



ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

18 Φεβρουαρίου 2026

ΤΕΥΧΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

Αρ. Φύλλου 890

ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ

Αριθμ. 1182/5

Λήψη απόφασης επί του υπ' αρ. ΕΕΤΤ 495/11.01.2022 Αιτήματος Ελέγχου της εταιρείας «VODAFONE ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» σχετικά με την επικείμενη δωρεάν αναβάθμιση ταχυτήτων του σταθερού ευρυζωνικού internet από την ΟΤΕ Α.Ε., όπως συμπληρώθηκε με το υπό στοιχεία ΕΜΠ ΕΕΤΤ 8564/18.03.2022 έγγραφο.

Η ΕΘΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΗΛΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΩΝ ΚΑΙ ΤΑΧΥΔΡΟΜΕΙΩΝ (ΕΕΤΤ)

Έχοντας υπόψη:

α. Τις διατάξεις του ν. 4727/2020 «Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) - Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις» (Α' 184), ιδίως των άρθρων 113 παρ. 2 και 138 παρ. 2 και 6 αυτού, και τις διατάξεις του ν. 4070/2012 «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις» (Α' 82),

β. τις διατάξεις του ν. 3959/2011 «Προστασία του Ελεύθερου ανταγωνισμού» (Α' 93),

γ. την υπ' αρ. 709/79/6-3-2014 απόφαση της ΕΕΤΤ «Μεταβίβαση αρμοδιοτήτων της Ολομέλειας της Εθνικής Επιτροπής Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) στον Πρόεδρο, τους Αντιπροέδρους και Προϊσταμένους οργανικών μονάδων της ΕΕΤΤ» (Β' 797), όπως ισχύει,

δ. την υπ' αρ. 272/64/10-1-2003 απόφαση της ΕΕΤΤ «Κανονισμός σχετικός με τη διαδικασία λήψης από την ΕΕΤΤ Ασφαλιστικών Μέτρων κατ' εφαρμογή της παραγράφου 4 του άρθρου 12 του ν. 2867/2000, η οποία προστέθηκε με το άρθρο Δωδέκατο παρ. 2 του ν. 3082/2002 (Α' 316)» (Β' 158),

ε. την υπ' αρ. 249/115/2002 απόφαση της ΕΕΤΤ «Κανονισμός Ακροάσεων για Θέματα Τηλεπικοινωνιών» (Β' 642),

στ. την υπ' αρ. 792/07/22-12-2016 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεων αυτών (4ος κύκλος ανάλυσης)» (Β' 4505),

ζ. την υπ' αρ. 792/09/22-12-2016 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός Εθνικής Αγοράς Χονδρικής Κεντρικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση για προϊόντα μαζικής κατανάλωσης, Καθορισμός Επιχειρήσεων με Σημαντική Ισχύ στην εν λόγω Αγορά και υποχρεώσεων αυτών (4ος κύκλος ανάλυσης)» (Β' 4501),

η. το Παράρτημα Ι της υπ' αρ. 595/013/10.03.2011 απόφασης της ΕΕΤΤ «Ορισμός των εθνικών αγορών λιανικής των δημοσίων διαθέσιμων τηλεφωνικών υπηρεσιών που παρέχονται σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στις εν λόγω αγορές και υποχρεώσεις αυτών (2ος Γύρος Ανάλυσης)» (Β' 533), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την υπ' αρ. 696/125/11-07-2013 (Β' 1865) απόφαση της ΕΕΤΤ,

θ. την υπ' αρ. 1056/02/28-11-2022 απόφαση της ΕΕΤΤ «Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά» (Β' 7193),

ι. την υπ' αρ. 1063/02/30-01-2023 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (Αγορά 1 Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής 2020/2245/ΕΕ, 5ος Κύκλος Ανάλυσης)» (Β' 1028),

ια. την υπ' αρ. 1063/03/30-01-2023 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός Εθνικής αγοράς παροχής κεντρικής πρόσβασης σε σταθερή θέση για προϊόντα μαζικής κατανάλωσης, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ



στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (Αγορά 3β Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής 2014/710/ΕΕ, 5ος Κύκλος Ανάλυσης)» (Β' 805),

ιβ. την υπό στοιχεία ΕΜΠ.ΥΠΗΡ. 8484/Φ960/14-12-2021 επιστολή της ΟΤΕ ΑΕ με θέμα «Νέες τιμές Cosmote Double Play, Cosmote Business Double Play, Digital Office και Υπηρεσίες Internet με ταχύτητες 24/50/100/200 mbps»,

