

ΣΧΟΛΙΑ - ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ
της «WIND ΕΛΛΑΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ Α.Ε.Β.Ε.»
αναφορικά με τη Δημόσια Διαβούλευση για τη:

Χορήγηση Δικαιωμάτων Χρήσης Ζωνών Ραδιοσυχνοτήτων στη Ζώνη GSM-R

Παρατήρηση νομικού περιεχομένου: Οι απόψεις που κατωτέρω διατυπώνονται, αποτελούν σχολιασμό του κειμένου που έθεσε προς Δημόσια Διαβούλευση η Ε.Ε.Τ.Τ., αναφορικά με τη Χορήγηση Δικαιωμάτων Χρήσης Ζωνών Ραδιοσυχνοτήτων στη Ζώνη GSM-R. Οι θέσεις που διατυπώνονται δεν τυγχάνουν νομικά δεσμευτικές για την WIND ΕΛΛΑΣ.

[λευκή σελίδα]

**Δημόσια Διαβούλευση
για τη Χορήγηση Δικαιωμάτων Χρήσης Ζωνών Ραδιοσυχνοτήτων στη Ζώνη GSM-R**

1. Ο ΕΔΙΣΥ ως άνευ άλλου μοναδικός δικαιούχος των ραδιοσυχνοτήτων GSM-R

Αναφορικά με την χορήγηση από την ΕΕΤΤ δικαιώματος χρήσης ραδιοσυχνοτήτων GSM-R στον ΕΔΙΣΥ, χωρίς τη διενέργεια δημοπρασίας, θα θέλαμε να επισημάνουμε ότι, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, δεν προκύπτει αποκλειστική δικαιοδοσία του ΕΔΙΣΥ να του χορηγηθούν οι υποζώνες φάσματος GSM-R. Το γεγονός αυτό έρχεται σε αντίθεση με την παράγραφο (ο) του προοιμίου της ECC/DEC/(02) 05, βάσει της οποίας η απονομή του συγκεκριμένου φάσματος θα πρέπει να γίνεται με βάσει τις αρχές της αμεροληψίας, της διαφάνειας και της αναλογικότητας.

2. Διαχωρισμός δραστηριοτήτων και λογαριασμών ΕΔΙΣΥ - ΟΣΕ

Επιπρόσθετα, η Οδηγία 91/440/ΕΟΚ επιβάλλει ότι μεταξύ του διαχειριστή της σιδηροδρομικής υποδομής και των επιχειρήσεων παροχής υπηρεσιών σιδηροδρομικών μεταφορών θα πρέπει από λογιστικής απόψεως να τηρείται πλήρης διαχωρισμός δραστηριοτήτων και λογαριασμών, τυχόν δε ενσωμάτωση των λογιστικών εγγραφών ή της καθαρής θέσης (συμπεριλαμβανομένου του παγίου που συνιστά το δικαίωμα χρήσης ραδιοσυχνοτήτων GSM-R) του ΕΔΙΣΥ στις λογιστικές καταστάσεις του ΟΣΕ, τυγχάνει υπό την ως άνω πρόβλεψη καταχρηστική και συνακόλουθα θέτει τη νομιμότητα λειτουργίας του ΕΔΙΣΥ ως θυγατρικής του ΟΣΕ, υπό αμφισβήτηση. Σημειωτέον ότι από έλεγχο που διενεργήσαμε στο ΦΕΚ, αν και η ΕΔΙΣΥ λειτουργεί από το 2005, μέχρι σήμερα δεν έχει -ούτε στοιχειωδώς- δημοσιεύσει κανένα ισολογισμό, έστω και αναφερόμενο σε υπερδωδεκάμηνη χρήση.

3. Εξαίρεση του GSM-R από τη δυνατότητα περαιτέρω μεταβίβασης

Περαιτέρω δε, οι συγκεκριμένες υποζώνες φάσματος GSM-R πρέπει να εξαιρεθούν από τη δυνατότητα μεταβίβασης (spectrum trading, part or entirely), εκμίσθωσης, από κοινού εκμετάλλευσης δικαιώματος χρήσης ραδιοσυχνοτήτων (συνόλου ή μέρους), αλλαγής ελέγχου ή φορέα, εφόσον ελλείπει στην προκείμενη περίπτωση το δικαιολογητικό θεμέλιο/σκοπιμότητα εισόδου της δυνατότητας του spectrum trading που δεν είναι άλλο από την καλύτερη/βέλτιστη αξιοποίησή του εκχωρηθέντος πρωτογενώς φάσματος και ομοίως ειδικά στις ραδιοσυχνότητες GSM-R δεδομένης της φύσης και του σκοπού που αυτές εξυπηρετούν, απουσιάζει ο παράγοντας του κοινωνικού οφέλους.

