



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Υπουργείο
Ψηφιακής Διακυβέρνησης

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΜΕΑ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΩΝ
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ
(ΕΥΔΕ- ΤΠΕ)

Ταχ. Δ/ση: ΛΕΚΚΑ 23-25 ΑΘΗΝΑ, 10562
Πληροφορίες: ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΑΡΑΘΑΝΟΣ
Τηλ.: 2131500527, 210 3722400
Fax: 210 3722499
Email: ekarathanos@madc.gr

ΑΘΗΝΑ, 30/10/2020

Αρ.Πρωτ.: 1440

Προς:
ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ
ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ (ΕΕΤΤ)
ΛΕΩΦΟΡΟΣ ΚΗΦΙΣΙΑΣ 60, 15125, ΜΑΡΟΥΣΙ

**ΘΕΜΑ: Έγκριση Σχεδίου Σύμβασης για το Υποέργο « Προμήθεια Φορητών
Φασματικών Αναλυτών-Αρχικό Υ/Ε 3, Τμήμα 1» Α/Α 10 της Πράξης 5029958**

Έχοντας υπόψη:

1. Τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 1303/2013 «περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006»,
2. Το Ν. 4314/2014 «Α. Για τη διαχείριση, τον έλεγχο και την εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2014-2020, Β) Ενσωμάτωση της Οδηγίας 2012/17 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 13ης Ιουνίου 2012 (ΕΕ L 156/16.6.2012) στο ελληνικό δίκαιο, τροποποίηση του ν. 3419/2005 (Α'297) και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 265/Α'23.12.2014)
3. Το Ν. 3614/2007 «Διαχείριση, έλεγχος και εφαρμογή αναπτυξιακών παρεμβάσεων για την προγραμματική περίοδο 2007-2013» (ΦΕΚ 267/Α'3.12.2007), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει,
4. Την υπ' αριθμ. 137675/ΕΥΘΥ1016/19-12-2018 Υπουργική Απόφαση με θέμα: «Αντικατάσταση της υπ' αριθμ. 110427/ΕΥΘΥ/1020/20.10.2016 (ΦΕΚ Β' 3521) υπουργικής απόφασης με τίτλο "Τροποποίηση και αντικατάσταση της υπ' αριθμ. 81986/ΕΥΘΥ712/31.7.2015(ΦΕΚ Β' 1822) υπουργικής απόφασης «Εθνικοί κανόνες επιλεξιμότητας δαπανών για τα προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014 - 2020 - Έλεγχοι νομιμότητας δημοσίων συμβάσεων συγχρηματοδοτούμενων πράξεων ΕΣΠΑ 2014-2020 από Αρχές Διαχείρισης και Ενδιάμεσους Φορείς - Διαδικασία ενστάσεων επί των αποτελεσμάτων αξιολόγησης πράξεων"»(ΦΕΚ5968/τ.Β'/31-12-2018).
5. Την με αριθμ. C(2014) 10162/18.12.2014 εκτελεστική απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την έγκριση του Επιχειρησιακού Προγράμματος "Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία " του ΕΣΠΑ 2014-2020 (CC1 2014GR16M2Op001) όπως ισχύει κάθε φορά.
6. Το ΠΔ 81/2019 (ΦΕΚ Α'119) «Σύσταση, συγχώνευση, μετονομασία και κατάργηση Υπουργείων και καθορισμός των αρμοδιοτήτων τους - Μεταφορά υπηρεσιών και αρμοδιοτήτων μεταξύ Υπουργείων» και ιδίως το άρθρο 3 "Συγχώνευση των Υπουργείων Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Εσωτερικών σε νέο Υπουργείο Εσωτερικών και μεταφορά αρμοδιοτήτων στο νέο Υπουργείο" και παρ. (3) αυτού.
7. Το Π.Δ. 83/2019 (ΦΕΚ Α' 121) «Διορισμός Αντιπροέδρου της Κυβέρνησης, Υπουργών, Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών».
8. Το Π.Δ. 84/2019 (ΦΕΚ Α' 123) "Σύσταση και κατάργηση Γενικών Γραμματειών και Ειδικών Γραμματειών/Ενιαίων Διοικητικών Τομέων Υπουργείων" (άρθρο 12 παρ.3).
9. Το άρ. 20 του Ν. 4623/2019 (ΦΕΚ Α' 134/9-8-2019) «Σύσταση Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης στο Υπουργείο Ψηφιακής Διακυβέρνησης»



10. Την υπ' αρ. Ζ/3117/2-9-2019 (ΦΕΚ Β' 3437/11-9-19) ΥΑ «Έναρξη πλήρους λειτουργίας της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης και Εφαρμογής Τομέα Τεχνολογίας, Πληροφορικής και Επικοινωνιών»
11. Την υπ' αριθμ. 98088/30-9-19 (ΦΕΚ 3780β/14-10-19) ΚΥΑ των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Επικρατείας «Διάρθρωση και αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης και Εφαρμογής Τομέα Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΕΥΔΕ- ΤΠΕ).
12. Την υπ' αριθμ. Ζ/3086/29-8-19 (ΑΔΑ: 9ΩΔ5465ΧΘ0-ΟΡΨ) ΚΥΑ των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Επικρατείας «Τοποθέτηση Προϊσταμένου Υπηρεσίας και Προϊσταμένων Μονάδων στην Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης και Εφαρμογής Τομέα Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΕΥΔΕ- ΤΠΕ)».
13. Την υπ' αριθμ. 6608/2067 Α1/7-11-19 (ΦΕΚ 4254β/20-11-19) ΚΥΑ των Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων και Επικρατείας «Ορισμός της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης και Εφαρμογής Τομέα Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών (ΕΥΔΕ-ΤΠΕ) ως Ενδιάμεσου Φορέα του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα, Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία» (ΕΠΑνΕΚ) και ανάθεση αρμοδιοτήτων διαχείρισης για ενταγμένες πράξεις του»
14. Την ΥΑ ΓΔΟΔΥ/ΔΔΥ/1655/10-12-2019 (ΦΕΚ Β' 4595/13-12-2019) του Υπουργού Επικρατείας «Μεταβίβαση δικαιώματος υπογραφής "Με εντολή Υπουργού" στο Γενικό Γραμματέα Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης και στους Προϊσταμένους των Οργανικών Μονάδων της ανωτέρω Γενικής Γραμματείας».
15. Την με Α.Π. ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ 6830/1203/Α2/25.10.2018 (ΑΔΑ:ΩΑΕΝ465ΧΙ8-ΥΡΗ) απόφαση ένταξης της Πράξης «Ανάπτυξη καινοτόμου εκτεταμένου Συστήματος Εποπτείας Φάσματος για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας μέσω του τομέα ηλεκτρονικών επικοινωνιών» με κωδικό ΟΠΣ 5029958 στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανταγωνιστικότητα Επιχειρηματικότητα και Καινοτομία 2014-2020», την με Α.Π. ΕΥΔ ΕΠΑνΕΚ 5992/292/Β4/14.10.2019 (ΑΔΑ: 7ΜΧΩ465ΧΙ8-ΨΣΣ) 1η τροποποίηση αυτής.
16. Την με αρ. πρωτ. 151.175/490-Β/08-04-2020 διατύπωση θετικής γνώμης της ΕΥΔΕ-ΤΠΕ για το σχέδιο των τευχών διακήρυξης και τη διαδικασία προκήρυξης με θέμα "Προμήθεια Φορητών Φασματικών Αναλυτών" Α/Α 3 της Πράξης 5029958"
17. Το με ΑΑ 10462, εκδ.1 - 23-10-2020, ώρα: 11:04 - αίτημα έγκρισης του Δικαιούχου (ID Δελτίου 18828) μέσω ΟΠΣ, με τα απαραίτητα έγγραφα για την εξέταση της νομιμότητας της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης του έργου, βάσει του ισχύοντος θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου
18. Την με αρ. πρωτ. ΕΥΔΕ-ΤΠΕ 1432/27-10-2020 απάντηση της ΕΥΘΥ στο ερώτημα που υποβλήθηκε μέσω του Help Desk του ΟΠΣ, με κωδικό ερωτήματος 113223
19. Τα αποτελέσματα της εξέτασης της νομιμότητας της διαδικασίας διακήρυξης, βάσει του ισχύοντος θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων και τους όρους της απόφασης ένταξης της πράξης, όπως τεκμηριωμένα αποτυπώνονται στη Λίστα Ελέγχου Σχεδίου Σύμβασης.

ΔΙΑΤΥΠΩΝΕΤΑΙ ΘΕΤΙΚΗ ΓΝΩΜΗ

για το σχέδιο σύμβασης και τη διαδικασία ανάθεσης για το Υποέργο «Προμήθεια Φορητών Φασματικών Αναλυτών- Αρχικό Υ/Ε 3, Τμήμα 1» ΑΑ 10 της Πράξης «Ανάπτυξη καινοτόμου εκτεταμένου Συστήματος Εποπτείας Φάσματος για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας μέσω του τομέα ηλεκτρονικών επικοινωνιών» με κωδικό ΟΠΣ «5029958», συνολικού προϋπολογισμού «173.962,08€».