ιγ. την από 15/12/2021 ανακοίνωση της ΟΤΕ ΑΕ με τίτλο «Η χώρα αλλάζει ταχύτητα Ο Όμιλος ΟΤΕ χτίζει το ψηφιακό μέλλον της Ελλάδας φτιάχνοντας το δίκτυο οπτικής ίνας των επόμενων δεκαετιών»,

ιδ. τις δημοσιευθείσες αποφάσεις της ΕΕΤΤ αναφορικά με την έγκριση της διάθεσης οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε. που υποβλήθηκαν με την ανωτέρω υπό ιβ' επιστολή της και ιδίως τις ενδεικτικά αναφερόμενες αποφάσεις ΕΕΤΤ: υπ' αρ. 1020/10/20.12.2021, 1021/02/29.12.2021, 1021/03/29.12.2021, 1021/04/29.12.2021, 1022/04/10.01.2022, 1022/05/10.01.2022, 1022/06/10.01.2022, 1022/07/10.01.2022, 1027/5/18-4-2022, 1028/6/3-5-2022, 1028/7/3-5-2022, 1032/9/30-5-2022, 1033/1/6-6-2022, 1034/6/14-6-2022, 1035/20-6-2022, 1038/2/11-7-2022, 1058/14/19-12-2022 και 1060/2/9-1-2023,

ιε. την υπ' αρ. 1078/03/17-07-2023 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός των εμβληματικών οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά, σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1056/02/28-11-2022 "Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά" (Β' 7193) - 1ος Ορισμός»,

ιστ. την υπ' αρ. 1085/1/25-09-2023 απόφαση της ΕΕΤΤ «Έλεγχος εκ των υστέρων με απολογιστικά στοιχεία των ορισθέντων με την ΑΠ ΕΕΤΤ 1078/03/17-07-2023 εμβληματικών οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά»,

ιζ. την υπ' αρ. 1100/3/12-2-2024 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός και έλεγχος των εμβληματικών οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας "ΟΤΕ Α.Ε.", σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1056/02/2022 "Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά" (ΦΕΚ Β/7193) - 2ος Ορισμός»,

ιη. την υπ' αρ. 1110/3/29-4-2024 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός και έλεγχος των εμβληματικών οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας "ΟΤΕ Α.Ε.", σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1056/02/2022 "Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά" (ΦΕΚ Β/7193) - 3ος Ορισμός»,

ιθ. την υπ' αρ. 1129/1/14-10-2024 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός και έλεγχος των εμβληματικών οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας "ΟΤΕ Α.Ε.", σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1056/02/2022 "Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά" (ΦΕΚ Β/7193) - 4ος Ορισμός»,

κ. την υπ' αρ. 1157/9/16-6-2025 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός και έλεγχος των εμβληματικών οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας "ΟΤΕ Α.Ε.", σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1056/02/2022 "Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά" (ΦΕΚ Β/7193) - 5ος Ορισμός»,

κα. την υπ' αρ. 1173/4/10-11-2025 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός και έλεγχος των εμβληματικών οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας "ΟΤΕ Α.Ε.", σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1056/02/2022 "Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά" (ΦΕΚ Β/7193) - 6ος Ορισμός»,

κβ. το από 10-1-2022 (αρ. πρωτ. ΕΕΤΤ 495/11.01.2022) «Αίτημα Ελέγχου και Λήψης Προσωρινών Μέτρων σχετικά με την επικείμενη δωρεάν αναβάθμιση ταχυτήτων του σταθερού ευρυζωνικού internet από την ΟΤΕ Α.Ε.» της εταιρείας «VODAFONE ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών»,

κγ. το από 17-03-2022 (αρ. πρωτ. ΕΜΠ ΕΕΤΤ 8564/18.03.2022) «Αίτημα λήψης άμεσων Μέτρων σχετικά με τα οικονομικά προγράμματα της ΟΤΕ Α.Ε.» της εταιρείας «VODAFONE ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» κατά της εταιρείας «Οργανισμός Τηλεπικοινωνιών της Ελλάδος (ΟΤΕ Α.Ε.)»,

κδ. την υπ' αρ. 1026/001/15-4-2022 απόφαση της ΕΕΤΤ «Λήψη απόφασης επί της από 8-4-2022 ακρόασης των εταιρειών "VODAFONE - ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών" και "ΟΤΕ Α.Ε." με αντικείμενο την εξέταση αίτησης περί λήψης προσωρινών μέτρων σχετικά με τα οικονομικά προγράμματα της ΟΤΕ Α.Ε.»,

κε. το γεγονός η παρούσα δεν αφορά σε διοικητική διαδικασία για την οποία υπάρχει υποχρέωση καταχώρισης στο ΕΜΔΔ -ΜΙΤΟΣ,

