

**Παρουσίαση στην Βουλή
(Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων)
ΤΟΥ
Καθηγητή Νικήτα Αλεξανδρίδη, Προέδρου της ΕΕΤΤ
10 Ιουνίου 2008**

Κύριοι Υπουργοί, Κυρίες και κύριοι Βουλευτές,

Ευχαριστώ για την ευκαιρία που μου δίδετε να σας ενημερώσω σχετικά με τις αρμοδιότητες της Ανεξάρτητης Αρχής ΕΕΤΤ (Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων) και ειδικότερα – γιατί είναι και άλλες πολλές – αυτές που έχουν σχέση με την Συμφωνία Μετόχων μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Deutsche Telekom.

Η ΕΕΤΤ είναι ο Εθνικός Ρυθμιστής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων και αποτελεί τον **ανεξάρτητο μηχανισμό της Πολιτείας** που ασκεί τον ελεγκτικό της ρόλο και εποπτεύει την αυστηρή εφαρμογή του νόμου από όλες τις εταιρείες του κλάδου των ηλεκτρονικών επικοινωνιών και των ταχυδρομείων, ανεξαρτήτως του ιδιοκτησιακού και διοικητικού τους καθεστώτος.

Σε αυτό το πλαίσιο, η ΕΕΤΤ, η οποία είναι **και** η Επιτροπή Ανταγωνισμού για την αγορά των Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, θα εξετάσει την συγκεκριμένη συμφωνία, ευθύς μόλις υποβληθεί ο σχετικός φάκελος από τους συμβαλλομένους. Θα εξεταστούν οι αναμενόμενες επιπτώσεις των μεταβολών στη διάρθρωση του ανταγωνισμού ανάμεσα στους παίκτες της αγοράς.

Κυρίες και κύριοι βουλευτές,

πρέπει να γίνει σαφές από όλους, ότι η ΟΤΕ ΑΕ λειτουργεί πλέον σε ένα νέο τοπίο, ιδίως μετά την **ενσωμάτωση των κοινοτικών οδηγιών** για τις Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες, με τον Ν. 3431/2006.

Μετά από ανάλυση που έγινε από την ΕΕΤΤ στις 15 τυποποιημένες επιμέρους Αγορές, βρέθηκε ότι η ΟΤΕ ΑΕ διαθέτει Σημαντική Ισχύ Αγοράς (ΣΙΑ) στις περισσότερες από αυτές. Ως εκ τούτου, η ΕΕΤΤ – σύμφωνα με το Κοινοτικό και Εθνικό Δίκαιο -- ήταν υποχρεωμένη να επιβάλει ειδικά «ρυθμιστικά μέτρα» (Remedies), μετά από δημόσια διαβούλευση και με την έγκριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Ανάμεσα στις διάφορες υποχρεώσεις της, η ΟΤΕ ΑΕ έχει την υποχρέωση να υποβάλλει κάθε χρόνο στην ΕΕΤΤ τα αναγκαία για έλεγχο κοστολογικά στοιχεία, η δε ΕΕΤΤ έχει την αρμοδιότητα του «εκ των προτέρων» (ex ante) ελέγχου των τιμών και της έγκρισης ή όχι των προτάσεων της ΟΤΕ ΑΕ, πριν αυτές εφαρμοστούν στην αγορά. Για την τροποποίηση των τιμών των υπηρεσιών κλήσεων και των τελών παρακράτησης, τα οποία υπόκεινται σε ανώτατο όριο τιμής (price cap), η ΟΤΕ ΑΕ υποχρεούται να υποβάλλει στην ΕΕΤΤ την προτεινόμενη τιμολογιακή πολιτική της, συνοδευόμενη από όλα τα απαραίτητα στοιχεία, προκειμένου η ΕΕΤΤ να ελέγξει την συμμόρφωσή της με το καθορισμένο όριο τιμής. Η ίδια υποχρέωση ισχύει και για κάθε πακέτο απεριορίστων κλήσεων της ΟΤΕ ΑΕ που περιλαμβάνει αστικές, υπεραστικές

& κλήσεις προς κινητά. Η ΕΕΤΤ μπορεί να εγκρίνει, να απορρίψει ή να εγκρίνει υπό όρους κάθε τέτοιο πακέτο. Η ΟΤΕ ΑΕ δεν δύναται να προβεί σε οποιαδήποτε δημοσιοποίηση και εφαρμογή της προτεινόμενης τιμολογιακής πολιτικής της, μέχρι τη λήψη σχετικής απόφασης της ΕΕΤΤ αναφορικά με την έγκριση ή απόρριψη αυτής. **Αυτό ισχύει για τον έλεγχο από την ΕΕΤΤ τόσο της τήρησης των όρων του ανταγωνισμού, όσο και του ανώτατου ορίου τιμής (price cap) στα λιανικά τιμολόγια.** Για δε την αγορά λιανικής για την ευρυζωνική πρόσβαση (ADSL) που δεν τελεί υπό ρύθμιση, η ΟΤΕ ΑΕ υποχρεούται να υποβάλλει στην ΕΕΤΤ τις προτεινόμενες λιανικές τιμές της υπηρεσίας και συναφών πακέτων (conn-x), ώστε η ΕΕΤΤ να ελέγξει την τήρηση του Retail-Minus (δηλαδή της ελάχιστης διαφοράς που πρέπει να υφίσταται μεταξύ λιανικής και χονδρικής τιμής) που εφαρμόζεται για την συγκεκριμένη αγορά (Αγορά 12), για να αποφευχθούν καταστάσεις «αθέμιτης συμπίεσης τιμών», «ληστρικής τιμολόγησης», και «πώλησης κάτω του κόστους».

