



**Απάντηση της Vodafone-Πάναφον στη
Διαβούλευση της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη
Χορήγηση Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοσυχνοτήτων
στις ζώνες 900MHz και 1800MHz**

9 Σεπτεμβρίου 2011

Η Vodafone χαιρετίζει τη συνολική κατεύθυνση που ακολούθησε η ΕΕΤΤ στις αναθεωρημένες προτάσεις της. Ωστόσο, διατηρούμε κάποιους προβληματισμούς, τους οποίους και περιγράφουμε συνοπτικά παρακάτω με την επιφύλαξη παντός νομίμου δικαιώματός μας.

A. Γενικές Επιφυλάξεις

[X]

1. [X]

2. [X]

[X]

3. [X]

4. [X]

B. Σχόλια επί του Πληροφοριακού Δελτίου - Σχεδίου Τεύχους Προκήρυξης

Δεσμευόμενο φάσμα στα 900MHz

5. Η Vodafone έχει την άποψη ότι πρέπει να ανανεωθούν άνευ δημοπρασίας 2x10MHz (ήτοι 66%), του συνολικού φάσματος που κατέχει στα 900MHz, αντί των προτεινόμενων 2x7,5MHz (ήτοι 50%).
6. Η Vodafone επενδύει στη χώρα εδώ και 19 χρόνια, από το 1992, όταν και απέκτησε την πρώτη άδεια λειτουργίας δικτύου κινητής τηλεφωνίας δεύτερης γενιάς στη ζώνη των 900MHz. Στο διάστημα αυτό, οι επενδύσεις της Vodafone, για την ανάπτυξη ιδιόκτητου δικτύου πρόσβασης στο GSM 900, ξεπερνούν το 1 δις ευρώ. Λαμβάνοντας λοιπόν υπόψη ότι το μεγαλύτερο μέρος του δικτύου της Vodafone έχει βασιστεί στα 900MHz και ότι έχουν γίνει σημαντικές επενδύσεις σε υλικοτεχνικό εξοπλισμό, η εξασφάλιση τουλάχιστον 2x10MHz θεωρείται κρίσιμης σημασίας για τη διασφάλιση της αδιάλειπτης και αποτελεσματικής λειτουργίας του δικτύου, την αποφυγή δυσαρέσκειας των πελατών και την ανάπτυξη της ανταγωνιστικότητας. Έχουμε κατ' επανάληψη διατυπώσει το αίτημα αυτό τόσο στα σχόλια μας στην προηγούμενη διαβούλευση της ΕΕΤΤ τον Ιανουάριο του 2011, όσο και σε επιστολές μας προς την ΕΕΤΤ και το Υπουργείο Υποδομών Μεταφορών και Δικτύων.
7. Υπό τους προτεινόμενους όρους για την επερχόμενη δημοπρασία, η Vodafone που σε προηγούμενες δημοπρασίες έχει επενδύσει τα μεγαλύτερα ποσά για δικαιώματα χρήσης φάσματος (περί τα €400 εκατομμύρια για τις ζώνες 900/1800&2100MHz) ώστε να μπορέσει να διασφαλίσει τη βιωσιμότητα του δικτύου της, τη δυνατότητα παροχής στους πελάτες της αδιάλειπτων υπηρεσιών, και την ανάπτυξη μελλοντικών τεχνολογιών, τυγχάνει άνισης μεταχείρισης, καθώς της

χορηγείται το μικρότερο τμήμα του υφιστάμενου της φάσματος στα 900MHz, δηλ. 50% σε σχέση με τους ανταγωνιστές της (75% για τη Wind και 100% για την Cosmote).

8. Η μη ανανέωση 2x10MHz του φάσματός μας στα 900MHz θα οδηγήσει σε σημαντικά κόστη για τον ανασχεδιασμό και την αντικατάσταση του δικτύου μας, καθώς και στην αναγκαιότητα μεταφοράς της κίνησης από τη μία τεχνολογία στην άλλη, σε σχέση με τις εταιρείες που διατηρούν το 75% ή το 100% του υφιστάμενου φάσματός τους. Η τρέχουσα κατανομή του φάσματος των 900MHz αντιπροσωπεύει την βέλτιστη δυνατή χρήση του φάσματος, καθώς αξιοποιεί τις σημαντικές επενδύσεις που έχουν γίνει σε δικτυακές υποδομές.
9. Αν η Vodafone δεν ανανεώσει τουλάχιστον 2x10MHz, τότε κινδυνεύει να χάσει τουλάχιστον 2x5MHz στη ζώνη των 900MHz. Σε μία τέτοια περίπτωση θα παρατηρούσαμε σημαντική μείωση κάλυψης σε εσωτερικούς και εξωτερικούς χώρους στις αστικές περιοχές, στις μεθωριακές περιοχές (όπου η μετάβαση σε άλλες συχνότητες 900MHz έχει περιορισμούς λόγω διασυνωριακών συμφωνιών με ξένες εταιρείες) θα υπάρξει μειωμένη κάλυψη, ενώ οι επισκέπτες με περιαγωγή θα βιώσουν επίσης μειωμένης ποιότητας εξυπηρέτηση, με σημαντικές οικονομικές επιπτώσεις για την εταιρεία. Η Vodafone θα χρειαζόταν να προβεί σε ενέργειες για την ελαχιστοποίηση των φαινομένων αυτών, εγκαθιστώντας νέους ή αναβαθμίζοντας (στα 1800MHz) υφιστάμενους σταθμούς βάσης. Οι δυσκολίες όμως στην ανεύρεση νέων τοποθεσιών εγκατάστασης και στην εξασφάλιση των απαραίτητων εγκρίσεων στην Ελλάδα, σημαίνει ότι κάτι τέτοιο θα είχε τεράστιο οικονομικό αντίκτυπο για την εταιρεία και θα χρειαζόταν πάρα πολύ χρόνο για να υλοποιηθεί.
10. Σύμφωνα με το σενάριο αυτό, θα χρειαστεί η κατασκευή αρκετών νέων σταθμών βάσης, καθώς και η αναβάθμιση υφιστάμενων στα 1800MHz ώστε να ελευθερωθεί φάσμα για την εισαγωγή του UMTS900. [X] Το επιπλέον κόστος που προκύπτει από την απαραίτητη αντικατάσταση

δικτύου, στο πλαίσιο του υφιστάμενου επιχειρηματικού και μακροοικονομικού περιβάλλοντος στην Ελλάδα, θα αναλώσει σημαντικούς πόρους που προορίζονταν για μελλοντικές επενδύσεις στην ανάπτυξη ευρυζωνικών τεχνολογιών κινητής τηλεφωνίας, σε αντίθεση με τους ανταγωνιστές της που δε θα αντιμετωπίσουν την ίδια οικονομική επιβάρυνση.

11. [X]

12. [X]

13. Οι προτεινόμενες δεσμεύσεις φάσματος αποτελούν διακριτική μεταχείριση εις βάρος της Vodafone που θα μπορούσε να προκαλέσει στρεβλώσεις στον ανταγωνισμό αν η ΕΕΤΤ επιτρέψει στην Cosmote να ανανεώσει το 100% του ήδη κατεχόμενου φάσματος στα 900MHz, στη Wind να ανανεώσει το 75% και στη Vodafone μόλις το 50%, στην τιμή εκκίνησης χωρίς δημοπρασία.

14. Σύμφωνα με την πρόταση της ΕΕΤΤ, η Vodafone - για τη διατήρηση ίσου τμήματος υφιστάμενου φάσματος - θα αναγκαστεί να πληρώσει μεγαλύτερο τίμημα σε σχέση με τους άλλους παρόχους, για τη ζώνη των

900MHz, δεδομένου ότι η τιμή εκκίνησης θα αυξηθεί κατά τη διάρκεια της δημοπρασίας.

15. Η τάση των μεριδίων αγοράς δεν δικαιολογεί αυτή τη μεταχείριση υπέρ της Wind και της Cosmote και εις βάρος της Vodafone. Αντιγράφουμε παρακάτω τον Πίνακα 4 της διαβούλευσης του Ιανουαρίου 2011 της ΕΕΤΤ, που συνοψίζει τα μερίδια αγοράς ανά πάροχο.

	2007		2008		2009		2010	
VODAFONE	5.437.726	33,5%	5.831.624	30,8%	6.325.755	31,2%	5.244.915	29,6%
COSMOTE	6.268.627	38,6%	7.893.144	41,7%	9.035.890	44,5%	8.311.238	47,0%
WIND	4.520.322	27,9%	5.193.324	27,5%	4.936.457	24,3%	4.140.672	23,4%
TOTAL	16.226.675	100%	18.918.092	100%	20.298.102	100%	17.696.825	100%

Πηγή: ΕΕΤΤ, Πίνακας 4, σελ. 13, διαβούλευση "αναφορικά με την άρση των περιορισμών στις ζώνες των 900MHz και 1800MHz και τη χορήγηση των σχετικών δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων", 4 Ιανουαρίου 2011.

16. Στην απάντησή μας στην προηγούμενη διαβούλευση του Ιανουαρίου 2011, είχαμε εκ των προτέρων υπογραμμίσει ότι δεν είχε επαρκώς εξεταστεί ο κίνδυνος διαταραχής των παρεχόμενων προς τους καταναλωτές υπηρεσιών και της δραματικής μείωσης του ανταγωνισμού.

17. Καθίσταται προφανές ότι η πρόταση της ΕΕΤΤ δεν είναι σύμφωνη με τις αρχές της ισότητας και του αποτελεσματικού ανταγωνισμού μεταξύ παρόχων κατά τη λήψη αποφάσεων σχετικά με τους όρους χορήγησης μελλοντικών αδειών.

18. Στο άρθρο 5 της Οδηγίας 2002/20 (Οδηγία για την Αδειοδότηση), προβλέπεται ότι τα δικαιώματα χρήσης ραδιοσυχνοτήτων παρέχονται μέσω ανοικτών, αντικειμενικών, διαφανών, αμερόληπτων και αναλογικών διαδικασιών.

19. Η ανανέωση των 2x10MHz στα 900MHz της Vodafone θα ενισχύσει και θα διασφαλίσει τον ανταγωνισμό στην αγορά ευρυζωνικής πρόσβασης υψηλών ταχυτήτων μεγιστοποιώντας έτσι τα οφέλη για τη χώρα και τους καταναλωτές. Ενώ η αναδιανομή όπως προτείνεται από την ΕΕΤΤ θα επιφέρει τα αντίθετα αποτελέσματα στερώντας από την Vodafone φάσμα για την ανάπτυξη υπηρεσιών UMTS900, [X].

20. [X].

21. [X].

22. [X].

23. [X].

24. [X].

25. [X].

Τιμές Εκκίνησης

26. Η ΕΕΤΤ έχει προτείνει τιμή εκκίνησης €23,3 εκατομμυρίων για τμήματα 2x2.5MHz φάσματος 900MHz (ισοδύναμη με €46,6 εκατομμύρια για τμήματα 2x5MHz) και τιμή εκκίνησης €20,5 εκατομμυρίων για τμήματα 2x5MHz φάσματος 1800MHz.

27. Η Vodafone θεωρεί ότι οι τιμές αυτές δεν δικαιολογούνται και θα έπρεπε να είναι χαμηλότερες ώστε να αποφευχθεί ο κίνδυνος να μείνει μέρος του φάσματος αδιάθετο και να διασφαλιστεί ότι δεν θα αποκλεισθούν τυχόν νεοεισερχόμενοι στην αγορά.

28. Η άποψη αυτή υποστηρίζεται και με μία μελέτη από την εταιρεία Frontier Economics, όπου αποδεικνύεται ότι οι προτεινόμενες από την ΕΕΤΤ τιμές εκκίνησης είναι σημαντικά υψηλότερες από αυτές που ίσχυαν σε πρόσφατες δημοπρασίες λαμβάνοντας υπόψη τις διαφορές μεταξύ των αγορών. Στον υπολογισμό των τιμών εκκίνησης θα πρέπει επίσης να ληφθεί υπόψη η ραγδαία πτώση τόσο στα έσοδα¹ όσο και στο Μέσο Περιθώριο Κέρδους ανά Χρήστη² (AMPU) για το 2010 στην Ελλάδα.

29. Η μελέτη της Frontier Economics, καταδεικνύει ότι το καταλληλότερο εύρος τιμής εκκίνησης για το φάσμα των 900MHz είναι μεταξύ €15,3 - €23,8 εκατομμύρια ανά 2x5MHz (ή μεταξύ €7,7 - €11,9 εκατομμύρια ανά 2x2,5MHz), ενώ για το φάσμα 1800MHz, μεταξύ €6,8 - €10,5 εκατομμύρια ανά 2x5MHz. Οι τιμές αυτές αποτελούν μόλις το 30%-50% των τιμών που προτείνει η ΕΕΤΤ. Αν και έχουμε αιτηθεί την αιτιολόγηση

¹ 15% σε σχέση με το 1% του ευρωπαϊκού μέσου όρου

² 50% κάτω από το μέσο όρο Ισπανίας, Πορτογαλίας, Ουγγαρίας, Ελβετίας & Ολλανδίας αντίστοιχα

της μεθοδολογίας, του τρόπου υπολογισμού και των δεδομένων, η EETT δεν έχει ακόμα ανταποκριθεί σε αυτό το αίτημά μας.

30. Θα πρέπει να σημειωθεί ότι η ComReg στην Ιρλανδία μείωσε την προτεινόμενη τιμή εκκίνησης για το φάσμα των 900MHz κατά 33,3% συνολικά από την πρώτη πρότασή της (ComReg doc.09/099c). Το γεγονός αυτό είναι ιδιαίτερος σημαντικό, καθώς η πρώτη ανάλυση που διεξήγε η Dotecon στην Ιρλανδία αποτέλεσε τη βάση για τις τιμές εκκίνησης που προτάθηκαν στην τελευταία διαβούλευση της EETT.
31. Πρόσφατη δημοπρασία στην Ισπανία είχε υψηλές τιμές εκκίνησης και ως εκ τούτου μόνο ένα από τα δύο τμήματα φάσματος 900MHz εκχωρήθηκε, παρόλο που υπήρχαν συνολικά 11 συμμετέχοντες. Οι υψηλές τιμές εκκίνησης, σε συνδυασμό με άλλους περιορισμούς, μπορούν να οδηγήσουν στη χειρότερη δυνατή έκβαση για μία χώρα, δηλαδή το μη χρησιμοποιούμενο φάσμα.
32. Η αναλογία τιμών εκκίνησης μεταξύ φάσματος 1800MHz και 900MHz που προτείνει η EETT (44%), είναι εντός του εύρους που χρησιμοποιείται σε άλλες δημοπρασίες (13 έως 50%). Αυτό αντικατοπτρίζει τα ανώτερα χαρακτηριστικά διάδοσης του φάσματος 900MHz αναφορικά με την κάλυψη και την διείσδυση σε εσωτερικούς χώρους.

Κανόνες δημοπρασίας

33. Χαιρετίζουμε την υιοθέτηση της μεθόδου δημοπρασίας ταυτόχρονων πολλαπλών γύρων (Simultaneous Multiple Round Auction - SMRA) με διαδικασία ανακατανομής στο τελικό στάδιο για να διασφαλιστεί ένα συνεχές φάσμα. Το υψηλό επίπεδο διαφάνειας (όλοι οι συμμετέχοντες βλέπουν όλες τις προσφορές) και η δοκιμασμένη σχεδίαση της μεθόδου είναι κατανοητά για τους συμμετέχοντες και θα πρέπει να οδηγήσουν σε αποτελεσματική έκβαση.

34. Εντούτοις, υπάρχουν ορισμένοι τομείς όπου θεωρούμε ότι θα μπορούσε να βελτιωθεί η σχεδίαση της δημοπρασίας, όπως και μερικές διευκρινίσεις. Αυτά αναφέρονται στο Παράρτημα 2.

Γ. Σχόλια επί του Παραρτήματος Ε - Σχέδιο Δικαιώματος Χρήσης Ραδιοσυχνοτήτων

Προϋποθέσεις συνεγκατάστασης και πρόσβασης (Άρθρο 6.5)

35. Η ΕΕΤΤ θα πρέπει να επιβάλλει τη συνεγκατάσταση και την από κοινού χρήση ευκολιών μεταξύ Παρόχων Υπηρεσιών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 12, παρ. 1&2 της Οδηγίας 2009/140/ΕΚ, που έπρεπε να είχε μεταφερθεί στο Εθνικό Δίκαιο μέχρι τις 26 Μαΐου 2011. Συνεπώς, η προτεινόμενη υποχρέωση θα πρέπει να διατυπωθεί κατά τρόπο επιτακτικό.

Κάλυψη - Ανάπτυξη Δικτύου (Άρθρο 6.1)

36. Αναφορικά με τους όρους και τις υποχρεώσεις για την κάλυψη Οδικών αρτηριών, θα πρέπει να συμπεριληφθούν και οι ακόλουθες: Αττική Οδός, Εγνατία Οδός και Ιονία Οδός.

[X]

37. [X].

38. [X].

39. [X].

40. [REDACTED].

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1 [✂]

[✂]

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2 – Λεπτομερή σχόλια για τη σχεδίαση της δημοπρασίας

[X]

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 3 – Μελέτη της Frontier Economics για τον υπολογισμό
Τιμών Εκκίνησης**

