

Μαρούσι, 14-2-2006

Α.Π.: 375/10

ΑΠΟΦΑΣΗ

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗΣ

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ),

Αφού έλαβε υπόψη:

- α. Τον Νόμο 3431/2006 (ΦΕΚ 13/Α΄) «Περί Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών και άλλες διατάξεις» και ιδίως τα άρθρα 11, παρ. 3, 12, παρ. 1, περιπτ. ιβ΄ και μα΄, και το άρθρο 17,
- β. το π.δ. 387/2002, «Εσωτερική Διάρθρωση της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων, προσόντα και τρόπος επιλογής προϊσταμένων και άλλες συναφείς διατάξεις» (ΦΕΚ 335 Α΄),
- γ. την απόφαση 69452/5-6-1995, του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών, «Κανονισμός Εσωτερικής Λειτουργίας Ε.Ε.Τ» (ΦΕΚ 505/Β΄/5-6-1995), ιδίως το άρθρο 3,
- δ. την απόφαση ΕΕΤΤ Α.Π. 280/127/4-4-2003, «Παροχή εξουσιοδοτήσεων στους Προϊσταμένους Διευθύνσεων και Τμημάτων της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων» (ΦΕΚ 460/Β΄/ 17-4-2003),
- ε. το γεγονός ότι από τις διατάξεις της παρούσας δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού,

Αποφασίζει:

Α. Εκδίδει «Κανονισμό Διαδικασίας Δημόσιας Διαβούλευσης», με το ακόλουθο περιεχόμενο:

Άρθρο 1

Πεδίο εφαρμογής

Ο παρών Κανονισμός θέτει τις γενικές αρχές και τους κανόνες που διέπουν τη διαδικασία των δημοσίων διαβουλεύσεων που διενεργεί η ΕΕΤΤ σύμφωνα με τον νόμο 3431/2006.

Άρθρο 2

Σκοπός των διαβουλεύσεων

Η δημόσια διαβούλευση έχει ως σκοπό να δώσει την δυνατότητα στα ενδιαφερόμενα μέρη να εκφράσουν τις απόψεις τους επί συγκεκριμένων ζητημάτων και μέτρων έτσι ώστε, ιδίως, η ΕΕΤΤ να διαμορφώσει ολοκληρωμένη άποψη για την αγορά των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της.

Άρθρο 3

Γενικές αρχές

1. Η δημόσια διαβούλευση διενεργείται σύμφωνα με τις αρχές της διαφάνειας, της αμεροληψίας της αντικειμενικότητας, της ίσης μεταχείρισης και της τεχνολογικής ουδετερότητας.
2. Η διατύπωση του κειμένου της διαβούλευσης γίνεται με τρόπο σαφή, κατανοητό και ορισμένο ως προς το καθορισμό των ενδιαφερομένων και άμεσα επηρεαζόμενων, από τις προτεινόμενες ρυθμίσεις, μερών.
3. Η δημόσια διαβούλευση διεξάγεται κατά τέτοιον τρόπο ώστε τα ενδιαφερόμενα μέρη να μπορούν να ενημερωθούν ως προς τη διενέργεια, το σκοπό, την έναρξη και τη διάρκεια αυτής.
4. Η διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης ακολουθείται σε κάθε περίπτωση πριν από την λήψη μέτρων που έχουν σημαντική επίπτωση στην σχετική αγορά, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3431/2006.
5. Η διαδικασία των διαβουλεύσεων αρχίζει είτε με πρωτοβουλία της ΕΕΤΤ είτε κατόπιν σχετικού αιτήματος του Υπουργού Μεταφορών και Επικοινωνιών ή κατόπιν αιτήματος των ενδιαφερομένων μερών το οποίο η ΕΕΤΤ εξετάζει υπό το πρίσμα των ειδικών συνθηκών που επικρατούν στην

αγορά των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και δύναται να αποφασίσει τη διεξαγωγή ή όχι διαβούλευσης.

