



ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ & ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ
ΑΝΑΦΟΡΙΚΑ ΜΕ ΤΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΧΡΗΣΗΣ ΡΑΔΙΟΣΥΧΝΟΤΗΤΩΝ ΣΤΗ ΖΩΝΗ ΤΩΝ
3,4-3,8 GHz

Μαρούσι, Απρίλιος 2013

Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ)

Εισαγωγή

Η δημόσια διαβούλευση αναφορικά με τη χορήγηση Δικαιωμάτων Χρήσης Ραδιοσυχνοτήτων για επίγεια συστήματα παροχής υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών στη ζώνη των 3,4-3,8 GHz, σύμφωνα με τις Αποφάσεις 2008/411/EK και 243/2012/EE, πραγματοποιήθηκε στο διάστημα από 7-2-2013 μέχρι 22-3-2013 και βασίστηκε στο σχετικό κείμενο που δημοσίευσε η ΕΕΤΤ.

Στη δημόσια διαβούλευση κατέθεσαν τις απόψεις τους σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή επτά (7) συνολικά φορείς. Ο λεπτομερής κατάλογος των συμμετεχόντων επισυνάπτεται στο Παράρτημα Ι. Από αυτούς οι εταιρείες ΟΤΕ, COSMOTE, VODAFONE και WIND έχουν χαρακτηρίσει τις απαντήσεις τους ως εμπιστευτικές, και για αυτό το λόγο οι απόψεις τους δεν παρουσιάζονται ονομαστικά στην παρούσα ανάλυση των αποτελεσμάτων, ενώ η εταιρεία NOKIA SIEMENS NETWORKS και ο ευρωπαϊκός οργανισμός ESOA τοποθετούνται χωρίς να απαντούν στις ερωτήσεις της δημόσιας διαβούλευσης. Στην παρουσίαση των αποτελεσμάτων λαμβάνονται υπόψη οι θέσεις όλων των φορέων ακόμη και αυτών που χαρακτήρισαν τις απαντήσεις τους ως εμπιστευτικές χωρίς να γίνεται ονομαστική αναφορά στους φορείς.

Ακολούθως, παρουσιάζονται οι απαντήσεις των συμμετεχόντων στη δημόσια διαβούλευση για κάθε μια από τις 10 ερωτήσεις που τέθηκαν στο κείμενο της δημόσιας διαβούλευσης.

E1: Ενδιαφέρεστε άμεσα για την απόκτηση δικαιωμάτων στο προς διάθεση φάσμα; Θεωρείτε ότι ο αριθμός των δικαιωμάτων πρέπει να περιοριστεί και γιατί;

Πέντε (5) από τους συμμετέχοντες ενδιαφέρονται για την απόκτηση δικαιωμάτων στο προς διάθεση φάσμα. Τρεις (3) από τους συμμετέχοντες θεωρούν ότι ο αριθμός των δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων δεν πρέπει να περιοριστεί. Η πλειοψηφία των συμμετεχόντων που ενδιαφέρονται για τη χρήση της ζώνης εξαρτούν το ενδιαφέρον τους από παράγοντες όπως:

- η χαμηλότερη τιμή
- οι τεχνολογικές συνθήκες
- οι γενικότερες αλληλοεπιδρούσες εξελίξεις στην πολιτική για το φάσμα, όπως για παράδειγμα η πιθανή ημερομηνία δημοπράτησης του φάσματος στα 800 MHz και 2,6GHz.
- η χρήση συγκεκριμένης τεχνολογίας (όπως TDD)
- η χρήση της ζώνης αποκλειστικά για οπισθόδρομη μετάδοση micro σταθμών βάσης
- η εκχώρηση του φάσματος εκτός διαγωνιστικής διαδικασίας

E2: Πόσο είναι το φάσμα (σε MHz) που θεωρείτε ότι εξυπηρετεί τα επιχειρηματικά σας σχέδια για τη ζώνη 3,4-3,8 GHz; Τι δίκτυα θα αναπτύξετε (σταθερής ή κινητής υπηρεσίας) και ποιες υπηρεσίες θα μπορούσατε να παρέχετε;

Οι απαντήσεις στη συγκεκριμένη ερώτηση ποικίλουν. Το φάσμα που εξυπηρετεί τα επιχειρηματικά σχέδια των παρόχων για τη ζώνη 3,4-3,8 GHz και τα αντίστοιχα δίκτυα/υπηρεσίες που θα αναπτύξουν/παρέχουν, συνοψίζονται ως εξής:

