

Σχόλια της εταιρείας Forthnet A.E. αναφορικά με την τροποποίηση της απόφασης ΕΕΤΤ 528/075/23.6.2009 «Κανονισμός Καθορισμού των τελών διέλευσης, των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης και του ύψους των εγγυήσεων καλής εκτέλεσης των εργασιών διέλευσης για όλη την Ελλάδα, κατ' εφαρμογή του άρθρου 29, παρ. 6 του Ν. 3431/2006»

A. Γενικές παρατηρήσεις:

1. Με την τροποποίηση του ισχύοντος Κανονισμού υπ' αριθμ. 528/075/23.6.2009 για τον Καθορισμό των τελών διέλευσης και των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης, η ΕΕΤΤ θα πρέπει να διασφαλίσει ότι εξυπηρετείται ο βασικός σκοπός του Νόμου 4463/2017 (ΦΕΚ 42/Α/2017) που είναι η διευκόλυνση της εγκατάστασης νέας υλικής υποδομής με χαμηλότερο κόστος.

Προς αυτή την κατεύθυνση καλούμε την ΕΕΤΤ να επανεξετάσει τις προτεινόμενες με το υπό διαβούλευση κείμενο τροποποιήσεις του ισχύοντος Κανονισμού. Πιο συγκεκριμένα:

- I. Προτείνουμε τη μη αναθεώρηση της παρ. 3 του άρθρου 4 της ΑΠ ΕΕΤΤ 528/075/23.6.2009 και τη διατήρηση της ισχύουσας πρόβλεψης για το πρώτο έτος ώστε τα ετήσια τέλη χρήσης δικαιωμάτων κατά το πρώτο έτος να υπολογίζονται ως ποσοστό του ετήσιου τέλους με βάση το χρόνο έκδοσης της σχετικής απόφασης χορήγησης του δικαιώματος διέλευσης. Η ως άνω πρόταση είναι σύμφωνη άλλωστε και με τις επιταγές του άρθρου 28 του Ν. 4070/2012, όπως τροποποιημένος ισχύει, όπου ορίζεται ότι ο καθορισμός των τελών διέπεται από αντικειμενικότητα, διαφάνεια, αμεροληψία και αναλογικότητα προς τον επιδιωκόμενο σκοπό και ότι το ύψος των τελών πρέπει να μην καθιστά οικονομικά ασύμφορη τη διενέργεια της επένδυσης. Η δε υλοποίηση σχετικού αλγορίθμου υπολογισμού για τον αναλογικό, βάσει του χρόνου αδειοδότησης/υλοποίησης, υπολογισμό των τελών κρίνεται ως ιδιαίτερα απλή.

Ομοίως κρίνουμε ότι η κατάργηση της πρόβλεψης περί μηδενικής επιβάρυνσης των παρόχων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών για τέλη χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης σε περιοχές εκτός σχεδίου πόλεως υπό την επίκληση αδυναμίας διάκρισης στο Ψηφιακό Μητρώο των περιοχών που βρίσκονται εκτός και εκτός πόλεως, αφενός θα επιβαρύνει δυσανάλογα τους υπόχρεους παρόχους αφετέρου παρεκκλίνει των επιταγών του Νόμου για μείωση του κόστους εγκατάστασης υψίρρυθμων δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών. Σημειώνουμε δε, ότι τα όρια των οικισμών είναι απολύτως ευδιάκριτα σε πολλά χαρτογραφικά υπόβαθρα θα μπορούσαν αυτά να αξιοποιηθούν ως στοιχεία οριοθέτησης. Σχετικά με το

ως άνω ζήτημα παραπέμπουμε επίσης και στο σχόλιο μας υπό στοιχείο (1) κατωτέρω.

- II. Τέλος, στην ίδια λογική μείωσης του κόστους, θεωρούμε σκόπιμο η αναφορά των άρθρων 5 & 6 του Κανονισμού σε μηδενικό κόστος να καταλαμβάνει τις κοινότητες κάτω των 5.000 κατοίκων.

2. Στην παράγραφο 15 του άρθρου 28 του Ν. 4070./2012, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 11 του Ν. 4463/2017 ορίζεται ότι *Με κοινή απόφαση των Υπουργών Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, χαρακτηρίζονται ως έργα χαμηλής όχλησης έργα εγκατάστασης ή και συντήρησης δικτύων ηλεκτρονικών επικοινωνιών με τοπικές και μη σημαντικές επιπτώσεις στο περιβάλλον, ιδίως έργα εγκατάστασης δικτύων ή και επέκτασης μικρής κλίμακας, έργα μετατόπισης υφιστάμενων δικτύων, έργα συντήρησης ή και επισκευής δικτύων και καθορίζονται τα τεχνικά χαρακτηριστικά τους, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Με όμοια απόφαση καθορίζονται απλοποιημένες διαδικασίες για τη χορήγηση δικαιωμάτων διέλευσης και εγκατάστασης για τα έργα αυτά, ο τρόπος καταβολής των τελών, οι δικαιούχοι είσπραξης αυτών και κάθε άλλο σχετικό θέμα.* Θεωρούμε ότι για τα εν λόγω έργα θα πρέπει να προβλεφθούν από την ΕΕΤΤ μηδενικά άλλως μειωμένα τέλη διέλευσης και χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης.