6. Η ΕΕΤΤ λαμβάνει υπόψη τις απόψεις που διατυπώθηκαν στην εκάστοτε δημόσια διαβούλευση πριν καταλήξει στην υιοθέτηση αποφάσεων / μέτρων επί θεμάτων τα οποία εξετάστηκαν σε αυτήν.
7. Σε κάθε περίπτωση, το κείμενο της δημόσιας διαβούλευσης και οι σχετικές απαντήσεις των ενδιαφερομένων δεν δεσμεύουν την ΕΕΤΤ ως προς το περιεχόμενο της ρύθμισης που ενδέχεται να ακολουθήσει.

Άρθρο 4

Δομή και Περιεχόμενο των κειμένων των Δημοσίων Διαβουλεύσεων

1. Τα κείμενα της δημόσιας διαβούλευσης δύναται να έχουν ενδεικτικά την παρακάτω δομή:
 - α. συνοπτική παράθεση του θεματικού αντικειμένου της δημόσιας διαβούλευσης,
 - β. στοιχεία / κατευθυντήριες οδηγίες για την ακολουθούμενη διαδικασία, όπως πληροφορίες σχετικές με το που θα αποστέλλονται οι απαντήσεις, προθεσμία κατάθεσης απαντήσεων, τρόπο υποβολής απόψεων σύμφωνα με το άρθρο 5 και τυχόν περιορισμό ως προς την έκταση των απαντήσεων των ενδιαφερομένων,
 - γ. κυρίως κείμενο, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου και
 - δ. παραρτήματα και γλωσσάριο.
2. Το κυρίως κείμενο της δημόσιας διαβούλευσης δύναται να περιέχει ιδίως:
 - α. ανάλυση του σχετικού εθνικού και κοινοτικού νομικού πλαισίου,
 - β. περιγραφή ζητημάτων που αφορούν τον τομέα των ηλεκτρονικών επικοινωνιών ή/και προτεινόμενα μέτρα,
 - γ. την ακολουθούμενη διεθνή πρακτική επί παρομοίου θέματος,
 - δ. σχέδιο απόφασης που σκοπεύει η ΕΕΤΤ να εκδώσει,
 - ε. ειδικό ερωτηματολόγιο επί του οποίου οι ενδιαφερόμενοι καλούνται να απαντήσουν και
 - στ. εκτίμηση του κόστους και των ωφελειών της σκοπούμενης ρύθμισης ή μέτρου, μέσω σχετικών οικονομικών αναλύσεων.

Άρθρο 5

Υποβολή απόψεων στη δημόσια διαβούλευση

1. Οι απαντήσεις / απόψεις των ενδιαφερομένων υποβάλλονται στην Ελληνική γλώσσα μόνον επώνυμα και περιλαμβάνουν τα πλήρη στοιχεία του ενδιαφερομένου (όνομα και επώνυμο ή επωνυμία της επιχείρησης, διεύθυνση, αριθμό τηλεφώνου, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο). Η ΕΕΤΤ μπορεί να ορίσει ότι οι απαντήσεις των ενδιαφερομένων μπορεί να υποβάλλονται και σε άλλη κοινοτική γλώσσα.
2. Οι σχετικές απαντήσεις υποβάλλονται:
 - α. σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή, σύμφωνα με τις οδηγίες της ΕΕΤΤ και εφόσον η υποβολή σε ηλεκτρονική μορφή είναι εφικτή. Σε περίπτωση διαφοροποίησης της έντυπης έκδοσης από την αντίστοιχη ηλεκτρονική υπερισχύει το κείμενο σε έντυπη μορφή, και
 - β. όπου ρητά προβλέπεται στο κείμενο δημόσιας διαβούλευσης.
3. Οι ενδιαφερόμενοι οι οποίοι επιθυμούν να συμμετάσχουν σε δημόσια διαβούλευση που διενεργεί η ΕΕΤΤ υποχρεούνται να ακολουθούν τις οδηγίες/κατευθυντήριες γραμμές που περιέχονται στο κείμενο κάθε δημόσιας διαβούλευσης.
4. Σε περίπτωση κατά την οποία η ΕΕΤΤ λάβει απόψεις ενδιαφερομένων, με τρόπο που δεν είναι σύμφωνος με τις οδηγίες /κατευθυντήριες γραμμές του κειμένου της δημόσιας διαβούλευσης, δύναται να μην τις λάβει υπόψη της.