Αναφορικά με την τήρηση των κανόνων δημοσιότητας και επικοινωνίας παρατηρούνται τα εξής:

Η τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας του ενωσιακού και εθνικού δικαίου (ενδεικτικά αποστολή σχετικής ανακοίνωσης για δημοσίευση στο συμπλήρωμα της Ε.Ε.Ε. καθώς και στο ΚΗΜΔΗΣ), αποσκοπούν στην ευρεία γνωστοποίηση του περιεχομένου της διακήρυξης, και συνεπώς, στην ανάπτυξη επαρκούς ανταγωνισμού. Η διαφάνεια, με την έννοια της δημοσιότητας, αποσκοπεί στο άνοιγμα της ανταγωνιστικής διαδικασίας δημοσίων συμβάσεων σε κατά το δυνατόν περισσότερους ανταγωνιστές. Υπό το πρίσμα αυτό, η διαφάνεια προβάλλει ως η πρώτη προϋπόθεση της ύπαρξης υγιούς ανταγωνισμού και είναι τόσο ουσιώδης όσο και η έννοια του ανταγωνισμού. Την διαφάνεια εξυπηρετεί στο χώρο του εθνικού δικαίου και η καταχώριση των δημοσίων συμβάσεων στο Κ.Η.Μ.Δ.Η.Σ. Σύμφωνα με το άρθρο 11 της υπ αριθμ. 57654/2017 (ΦΕΚ Β' 1781) ΥΑ για το ΚΗΜΔΗΣ «Οι πράξεις που καταχωρίζονται στο ΚΗΜΔΗΣ ισχύουν από την καταχώρισή τους σε αυτό σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρ. 7 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016». Σύμφωνα με το άρθρο 8 της ανωτέρω ΥΑ οι τροποποιήσεις των προκηρύξεων και διακηρύξεων, {...}, καταχωρίζονται στο ΚΗΜΔΗΣ σύμφωνα με τα άρθρα 5 και 6 και λαμβάνουν νέο ΑΔΑΜ σύμφωνα με το άρθρο 7. Η μη καταχώριση στο ΚΗΜΔΗΣ των απαιτούμενων από τον νόμο πράξεων και στοιχείων δημοσίων συμβάσεων, που αφορούν σε συγχρηματοδοτούμενα έργα των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ 2014-2020, επηρεάζει τη νομιμότητα, κανονικότητα και την επιλεξιμότητα των σχετικών δαπανών.

Παρόλα αυτά, βάσιμα υποστηρίζεται ότι η μη τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας δεν πλήττει, υπό προϋποθέσεις, τη νομότυπη διεξαγωγή ενός διαγωνισμού, σε περίπτωση που θεωρηθεί ότι ο σκοπός στον οποίο αποβλέπουν οι διατάξεις για τους κανόνες δημοσιότητας έχει πράγματι επιτευχθεί, λαμβάνοντας υπόψη τις συγκεκριμένες κάθε φορά συνθήκες διενέργειας του διαγωνισμού.



Από τα προσκομισθέντα στοιχεία του φακέλου, προκύπτει ότι: α) Η αρχική διακήρυξη έλαβε όλες τις απαραίτητες διαδικασίες δημοσιότητας τόσο στο ενωσιακό όσο και στο εθνικό σκέλος, β) Για τις δύο (2) τροποποιήσεις της διακήρυξης λόγω παράτασης της καταληκτικής ημερομηνίας υποβολής προσφορών έχει γίνει η αντίστοιχη ενημέρωση της Υπηρεσίας Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχουν ανεβεί οι αντίστοιχες αποφάσεις στο e-procurement, αλλά δεν έχει γίνει ενημέρωση του ΚΗΜΔΗΣ.

Επιπλέον κατά τον έλεγχο των προσκομισθέντων στοιχείων του φακέλου διαπιστώθηκε ότι από τις αποφάσεις παράτασης της καταληκτικής ημερομηνίας διενέργειας του διαγωνισμού που αναρτήθηκαν στη διαύγεια απουσίαζαν τα λογότυπα επικοινωνιακής προβολής της πράξης, όπως αυτά έχουν περιγραφεί στον αντίστοιχο Οδηγό Πληροφόρησης, Επικοινωνίας & Προβολής της ΕΥΔΕ-ΤΠΕ για τις συγχρηματοδοτούμενες Πράξεις ΤΠΕ 2014-2020.

Συνυπολογίζοντας όλα τα παραπάνω επιβάλλεται στο δικαιούχο συσσωρευτικά δημοσιονομική διόρθωση 3% στο σύνολο των δαπανών του έργου, α) για παράληψη καταχώρησης στο ΚΗΜΔΗΣ των δύο (2) αποφάσεων τροποποίησης της καταληκτικής ημερομηνίας του διαγωνισμού, β) για ελλιπή προβολή της συγχρηματοδότησης της πράξης.

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΥΠΟΥΡΓΟΥ

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΛΕΩΝΙΔΑΣ ΧΡΙΣΤΟΠΟΥΛΟΣ