3. Στο άρθρο 3 παρ. 3 της ΑΠ ΕΕΤΤ 528/075/2009 προβλέπεται ότι η αρμοδιότητα είσπραξης των σχετικών τελών δεν δεσμεύει τους αρμόδιους φορείς ως προς την απαίτηση μη καταβολής τελών από τους Υπόχρεους, υπό την επιφύλαξη τήρησης των αρχών της αμεροληψίας και της διαφάνειας. Υπό αυτή την έννοια, η είσπραξη των προβλεπόμενων στην σχετική απόφαση της ΕΕΤΤ τελών τίθεται στην διακριτική ευχέρεια των αρμόδιων φορέων, οι οποίοι δικαιούνται και να μην απαιτούν από τους υπόχρεους παρόχους την καταβολή των εν λόγω τελών.

Για λόγους προβλεψιμότητας και προς αποφυγή διενέξεων μεταξύ παρόχων και δικαιούχων φορέων θα πρέπει να καθοριστεί σαφώς το χρονικό πλαίσιο εντός του οποίου δικαιούται κάθε αρμόδιος φορέας να αξιώσει από τον υπόχρεο πάροχο την καταβολή των οριζόμενων στην σχετική απόφαση της ΕΕΤΤ τελών διέλευσης και χρήσης.

Στο πλαίσιο αυτό, προτείνουμε την προσθήκη νέου εδαφίου στο τέλος της παραγράφου 2 του άρθρου 4 ως εξής:

«Εφόσον στην απόφαση χορήγησης δικαιώματος διέλευσης δεν ορίζονται τέλη χρήσης δικαιώματος διέλευσης ή ο αρμόδιος/δικαιούχος φορέας δεν έχει γνωστοποιήσει εντός της ως άνω προβλεπόμενης αποκλειστικής προθεσμίας στον υπόχρεο πάροχο το ακριβές ποσό των τελών χρήσης που οφείλει να καταβάλλει, τεκμαίρεται αυτοδικαίως η απαλλαγή του τελευταίου από την υποχρέωση καταβολής τελών χρήσης δικαιώματος διέλευσης.»

4. Για λόγους σαφήνειας και πληρότητας το άρθρο 8 «Μεταβατικές-Τελικές διατάξεις» θα πρέπει να αντικατασταθεί ως εξής:

«1. Τα τέλη χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης που προβλέπονται στον παρόντα Κανονισμό εφαρμόζονται από 1.1.2019 και εφεξής, καταβάλλονται δε σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 4 του παρόντος.

2. Η ΕΕΤΤ με απόφασή της δύναται να τροποποιεί τον παρόντα Κανονισμό και να προβαίνει σε τυχόν αναπροσαρμογή των καθοριζόμενων τελών.

3. Οποιαδήποτε συμφωνία καταβολής τελών Διέλευσης και Χρήσης δικαιωμάτων Διέλευσης έχει καταρτισθεί πριν την έκδοση του παρόντος τροποποιείται σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος.»