Άρθρο 6

Διαδικασία Δημόσιας Διαβούλευσης

1. Πριν την ανακοίνωση διενέργειας δημόσιας διαβούλευσης η ΕΕΤΤ δύναται να πραγματοποιεί συναντήσεις με ενδιαφερόμενους προκειμένου να σχηματίσει πληρέστερη εικόνα του θεματικού αντικειμένου το οποίο τυχόν να αποτελέσει αντικείμενο της δημόσιας διαβούλευσης.
2. Η ΕΕΤΤ μετά την έναρξη της διαβούλευσης, με σχετική ανακοίνωση η οποία δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα της, δύναται να διοργανώσει ανοικτή συνάντηση, απευθύνοντας προς τούτο στα ενδιαφερόμενα μέρη σχετική πρόσκληση, για την παρουσίαση του αντικειμένου αυτής.

3. Η διενέργεια δημόσιας διαβούλευσης προετοιμάζεται από την καθ' ύλην αρμόδια οργανική μονάδα της ΕΕΤΤ, η οποία καταλήγει στη διατύπωση του κειμένου που τίθεται σε διαβούλευση.
4. Η καθ' ύλην αρμόδια οργανική μονάδα της ΕΕΤΤ, διασφαλίζει την εύρυθμη διεξαγωγή της διαβούλευσης και παρέχει διευκρινήσεις σε τυχόν ερωτήματα των ενδιαφερομένων μερών.
5. Η Ολομέλεια της ΕΕΤΤ δύναται να συγκροτήσει ομάδα εργασίας ή επιτροπή, σύμφωνα με τους όρους του άρθρου 12, περ. λζ', του ν. 3431/2006, καλώντας και εξωτερικούς εμπειρογνώμονες για την καλύτερη προετοιμασία και διεξαγωγή της δημόσιας διαβούλευσης.
6. Σε περίπτωση που η ΕΕΤΤ επιθυμεί να έχει την άποψη των ενδιαφερομένων για σκοπούμενες δράσεις ή μέτρα ήσσονος σημασίας, δύναται να διεξάγει σχετικές ακροάσεις, και δημοσιοποιεί το αποτέλεσμα των ακροάσεων αυτών.
7. Κατ' εξαίρεση, σε περιπτώσεις επείγοντος, η ΕΕΤΤ μπορεί να ορίσει ότι η διαβούλευση θα διεξαχθεί εν όλω ή εν μέρει στο πλαίσιο ημερίδας ή συνεδρίου, οπότε τηρούνται αναλυτικά πρακτικά.

Άρθρο 7

Έναρξη δημόσιας διαβούλευσης

1. Η ΕΕΤΤ δημοσιοποιεί το κείμενο κάθε δημόσιας διαβούλευσης σε κεντρικό ενιαίο σημείο πληροφόρησης στο δικτυακό της τόπο.
2. Οι ενδιαφερόμενοι δύνανται να προμηθεύονται και σε έντυπη μορφή το περιεχόμενο του κειμένου κάθε δημόσιας διαβούλευσης από την ΕΕΤΤ, σύμφωνα με τις οδηγίες/κατευθύνσεις οι οποίες περιέχονται στο κείμενο της δημόσιας διαβούλευσης. Η ΕΕΤΤ δύναται να ορίσει την καταβολή ποσού για την παραλαβή από τα ενδιαφερόμενα μέρη τεύχους δημόσιας διαβούλευσης.
3. Η ΕΕΤΤ δημοσιεύει ανακοίνωση έναρξης της δημόσιας διαβούλευσης σε τρεις (3) τουλάχιστον ημερήσιες εφημερίδες πανελλήνιας κυκλοφορίας εκ των οποίων η μία οικονομική. Η ανακοίνωση περιέχει τουλάχιστον το θέμα της δημόσιας διαβούλευσης, την προθεσμία, τον τρόπο και τον τόπο υποβολής απαντήσεων / απόψεων, όπως καθορίζονται στο κείμενο της διαβούλευσης και εν ελλείψει σχετικής αναφοράς στο άρθρο 5 του παρόντος Κανονισμού.