κστ. την υπό στοιχεία ΕΕΤΤ 38930/21-01-2026 εισήγηση της αρμόδια υπηρεσίας της ΕΕΤΤ, και ύστερα από προφορική εισήγηση του Αντιπροέδρου της (Καθ. Δημ. Βαρουτά),

Επειδή:

1. Η εταιρεία «VODAFONE - ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» υπέβαλε στην ΕΕΤΤ τις ανωτέρω υπό στοιχεία κβ' και κγ' αιτήσεις ελέγχου και λήψης προσωρινών μέτρων, με τις οποίες αιτείται αφενός να εκκινήσει ακροαματική διαδικασία προκειμένου να διαπιστωθεί παράβαση της νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού από τη διάθεση οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε. για τους λόγους που αναλυτικότερα αναφέρει στις εν λόγω αιτήσεις και αφετέρου να ληφθούν κατάλληλα προσωρινά μέτρα για την αποφυγή του επικείμενου κινδύνου ανεπανόρθωτης βλάβης της εταιρείας της, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 138 παρ. 6 του ν. 4727/2020.

2. Σε ό,τι αφορά τη λήψη προσωρινών μέτρων, η ΕΕΤΤ μετά από ακροαματική διαδικασία εξέδωσε την υπό στοιχείο κδ' υπ' αρ. 1026/001/15-4-2021 απόφαση «Λήψη απόφασης επί της από 8-4-2022 ακρόασης των εταιρειών «VODAFONE - ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» και «ΟΤΕ Α.Ε.» με αντικείμενο την εξέταση αίτησης περί λήψης προσωρινών μέτρων σχετικά με τα οικονομικά προγράμματα της ΟΤΕ Α.Ε.».

Με την ανωτέρω Απόφαση η ΕΕΤΤ απέρριψε το αίτημα της εταιρείας «VODAFONE ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» για τη λήψη προσωρινών μέτρων αναφορικά με τη διάθεση των οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας «ΟΤΕ Α.Ε.», για τους σε αυτή αναφερόμενους λόγους.

3. Περαιτέρω, σε ό,τι αφορά το αίτημα της εταιρείας «VODAFONE - ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» για διαπίστωση παράβασης της νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών καθώς και της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού, σημειώνονται τα εξής:

Α. Ως προς τις υποχρεώσεις της ΟΤΕ Α.Ε. βάσει της νομοθεσίας ηλεκτρονικών επικοινωνιών

3.1. Η εταιρεία στο αίτημά της αναφέρει ότι φαίνεται να συντρέχει ζήτημα συμπίεσης περιθωρίου κέρδους που θα πρέπει να διερευνηθεί από την ΕΕΤΤ.

α. Η ΟΤΕ ΑΕ υπέβαλε στην ΕΕΤΤ το υπό στοιχεία ΕΜΠ 8484/Φ960/14-12-2021 αίτημά της (σχετ. ιβ'), με θέμα «Νέες τιμές COSMOTE Double Play, Cosmote Business Double Play, Digital Office και Υπηρεσίες Internet με ταχύτητες 24/50/100/200 mbps», αναφορικά με την έγκριση συνολικά 275 νέων οικονομικών προγραμμάτων.

β. Η ΕΕΤΤ, κατ'εφαρμογή της νομοθεσίας ηλεκτρονικών επικοινωνιών, προέβη στην εξέταση του συνόλου των εν λόγω υποβληθέντων οικονομικών προγραμμάτων της ΟΤΕ Α.Ε. και εξέδωσε για όλα εγκριτικές αποφάσεις (βλ. ενδεικτικά αποφάσεις σημείου ιδ') που έχουν δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την ιστοσελίδα της. Από την εξέταση δεν προέκυψε κανένα πρόγραμμα που να προκαλεί συμπίεση περιθωρίου κέρδους.

γ. Περαιτέρω, μετά την έγκριση της νέας μεθοδολογίας και του νέου μοντέλου για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά που πραγματοποιήθηκε με την υπ' αρ. 1056/02/28-11-2022 (Β' 7193) απόφαση της ΕΕΤΤ, η ΕΕΤΤ εξετάζει σε εξαμηνιαία βάση, με απολογιστικά στοιχεία, όλα τα οικονομικά προγράμματα της ΟΤΕ ΑΕ, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων που περιλαμβάνονταν στο υπ' αρ. ΕΜΠ 8484/Φ960/14-12-2021 αίτημα της ΟΤΕ ΑΕ, προκειμένου να οριστούν τα εμβληματικά προγράμματα και να γίνει εξέταση εάν προκαλούν συμπίεση περιθωρίου κέρδους. Μέχρι σήμερα, με τις υπό στοιχεία ιε' έως κ' αποφάσεις της ΕΕΤΤ, έχουν πραγματοποιηθεί 6 (έξι) ορισμοί εμβληματικών προγραμμάτων και από την εξέτασή τους με το νέο μοντέλο συμπίεσης περιθωρίου δεν έχει προκύψει κανένα πρόγραμμα που να προκαλεί συμπίεση περιθωρίου κέρδους.

δ. Συμπερασματικά, από την εφαρμογή της νομοθεσίας ηλεκτρονικών επικοινωνιών ως προς την εξέταση συμμόρφωσης με την υποχρέωση μη πρόκλησης συμπίεσης περιθωρίου κέρδους, δεν προκύπτει παραβατική συμπεριφορά της ΟΤΕ ΑΕ ως προς την υποχρέωση αυτή.

3.2. Επιπλέον, η εταιρεία αιτείται να διερευνηθεί εάν η ανακοίνωση της ΟΤΕ ΑΕ σχετικά με τη δωρεάν αναβάθμιση συνδρομητών συνιστά παράβαση των διατάξεων του κανονιστικού πλαισίου περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών καθώς και η τυχόν έναρξη εμπορικής διάθεσης των προγραμμάτων χωρίς την έγκριση της ΕΕΤΤ.

α. Με βάση την ισχύουσα, κατά τον χρόνο της ανακοίνωσης, υπ' αρ. 792/07/22-12-2016 (Β' 4505) απόφαση της ΕΕΤΤ, η εταιρεία «ΟΤΕ ΑΕ» ως επιχείρηση με σημαντική ισχύ στην χονδρική αγορά τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση για τον σκοπό της παροχής ευρυζωνικών και φωνητικών υπηρεσιών, είχε την κανονιστική υποχρέωση να μην προβαίνει σε συμπίεση περιθωρίου κατά την παροχή των υπηρεσιών που περιλαμβάνονται στην αγορά Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση, σύμφωνα με την οποία:

«4.8.1. Ο ΟΤΕ, κάθε φορά που προτίθεται να διαθέσει εμπορικά ένα προϊόν λιανικής (είτε μεμονωμένα είτε ως τμήμα ενός πακέτου υπηρεσιών-bundle) το οποίο ανήκει στις λιανικές αγορές επόμενου σταδίου στην αγορά Χονδρικής Τοπικής Πρόσβασης σε σταθερή θέση καθώς και σε περιπτώσεις που επιθυμεί να τροποποιήσει τους όρους κάποιου προϊόντος/πακέτου εκ των ανωτέρω, υποχρεούται να προβεί σε προηγούμενη κοινοποίηση στην ΕΕΤΤ της πρότασής του, συνοδευόμενης με όλα τα απαραίτητα στοιχεία. 4.8.3 Η ΕΕΤΤ,



μετά από έλεγχο, δύναται να εγκρίνει, να εγκρίνει υπό όρους ή να απορρίψει την εκάστοτε πρόταση του ΟΤΕ. Σε περίπτωση έγκρισης, η δυνατότητα εφαρμογής της πρότασης θα συνοδεύεται με την υποχρέωση του ΟΤΕ να παρέχει στην ΕΕΤΤ απολογιστικά στοιχεία από τη διάθεση του προϊόντος, ανά ορισμένα τακτά διαστήματα, προκειμένου να ελέγχεται η συμμόρφωσή του με τις ανωτέρω υποχρεώσεις. Ο ΟΤΕ δεν θα προβαίνει σε οποιαδήποτε ανακοίνωση της πρότασής του πριν την έγκριση της ΕΕΤΤ. ...»

β. Στις 15/12/2021, η ΟΤΕ ΑΕ εξέδωσε την υπό στοιχείο ιγ' ανακοίνωση για την επένδυση στην οποία θα προέβαινε για την ανάπτυξη δικτύου οπτικών ινών μέχρι το σπίτι (ftth), στην οποία, μεταξύ άλλων, αναφέρει και τα εξής:

«... Πρωτοβουλία-σταθμός: Δωρεάν αναβάθμιση ταχυτήτων για τους συνδρομητές COSMOTE