- Φασματικό εύρος 2x30 MHz & 2x40 MHz για την ανάπτυξη σταθερών και νομαδικών δικτύων με σκοπό την παροχή υπηρεσιών διαδικτύου και τηλεφωνίας.
- Φασματικό εύρος 2x20 MHz & 50 MHz (ελάχιστο), για την ανάπτυξη ευρυζωνικών κινητών δικτύων.
- Φασματικό εύρος 50 MHz για οπισθόδρομες ζεύξεις
- Φασματικό εύρος 40 MHz για πιθανή χρήση εναλλακτικής λειτουργικότητας backhauling και σταθερής υπηρεσίας για πελάτες.
- Φασματικό εύρος 2x30 MHz (ελάχιστο) για την ανάπτυξη δικτύων ευρυζωνικής ασύρματης πρόσβασης με σκοπό την παροχή υπηρεσιών τηλεφωνίας και ευρυζωνικότητας.

E3: Ποιο θεωρείτε ότι είναι το ελάχιστο φασματικό εύρος κάθε δικαιώματος στη ζώνη 3,4-3,8 GHz για την ανάπτυξη ευρυζωνικών ασύρματων δικτύων ικανών να ανταγωνιστούν τα ενσύρματα ευρυζωνικά δίκτυα τεχνολογίας xDSL; Συμφωνείτε με τα όρια ελάχιστου και μέγιστου φασματικού εύρους που προτείνει η EETT;

Για το πρώτο σκέλος της ερώτησης οι απαντήσεις των συμμετεχόντων ποικίλουν. Το ελάχιστο φασματικό εύρος κάθε δικαιώματος στη ζώνη 3,4-3,8 GHz για την ανάπτυξη ευρυζωνικών ασύρματων δικτύων ικανών να ανταγωνιστούν τα ενσύρματα ευρυζωνικά δίκτυα τεχνολογίας xDSL σύμφωνα με τις απαντήσεις είναι:

- 2 x 20MHz,
- 40 έως 50 MHz,
- 35 έως 40 MHz
- 2 x 30MHz.

Σχετικά με το δεύτερο σκέλος της ερώτησης, η πλειοψηφία των συμμετεχόντων συμφωνεί με τα όρια ελάχιστου και μέγιστου φασματικού εύρους που προτείνει η EETT.

E4: Αν δραστηριοποιηθείτε στη ζώνη, σκοπεύετε να χρησιμοποιήσετε FDD ή TDD; Αναφέρετε τους λόγους προτίμησης σας.

Δύο (2) από τους συμμετέχοντες συγκλίνουν στην χρήση τεχνολογίας TDD από τεχνικής απόψεως και με βάση την υφιστάμενη, αλλά και μελλοντικά, διαθέσιμη τεχνολογία από τους προμηθευτές εξοπλισμού και υλικού για δίκτυα επικοινωνιών.

Ένας (1) συμμετέχων έχει την δυνατότητα χρήσης και των δύο τεχνολογιών (FDD & TDD). Η επιλογή του θα εξαρτηθεί από την τεχνολογία του εξοπλισμού που θα χρησιμοποιηθεί για την ανάπτυξη του δικτύου καθώς και τις υπηρεσίες που θα προσφερθούν.

Ένας (1) συμμετέχων θεωρεί ότι είναι σημαντικό στη φάση αυτή να διατηρηθεί η τεχνολογική ουδετερότητα του φάσματος, επιτρέποντας τη χρήση και των δυο τεχνικών αμφίδρομης μετάδοσης FDD αλλά και TDD.

Ένας (1) συμμετέχων θεωρεί ότι το προς απονομή φασματικό εύρος στη ζώνη 3,4-3,6 GHz, θα πρέπει να είναι σχεδίου FDD, αλλά να επιτρέπεται να λειτουργούν συστήματα που χρησιμοποιούν και τις δύο τεχνικές αμφίδρομης μετάδοσης (FDD και TDD).

E5: Κρίνετε ότι θα υπάρξουν προβλήματα συνύπαρξης με άλλες υπηρεσίες εάν αναπτυχθούν δίκτυα BWA στη ζώνη 3,4-3,8 GHz τα οποία δεν προβλέπονται στην Απόφαση 2008/411/ΕΚ και στην Αναφορά ECC Report 100;

Η πλειοψηφία των συμμετεχόντων υποστηρίζει ότι δε θα υπάρξουν προβλήματα συνύπαρξης με άλλες υπηρεσίες εάν αναπτυχθούν δίκτυα BWA στη ζώνη 3,4-3,8 GHz.