Εάν χρειαστεί, μπορώ να σας παραθέσω αναλυτικά τις ρυθμιστικές υποχρεώσεις της ΟΤΕ ΑΕ σε κάθε μία από τις επιμέρους τυποποιημένες αγορές.

Συμπερασματικά αναφέρω ότι, με βάση το ισχύον Κοινοτικό και Εθνικό Δίκαιο, **η ΕΕΤΤ θα συνεχίζει να ελέγχει τις τιμές της ΟΤΕ ΑΕ, για όσο διάστημα ισχύει ο Νόμος και ενόσω η ΕΕΤΤ διαπιστώνει ότι η εταιρεία αυτή κατέχει «σημαντική ισχύ στην αγορά», για την προστασία του πολίτη-καταναλωτή και για τη διασφάλιση του ανταγωνισμού.** Οι ετήσιοι έλεγχοι της ΕΕΤΤ γίνονται σε συνεργασία με διεθνώς αναγνωρισμένους τεχνοοικονομικούς συμβουλευτικούς οίκους, βασίζονται σε διεθνή μοντέλα και πρακτικές, και εντάσσονται στο γενικό ρυθμιστικό πλαίσιο που έχει θεσπίσει η ΕΕ.

Ένα επιπλέον ρυθμιστικό μέτρο ήταν η επιβολή της υποχρέωσης για **Συνεγκατάσταση** εναλλακτικών παρόχων στα αστικά κέντρα της ΟΤΕ ΑΕ, ώστε να γίνει εφικτή η αδεσμοποίηση του τοπικού βρόχου (LLU). Σημειωτέον ότι ανάλογες υποχρεώσεις έχουν επιβληθεί στα πρώην τηλεπικοινωνιακά μονοπώλια και στις άλλες χώρες της ΕΕ, πριν από αρκετά χρόνια.

Η ΟΤΕ ΑΕ είναι επίσης υποχρεωμένη να παρέχει τις υπηρεσίες της **«Καθολικής Υπηρεσίας»**, που αφορούν κυρίως στην τηλεφωνική κάλυψη όλης της ελληνικής επικράτειας. Η υποχρέωση αυτή παραμένει ισχυρή, ανεξάρτητα από το ιδιοκτησιακό καθεστώς της ΟΤΕ ΑΕ.

Όσον αφορά το **τηλεπικοινωνιακό δίκτυο της ΟΤΕ ΑΕ**, όπως μέχρι σήμερα, έτσι και μετά την έγκριση της συμφωνίας με την Deutsche Telekom, το δίκτυο θα παραμένει στην ιδιοκτησία της ΟΤΕ ΑΕ. Ο νόμος όμως της έχει επιβάλει **ειδικές υποχρεώσεις**, όπως π.χ. συντήρησης, ποιότητας, ασφάλειας, τιμολόγησης και ανάπτυξης του δικτύου, συμμόρφωσης με τις διατάξεις της κείμενης τηλεπικοινωνιακής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί προστασίας του ανταγωνισμού και ικανοποίησης των προϋποθέσεων «πρόσβασης στο Δίκτυο και χρήσης των Αδειοδοτούμενων Υπηρεσιών». Το τελευταίο υποχρεώνει την ΟΤΕ ΑΕ (όσο διάστημα κατέχει δεσπόζουσα θέση στην σχετική αγορά) να **«εξασφαλίζει τη πρόσβαση, χωρίς διακρίσεις, χωρίς να**

παραβιάζεται η αρχή της ισότιμης πρόσβασης και με τρόπο ίδιον μ' αυτόν που την παρέχει στις εταιρείες του δικού του ομίλου» και στους άλλους τηλεπικοινωνιακούς παρόχους ώστε να μπορούν να έχουν πρόσβαση (επί αμοιβή) στον εξοπλισμό, στα ακίνητα, στα δικαιώματα διέλευσης και στο δίκτυο της ΟΤΕ ΑΕ, ώστε να μπορέσει να αναπτυχθεί ο ανταγωνισμός.

Οι ρυθμιστικές ενέργειες της ΕΕΤΤ παίζουν σημαντικότερο ρόλο στην ανάπτυξη του ανταγωνισμού και στην προστασία του καταναλωτή, **ορίζοντας τις συνθήκες πρόσβασης από τους άλλους παίκτες της αγοράς σ' αυτήν τη μοναδική δικτυακή υποδομή του πρώην μονοπωλίου.**

Όλες αυτές οι υποχρεώσεις θα συνεχίσουν, προφανώς, να ισχύουν και με τη νέα μετοχική σύνθεση και διοίκηση της ΟΤΕ ΑΕ.

Η συνεπής εφαρμογή εκ μέρους της ΕΕΤΤ όλων των ως άνω ρυθμίσεων τα τελευταία χρόνια (και ιδίως μετά την ψήφιση του Ν.3431/2006), είχε ως αποτέλεσμα την ενίσχυση του υγιούς ανταγωνισμού, που οδήγησε στην διάθεση καινοτόμων υπηρεσιών και την σημαντική κάμψη των λιανικών τιμών προς όφελος του πολίτη-καταναλωτή. Ειδικά για τον στρατηγικής σημασίας τομέα της ευρυζωνικής πρόσβασης στο Διαδίκτυο, οι λιανικές τιμές μειώθηκαν κατά περίπου 76%, γεγονός που οδήγησε σε σημαντική αύξηση της διείσδυσης στα ελληνικά νοικοκυριά.

Σημειωτέον ότι οι τιμές έπεσαν επειδή άρχισε να λειτουργεί ο ανταγωνισμός και επειδή οι καταναλωτές βρέθηκαν να έχουν πολλαπλές επιλογές από πακέτα διαφορετικών παρόχων.

Παρά τη σημαντική αυτή πρόοδο, οφείλουμε να επισημάνουμε ότι η χώρα μας εξακολουθεί να βρίσκεται μακριά από τον ευρωπαϊκό μέσο όρο στη διείσδυση της ευρυζωνικότητας. Η προσπάθεια για ενίσχυση του ανταγωνισμού και διευκόλυνση των νέων επενδύσεων **πρέπει** να συνεχιστεί.

Ιδιαίτερα μέτρα, όπως το σχέδιο του ΥΜΕ για την έγκαιρη ανάπτυξη υποδομών πρόσβασης με οπτικές ίνες, είναι απολύτως αναγκαία για τη γεφύρωση του χάσματος που μας χωρίζει με τις προηγμένες χώρες της ΕΕ. Διαφορετικά, η χώρα μας κινδυνεύει να επανέλθει στην 'λίθινη εποχή' των ηλεκτρονικών επικοινωνιών, στο περιθώριο της ΕΕ, και με απρόβλεπτες συνέπειες για την ανταγωνιστικότητα της οικονομίας μας.

Στο πλαίσιο του νέου και εντεινόμενου ανταγωνισμού, μέλλον θα έχουν μόνο οι επιχειρήσεις με σύγχρονες δομές, με ευέλικτες διοικητικές διαδικασίες, με σοβαρές διεθνείς συμμαχίες, και με μακροχρόνιο αναπτυξιακό όραμα. Όσοι εμμένουν σε ξεπερασμένα σχήματα του μονοπωλιακού παρελθόντος, θα βρεθούν αντιμέτωποι με δυσάρεστες εκπλήξεις, καθώς οι ανταγωνιστές θα εκμεταλλευτούν την ευκαιρία και θα τους αποσπάρουν πελάτες και μερίδια αγοράς.

Εφόσον η Πολιτεία εμμένει, με ακόμα μεγαλύτερη αποφασιστικότητα, στην γραμμή της απαρέγκλιτης τήρησης των σύγχρονων αντι-μονοπωλιακών κανόνων και στην εφαρμογή των ανάλογων κοινοτικών οδηγιών, η ελληνική αγορά τηλεπικοινωνιών θα βρεί τον δρόμο της σύγκλισης με τις πιο

προηγμένες χώρες της ΕΕ. Με αυτόν τον τρόπο, οι Έλληνες καταναλωτές θα απολαμβάνουν όλα τα αγαθά των σύγχρονων τεχνολογιών της κοινωνίας της γνώσης, ενώ οι επιχειρήσεις θα βελτιώνουν την ανταγωνιστικότητά τους, προς όφελος της οικονομίας και της απασχόλησης.

Η είσοδος ενός μεγάλου τηλεπικοινωνιακού παίκτη στην ελληνική αγορά **μπορεί και πρέπει** να ειδωθεί ως μία μεγάλη ευκαιρία για την βελτίωση της ανταγωνιστικότητας όλων των επιχειρήσεων του κλάδου. **Μπορεί** να αποτελέσει μία νέα αφορμή για να διασφαλίσουμε πιο σαφείς και πιο διαφανείς όρους στο επιχειρηματικό παιχνίδι, προς όφελος της οικονομίας, της απασχόλησης, και της ευημερίας όλων των πολιτών, σε όλη την επικράτεια.