Ο Όμιλος ΟΤΕ πήρε τη στρατηγική απόφαση να αναβαθμίσει, εντελώς δωρεάν, τις ταχύτητες του σταθερού ευρυζωνικού internet που απολαμβάνουν σήμερα οι συνδρομητές COSMOTE στις περιοχές που δεν έχει φτάσει ακόμα η οπτική ίνα στο σπίτι, όπου αυτό είναι τεχνολογικά εφικτό. Στόχος της πρωτοβουλίας αυτής, είναι η ενίσχυση της διείσδυσης των υψηλών ταχυτήτων internet και η αξιοποίηση των σημερινών δυνατοτήτων των δικτύων σταθερής από μεγαλύτερο μέρος του πληθυσμού. Η αναβάθμιση των ταχυτήτων χωρίς καμία οικονομική επιβάρυνση, εφόσον εγκριθεί από την ΕΕΤΤ, αναμένεται να ξεκινήσει το Α' τρίμηνο του 2022 και να ολοκληρωθεί σταδιακά μέσα στη χρονιά. Από την αναβάθμιση των ταχυτήτων θα ωφεληθούν και οι δυνητικοί/νέοι συνδρομητές COSMOTE σταθερής, καθώς θα διατεθούν εμπορικά, νέα προγράμματα σταθερής, μόλις δοθεί έγκριση από την ΕΕΤΤ...»

γ. Με την υπ' αρ. 1020/10/20-12-2021 απόφαση της ΕΕΤΤ «Εξέταση των υποβληθέντων προς έλεγχο στην ΕΕΤΤ αιτημάτων της εταιρείας ΟΤΕ ΑΕ για έγκριση διάθεσης των οικονομικών προγραμμάτων Cosmote Double Play 50L με ελάχιστη παραμονή 24 μηνών παραλλαγές τιμών I, II, Cosmote Double Play 50XL με ελάχιστη παραμονή 24 μηνών παραλλαγή τιμών I, Whats Up Student Double Play 50S με ελάχιστη παραμονή 24 μηνών, Cosmote Double Play 50S με ελάχιστη παραμονή 24 μηνών παραλλαγή τιμών I και συνδυαστικά με προωθητικές ενέργειες» εγκρίθηκαν τα πρώτα προγράμματα που υποβλήθηκαν με το υπό στοιχεία ΕΜΠ 8484/Φ960/14-12-2021 αίτημα της ΟΤΕ ΑΕ. Ακολούθησε σταδιακά η έκδοση των επόμενων εγκριτικών αποφάσεων της ΕΕΤ (σχετ. ιδ').

δ. Περαιτέρω, δεν έχει τεθεί σε γνώση της ΕΕΤΤ η διάθεση κάποιου ή κάποιων από τα οικονομικά προγράμματα που περιλαμβάνονται στις εγκριτικές αποφάσεις της ΕΕΤΤ (βλ. σχετ. ιδ') πριν την έκδοση των εν λόγω αποφάσεων.

ε. Σήμερα η υποχρέωση του ΟΤΕ να μην προβαίνει σε πρακτικές συμπίεσης περιθωρίου ορίζονται από τις υπό στοιχεία ι' και ια' αποφάσεις της ΕΕΤΤ. Σύμφωνα, με τις αποφάσεις αυτές:

1. Ο ΟΤΕ υποβάλλει στην ΕΕΤΤ προς έλεγχο και έγκριση κάθε εμβληματικό προϊόν λιανικής, όπως αυτό ορίζεται από την ΕΕΤΤ και ανήκει στις λιανικές αγορές επόμενου σταδίου της αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης και της αγοράς χονδρικής κεντρικής πρόσβασης (είτε μεμονωμένα είτε ως τμήμα ενός πακέτου υπηρεσιών-bundle), καθώς και όλα τα απαραίτητα για τον έλεγχο στοιχεία.

2. Ο έλεγχος γίνεται περιοδικά, σύμφωνα με την εγκεκριμένη από την ΕΕΤΤ μεθοδολογία (υπ' αρ. 1056/02/28.11.2022 απόφαση της ΕΕΤΤ), ως εκάστοτε ισχύει και επαναλαμβάνεται κάθε φορά που ο ΟΤΕ επιθυμεί να τροποποιήσει τους όρους κάποιου προϊόντος/πακέτου υπηρεσιών που έχει προσδιοριστεί ως εμβληματικό ή πληροί τις προϋποθέσεις για να χαρακτηριστεί ως τέτοιο. Στην περίπτωση τροποποίησης ο έλεγχος διενεργείται πριν την εμπορική διάθεση του τροποποιημένου προϊόντος/πακέτου υπηρεσιών. Από τον συγκεκριμένο έλεγχο εξαιρούνται τα εμβληματικά προϊόντα/πακέτα τα οποία έχουν ήδη εγκριθεί από την ΕΕΤΤ και ο ΟΤΕ προτίθεται να τα προσφέρει με νέα τιμή, υπό την προϋπόθεση ότι η νέα προσφερόμενη τιμή από τον ΟΤΕ είναι χαμηλότερη από την εγκεκριμένη και πάντως έως το 80% του περιθωρίου του εγκεκριμένου πακέτου. Τα πακέτα αυτά κοινοποιούνται στην ΕΕΤΤ.