Ένας (1) συμμετέχων θεωρεί απαραίτητη μια διαδικασία συντονισμού για τα συστήματα Ευρυζωνικής Ασύρματης Πρόσβασης και τους επίγειους σταθμούς της Σταθερής Δορυφορικής Υπηρεσίας, ανεξάρτητα από τις μάσκες άκρου φασματικού τμήματος (Block Edge Masks-BEM).

Ένας (1) συμμετέχων θεωρεί ότι σε τόσο πρώιμο στάδιο δεν είναι δυνατό να προσδιορίσει τις τυχόν αλληλεπιδράσεις από την αναφερόμενη συνύπαρξη.

Ένας (1) συμμετέχων θεωρεί ότι η μελέτη ECC Report 100 θα πρέπει να επαναληφθεί καθώς έχουν περάσει έξι χρόνια από την πραγματοποίησή της, και νέα συστήματα BWA έχουν αναπτυχθεί.

E6: Ποια πρέπει να είναι η ελάχιστη διάρκεια των δικαιωμάτων που θα χορηγηθούν;

Δύο (2) συμμετέχοντες θεωρούν πως η αναφερόμενη, στη Δημόσια Διαβούλευση, ελάχιστη διάρκεια των 15 ετών των δικαιωμάτων που θα χορηγηθούν είναι ικανοποιητική.

Τρεις (3) συμμετέχοντες προτείνουν να υιοθετηθεί διάρκεια 20 ετών για τα δικαιώματα που θα χορηγηθούν.

E7: Συμφωνείτε με το περιορισμό του μέγιστου αριθμού των δικαιωμάτων χρήσης φάσματος σε τρία (3) στην ζώνη 3,4-3,6 GHz και σε δύο (2) στην ζώνη 3,6-3,8 GHz;

Τρεις (3) συμμετέχοντες δε συμφωνούν με τον περιορισμό του μέγιστου αριθμού των δικαιωμάτων.

Ένας (1) συμμετέχων αναφέρει ότι ο ορισμός του αριθμού των αδειών θα πρέπει να είναι τέτοιος ώστε να μην υπονομευτεί η βιωσιμότητα και η επεκτασιμότητα των επενδύσεων.

Ένας (1) συμμετέχων συμφωνεί με τις προτάσεις της EETT.

E8: Συμφωνείτε με τις προτάσεις της EETT αναφορικά με την διαδικασία χορήγησης των δικαιωμάτων χρήσης φάσματος στις παραπάνω ζώνες;

Ένας (1) συμμετέχων συμφωνεί.

Ένας (1) συμμετέχων συμφωνεί τόσο με τις διαδικασίες όσο και με την προτεινόμενη καταβολή του τιμήματος, σημειώνει όμως ότι μπορεί να απαιτηθούν ειδικές ρυθμίσεις στην κατανομή των αδειών προκειμένου να συνεχίσουν να παρέχονται υπηρεσίες, ιδιαίτερα αγροτικές περιοχές, που κατά κάποιο τρόπο έχουν τα χαρακτηριστικά καθολικής υπηρεσίας.

Ένας (1) συμμετέχων προτείνει η διαδικασία χορήγησης των δικαιωμάτων να διαφοροποιηθεί ανάλογα με το εάν ένας πάροχος διαθέτει ήδη φάσμα ή όχι και για τους παρόχους που ήδη δραστηριοποιούνται στη ζώνη των 3,4-3,6 GHz να υπάρχει πρόβλεψη ώστε το τμήμα να είναι χαμηλό.

Ένας (1) συμμετέχων αναφέρει ότι είναι αναγκαίο να γίνουν γνωστοί οι όροι και οι προϋποθέσεις των δύο φάσεων με περισσότερη λεπτομέρεια για περαιτέρω σχολιασμό.

Ένας (1) συμμετέχων θεωρεί ότι στις προτάσεις της EETT προβλέπονται αρκετοί τεχνικοί περιορισμοί που ενδέχεται να δυσχεράνουν την διαδικασία (π.χ. περιορισμοί πλήθους παρόχων ανά βήμα) και προτείνει να απλοποιηθεί η διαδικασία ώστε να έχει τους λιγότερους δυνατούς περιορισμούς.