Β. Ειδικότερες παρατηρήσεις

A/A	Ενότητα	Παράγραφος	Σχόλια Forthnet	Προτάσεις Forthnet
1	ΜΕΡΟΣ Α	Παράγραφος 7	<p>Αναφέρεται «Επίσης δεδομένου ότι δεν υπάρχουν διαθέσιμοι χάρτες σχετικά με τις περιοχές εντός και εκτός σχεδίου πόλεως για να καταχωρηθούν στο Μητρώο Δικτύων, ο αλγόριθμος υπολογισμού των τελών δεν θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη του αυτόν τον διαχωρισμό.»</p> <p>Η παραπάνω υπολογιστική απλοποίηση λόγω έλλειψης στοιχείων σχεδίου πόλεως στο Μητρώο αναμένεται να επιβαρύνει δυσανάλογα τους κατόχους υποδομών δικτύου. Εάν δε τα τέλη χρήσης ισχύσουν και για τα χορηγηθέντα πριν την θέση σε ισχύ του νέου Κανονισμού δικαιώματα τότε είναι προφανές ότι η επιβάρυνση των παρόχων θα είναι εξαιρετικά σημαντική, δεδομένου ότι το μεγαλύτερο τμήμα των οπτικών δικτύων κορμού διέρχονται από εκτός σχεδίου πόλεως περιοχές. Ενδεικτικά αναφέρουμε ως παράδειγμα την περίπτωση του Δήμου Ν. Προποντίδας, Νομού Χαλκιδικής στον οποίο για τέλη χρήσης αναφορικά με το υφιστάμενο δίκτυό μας, με βάση τον ισχύοντα Κανονισμό, καταβάλλουμε (λαμβάνοντας υπόψη τα χιλιόμετρα εντός</p>	<p>Προτείνεται να διατηρηθούν στον νέο Κανονισμό οι σχετικές παράγραφοι που ορίζουν μηδενικά τέλη σε περιοχές εκτός σχεδίου πόλεως.</p> <p>Προτείνεται η αντικατάσταση του ορισμού «Σχέδιο Πόλεως» από τον «όρια Οικισμού». Σημειώνεται ότι τα όρια οικισμών είναι ευδιάκριτα σε οποιοδήποτε γεωγραφικό υπόβαθρο (π.χ. υπόβαθρου Κτηματολογίου). Συνεπώς μπορούν εύκολα να κατασκευαστούν στο Ψηφιακό Μητρώο τα αντίστοιχα πολύγωνα ορίων οικισμού. Οι οικισμοί με πληθυσμό μικρότερο των 5000 κατοίκων πρέπει να εξαιρεθούν πλήρως από την καταβολή τελών και συνεπώς δεν απαιτείται η απεικόνιση των ορίων τους στο χάρτη.</p> <p>Προτείνεται οι φορείς αδειοδότησης να υπολογίζουν το συνολικό μήκος δικτύου που βρίσκεται εντός οικισμών με την βοήθεια του ΨΜ και με βάση αυτά τα στοιχεία να υπολογίζουν τα τέλη χρήσης</p> <p>Τέλος δεδομένου ότι κάθε Δήμος οφείλει να διατηρεί ενημερωμένο και εγκεκριμένο σχέδιο πόλεως, προτείνεται η υποχρέωση των φορέων να εισάγουν σταδιακά στο σύστημα τα σχετικά στοιχεία καθώς και οπωσδήποτε τα όρια ευθύνης αδειοδότησης έκαστου φορέα ώστε μελλοντικά να εξασφαλιστεί η πλήρης</p>

			<p>σχεδίου πόλεως για το οποία μας έχει ενημερώσει ο Δήμος, τα οποία ανέρχονται σε 12,87km), το ποσό των 2.076 Ευρώ. Με βάση την προτεινόμενη τροποποίηση και τον συνυπολογισμό του εκτός σχεδίου πόλεως δικτύου, το οποίο με βάση τα όρια του Δήμου ανέρχεται σε 45,5km το συνολικό κόστος θα διαμορφωθεί σε $(12,87+45,5) \text{km} \times 921,7 \text{euro/km (ΑΠΑΑ)} \times 0,175 = 9.416 \text{ ευρώ.}$ Αντίστοιχες επιβαρύνσεις αναμένεται να καταγραφούν σε όλη την επικράτεια πλην των πυκνών αστικών κέντρων όπου δεν αναμένεται σημαντική διαφοροποίηση.</p>	<p>αυτοματοποίηση της διαδικασίας.</p>
2	Μέρος Β	παράγραφος 7	<p>Αναφέρεται «Για τον υπολογισμό των τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης για δίκτυα και ευκολίες τα οποία έχουν εγκατασταθεί πριν την έκδοση του παρόντος καθώς επίσης και για τον υπολογισμό των ετησίων τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης για το έτος δημοσίευσης του παρόντος και τα μεταγενέστερα έτη, οι κατά το νόμο αρμόδιοι φορείς που χορηγούν δικαιώματα διέλευσης δύνανται να βασισθούν στα στοιχεία που είναι καταχωρημένα στο Ψηφιακό Μητρώο Υποδομών που τηρείται από το Υπουργείο Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, σύμφωνα με τις</p>	<p>Προτείνεται προσθήκη παραρτήματος με ακριβείς οδηγίες υπολογισμού μήκους δικτύου που θα πρέπει να ακολουθούν οι αρμόδιοι φορείς για τις ανάγκες υπολογισμού τελών χρήσης δικαιωμάτων διέλευσης με χρήση του Ψηφιακού Μητρώου.</p>

		<p>διατάξεις του ν. 4053/2012 (Α' 44).»</p> <p>Δεδομένου ότι το Ψηφιακό Μητρώο περιέχει διάφορους τύπους δεδομένων όδευσης, πρέπει να καθοριστούν με σαφήνεια οι τύποι δεδομένων που θα πρέπει να χρησιμοποιούν οι αρμόδιοι φορείς για τον υπολογισμό των τελών καθώς επίσης και το ιδιοκτησιακό καθεστώς του δικτύου του φορέα στο ΨΜ (εξαίρεση δικτύου που βασίζεται σε μακροχρόνια μίσθωση σκοτεινής οπτικής ίνας.</p> <p>Παράδειγμα, υπάρχει η κατηγορία σύνδεσης "καλωδίων" τα οποία αναφέρονται σε καλώδια οπτικών ινών εντός οπτικής υποδομής ή τύπος ιδιοκτησιακού «Μακροχρόνια μίσθωση (IRU)» που δεν πρέπει συμπεριληφθούν στον υπολογισμό.</p>	
--	--	---	--