άρθρο 6 της Οδηγίας 2002/21/ΕΚ, όπως τροποποιηθείσα, ισχύει.»

Η ΕΕΤΤ παραθέτει τις θέσεις της επί των παρατηρήσεων που τέθηκαν από τους συμμετέχοντες παρόχους στο πλαίσιο της Δημόσιας Διαβούλευσης. Με δεδομένο ότι μερικά από τα σχόλια των εταιρειών χαρακτηρίστηκαν από τις ίδιες ως εμπιστευτικά, η ΕΕΤΤ δεν αναφέρεται ονομαστικά σε κάθε μία από αυτές.

Σχόλιο 1: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στην περιορισμένη αξία χρήσης στοιχείων προβλέψεων για τους σκοπούς του Λογιστικού Διαχωρισμού και στην μη ύπαρξη μεθοδολογίας καθώς και απαιτήσεων αυτής .

Απάντηση : Η ΕΕΤΤ στο πλαίσιο συμπλήρωσης των υποδειγμάτων αναφοράς Λογιστικού Διαχωρισμού θα αιτηθεί απολογιστικά στοιχεία και όχι προϋπολογιστικά.

Σχόλιο 2: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν σε μη διαχωρισμό του κόστους access part σε τεχνολογίες 2G/3G και 4G.

Απάντηση : Η εν λόγω πρόταση αντιμετωπίζεται μεθοδολογικά στο κεφάλαιο 4.1.2 του κειμένου της διαβούλευσης και ειδικότερα απεικονίζεται και στο σχήμα 9 «Κατανομή δεξαμενής κόστους “Radio Access” σε παραγωγικές δραστηριότητες πρόσβασης». Τα κοινά κόστη κατανέμονται στη δραστηριότητα “common access infrastructure and backhaul” προκειμένου να ακολουθηθεί η περαιτέρω κατανομή τους σε τεχνολογίες 2G,3G και 4G.

Σχόλιο 3: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στις κατηγορίες κλήσεων στις οποίες αναφέρεται το macroelement “core network-authentication/localization”.

Απάντηση : Το macroelement “core network-authentication/localization” κατανέμεται σε τελικά προϊόντα σύμφωνα με την κίνηση και τους σχετικούς συντελεστές δρομολόγησης. Στο σχήμα 18 «Κατανομή των macroelements σε υπηρεσίες» απεικονίζεται η κατανομή του σε τύπους κλήσεων.

Σχόλιο 4: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν σε ενοποίηση των δύο macroelements “core network-authentication/localization” και “core network-signaling” στο “core network-signaling” λόγω μικρής κίνησης.

Απάντηση : Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι οποιαδήποτε μεθοδολογία ακολουθηθεί από τους ΠΔΚ πρέπει να διασφαλίζει τις βασικές αρχές του Κανονισμού και ιδιαίτερα τη δυνατότητα συσχέτισης και επαλήθευσης των λογιστικών στοιχείων μεταξύ της πηγής των δεδομένων και των τελικών αναφορών.

Σχόλιο 5: Κάποιοι από τους παρόχους παρατήρησαν ότι γίνεται χρήση δύο φορές του συντελεστή δρομολόγησης “core network - transport” και καμία του “interconnection connection” στις on-net κλήσεις των ενοποιημένων παρόχων.

Απάντηση : Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι στην μεθοδολογία του Κανονισμού αναφέρεται ότι οι συντελεστές δρομολόγησης υπολογίζονται από τον κάθε ΠΔΚ σύμφωνα με την εμπειρία και τη δομή του δικτύου του.

Σχόλιο 6: Κάποιοι από τους παρόχους ζήτησαν διευκρινιστικά παραδείγματα συστημάτων που συμπεριλαμβάνονται στο macroelement “Platforms”.

Απάντηση :

Αναφορικά με τα συστήματα που περιλαμβάνονται στο macroelement «Platforms» :

Το IN intelligent network είναι το βασικό στοιχείο για να συμπεριληφθεί σε αυτό το μακροστοιχείο.