3. Ο ΟΤΕ υποβάλει στην ΕΕΤΤ όλα τα αναγκαία στοιχεία για τον έλεγχο της ανωτέρω υποχρέωσης, εντός της οριζόμενης από την ΕΕΤΤ προθεσμίας, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 129 παρ. 1 περ. στ του ν. 4727/2020.

4. Η μεθοδολογία της διαδικασίας ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου περιγράφεται αναλυτικά στην υπ' αρ. 1056/02/28.11.2022 απόφαση της ΕΕΤΤ, ως εκάστοτε ισχύει.

5. Η απαγόρευση συμπίεσης περιθωρίου και οι επιβαλλόμενες ανωτέρω υποχρεώσεις ισχύουν για όλες τις περιπτώσεις σύζευξης προϊόντων των συνδεδεμένων κατάντη αγορών, είτε αυτές αφορούν σύζευξη υπηρεσιών/προϊόντων των ως άνω αγορών, μόνων ή με άλλα προϊόντα, ανεξαρτήτως του εάν προσδιορίζονται ή όχι ως υπηρεσίες/προϊόντα ηλεκτρονικών επικοινωνιών (δηλ. στον έλεγχο υπόκειται και η περίπτωση που στο πακέτο υπηρεσιών περιλαμβάνονται προϊόντα/υπηρεσίες που δεν αποτελούν υπηρεσίες/προϊόντα ηλεκτρονικών επικοινωνιών).



στ. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω διαπιστώνονται τα εξής: i) η ΟΤΕ ΑΕ πράγματι προέβη σε ανακοίνωση της πρόθεσής της να αναβαθμίσει χαρακτηριστικά των οικονομικών προγραμμάτων της, κατά παράβαση της τότε ισχύουσας υποχρέωσης (παρ. 4.8.1. της υπ' αρ. 792/07/22-12-2016 απόφαση της ΕΕΤΤ), ii) η σχετική ανακοίνωση περιλάμβανε ωστόσο την ενημέρωση ότι η εν λόγω αναβάθμιση θα εφαρμοστεί εφόσον εγκριθεί από την ΕΕΤΤ, iii) μεσολάβησαν ελάχιστες ημέρες από την ανακοίνωση της ΟΤΕ ΑΕ μέχρι τη λήψη της πρώτης εγκριτικής απόφασης από την ΕΕΤΤ και iv) οι ισχύουσες σήμερα σχετικές υποχρεώσεις της ΟΤΕ είναι αυτές που ορίζονται από τις υπό στοιχεία ι' και ια' αποφάσεις της ΕΕΤΤ. Κατόπιν τούτου κρίνεται ότι, για την περίπτωση που εδώ εξετάζεται, δεν απαιτείται η λήψη μέτρων για την παύση της παράβασης ή την εξασφάλιση της συμμόρφωσης, βάσει της παρ. 3 του άρθρου 138 του ν. 4727/2020, αλλά η αποστολή επιστολής στην ΟΤΕ ΑΕ, στην οποία να επισημαίνεται ότι η εν λόγω ανακοίνωση προηγήθηκε, έστω και λίγες ημέρες, της έγκρισης της ΕΕΤΤ και ότι οφείλει να εφαρμόζει τις υποχρεώσεις της στο πλαίσιο της μη συμπίεσης περιθωρίου κέρδους, όπως ορίζονται από τις υπό στοιχεία ι' και ια' αποφάσεις της ΕΕΤΤ.

Β. Ως προς τη νομοθεσία ανταγωνισμού

3.3 Η εταιρεία «VODAFONE - ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» με το υπό στοιχείο κβ' αίτημά της, ζητάει όπως:

I. Ο έλεγχος συμπίεσης περιθωρίου και οικονομικής αναπαραγωγιμότητας των νέων προγραμμάτων/παροχών της ΟΤΕ Α.Ε. θα πρέπει να διενεργηθεί είτε βάσει του νέου υπό έγκριση μοντέλου είτε βάσει μοντέλου (με βάση τις διατάξεις του δικαίου περί ελεύθερου ανταγωνισμού) που θα κρίνει η Επιτροπή Σας ότι λαμβάνει επαρκώς υπόψη τις τρέχουσες συνθήκες της αγοράς.

II. Σε περίπτωση έγκρισης των νέων προγραμμάτων της ΟΤΕ Α.Ε. που σχετίζονται με τη δωρεάν αναβάθμιση των ταχυτήτων του σταθερού ευρυζωνικού internet με βάση το υπό απόσυρση και παρωχημένο μοντέλο εξέτασης, η σχετική απόφαση της Επιτροπής Σας θα πρέπει να καθιστά σαφές ότι τυχόν έγκρισή τους θα τελεί υπό την αίρεση του εκ νέου ελέγχου τους με το νέο μοντέλο αμέσως μετά την έγκρισή του.