E9: Ποιές προϋποθέσεις οικονομικής ικανότητας πιστεύετε ότι θα έπρεπε να συμπεριληφθούν ως κριτήρια προ-επιλογής;

Δύο (2) από τους συμμετέχοντες συμφωνούν με τις προτάσεις της EETT.

Ένας (1) συμμετέχων συμφωνεί με τις προτάσεις της EETT προτείνει όμως να κατατεθεί και εγγυητική επιστολή από τους πλειοδότες ως ένδειξη φερεγγυότητας.

Ένας (1) συμμετέχων προτείνει ως προϋπόθεση για τη συμμετοχή στο πλειστηριασμό την προσκόμιση εγγυητικής επιστολής ύψους ίσου με την τιμή εκκίνησης, καθώς των ισολογισμών των τριών τελευταίων ετών.

Ένας (1) συμμετέχων προτείνει ως κριτήρια ο πάροχος να έχει εμπειρία και να έχει επενδύσει σε δικτυακές υποδομές και υπηρεσίες άνω των 30 εκ. ευρώ τα τελευταία 3-5 χρόνια.

E10: Ποιά θεωρείτε ότι πρέπει να είναι η τιμή εκκίνησης για κάθε τμήμα φάσματος εύρους ζώνης 2×5 MHz στη ζώνη 3,4-3,6 GHz και 10 MHz στη ζώνη 3,6-3,8 GHz;

Ένας (1) συμμετέχων θεωρεί ότι η τιμή εκκίνησης για κάθε τμήμα φάσματος εύρους ζώνης 2×5 MHz στη ζώνη 3,4-3,6 GHz και 10 MHz στη ζώνη 3,6-3,8 GHz δε θα πρέπει να είναι μεγαλύτερη των 300.000,00 ευρώ καθώς πιστεύει ότι το επίπεδο κατα κεφαλή ΑΕΠ σε αγοραστική αξία της Ελλάδος (GDP per capita PPS) το έτος 2013 είναι πολύ χαμηλότερο από αυτό του 2011 και θα μειωθεί επιπλέον στα επόμενα χρόνια.

Δύο (2) από τους συμμετέχοντες αναφέρουν ότι η τιμή εκκίνησης πρέπει να διατηρηθεί σε χαμηλά επίπεδα, το benchmarking της EETT να επικαιροποιηθεί με το ΑΕΠ του 2012 και να δημοσιευθεί. Επιπρόσθετα ένας (1) από αυτούς τους συμμετέχοντες προτείνει κατά τον ορισμό της τιμής εκκίνησης να ληφθεί υπόψη η πτωτική πορεία των εσόδων των εταιρειών κινητής τηλεφωνίας καθώς και οι φορολογικές επιβαρύνσεις και οι πρόσθετες ανάγκες σε επενδύσεις είτε στην εν λόγω φασματική περιοχή (υψηλή συχνότητα και άρα ανάγκη μεγαλύτερων κεφαλαιουχικών επενδύσεων) είτε σε ανταγωνιστικές περιοχές για ταυτόχρονη ανάπτυξη ευρυζωνικών δικτύων κινητών επικοινωνιών.

Ένας (1) συμμετέχων θεωρεί ότι η τιμή εκκίνησης για 1x10MHz (TDD) ή 2x5MHz (FDD), δε θα πρέπει να ξεπερνά τις 200,000€.

Ένας (1) συμμετέχων αναφέρει ότι η τιμή εκκίνησης πρέπει να διατηρηθεί σε πολύ χαμηλά επίπεδα, τουλάχιστον 60% χαμηλότερα από αυτά που αναφέρονται στην δημόσια διαβούλευση.

Παράρτημα Ι Συμμετέχοντες στη Δημόσια Διαβούλευση

- CRAIG ΑΣΥΡΜΑΤΕΣ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΕΛΛΑΣ ΑΕ
- NOKIA SIEMENS NETWORKS
- ESOA-EUROPEAN SATELLITE OPERATORS ASSOCIATION
- COSMOTE ΚΙΝΗΤΕΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΕ
- VODAFONE-ΠΑΝΑΦΟΝ ΑΕΤΕ
- ΟΤΕ ΑΕ
- WIND ΕΛΛΑΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ ΑΕΒΕ