Επίσης άλλα παραδείγματα που περιλαμβάνονται στο macroelement «Platforms» του δικτύου είναι τα συστήματα Call notifier system, Fault Management system, performance management system, CCN, provisioning, MMSC, SMSC, Calling tunes.

Σχόλιο 7: Κάποιοι από τους παρόχους ζήτησαν να αποσαφηνιστεί σε ποιες κατηγορίες κλήσεων αναφέρεται το macroelement “ Core network- authentication/localization, etc.”

Απάντηση :

Το macroelement “Core network – authentication/localization” κατανέμεται σε όλους τους τύπους κλήσεων

Σχόλιο 8 Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στις φόρμουλες μετατροπής της φωνής σε GB και σε συντελεστές μετατροπής.

Απάντηση : Όπως αναφέρεται στον Κανονισμό, προκειμένου να εκτιμηθεί η χρήση συγκεκριμένων στοιχείων του δικτύου ανά υπηρεσία υφίσταται η ανάγκη μετατροπής του όγκου κάθε υπηρεσίας σε ισοδύναμα GB. Η μετατροπή αυτή διενεργείται με τον πολλαπλασιασμό του πρότυπου όγκου(κίνησης) με τον συντελεστή μετατροπής. Ο συντελεστής μετατροπής που θα χρησιμοποιηθεί από τον ΠΔΚ θα αποτελέσει αντικείμενο του ελέγχου ανάλογα με την τεχνολογία και σύμφωνα με τα στοιχεία του δικτύου του.

Σχόλιο 9 Κάποιοι από τους παρόχους έκαναν παρατηρήσεις σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού του WACC.

Απάντηση : Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι η μεθοδολογία υπολογισμού του WACC πρέπει να είναι κοινή για όλες τις εταιρείες. Οι παράμετροι που θα χρησιμοποιηθούν από τον κάθε ΠΔΚ θα αποτελέσουν αντικείμενο του ελέγχου.

Αναφορικά με το επιτόκιο μηδενικού κινδύνου R_f , η ΕΕΤΤ λαμβάνει υπόψη της την περίπτωση υποβάθμισης της πιστοληπτικής ικανότητας της χώρας και την εξέταση εναλλακτικής μεθοδολογίας υπολογισμού του.

Σχόλιο 10: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στην χρησιμότητα επιβολής της υποχρέωσης Λογιστικού Διαχωρισμού: Εκφράστηκε η άποψη ότι ο Λογιστικός Διαχωρισμός σαν μέτρο επιβαρύνει τους παρόχους επειδή πρέπει να τηρούν ένα επιπλέον σύστημα, ότι οι λοιπές αγορές της κινητής εκτός του χονδρικού τερματισμού κλήσεων δεν υπόκεινται σε ρύθμιση, ότι είναι πλήρως ανταγωνιστικές και ότι η εφαρμογή του δεν παρουσιάζει καμιά χρησιμότητα για την ΕΕΤΤ.

Απάντηση : Η παρούσα διαβούλευση επί της οποίας αποφαινεται η ΕΕΤΤ δεν είχε ως αντικείμενο τη ρύθμιση της αγοράς χονδρικού τερματισμού κλήσεων σε κινητά δίκτυα και τις εκεί επιβληθείσες υποχρεώσεις, το οποίο αποτελεί αντικείμενο διαφορετικής διαδικασίας αλλά την εξειδίκευση της εφαρμογής της ήδη επιβληθείσας και ισχύουσας υποχρέωσης λογιστικού διαχωρισμού.

Σημειώνεται ότι βασικός στόχος του Λογιστικού Διαχωρισμού είναι η απεικόνιση με όσο το δυνατόν μεγαλύτερη ακρίβεια της οικονομικής επίδοσης της επιχειρηματικής δραστηριότητας του χονδρικού τερματισμού κλήσεων και των άλλων υπηρεσιών κλήσεων, σαν να παρέχονταν από χωριστές επιχειρήσεις. Η ΕΕΤΤ θεωρεί ότι ο λογιστικός διαχωρισμός αποτελεί απαραίτητο ρυθμιστικό εργαλείο το οποίο διέπεται από την αρχή της αναλογικότητας και έχει σαν απώτερο σκοπό την αποφυγή ύπαρξης αντι-ανταγωνιστικών πρακτικών που θα μπορούσαν να εφαρμοσθούν στο χονδρικό τερματισμό κλήσεων από άλλες κατηγορίες κλήσεων ή από τις λοιπές δραστηριότητες και διακρίσεις μεταξύ των on-net και off-net κλήσεων.

Σε κάθε περίπτωση για την βέλτιστη εφαρμογή του μέτρου και τη βέλτιστη συμπλήρωση των υποδειγμάτων αναφοράς η ΕΕΤΤ πραγματοποίησε “workshop” με την συμμετοχή εκπροσώπων των τριών παρόχων δικτύων κινητής όπου εξετάστηκαν λεπτομερώς οι ήδη υφιστάμενες μεθοδολογίες επιμερισμού κόστους και εσόδων που χρησιμοποιούνται από τα συστήματα των παρόχων με στόχο την εύρεση μιας κοινά αποδεκτής κατά το μέγιστο μεθοδολογίας και την αποφυγή πρόσθετης επιβάρυνσης στους Παρόχους Δικτύων Κινητής.

Σχόλιο 11: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στην πιθανότητα μελλοντικής χρήσης του τρέχοντος κόστους για τις ανάγκες του Λογιστικού Διαχωρισμού.

Απάντηση : Η ΕΕΤΤ υιοθετεί σαν κοστολογική βάση τη χρήση του ιστορικού κόστους σαν ενδεδειγμένη για τους σκοπούς της εφαρμογής της υποχρέωσης του Λογιστικού Διαχωρισμού.

Σχόλιο 12: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στην παράληψη αναφοράς μεθόδου χειρισμού του εσόδου από συσκευές.

Απάντηση : Η ΕΕΤΤ διευκρινίζει ότι τόσο στο κεφάλαιο του Κανονισμού «Κατανομή εσόδων» όσο και σε εκείνο «Κόστος παραγωγικών δραστηριοτήτων» δεν αναφέρεται η μεθοδολογία κατανομής του εσόδου και του κόστους των συσκευών. Σε κάθε περίπτωση το κόστος των συσκευών (CAPEX & OPEX) θα πρέπει να δρομολογείται στον λογαριασμό «Λοιπά» στον Πίνακα R1 και το έσοδο στον Πίνακα X στα «Λοιπά» έσοδα.

Σχόλιο 13: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στον χαρακτηρισμό των λειτουργικών δαπανών (εκτός αποσβέσεων) και στην συγκέντρωσή τους σε δεξαμενές κόστους (cost

classification) και πρότειναν τη χρήση της ίδιας κλείδας επιμερισμού με τη μισθοδοσία μια και αφορούν στο προσωπικό.

Απάντηση: Η ΕΕΤΤ διευκρινίζει ότι οι λειτουργικές δαπάνες όπως Ενοίκια Γραφείων – Κτηρίων, Ρεύμα, Ύδρευση, Αυτοκίνητα κλπ, ανάλογα με τον χαρακτηρισμό τους μπορούν να κατανεμηθούν σε κάποια δεξαμενή κόστους εφόσον μπορεί να αποδειχθεί η αιτιώδης σχέση τους. Σαν παράδειγμα αναφέρουμε το γεγονός ότι αν ένα αυτοκίνητο χρησιμοποιείται από συγκεκριμένο υπάλληλο, θα μπορούσε να δρομολογηθεί στη δεξαμενή κόστους “Payroll” προκειμένου να κατανεμηθεί με τον ίδιο τρόπο με τον οποίο θα κατανεμηθεί ο χρόνος του εν λόγω υπαλλήλου.

Σχόλιο 14: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στην «κατανομή μη παραγωγικών δραστηριοτήτων σε υπηρεσίες» αναφορικά με τη μη συμμετοχή του κόστους κεφαλαίου στον υπολογισμό της κλείδας επιμερισμού των υποστηρικτικών δραστηριοτήτων, όπου φαίνεται να συμμετέχουν μόνο το λειτουργικό κόστος (ΟΡΕΧ) και οι αποσβέσεις. Επίσης, στο ότι δεν αποσαφηνίζεται η συμμετοχή της «Διασύνδεσης και Παροχής Υπηρεσίας» στον υπολογισμό της παραπάνω κλείδας. Επιπλέον, σημείωσαν ότι υπάρχει ασυμφωνία των ανωτέρω με την περιγραφή που γίνεται στην παράγραφο «Κατανομή κόστους σε εμπορικές υπηρεσίες – υπολογισμός συνολικού κόστους εμπορικών υπηρεσιών (υπηρεσίες χονδρικής και λιανικής) (υπόδειγμα C.4)».

Απάντηση : Η ΕΕΤΤ επισημαίνει ότι το κοινό κόστος (υπόδειγμα C4) επιμερίζεται αυτόματα χωρίς εξωτερική παρέμβαση και επιμερίζει όλο το καταλογισθέν κόστος (ΟΡΕΧ&CΑΡΕΧ), όπως έχει προκύψει από την συμπλήρωση των προηγούμενων υποδειγμάτων. Επιπλέον επισημαίνεται ότι το κοινό κόστος δεν περιλαμβάνει μόνο στοιχεία ΟΡΕΧ προς κατανομή αλλά και στοιχεία απασχολούμενου κεφαλαίου (CΑΡΕΧ). Ως εκ τούτου η χρήση του ήδη κατανεμημένου λειτουργικού και κεφαλαιουχικού κόστους θεωρείται η ενδεδειγμένη.

Σχόλιο 15: Κάποιοι από τους παρόχους ζήτησαν διευκρίνιση του όρου «καταλογισθέντα έξοδα» στην «κατανομή δεξαμενών κόστους σε δραστηριότητες και macroelements». Ειδικότερα ζητήθηκε να αποσαφηνισθεί ότι περιλαμβάνει μόνο το λειτουργικό κόστος + τις Αποσβέσεις.

Απάντηση: Η ΕΕΤΤ προβαίνει σε διευκρινιστική προσθήκη στο αντίστοιχο σημείο του κειμένου:

«Short term loans: Το απασχολούμενο κεφάλαιο, που έχει συγκεντρωθεί στη συγκεκριμένη δεξαμενή κόστους, δρομολογείται στις υπηρεσίες χρησιμοποιώντας ως βάση επιμερισμού τα λειτουργικά κόστη και αποσβέσεις.

Suppliers and payables: Το απασχολούμενο κεφάλαιο, που έχει συγκεντρωθεί στη συγκεκριμένη δεξαμενή κόστους, δρομολογείται στις υπηρεσίες χρησιμοποιώντας ως βάση επιμερισμού τα λειτουργικά κόστη και αποσβέσεις. Κατωτέρω απεικονίζεται σχηματικά η κατανομή των δεξαμενών κόστους «Short term loans» και «Suppliers and payables» στις τελικές υπηρεσίες.»

Σχόλιο 16: Κάποιοι από τους παρόχους αναφέρθηκαν στην προσθήκη των κατηγοριών κόστους Customer and Receivables, Cash and Cash Equivalents, Short Term Loans, Suppliers and Payables, στα υποδείγματα αναφοράς Λογιστικού Διαχωρισμού C1, C4 και R1.

Απάντηση : Η ΕΕΤΤ συμπεριλαμβάνει τις συγκεκριμένες κατηγορίες κόστους στα αντίστοιχα υποδείγματα αναφοράς Λογιστικού Διαχωρισμού.