3.4 Σε ό,τι αφορά τα σημεία I και II, η ΕΕΤΤ ικανοποίησε τα αιτήματα της εταιρείας, όπως φαίνεται στην Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1085/1/25-09-2023 «Έλεγχος εκ των υστέρων με απολογιστικά στοιχεία των ορισθέντων με την ΑΠ ΕΕΤΤ 1078/03/17-07-2023 εμβληματικών οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά».

Βάσει της Απόφασης αυτής, η ΕΕΤΤ διαπίστωσε ότι «τα περιγραφόμενα στο παράρτημα I της υπ' αρ. 1078/03/17-07-2023 απόφαση της ΕΕΤΤ εμβληματικά οικονομικά προγράμματα της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε., εξετασθέντα εκ των υστέρων με απολογιστικά στοιχεία, διατίθενται στην αγορά, χωρίς να δημιουργείται συμπίεση περιθωρίου κέρδους.»

Σημειώνεται ότι ο έλεγχος πραγματοποιήθηκε με το νέο (υπό στοιχείο θ') μοντέλο συμπίεσης περιθωρίου κέρδους της ΕΕΤΤ και δη με απολογιστικά στοιχεία, λαμβάνοντας με αυτό τον τρόπο υπόψη τις τρέχουσες συνθήκες της αγοράς.

4. Με βάση τα ανωτέρω, παρέλκει η περαιτέρω διερεύνηση του αιτήματος της εταιρείας «VODAFONE ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» μέσω κύριας ακροαματικής διαδικασίας προκειμένου να διαπιστωθεί παράβαση της νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού από τη διάθεση οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε., όπως αυτό υποβλήθηκε με το υπ' αρ. ΕΕΤΤ 495/11.01.2022 αίτημα και συμπληρώθηκε με το υπό στοιχεία ΕΜΠ ΕΕΤΤ 8564/18.03.2022 έγγραφο, αποφασίζει:

1. Εγκρίνει την αποστολή στην ΟΤΕ ΑΕ της προτεινόμενης στο σημείο 3.2 στ. επιστολής της ΕΕΤΤ.

2. Διαπιστώνει ότι παρέλκει η περαιτέρω διερεύνηση του αιτήματος της εταιρείας «VODAFONE ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» μέσω κύριας ακροαματικής διαδικασίας προκειμένου να διαπιστωθεί παράβαση της νομοθεσίας περί ηλεκτρονικών επικοινωνιών, καθώς και της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού από τη διάθεση οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε., όπως αυτό υποβλήθηκε με το υπ' αρ. ΕΕΤΤ 495/11.01.2022 αίτημα και συμπληρώθηκε με το υπό στοιχεία ΕΜΠ ΕΕΤΤ 8564/18.03.2022 έγγραφο.

3. Εντέλλεται την κοινοποίηση της παρούσας απόφασης στις εταιρείες «VODAFONE ΠΑΝΑΦΟΝ Α.Ε.Ε. Τηλεπικοινωνιών» και «ΟΤΕ ΑΕ».

4. Εντέλλεται τη δημοσίευση της παρούσας απόφασης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως σύμφωνα με το άρθρο 27 του ν. 3959/2011.

5. Εντέλλεται τη δημοσίευση της παρούσας στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ σύμφωνα με τον ν. 4070/2012.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Μαρούσι, 26 Ιανουαρίου 2026

Ο Πρόεδρος

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΜΑΣΣΕΛΟΣ



ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

Το Εθνικό Τυπογραφείο αποτελεί δημόσια υπηρεσία υπαγόμενη στην Προεδρία της Κυβέρνησης και έχει την ευθύνη τόσο για τη σύνταξη, διαχείριση, εκτύπωση και κυκλοφορία των Φύλλων της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ), όσο και για την κάλυψη των εκτυπωτικών - εκδοτικών αναγκών του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα (ν. 3469/2006/Α' 131 και π.δ. 29/2018/Α' 58).