Άρθρο 8

Διάρκεια διεξαγωγής των διαβουλεύσεων

1. Η διάρκεια κάθε δημόσιας διαβούλευσης είναι κατ' αρχήν 30 μέρες.
2. Η ΕΕΤΤ δύναται να ορίσει μεγαλύτερο ή μικρότερο χρονικό διάστημα ως διάρκεια μιας δημόσιας διαβούλευσης, τηρουμένων των διατάξεων του ν.3431/2006, περί ελάχιστης διάρκειας ορισμένων διαβουλεύσεων, το οποίο σε καμία περίπτωση δεν υπερβαίνει τους τρεις μήνες, λαμβάνοντας υπόψη, ιδίως:
 - α. την τυχόν επείγουσα ανάγκη για τη λήψη μέτρων επί συγκεκριμένων ζητημάτων αναφορικά με τις ηλεκτρονικές επικοινωνίες,
 - β. την πολυπλοκότητα των θεμάτων που τίγονται στη δημόσια διαβούλευση,
 - γ. την διενέργεια, προγενέστερα, διαβουλεύσεως για το ίδιο ή για ζήτημα σχετικό με το αντικείμενο της διαβούλευσης,
 - δ. το συμβιβάσιμο με άλλες ταχθείσες προθεσμίες δράσης,
 - ε) άλλες συνθήκες που επικρατούν κατά τη διενέργεια της δημόσιας διαβούλευσης και μπορούν να επηρεάσουν το χρόνο που απαιτείται από τους ενδιαφερόμενους φορείς για την αποστολή απαντήσεων στην εν λόγω δημόσια διαβούλευση.

Άρθρο 9

Παράταση του χρόνου διενέργειας των διαβουλεύσεων

1. Ο Πρόεδρος της ΕΕΤΤ δύναται να παρατείνει τη διάρκεια δημόσιας διαβούλευσης κατόπιν αιτημάτων των ενδιαφερομένων, τα οποία υποβάλλονται στην ΕΕΤΤ, όπως ορίζεται στο κείμενο της διαβούλευσης, το αργότερο τρεις (3) εργάσιμες ημέρες πριν τη λήξη της ορισθείσας προθεσμίας αποστολής των σχετικών απαντήσεων.
2. Η Απόφαση του Προέδρου της ΕΕΤΤ για παράταση της διάρκειας δημόσιας διαβούλευσης, και ο ορισμός νέας προθεσμίας υποβολής των απαντήσεων από τους ενδιαφερόμενους φορείς, ανακοινώνεται στο δικτυακό τόπο της ΕΕΤΤ.
3. Αιτήματα ενδιαφερομένων σχετικά με παράταση της διάρκειας δημόσιας διαβούλευσης, που υποβάλλονται εκπρόθεσμα δεν εξετάζονται από την ΕΕΤΤ.

4. Κατ' εξαίρεση, σε περιπτώσεις επείγοντος, η ΕΕΤΤ με ανακοίνωση της, η οποία δημοσιεύεται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 7 του παρόντος Κανονισμού, μπορεί να συντμήσει την ορισθείσα προθεσμία υποβολής των απαντήσεων.

Άρθρο 10 **Αποτελέσματα Δημόσιας Διαβούλευσης**

1. Η ΕΕΤΤ δημοσιεύει άμεσα μετά τη λήξη της διαβούλευσης, στην ιστοσελίδα της, αυτούσιες τις απαντήσεις των ενδιαφερομένων εν όλω ή εν μέρει με την επιφύλαξη των διατάξεων του άρθρου 11 του παρόντος Κανονισμού .
2. Η ΕΕΤΤ δημοσιεύει στην ιστοσελίδα της τα αποτελέσματα καθώς και τα συμπεράσματά της από τη διαβούλευση όπως αυτά προκύπτουν από τις απαντήσεις των ενδιαφερομένων μερών το αργότερο εντός εξήντα (60) ημερών από τη λήξη της δημόσιας διαβούλευσης.
3. Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να συμβουλευθούν στα γραφεία της ΕΕΤΤ ή να λάβουν αντίγραφα:
 - α. μετά τη λήξη της διαβούλευσης των απόψεων των ενδιαφερομένων, με την επιφύλαξη των άρθρων 6 και 11 του παρόντος Κανονισμού για τη τήρηση εμπιστευτικότητας των υποβληθέντων στοιχείων, και των πρακτικών όσων διαβουλεύσεων διενεργήθηκαν με ημερίδα ή συνέδριο, λόγω επείγοντος,
 - β. της απόφασης της ΕΕΤΤ με τα αποτελέσματα της διενεργηθείσας διαβούλευσης,
4. Η ΕΕΤΤ δύναται να ορίσει την καταβολή ποσού για την παραλαβή από τα ενδιαφερόμενα μέρη των σχετικών κειμένων της δημόσιας διαβούλευσης.