Όπως και αλλού έχουμε τονίσει, θεωρούμε, τόσο η δυνατότητα μεταβίβασης δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων, όσο και η δυνατότητα μεταβίβασης μέρους των δικαιωμάτων χρήσης ραδιοσυχνοτήτων ή ζωνών ραδιοσυχνοτήτων συναρτάται αιτιωδώς με την αναγκαιότητα μεγιστοποίησης του κοινωνικού οφέλους. Ειδικότερα:

- Θα μεγιστοποιηθεί η προστιθέμενη αξία των παρεχόμενων υπηρεσιών από δεδομένο φάσμα, δεδομένου ότι οι ίδιοι οι πάροχοι θα αναζητήσουν βέλτιστες πρακτικές αξιοποίησης του διαθέσιμου φάσματος.

- Θα μεγιστοποιηθεί στη συνείδηση του κοινού η πραγματική αξία του φάσματος.
- Θα δημιουργηθούν επενδυτικές ευκαιρίες που σήμερα δεν υφίστανται, με άμεσο αποτέλεσμα να καμφθούν τα σημερινά υψηλά εμπόδια εισόδου στην αγορά του φάσματος.
- Η είσοδος τυχόν νέων παρόχων στην αγορά θα λειτουργήσει αναπόδραστα ευεργετικά για το επίπεδο ανταγωνισμού και σε κατώτερα επίπεδα της τηλεπικοινωνιακής αγοράς, μέχρι και το επίπεδο της λιανικής.
- Τέλος, η εισαγωγή του spectrum trading θα λειτουργήσει ευεργετικά για την εισαγωγή πρωτοποριακών και καινοφανών υπηρεσιών, επιτρέποντας την ταχύτερη ενσωμάτωση αυτών στο σύνολο της κοινής ευρωπαϊκής αγοράς.

Όλες οι ως άνω προτεραιότητες δεν εξυπηρετούνται/πληρούνται στην περίπτωση του GSM-R καθώς δεν συνιστά υπηρεσία ηλεκτρονικών επικοινωνιών υπέρ των καταναλωτών. Εφόσον το GSM-R προορίζεται αποκλειστικά και μόνο για την κάλυψη των αναγκών επικοινωνίας στα πλαίσια της διαχείρισης της σιδηροδρομικής υποδομής και ρητά εξαιρείται της παροχής διαθέσιμων στο κοινό υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών, θεωρούμε ότι μία περαιτέρω μεταβίβασή του (δευτερογενής) δε θα ευνοούσε σε καμία περίπτωση, ούτε τους καταναλωτές, ούτε τον ανταγωνισμό, αντίθετα θα αλλοίωνε τον αρχικό σκοπό εκχώρησής του που είναι η εξυπηρέτηση και η ασφάλεια των σιδηροδρομικών μεταφορών.

4. Παρεμβολές σε όμορες ζώνες ραδιοσυχνοτήτων

Σημαντικό επίσης, είναι το θέμα των τυχόν παρεμβολών σε όμορες ζώνες ραδιοσυχνοτήτων. Θα πρέπει ο φορέας στον οποίο θα εκχωρηθούν οι ως άνω συχνότητες να λαμβάνει όλα τα απαραίτητα μέτρα για την αποφυγή παρεμβολών σε γειτνιάζουσες συχνότητες καθώς επίσης και να ακολουθεί τη διαδικασία αδειοδότησης κεραιοσυστημάτων που ακολουθούν και οι λοιποί πάροχοι δικτύων GSM προκειμένου να μην υπάρξουν παρεμβολές που θα έχουν επίπτωση στην ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους συνδρομητές.

5. Spectrum Allocation

Τέλος, θα επιθυμούσαμε από πλευράς EETT να διευκρινιστεί πώς θα διατεθούν στο εξής οι συχνότητες που τυχόν χρησιμοποιούνται προς το παρόν για τη διαχείριση της σιδηροδρομικής κίνησης.

Για τη WIND ΕΛΛΑΣ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΕΣ Α.Ε.Β.Ε.

Μιχάλης Καρακώστας
Νομικός Σύμβουλος

Θεοδόσης Τόμπρας
Σταματία Παπαδοπούλου
Δικηγόροι