1. ΦΥΛΛΟ ΤΗΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΑΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ (ΦΕΚ)

- Τα **ΦΕΚ σε ηλεκτρονική μορφή** διατίθενται δωρεάν στο **www.et.gr**, την επίσημη ιστοσελίδα του Εθνικού Τυπογραφείου. Όσα ΦΕΚ δεν έχουν ψηφιοποιηθεί και καταχωριστεί στην ανωτέρω ιστοσελίδα, ψηφιοποιούνται και αποστέλλονται επίσης δωρεάν με την υποβολή αιτήματος στην ηλεκτρονική διεύθυνση **feksales@et.gr**.
- Τα **ΦΕΚ σε έντυπη μορφή** διατίθενται σε μεμονωμένα φύλλα είτε απευθείας από το Τμήμα Πωλήσεων και Συνδρομητών, είτε ταχυδρομικά με την αποστολή αιτήματος παραγγελίας στην ηλεκτρονική διεύθυνση **feksales@et.gr**.
 - Το κόστος ενός ασπρόμαυρου ΦΕΚ από 1 έως 16 σελίδες είναι 1,00 €, αλλά για κάθε επιπλέον οκτασέλιδο (ή μέρος αυτού) προσαυξάνεται κατά 0,20 €. Το κόστος ενός έγχρωμου ΦΕΚ από 1 έως 16 σελίδες είναι 1,50 €, αλλά για κάθε επιπλέον οκτασέλιδο (ή μέρος αυτού) προσαυξάνεται κατά 0,30 €.
 - Το τεύχος Α.Σ.Ε.Π. διατίθεται δωρεάν.
 - Υπάρχει δυνατότητα ετήσιας συνδρομής οποιουδήποτε τεύχους σε έντυπη μορφή μέσω του Τμήματος Πωλήσεων και Συνδρομητών.

• Τρόποι αποστολής κειμένων προς δημοσίευση:

- A.** Αποστολή των εγγράφων προς δημοσίευση στο ΦΕΚ στην ηλεκτρονική διεύθυνση **https://eservices.et.gr**. Σχετικές εγκύκλιοι και οδηγίες στην ηλεκτρονική διεύθυνση του Εθνικού Τυπογραφείου (**www.et.gr**) στη διαδρομή **Ανακοινώσεις → Εγκύκλιοι**.
- B.** Κατ' εξαίρεση, όσοι πολίτες δεν διαθέτουν προηγμένη ψηφιακή υπογραφή μπορούν είτε να αποστέλλουν ταχυδρομικά, είτε να καταθέτουν με εκπρόσωπό τους κείμενα προς δημοσίευση εκτυπωμένα σε χαρτί στο Τμήμα Παραλαβής και Καταχώρισης Δημοσιευμάτων.

• Πληροφορίες, σχετικά με την αποστολή/κατάθεση εγγράφων προς δημοσίευση, την ημερήσια κυκλοφορία των Φ.Ε.Κ., με την πώληση των τευχών και με τους ισχύοντες τιμοκαταλόγους για όλες τις υπηρεσίες μας, περιλαμβάνονται στον ιστότοπο (**www.et.gr**). Επίσης μέσω του ιστότοπου δίδονται πληροφορίες σχετικά με την πορεία δημοσίευσης των εγγράφων, με βάση τον Κωδικό Αριθμό Δημοσιεύματος (ΚΑΔ). Πρόκειται για τον αριθμό που εκδίδει το Εθνικό Τυπογραφείο για όλα τα κείμενα που πληρούν τις προϋποθέσεις δημοσίευσης.

2. ΕΚΤΥΠΩΤΙΚΕΣ - ΕΚΔΟΤΙΚΕΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ

Το Εθνικό Τυπογραφείο ανταποκρινόμενο σε αιτήματα υπηρεσιών και φορέων του δημοσίου αναλαμβάνει να σχεδιάσει και να εκτυπώσει έντυπα, φυλλάδια, βιβλία, αφίσες, μπλοκ, μηχανογραφικά έντυπα, φακέλους για κάθε χρήση, κ.ά.

Επίσης σχεδιάζει ψηφιακές εκδόσεις, λογότυπα και παράγει οπτικοακουστικό υλικό.

Ταχυδρομική Διεύθυνση: **Καποδιστρίου 34, 10432 Αθήνα**

ΤΗΛΕΦΩΝΙΚΟ ΚΕΝΤΡΟ: 210 5279000

Ιστότοπος: **www.et.gr**

Πληροφορίες σχετικά με την λειτουργία του ιστότοπου: **helpdesk.et@et.gr**

Αποστολή εγγράφων προς δημοσίευση στο ΦΕΚ στην ηλεκτρονική διεύθυνση

https://eservices.et.gr

ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗ ΚΟΙΝΟΥ

Πωλήσεις - Συνδρομές: (Ισόγειο, τηλ. 210 5279178 - 180)

Πληροφορίες: (Ισόγειο, Γραφείο 3 και τηλεφ. κέντρο 210 5279000)

Παραλαβή Δημοσιευτέας Ύλης: (Ισόγειο, τηλ. 210 5279139)

Ωράριο για το κοινό: Δευτέρα έως και Παρασκευή: 8:00 - 13:30