Άρθρο 11 **Τήρηση εμπιστευτικότητας**

1. Οι απαντήσεις των ενδιαφερομένων καθώς και άλλες πληροφορίες ή στοιχεία που περιέρχονται στην ΕΕΤΤ κατά την διαδικασία της δημόσιας διαβούλευσης, είναι αυστηρά εμπιστευτικές, εφόσον έχουν χαρακτηριστεί ως τέτοιες από τα ενδιαφερόμενα μέρη, ή συνάγεται τούτο σαφώς από τη φύση των περιεχόμενων στις απαντήσεις τους στοιχείων.

2. Η ΕΕΤΤ δεν αποκαλύπτει οποιαδήποτε πληροφορία που καλύπτεται από το επαγγελματικό απόρρητο και ιδιαίτερα τις πληροφορίες σχετικά με τις επιχειρήσεις, τις επιχειρηματικές τους σχέσεις ή τα στοιχεία κόστους τους, υπό την επιφύλαξη της παραγράφου (3) του παρόντος άρθρου.

3. Η υποχρέωση της ΕΕΤΤ προς τήρηση εμπιστευτικότητας δεν επηρεάζει την αρμοδιότητά της να προβαίνει σε δημοσιοποίηση πληροφοριών που είναι αναγκαίες για την εκπλήρωση των καθηκόντων της ή εφόσον τούτο επιτάσσεται στο πλαίσιο ελέγχου που διενεργείται από ελληνικές ή κοινοτικές αρχές.

Άρθρο 12

Ματαίωση Δημόσιας Διαβούλευσης

1. Η ΕΕΤΤ δύναται, με απόφασή της ανά πάσα στιγμή να ματαιώσει τη συνέχιση κάποιας δημόσιας διαβούλευσης, σε όποιο στάδιο και αν βρίσκεται, ιδίως αν περιέλθουν σε γνώση της νέα στοιχεία ή στοιχεία που δεν της είχαν γνωστοποιηθεί όταν αποφάσισε τη διεξαγωγή της.

2. Η Απόφαση της ΕΕΤΤ για ματαίωση μιας δημόσιας διαβούλευσης δημοσιεύεται σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 7 του παρόντος Κανονισμού.

Άρθρο 13

Τήρηση Αρχείου

1. Η ΕΕΤΤ τηρεί έντυπα ή/και ηλεκτρονικά αρχείο διαβουλεύσεων.
2. Η ΕΕΤΤ τηρεί ηλεκτρονικά κεντρικό σημείο πληροφόρησης στο οποίο παρατίθενται όλα τα κείμενα των δημοσίων διαβουλεύσεων, τα αποτελέσματα αυτών καθώς και τα συμπεράσματα της ΕΕΤΤ από τις διαβουλεύσεις, με εξαίρεση τις πληροφορίες εμπιστευτικού χαρακτήρα.

Άρθρο 14

Μεταβατικές διατάξεις

1. Οι διαδικασίες της δημόσιας διαβούλευσης που βρίσκονται σε εξέλιξη κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος Κανονισμού συνεχίζονται σύμφωνα με την διαδικασία που προβλέπεται στο κείμενο της Διαβούλευσης.

2. Οι διαδικασίες δημόσιας διαβούλευσης που έχουν ήδη ολοκληρωθεί κατά την θέση σε ισχύ του παρόντος Κανονισμού θεωρούνται ισχυρές.

Άρθρο 15
Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος Κανονισμού αρχίζει από την δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Β. Ο παρών Κανονισμός να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Μαρούσι, 14 Φεβρουαρίου 2006
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΝΙΚΗΤΑΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΙΔΗΣ