

Μαρούσι, 28/ 04/ 2025

ΑΠ 1153/2

ΑΠΟΦΑΣΗ

Έλεγχος συμπίεσης περιθωρίου, των οικονομικών προγραμμάτων της εταιρείας «ΟΤΕ Α.Ε.» που παρέχονται μέσω υπηρεσιών χονδρικής FTTH με εκπτώσεις όγκου συνδέσεων, για το έτος 2024, σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1122/03/2024 (ΦΕΚ Β/4532).

Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων**Έχοντας υπόψη:**

- α. Τον Ν. 4727/2020 (ΦΕΚ 184/Α/23-9-2020) "Ψηφιακή Διακυβέρνηση (Ενσωμάτωση στην Ελληνική Νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2016/2102 και της Οδηγίας (ΕΕ) 2019/1024) - Ηλεκτρονικές Επικοινωνίες (Ενσωμάτωση στο Ελληνικό Δίκαιο της Οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972) και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει, ιδίως τις διατάξεις των άρθρων 113 παρ. 2 στοιχ. α), στ), λγ), και λδ' αυτού,
- β. τον Ν. 4070/2012 (ΦΕΚ 82/Α/10.04.2012) «Ρυθμίσεις Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών, Μεταφορών, Δημοσίων Έργων και άλλες διατάξεις», όπως ισχύει,
- γ. την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1063/02/30-01-2023 (ΦΕΚ 1028/Β/24-02-2023) «Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (Αγορά 1 Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής 2020/2245/ΕΕ, 5ος Κύκλος Ανάλυσης»,
- δ. την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1056/02/28-11-2022 (ΦΕΚ 7193/Β/31-12-2022) «Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά»,
- ε. την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1122/03/22-07-2024 (ΦΕΚ 4532/Β/05-08-2024) Έγκριση υπό όρους από την ΕΕΤΤ της από 25.4.2024 πρότασης του ΟΤΕ για την παροχή εκπτώσεων σε Υπηρεσίες FTTH λόγω όγκου συνδέσεων, σύμφωνα με την ΑΠ 1063/02/30.01.2023 απόφαση της ΕΕΤΤ «Ορισμός Εθνικής αγοράς χονδρικής τοπικής πρόσβασης σε σταθερή θέση, καθορισμός επιχειρήσεων με σημαντική ισχύ στην εν λόγω αγορά και υποχρεώσεις αυτών (Αγορά 1 Σύστασης Ευρωπαϊκής Επιτροπής 2020/2245/ΕΕ, 5ος Κύκλος Ανάλυσης)» (Β' 1028),
- στ. το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΜΠ. 9858/Φ.960/05-03-2025 ηλεκτρονικό μήνυμα της ΟΤΕ ΑΕ με θέμα «Έλεγχος FTTH Λιανικής με βάση τις τιμές χονδρικής μετά την εφαρμογή της εκπτώτικης πολιτικής για το έτος 2024».
- ζ. τη με αριθμό 38316/22-04-2025 Εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της ΕΕΤΤ,



και ύστερα από προφορική εισήγηση του Προέδρου και του Αντιπροέδρου της ΕΕΤΤ, Καθηγ. Κ. Μασσέλου και Καθηγ. Δ. Βαρουτά.

Επειδή:

1. Σύμφωνα με το σημείο 8.5 της παραγράφου 8 «Υποχρέωση Ελέγχου Τιμών και Κοστολόγησης» της ενότητας «III. Κανονιστικές Υποχρεώσεις» της απόφασης της ΕΕΤΤ ΑΠ 1063/02/30-01-2023 (ανωτέρω γ') ορίζονται τα εξής:

«8.5 Ο ΟΤΕ δύναται να προσφέρει εκπτώσεις όγκου σε επίπεδο χονδρικής με στόχο την επιτάχυνση της μετάβασης σε NGA υπηρεσίες, υπό την προϋπόθεση ότι δεν παραβιάζουν την υποχρέωση κοστοστρεφούς τιμολόγησης και δεν προκαλούν περιορισμό / νόθευση του ανταγωνισμού. Σε κάθε περίπτωση, οι εκπτώσεις προσφέρονται με διαφάνεια και όρους μη διακριτικής μεταχείρισης. Ο ΟΤΕ υποβάλλει στην ΕΕΤΤ την πρότασή του για εκπτωτική πολιτική, την οποία η ΕΕΤΤ μετά από τη δημόσια διαβούλευση εγκρίνει ή απορρίπτει εάν καταλήξει στο συμπέρασμα ότι δεν συνάδει με την υποχρέωση κοστοστρέφειας ή / και παρέχεται με αντανταγωνιστικό τρόπο.».

2. Με την ανωτέρω ε' απόφαση της ΕΕΤΤ, εγκρίθηκε υπό όρους η από 25-04-2024 πρόταση του ΟΤΕ για την παροχή εκπτώσεων σε υπηρεσίες χονδρικής πρόσβασης FTTH λόγω όγκου συνδέσεων και του επιβλήθηκε, μεταξύ άλλων, η ακόλουθη κανονιστική υποχρέωση:

«στ)...ο ΟΤΕ υπόκειται σε έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου σύμφωνα με την παρακάτω διαδικασία:

- Για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου χρησιμοποιείται το μοντέλο της ΑΠ ΕΕΤΤ 1056/02/28-11-2022 «Έγκριση του τελικού μέτρου της ΕΕΤΤ αναφορικά με τη μεθοδολογία και το μοντέλο για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου των οικονομικών προγραμμάτων της επιχείρησης με σημαντική ισχύ στην αγορά» (ΦΕΚ Β/7193)
- Ο έλεγχος γίνεται στο τέλος κάθε ημερολογιακού έτους με απολογιστικά στοιχεία. Ο ΟΤΕ υποβάλλει στην ΕΕΤΤ αναλυτικά στοιχεία για την εφαρμογή του ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου εντός του πρώτου διμήνου κάθε έτους για το έτος που προηγήθηκε.
- Ο έλεγχος γίνεται όχι ανά μεμονωμένο πακέτο υπηρεσιών FTTH αλλά επί του συνόλου των λιανικών προϊόντων FTTH και το συνολικό περιθώριο προκύπτει με στάθμιση με βάση το πλήθος των πελατών λιανικής του ΟΤΕ ανά πακέτο.
- Εάν στο εκπτωτικό σχήμα ενταχθούν πάροχοι οι οποίοι προμηθεύονται αθροιστικά υπηρεσίες χονδρικής πρόσβασης FTTH, με ποσοστό ίσο ή μεγαλύτερο του 70% των υπηρεσιών χονδρικής FTTH που παρέχονται, στον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου λαμβάνονται υπόψη οι χονδρικές τιμές μετά τις εκπτώσεις. Σε περίπτωση που διαφοροποιείται το ποσοστό έκπτωσης μεταξύ των παρόχων για τη διενέργεια του ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου λαμβάνεται υπόψη η σταθμισμένη έκπτωση που εφαρμόζεται. Σε περίπτωση που το ως άνω ποσοστό είναι μικρότερο του 70%, θα λαμβάνονται υπόψη οι χονδρικές τιμές προ εκπτώσεων.»

3. Η εταιρεία ΟΤΕ Α.Ε., με το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΜΠ. 9858/Φ 960/05-03-2025 ηλεκτρονικό μήνυμα, υπέβαλε στην ΕΕΤΤ απολογιστικά στοιχεία για τον έλεγχο συμπίεσης περιθωρίου έτους 2024 και ειδικότερα:

- στοιχεία πωλήσεων προς τους παρόχους που προμηθεύονται χονδρική πρόσβαση FTTH καθώς και για την έκπτωση που εφαρμόστηκε,
- απολογιστικά στοιχεία συνδρομητών και ειδικότερα, τον μέσο όρο συνδρομητών οικονομικών προγραμμάτων ανά πρόγραμμα και ανά ταχύτητα σύνδεσης, καθώς και στοιχεία για τη λιανική τιμή διάθεσης και τη μέση κατανάλωση των οικονομικών προγραμμάτων, που παρέχονται μέσω υπηρεσιών χονδρικής FTTH.

4. Από την εξέταση των υποβληθέντων στοιχείων, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1122/03/2024 (ΦΕΚ Β/4532), διαπιστώνονται τα ακόλουθα:

- 4.1. Η εταιρεία ΟΤΕ Α.Ε. υπέβαλε απολογιστικά στοιχεία όγκου πωλήσεων χονδρικής, ανά πάροχο, ανά ταχύτητα (αντιστοίχως με τη λιανική) για το έτος 2024. Οι όγκοι πωλήσεων χονδρικής είναι υψηλότεροι του 70% των υπηρεσιών χονδρικής FTTH που παρέχονται συνολικά.
- 4.2. Οι δύο πάροχοι / πελάτες χονδρικής πρόσβασης της ΟΤΕ Α.Ε. απολαμβάνουν το μέγιστο ποσοστό έκπτωσης (-26%) στις υπηρεσίες χονδρικής FTTH, στις περισσότερες περιπτώσεις / ταχύτητες. Το μέσο ποσοστό έκπτωσης εφαρμόζεται στο ονομαστικό τέλος χονδρικής και εισάγεται στο μοντέλο ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου (PSM).
- 4.3. Η εταιρεία ΟΤΕ Α.Ε. υπέβαλε απολογιστικά στοιχεία σχετικά με το μέσο όρο του πλήθους πελατών οικονομικών προγραμμάτων λιανικής συνολικά και ανά πρόγραμμα και ανά ταχύτητα σύνδεσης, για το έτος 2024. Για κάθε οικονομικό πρόγραμμα υποβλήθηκε και η αντίστοιχη (εντός και εκτός δέσμευσης) τιμή διάθεσης αυτού. Με βάση τα στοιχεία αυτά, υπολογίστηκε μία σταθμισμένη μέση (εντός και εκτός δέσμευσης) τιμή οικονομικών προγραμμάτων ανά ταχύτητα σύνδεσης (50, 100, 200, 300, 500, 1000 Mbps). Η μέση σταθμισμένη τιμή ανά ταχύτητα σύνδεσης εισάγεται στο μοντέλο ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου (PSM).
- 4.4. Το ποσοστό των συνδρομητών οικονομικών προγραμμάτων, που παρέχονται συνδυαστικά και με υπηρεσίες τηλεόρασης, υπό ενιαίο τίμημα, χρησιμοποιείται ως ποσοστό βαρύτητας επί της μεσοσταθμικής τιμής των standalone οικονομικών προγραμμάτων συνδρομητικής τηλεόρασης και η τιμή που προκύπτει, εισάγεται στο μοντέλο ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου (PSM).
- 4.5. Η ΕΕΤΤ, χρησιμοποιώντας τα προσκομισθέντα στοιχεία και με βάση τα ανωτέρω περιγραφόμενα, εξέτασε τα οικονομικά προγράμματα της ΟΤΕ ΑΕ που παρέχονται



μέσω υπηρεσιών χονδρικής FTTH, με εκπτώσεις όγκου, με το μοντέλο ελέγχου συμπίεσης περιθωρίου και την εγκεκριμένη μεθοδολογία (ανωτέρω δ').

- 4.6 Ειδικότερα, εξετάσθηκε η μέση τιμή ανά ταχύτητα οικονομικών προγραμμάτων και το αντίστοιχο κόστος ανά ταχύτητα και υπολογίστηκε το σχετικό περιθώριο, το οποίο βρέθηκε να είναι θετικό. Στην συνέχεια λαμβάνοντας υπόψη τη σταθμισμένη μέση τιμή και το σταθμισμένο μέσο κόστος υπολογίστηκε το συνολικό περιθώριο και βρέθηκε επίσης θετικό. Η στάθμιση έγινε με βάση το πλήθος των πελατών λιανικής, ανά ταχύτητα.
- 4.7 Εκ των ανωτέρω προκύπτει ότι η εξετασθείσα συμπεριφορά της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε., ήτοι η διάθεση κατά το έτος 2024 των οικονομικών προγραμμάτων που παρέχονται μέσω υπηρεσιών χονδρικής FTTH, με εκπτώσεις όγκου συνδέσεων δεν αποτελεί πρακτική «συμπίεσης περιθωρίου» για τους εναλλακτικούς παρόχους.

Για τους ανωτέρω λόγους

Αποφασίζει:

1. Διαπιστώνει ότι τα οικονομικά προγράμματα της εταιρείας ΟΤΕ Α.Ε., που παρέχονται μέσω υπηρεσιών χονδρικής FTTH, με εκπτώσεις όγκου συνδέσεων, υποβλήθηκαν σε έλεγχο σύμφωνα με την Απόφαση ΕΕΤΤ ΑΠ 1122/03/2024 (ΦΕΚ Β/4532), με απολογιστικά στοιχεία έτους 2024, και διαπιστώθηκε ότι δεν προκαλούν συμπίεση περιθωρίου κέρδους.
2. Η παρούσα απόφαση να κοινοποιηθεί στην εταιρεία ΟΤΕ Α.Ε. μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου και να αναρτηθεί στην ιστοσελίδα της ΕΕΤΤ, με την επιφύλαξη των εμπιστευτικών στοιχείων.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΕΛΕΓΧΟΥ ΣΥΜΠΙΕΣΗΣ ΠΕΡΙΘΩΡΙΟΥ ΓΙΑ ΤΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ (παρεχόμενα μέσω υπηρεσιών χονδρικής FTTH με εκπτώσεις όγκου
συνδέσεων (2024)**

Τα οικονομικά στοιχεία του Παραρτήματος δεν δημοσιεύονται σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 5 του Ν.4070/12 (ΦΕΚ 82/10-4-2012), διότι προκύπτουν από εμπιστευτικά οικονομικά στοιχεία της επιχείρησης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**Καθηγητής ΚΩΝ. ΜΑΣΣΕΛΟΣ**